

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И
ГОСУДАРСТВЕННОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«22» октября 2019 г.

№ 31-02/4330

РЕШЕНИЕ

по итогам выездного заседания Комитета Совета Федерации
по конституционному законодательству и государственному строительству

(г. Ростов-на-Дону, 29 октября 2019 года)

В соответствии с Планом мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2019 года Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству 29 октября 2019 года провел в городе Ростов-на-Дону выездное заседание по вопросу «О предложениях субъектов Российской Федерации по модернизации Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

По результатам прошедшего заседания Комитет отмечает следующее.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2019 года № 631-р образована межведомственная рабочая группа по подготовке нового кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В ее состав, в частности, вошли представители Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, Верховного Суда Российской Федерации, научного юридического сообщества.

10 июня 2019 года Правительство Российской Федерации обнародовало подготовленную межведомственной рабочей группой Концепцию нового

кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – новый кодекс). В настоящее время на площадке Правительства Российской Федерации на основании положений Концепции начата работа по подготовке текста нового кодекса и проектов федеральных законов, направленных на совершенствование системы законодательства об административных правонарушениях.

За 17 лет со дня вступления в силу Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) его эффективность снизилась, что обусловлено значительным количеством внесенных в него изменений (за вышеуказанный период принят 621 федеральный закон, которым в КоАП РФ внесено уже свыше 4 800 изменений). При этом вносимые в КоАП РФ изменения зачастую не носят системного характера, что приводит к нарушению единства правового регулирования сходных по своему содержанию общественных отношений, неурегулированности ряда ключевых для сферы административной ответственности общественных отношений. На эффективности действующего КоАП РФ сказываются и накопившиеся за прошедшие годы проблемы в правоприменительной практике на стадиях возбуждения и рассмотрения дел об административных правонарушениях. Практика формирования и применения регионального законодательства об административной ответственности также не является единообразной и устойчивой в силу несовершенства действующих федеральных норм, разграничивающих компетенцию Российской Федерации и ее субъектов в сфере административной ответственности. Все это обуславливает необходимость пересмотра норм действующего законодательства об административных правонарушениях, и главным результатом такой работы должна стать стабильность нового правового регулирования отношений в сфере административной ответственности.

При этом вопросы совершенствования законодательства об административных правонарушениях в разрезе практики формирования и

применения регионального законодательства об административных правонарушениях и имеющихся проблем в данной сфере неоднократно были предметом обсуждения на площадке Совета Федерации, в частности, на заседании круглого стола на тему «Административно-деликтное законодательство: вопросы разграничения предметов ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации», проведенном Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству 15 марта 2019 года в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. Кроме того, в рамках проведенного в феврале–марте 2019 года мониторинга в целях подготовки аналитических материалов для данного круглого стола Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству было получено много предложений по совершенствованию законодательства в данной сфере.

Кроме того, необходимо отметить принятое руководством страны решение провести масштабную работу по пересмотру системы правового регулирования предпринимательской деятельности. Так, в рамках реализации Послания Федеральному Собранию 2019 года Президент Российской Федерации поручил Правительству Российской Федерации при участии ведущих деловых объединений предпринимателей обеспечить внесение в законодательство изменений, предусматривающих отмену с 1 января 2021 года всех нормативных правовых актов, устанавливающих требования, соблюдение которых подлежит проверке при осуществлении государственного контроля (надзора), и введение в действие новых норм, содержащих актуализированные требования, разработанные с учетом риск-ориентированного подхода и современного уровня технологического развития в соответствующих сферах.

И подготовка нового кодекса также стала неотъемлемой частью этой масштабной реформы, проводимой в настоящее время Правительством Российской Федерации.

Поскольку работа по подготовке нового кодекса осуществляется синхронно с реформированием отраслевого законодательства, проводимого в настоящее время в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности, ее результатом должно стать введение в действие нового КоАП и вступление в силу иных законодательных актов Российской Федерации в рассматриваемой сфере с 1 января 2021 года.

Необходимо отметить, что в целях выработки согласованного подхода по разграничению полномочий Российской Федерации и ее субъектов в области законодательства об административных правонарушениях в ходе подготовки соответствующих положений Концепции по предложению межведомственной рабочей группы 13 мая 2019 года на площадке Совета Федерации было проведено рабочее совещание. Выработанный на согласительном совещании подход по разграничению полномочий Российской Федерации и ее субъектов в области законодательства об административных правонарушениях нашел свое отражение в Концепции нового кодекса.

Реализация данного подхода к разграничению полномочий Российской Федерации и ее субъектов в области законодательства об административных правонарушениях должна сопровождаться одновременным совершенствованием Особенной части КоАП, предполагающим включение в нее составов правонарушений, устанавливающих ответственность за нарушения правил и норм, предусмотренных как законами Российской Федерации и ее субъектов, так и муниципальными нормативными правовыми актами. В частности, в новую редакцию КоАП максимально полно должны быть включены составы административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, сферу благоустройства.

Поскольку при формировании соответствующих глав нового Кодекса необходимо учитывать интересы и мнение регионов и ввиду ранее поступавших от них предложений в августе – сентябре 2019 года Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному

строительству был проведен мониторинг предложений законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по отдельным вопросам формирования Общей части нового Кодекса и предложений по отражению в Особенной части нового кодекса составов административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, сферу благоустройства, с целью формирования соответствующих глав кодекса, а также иных предложений, направленных на совершенствование законодательства об административных правонарушениях.

Все полученные из субъектов Российской Федерации в рамках данного мониторинга предложения по совершенствованию административного законодательства и материалы мониторинга Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству были направлены ответственному секретарю межведомственной рабочей группы по подготовке нового кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, образованной распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2019 года № 631-р, заместителю Министра юстиции Российской Федерации Д.В. Новаку для учета и использования их при подготовке проекта кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По итогам проведенного заседания, рассмотрев вопросы актуальности реформирования законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях на современном этапе и ходе подготовки нового кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также предложения субъектов Российской Федерации по модернизации Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству

Р Е Ш И Л :

1. Принять к сведению информацию заместителя Министра юстиции Российской Федерации Д.В.Новака и первого заместителя председателя Комитета Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений Д.Ф.Вяткина о реформировании законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях и ходе подготовки нового кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Принять к сведению информацию и предложения участников заседания Комитета, представителей законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также научного и экспертного юридического сообщества по модернизации Особенной части КоАП РФ, ставших предметом обсуждения на заседании Комитета.

3. Рекомендовать Министерству юстиции Российской Федерации, Министерству внутренних дел Российской Федерации, рабочей подгруппе, ответственной за подготовку предложений в новый кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам Общей и Особенной частей КоАП, межведомственной рабочей группы по подготовке нового кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

- рассмотреть и максимально учесть при подготовке текста нового кодекса предложения законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по совершенствованию Особенной части КоАП РФ, а также иные предложения, направленные на совершенствование законодательства об административных правонарушениях, в том числе, предложения о включении в текст нового кодекса составов правонарушений, посягающих на общественные отношения в сферах: охраны общественного порядка и общественной безопасности

(в том числе, совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан); торговли электронными системами доставки никотина и жидкостями для электронных систем доставки никотина; благоустройства территорий муниципальных образований; ответственного обращения с животными и других наиболее типичных и распространенных на всей территории Российской Федерации составов правонарушений;

- обратить особое внимание на социальную значимость закрепления в тексте нового кодекса составов указанных правонарушений;

- учитывать при подготовке текста нового кодекса необходимость внесения корреспондирующих изменений в отраслевое законодательство Российской Федерации.

4. Комитету Совету Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству:

- осуществлять мониторинг учета вышеуказанных предложений субъектов законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по совершенствованию административно-деликтного законодательства при подготовке текста нового кодекса;

- в рамках деятельности межведомственной рабочей группы по подготовке нового кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях принять активное участие в мероприятиях по обсуждению предложений законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, направленных на совершенствование законодательства об административных правонарушениях.

Председатель комитета



А.А. Клишас