

## РЕЗОЛЮЦИЯ

**«круглого стола» Комитета Государственной Думы по делам национальностей на тему: «О подготовке к проведению Всероссийской переписи населения 2020 года: проблемы и перспективы».**

10 февраля 2020 года

Государственная Дума

Развитие современного государства осуществляется только на основе численных параметров о населении, а именно: сколько в стране проживает мужчин и женщин, детей, пенсионеров и инвалидов, каков национальный состав, образовательный уровень, в каких условиях живут люди, род их занятий и т.д.

Информационной базой для получения данных о населении являются: переписи населения, текущий учет демографических событий (рождений, смертей, браков, разводов) и текущий учет миграции (случаи перемены постоянного места жительства), выборочные регулярные и единовременные обследования населения. Однако ключевым и наиболее информативным источником являются всеобщие переписи населения.

Начиная с первой всеобщей переписи населения Российской Империи 1897 года до настоящего времени, было проведено 11 переписей населения. Две из них приходятся на современную историю России. Сначала Всероссийская перепись населения была проведена в 2002 году. Затем эту процедуру повторили в 2010 году. Была сохранена преемственность методологии прошлых переписей. А также была обеспечена международная сопоставимость результатов.

В соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2017 года №2444-р с 1 по 31 октября 2020 года на всей территории Российской Федерации будет проводиться Всероссийская перепись населения (далее – перепись населения). В истории России это будет двенадцатая по счету перепись населения.

Правовой основой переписи населения являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения», другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации.

Проведение Всероссийской переписи населения в 2020 году обусловлено международными обязательствами России на уровне Организации Объединенных Наций, Содружества Независимых Государств и Евразийского экономического союза. Итоги ее войдут в состав Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда раунда 2020 года.



Организация Объединенных Наций признает переписи единственным полным и достоверным источником сведений о населении государства. Так, Экономический и Социальный Совет ООН в своей Резолюции 2015/10 от 10 июня 2015 года «Всемирная программа переписей населения и жилищного фонда 2020 года» призвал государства-члены провести по меньшей мере одну перепись населения и жилищного фонда в рамках Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда 2020 года, учитывая международные и региональные рекомендации, относящиеся к переписи населения и жилищного фонда, и уделяя особое внимание предварительному планированию, эффективности затрат, охвату, своевременному распространению результатов переписи и удобному доступу к ним для национальных заинтересованных сторон, Организации Объединенных Наций и других соответствующих межправительственных организаций для содействия эффективному использованию и разработке планов и программ в области развития и проведения исследований по вопросам народонаселения и устойчивого развития.

Распоряжение Высшего Евразийского экономического совета от 21 декабря 2015 № 5 «О проведении переписей населения раунда 2020 года в государствах – членах Евразийского экономического союза» предписывает правительствам государств-членов Евразийского экономического союза исходить из необходимости проведения переписей раунда 2020 года в период с октября 2019 года по октябрь 2020 года.

В соответствии с Решением Совета глав государств Содружества Независимых Государств «О проведении переписей населения раунда 2020 года в государствах – участниках Содружества Независимых Государств» очередные переписи населения в государствах – участниках СНГ должны быть проведены в максимально близкие к 2020 году сроки, предпочтительно в период с октября 2019 года по октябрь 2020 года.

По итогам Всероссийских переписей населения Российская Федерация предоставляет в международные организации данные, которые являются индикаторами выполнения международных обязательств Российской Федерации.

Данные переписи населения используются для целей Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы, утвержденной Указом Президентом Российской Федерации от 31.10.2018г., Концепции государственной семейной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2018г. №1618-р, Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года,



утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 10 2007г. №1351, Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012г. №1666.

Данные о численности населения и численности коренных малочисленных народов используются при распределении и предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках реализации мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России в рамках государственной программы «Реализация государственной национальной политики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2016 №1532.

Согласно ст. 1 ФЗ «О Всероссийской переписи населения» Всероссийская перепись населения представляет собой сбор сведений о лицах, находящихся на определенную дату на территории Российской Федерации, и проводится на всей территории Российской Федерации в соответствии с официальной статистической методологией в целях формирования официальной статистической информации о демографических, об экономических и о социальных процессах.

Всероссийская перепись населения проводится с соблюдением прав человека и гражданина на неприкосновенность частной жизни и жилища. Сведения, полученные в ходе переписи населения, не могут быть использованы в целях причинения имущественного и морального вреда человеку и гражданину, затруднения реализации его конституционных прав и свобод. Вместе с тем участие в переписи населения является общественной обязанностью человека и гражданина.

Большинство показателей, собираемых во время переписи населения, невозможно получить из других источников информации. Главная ценность переписных данных заключается в том, что итоги предстоящей переписи населения обобщают уникальную информацию о населении страны, числе и структуре домохозяйств, национальном составе, уровне образования населения страны, миграционных процессах. Итоги Всероссийской переписи населения могут послужить мотивом к пересмотру отдельных мероприятий национальных проектов для достижения целевых показателей.

Так, например, сведения о населении страны служат отправной точкой для расчета демографических и других важных социально – экономических параметров развития государства. Блок вопросов, касающихся трудовой миграции позволяет оценить это явление в рамках всей страны, а также каждого субъекта. Будет детально изучена динамика и структура



маятниковой трудовой миграции в каждом регионе, как в отдельности, так и во взаимосвязи с другими социально – экономическими процессами.

Кроме того в Российской Федерации на основе итогов Всероссийской переписи населения строятся государственная национальная политика и меры по ее реализации. Без переписи населения невозможно узнать национальный состав населения, а также уровень владения родными языками. Данные переписи также нужны для мониторинга межконфессиональных и межнациональных отношений.

В июне 2019 года программа Всероссийской переписи населения была одобрена Комиссией Правительства Российской Федерации по проведению Всероссийской переписи населения 2020 года. Программа Всероссийской переписи населения – это перечень вопросов, содержащихся в переписных листах, на основании которых собираются сведения о населении.

В переписные листы включены 4 этно-лингвистических вопроса. Они адресуются постоянным жителям: национальная принадлежность; родной язык; владение и пользование русским языком; владение и пользование иными языками.

Согласно статье 26 Конституции Российской Федерации каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности. Каждый имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества. Данное право будет реализовано в вопросе «Ваша национальная принадлежность». Этот вопрос в переписных листах открытый, он не предполагает использования каких-либо «допустимых» вариантов ответа. В переписной лист вносится та информация, которую произносит респондент. Переписчикам запрещено ставить ответ гражданина под сомнение.

Миграционным процессам посвящены 6 вопросов (место рождения и гражданство; продолжительность проживания в месте постоянного жительства; прежнее место жительства; проживание за границей в течение одного года и более; местонахождение работы и периодичность выезда на работу за пределы места жительства; наличие и вид регистрации в месте постоянного жительства).

Для переписи лиц, не владеющих русским языком, по заказу Росстата будут подготовлены переводы переписных листов на отдельные языки народов России и иностранные языки. По просьбе региональных и муниципальных властей анкеты будут переведены на башкирский, бурятский, татарский, тувинский, чувашский, якутский, китайский, корейский, узбекский и английский языки. Переводиться будут не только



вопросы переписных листов и варианты ответов на них, но и пояснения, доступные респондентам.

Кроме того, впервые при переписи населения будет получена информация не только о фактическом постоянном населении, но и об официально зарегистрированных жителях. Таким образом, представится возможность оценить разницу в юридическом и фактическом населении, что позволит создать основу для последующего перехода на регистровую перепись населения.

Всероссийская перепись населения 2020 года будет коренным способом отличаться от ранее проводимых переписей населения. Сбор сведений о населении будет происходить на электронных переписных листах в сети Интернет и на планшетных компьютерах переписчиков. Ожидается, что применение интернет-переписи поможет снизить нагрузку на население и будет способствовать получению полной и достоверной картины современного общества. Это позволит охватить те категории населения, которые предпочитают не общаться лично с переписчиками и отказываются от переписи.

Интернет-перепись пройдет с 1 по 25 октября 2020 года. Доступ к ней будет предоставлен всем пользователям Единого портала государственных услуг (ЕПГУ) со стандартной и подтвержденной учетными записями. При этом у них будет возможность переписать не только себя, но и членов своего домохозяйства. Лицам, прошедшим интернет-перепись, будет выслан цифровой код как подтверждение об осуществлении переписи.

Практически одновременно с интернет-переписью начнется опрос населения переписчиками. Все переписчики будут оснащены планшетными компьютерами с электронными переписными листами. Бумажные формы переписных листов могут применяться как резервный способ сбора информации о населении.

В период с 4 по 27 октября 2020 года переписчики обойдут все помещения, где могут проживать люди. Участников интернет-переписи повторно опрашивать не будут.

Кроме того, упор будет сделан и на центры государственных услуг «Мои документы», поскольку граждане уже привыкли туда приходить за получением госуслуг. Будут открыты стационарные участки, и любой человек сможет переписаться.

Период подготовки к Всероссийской переписи населения 2020 года стартовал еще в 2017 году. С 1 по 10 октября 2018 года состоялся важный предварительный этап – в девяти субъектах Российской Федерации была проведена Пробная перепись населения. Важнейшая задача этого пилотного



исследования – проверка новых технологий сбора сведений о населении через интернет. Пробная перепись населения 2018 года позволила не только отработать технологию интернет-переписи через ЕПГУ, но и определить долю лиц, готовых воспользоваться этим нововведением.

Использование цифровых технологий позволит существенно повысить скорость сбора и обработки информации о населении, снизить нагрузку на переписчиков, а следовательно, и расходы на проведение переписи. Современные технологии повысят качество итогов переписи населения, и уже на стадии заполнения переписных листов будет обеспечен контроль полноты и правильности учета населения, логический контроль информации, а также будут доведены до минимума ошибки, вызванные человеческим фактором.

Еще одним новаторством переписи населения 2020 года будет привлечение волонтерского движения. Согласно Росстату будет привлечено порядка двадцати тысяч волонтеров по всей стране. Они займутся информационно-разъяснительной работой. То есть они не будут привлекаться к сбору сведений о населении, поскольку данная задача отведена непосредственно переписчикам. Волонтеры будут приезжать в МФЦ, в крупные предприятия по заявкам этих организаций и рассказывать, объяснять людям, где и как быстро можно пройти перепись.

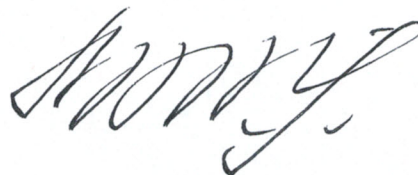
С учетом вышеизложенного, признавая Всероссийскую перепись населения как полный и достоверный источник сведений о населении государства, участники «круглого стола» в рамках подготовки к проведению Всероссийской переписи населения 2020 года отмечают следующую необходимость:

Федеральной службе государственной статистики (Росстату):

- при обучении лиц, привлекаемых к работе по сбору сведений о населении, методикам и порядке сбора сведений в рамках Всероссийской переписи населения 2020 года провести разъяснительную работу о правах граждан Российской Федерации в силу статьи 26 Конституции Российской Федерации, запрете задавать наводящие вопросы и ставить под сомнение ответы респондентов;
- в целях получения полных и качественных итогов Всероссийской переписи населения 2020 года обеспечить своевременную оплату труда лиц, привлекаемых к работам по сбору и обработке сведений о населении при Всероссийской переписи населения в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях, а также других отдаленных местностях с суровыми климатическими условиями;

- обеспечить участие во Всероссийской переписи населения 2020 года обособленно (компактно) проживающих этнических групп. Для обеспечения охвата переписью обособленно (компактно) проживающих этнических групп необходимо проводить разъяснительную и организационную работу со старшинами и лидерами этих групп населения;
- активизировать информационно-разъяснительную работу с целью повышения мотивации к участию в переписи, формирования у населения уверенности в необходимости участия в переписи для получения полных и достоверных итогов переписи;
- провести разъяснительную работу с мигрантами по участию в переписи населения через взаимодействия с представителями землячеств (в том числе иностранных студентов), диаспор, национальных и региональных культурных автономий, а также организаций, объединяющих мигрантов;
- подготовить обучающие видеоролики, презентации по участию в Интернет-переписи, провести обучение граждан современным формам участия во Всероссийской переписи населения 2020 года;
- на стационарных участках в МФЦ обеспечить необходимое количество переписчиков в конце срока проведения переписи населения с целью предупреждения возможных перегрузок из-за наплыва населения.

Председатель Комитета



В.Г. Газзаев