



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**КОМИТЕТ**  
**ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 20-02-44, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: zakon@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пз7/491 от 15.10.2020

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект областного закона № пз7/491 «Об областном бюджете  
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

Законопроектом предлагается утвердить основные характеристики областного бюджета на 2021 год:

- а) прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 97258,6 млн. рублей;
- б) общий объем расходов областного бюджета в сумме 106750,6 млн. рублей;
- в) дефицит областного бюджета в сумме 9491,9 млн. рублей.

Предлагается утвердить:

- а) прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2022 год в сумме 104094,6 млн. рублей и на 2023 год в сумме 103587,1 млн. рублей;
- б) общий объем расходов областного бюджета на 2022 год в сумме 109949,2 млн. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 2342,1 млн. рублей, и на 2023 год в сумме 107729,4 млн. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 4821,4 млн. рублей;
- в) дефицит областного бюджета на 2022 год в сумме 5854,7 млн. рублей и на 2023 год в сумме 4142,3 млн. рублей.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, областным законом от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» с 2014 года областной бюджет формируется по программному принципу.

Порядок разработки и реализации государственных программ Архангельской области установлен постановлением Правительства Архангельской области от 10 июля 2012 года № 299-пп «О порядке разработки и реализации государственных программ Архангельской области».

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
Вх. № 01-02/1000

На 2021 – 2023 годы запланированы к реализации 24 государственные программы Архангельской области, адресная и региональная программы Архангельской области.

Согласно распоряжению председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 21 октября 2020 года № 135р «О назначении профильных комитетов, ответственных за рассмотрение отдельных разделов и подразделов классификации расходов областного бюджета и государственных программ Архангельской области, основных характеристик областного бюджета проекта областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» комитет Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и вопросам местного самоуправления назначен ответственным за рассмотрение:

1. отдельных разделов и подразделов классификации расходов областного бюджета и государственных программ Архангельской области, в частности, по темам:

общегосударственные вопросы;

обслуживание государственного (муниципального) долга;

межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

2. государственной программы Архангельской области «Защита населения и территории Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах»;

3. государственной программы Архангельской области «Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области»;

4. подпрограмм государственной программы Архангельской области «Совершенствование государственного управления и местного самоуправления, развитие институтов гражданского общества в Архангельской области» (в части вопросов, касающихся государственного управления и местного самоуправления):

«Развитие кадрового потенциала государственных и муниципальных органов власти Архангельской области»;

«Развитие территориального общественного самоуправления в Архангельской области»;

«Адресная поддержка муниципального образования «Ленский муниципальный район» Архангельской области»;

«Развитие отдельных направлений системы государственного управления Архангельской области»;

«Содействие социально-экономическому развитию муниципальных округов Архангельской области».

1. (08) Госпрограмма **«Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области»**, утверждена постановлением Правительства Архангельской области от 11 октября 2013 года № 478-пп (далее – государственная программа).

Сроки реализации государственной программы 2020 – 2025 годы.

Цель программы – обеспечение правопорядка и повышение уровня безопасности граждан на территории Архангельской области.

Ответственным исполнителем указанной госпрограммы является администрация Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, соисполнителями – министерства и агентства Архангельской области.

Объем расходов на реализацию госпрограммы в 2021 году запланирован в размере 137,5 млн. рублей. В 2020 году – 169,4 млн. рублей (согласно уточненной бюджетной росписи на 2020 год). Бюджетные ассигнования на реализацию данной государственной программы в 2021 году по сравнению с уровнем 2020 года запланированы в меньшем объеме (на 23,2%), что связано со снижением средств на строительство здания специального учреждения УФС в г. Архангельске (в 2021 году – 99,0 млн. рублей против 137,2 млн. рублей прошлого года).

Основная часть, а это 126,7 млн. рублей, расходы областного бюджета на реализацию мероприятий в рамках подпрограммы «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Архангельской области».

В рамках государственной программы в 2021 году запланировано на реализацию национального проекта «Безопасность дорожного движения» 7,1 млн. рублей.

В 2022 и 2023 годах параметры финансового обеспечения на реализацию программы запланированы в одинаковом объеме – 7,5 млн. рублей.

В государственной программе учтены основные положения Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 года № 690, и Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 года.

Государственная программа включает четыре подпрограммы.

1.1. Подпрограмма № 1 **«Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, реабилитация и ресоциализация потребителей наркотических средств и психотропных веществ»** обеспечивается финансированием в 2021 году в размере 3,3 млн. рублей. Параметры финансового обеспечения подпрограммы по сравнению с предыдущим годом (в 2020 году – 3,5 млн. рублей) уменьшены на 6%.

Министерству образования и науки Архангельской области в рамках подпрограммы предусмотрены ассигнования на:

проведение областного конкурса студенческих и школьных работ, направленных на профилактику незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ и пропаганду здорового образа жизни – 0,05 млн. рублей;

организацию и проведение выездных семинаров для специалистов государственных бюджетных образовательных организаций Архангельской области, обучающихся, родителей (законных представителей) по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в образовательной среде – 0,5 млн. рублей;

организацию и проведение областных семинаров для специалистов органов управления образования и государственных бюджетных образовательных организаций Архангельской области по проблемам содержания и организации деятельности по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в образовательной среде – 0,04 млн. рублей;

организацию и проведение мастер-класса «Школа волонтера» на базе муниципальных образований Архангельской области – 0,04 млн. рублей.

Также в рамках подпрограммы предусматривается финансирование на организацию и проведение социологического исследования о распространенности злоупотреблений наркотическими средствами среди населения Архангельской области в рамках мониторинга наркоситуации в Архангельской области – 0,3 млн. рублей; денежное поощрение граждан, активно участвующих в антинаркотической работе – 0,05 млн. рублей; проведение областного конкурса социальных проектов, направленных на профилактику незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ и пропаганду здорового образа жизни в молодежной среде в 2020-2025 годах – 0,5 млн. рублей; на информационно-методическое обеспечение деятельности специалистов по работе с молодежью по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, пропаганде здорового образа жизни – 1,8 млн. рублей.

На 2022 и 2023 годы обеспечение подпрограммы спрогнозировано в сумме по 1,0 млн. рублей.

1.2. Подпрограмма № 2 «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Архангельской области» с финансированием в 2021 году в размере 126,7 млн. рублей (в 2020 году – 145,4 млн. рублей). Снижение ассигнований на очередной финансовый год на 14,8 %.

Предусмотренное в подпрограмме на 2021 год мероприятие по строительству здания специального учреждения УФС в г. Архангельске финансируется в рамках областной адресной инвестиционной программы в размере 99,0 млн. рублей.

В 2021 году будут предоставлены субсидии местным бюджетам с целью организации материально-технического стимулирования и страхования участников добровольных народных дружин – 4,4 млн. рублей.

Администрацией Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области продолжится финансирование проведения областного

конкурса «Лучший народный дружинник» в Архангельской области в сумме 0,15 млн. рублей.

На проведение мероприятий по профилактике преступлений и правонарушений в молодежной среде запланировано финансирование в размере 4,7 млн. рублей (реализация проекта «Наставник» для молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации и состоящей на различных видах профилактических учетов – 0,3 млн. рублей; проведение мероприятий по профилактике преступлений и правонарушений через вовлечение молодежи в позитивные направления уличных субкультур – 1,0 млн. рублей).

Для обеспечения безопасности при проведении массовых мероприятий предусмотрено финансирование на приобретение 50 рамочных металлодетекторов, в том числе переносимых – 4,5 млн. рублей; на приобретение 274 носимых видеорегистраторов в целях обеспечения общественного порядка в общественных местах – 5,0 млн. рублей.

Предусмотрено финансирование в размере 1,6 млн. рублей на создание и размещение телепрограммы, освещающей деятельность правоохранительных органов Архангельской области.

На освещение в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на территории Архангельской области в рамках федерального проекта «Безопасность дорожного движения» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» потребуется 7,0 млн. рублей.

Министерству образования и науки Архангельской области в рамках подпрограммы предусмотрены ассигнования на организацию и проведение областного конкурса команд добровольцев (волонтеров) – 0,1 млн. рублей; на организацию консультационного центра для родителей и педагогов по вопросам предупреждения и преодоления проявлений отклоняющегося поведения детей и подростков (употребление психоактивных веществ, бродяжничество, ранние половые контакты и подростковая беременность, суицидальное поведение, агрессия и другое) – 0,04 млн. рублей; на повышение квалификации и обучение специалистов государственного бюджетного учреждения Архангельской области для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, «Центр психолого-медико-социального сопровождения «Надежда» – 0,08 млн. рублей.

На плановый период 2022 года объем расходов для реализации мероприятий подпрограммы запланирован в размере 0,2 млн. рублей, в 2023 – 0,3 млн. рублей.

**1.3. Подпрограмма № 4 «Профилактика экстремизма и терроризма в Архангельской области» с финансированием в 2021 году в размере 6,9 млн. рублей (в 2020 году – 20,5 млн. рублей).**

В составе расходов на реализацию мероприятий подпрограммы в 2020 году – 20 млн. рублей было предусмотрено на обеспечение деятельности учреждений, подведомственных министерству образования и науки

Архангельской области, на установку ограждений территорий учреждений и систем видеонаблюдения.

В 2021 году основная часть расходов подпрограммы (6,3 млн. рублей) также связана с реализацией мероприятий по установке ограждений территории государственных бюджетных и автономных образовательных организаций Архангельской области в целях создания в 31 государственной образовательной организации безопасных условий для обучающихся и сотрудников.

Финансовое обеспечение подпрограммы в 2022 и 2023 годах запланировано в размере 6,3 млн. рублей и 6,2 млн. рублей соответственно.

1.4. На финансирование подпрограммы № 5 **«Противодействие коррупции в Архангельской области»** в 2021 году предусмотрено выделение бюджетных ассигнований в размере 0,55 млн. рублей (в 2019 – 2020 годах подпрограмма не финансировалась).

На протяжении 2012 – 2020 годов исполнительными органами и органами местного самоуправления обеспечивалась реализация системы мер противодействия коррупции, направленных на исполнение норм антикоррупционного законодательства, предусмотренных планами противодействия коррупции в Архангельской области, ведомственными планами противодействия коррупции, планами противодействия коррупции муниципальных образований.

Из 0,55 млн. рублей, запланированных на реализацию администрацией Губернатора и Правительства Архангельской области мероприятий подпрограммы – 0,3 млн. рублей на проведение конкурса проектов некоммерческих организаций, отбираемых на конкурсной основе, по привлечению населения к участию в мероприятиях по предупреждению и профилактике коррупции; 0,1 млн. рублей – на разработку и размещение социальной рекламы, направленной на создание в обществе нетерпимости к коррупционному поведению; 0,05 млн. рублей – выпуск и распространение брошюр, буклетов и иных печатных изданий, содержащих антикоррупционные материалы; 0,1 млн. рублей – проведение региональных (межрегиональных) конференций по вопросам противодействия коррупции.

В соответствии с постановлением Правительства Архангельской области от 14 апреля 2016 года № 120-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Архангельской области от 11 октября 2013 года № 478-пп» реализация мероприятий подпрограммы № 3 **«Повышение безопасности дорожного движения в Архангельской области»** осуществляется в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 08 октября 2013 года № 463-пп.

2. (09) Госпрограмма **«Защита населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах»** утверждена постановлением Правительства Архангельской области от 8 октября 2013 года № 465-пп (далее – государственная программа).

Цель госпрограммы – минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде Архангельской области от пожаров, чрезвычайных ситуаций и происшествий на водных объектах.

Сроки реализации госпрограммы – 2020-2023годы.

Ответственным исполнителем госпрограммы является агентство государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области, соисполнителями – министерство строительства и архитектуры Архангельской области, министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области, министерство связи и информационных технологий Архангельской области, министерство образования и науки Архангельской области, министерство здравоохранения Архангельской области.

В государственной программе учтены основные положения Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683, федеральной целевой программы «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2012 – 2017 годы» (утверждена постановлением Правительства от 16 марта 2013 года № 223), государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 300).

Общий объем финансирования государственной программы составляет 1802 млн. рублей, в том числе на обеспечение пожарной безопасности – 1267,2 млн. рублей, на мероприятия по снижению рисков и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций – 305,2 млн. рублей. Расходы на содержание и обеспечение деятельности непосредственно агентства государственной противопожарной службы и гражданской защиты на 2021 год предусмотрены в сумме 19,6 млн. рублей.

Параметры финансового обеспечения программы выше по сравнению с предыдущим периодом на 6,2 млн. рублей (в 2020 году – 1795,8 млн. рублей).

В 2022 году параметры финансового обеспечения на реализацию госпрограммы запланированы в размере – 1574,1 млн. рублей, в 2022 году – 1619,2 млн. рублей.

В рамках данной государственной программы предусмотрены 4 подпрограммы:

2.1. Подпрограмма № 1 **«Пожарная безопасность в Архангельской области»** с финансированием в 2021 году в размере 1267,2 млн. рублей

(в 2022 году запланировано – 1131,2 млн. рублей, в 2023 году – 1170,4 млн. рублей). На финансирование мероприятий подпрограммы по сравнению с предыдущим годом (в 2020 году – 1196,4 млн. рублей) предусмотрено на 70, 8 млн. рублей больше (на 5,6%).

Подпрограмма разработана в целях повышения уровня защищенности населения и территорий Архангельской области от пожаров.

В рамках подпрограммы запланировано выполнение следующих мероприятий:

создание и материально-техническое оснащение добровольной пожарной охраны (создание 37 и содержание 141 территориальных подразделений добровольной пожарной охраны, что позволит обеспечить нормативное прибытие пожарных подразделений на пожар в 93,5% населенных пунктов Архангельской области) с финансированием в 2021 году – 27 млн. рублей (2020 год – 25,7 млн. рублей), в 2022-2023 годах – по 22,7 млн. рублей;

финансовое обеспечение деятельности государственного бюджетного учреждения Архангельской области «Производственно-технический центр» по проведению диагностики, испытания, технического обслуживания, ремонта транспорта, пожарной и специальной техники, пожарно-технического вооружения, материально-техническому снабжению государственных учреждений, транспортному обеспечению в 2021 году – 100,8 млн. рублей (2020 год – 98,2 млн. рублей), в 2022-2023 годах – по 79,2 млн. рублей;

обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Архангельской области «Отряд государственной противопожарной службы»: 2021 год – 1102, 9 млн. рублей (2020 год – 989 млн. рублей), 2022-2023 годы – по 968,6 млн. рублей;

обеспечение населенных пунктов Архангельской области источниками наружного противопожарного водоснабжения (проведение ремонтов пожарных водоемов на территории муниципальных образований Архангельской области) – 18 млн. рублей. В рамках реализации мероприятия предоставляются субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Архангельской области в соответствии с Порядком предоставления субсидий бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Архангельской области в целях софинансирования реализации мероприятий по оборудованию источников наружного противопожарного водоснабжения, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области;

укрепление материально-технической базы и развитие противопожарной инфраструктуры в государственных образовательных организациях Архангельской области (обеспечение 8 образовательных организаций противопожарной инфраструктурой) – 18 млн. рублей;

приобретение и установка 540 автономных дымовых пожарных извещателей (обеспечение многодетных семей) – 0,5 млн. рублей.

Деятельность добровольной пожарной охраны позволяет обеспечивать защиту от пожаров, населённых пунктов, не прикрытых пожарными



подразделениями области. С 2012 года при поддержке органов государственной власти и органов местного самоуправления создано 152 подразделения добровольной пожарной охраны штатной численностью 760 человек. Созданные подразделения ДПО принимают активное участие в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ. За 9 месяцев 2020 года подразделения ДПО приняли участие в тушении 160 пожаров на территориях в наиболее отдаленных и малочисленных населенных пунктах Архангельской области. В ходе проведения профилактической работы среди населения распространено 7185 памяток о мерах противопожарной безопасности, проинструктировано 7012 человек.

Из общего объема финансирования для ГБУ АО «Производственно-технический центр» – 2,6 млн. рублей на приобретение специализированного оборудования (17 дыхательных аппаратов с резервными воздушными баллонами и панорамными масками, 2 системы контроля параметров работы дыхательных аппаратов, 2 ремонтных комплекта, 2 комплекта проверки качества воздуха и воздушный компрессор); 3,0 млн. рублей приобретение гидравлического аварийно-спасательного инструмента для оказания помощи при ДТП.

**2.2. Подпрограмма № 2 «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, а также обеспечение безопасности людей на водных объектах в Архангельской области» с финансированием в 2021 году в размере 305,2 млн. рублей (в 2022 году запланировано – 278,7 млн. рублей, в 2023 году – 283,9 млн. рублей). Параметры финансового обеспечения подпрограммы по сравнению с предыдущим годом (в 2020 году – 264,9 млн. рублей) выше на 40,3 млн. рублей (на 13,2%).**

В рамках реализации подпрограммы предусмотрены мероприятия:

по финансированию мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций – 22 млн. рублей. На 2022-2023 годы запланирована сумма по 14 млн. рублей ежегодно (в 2020 году – 14 млн. рублей);

по созданию, хранению и восполнению резерва нефтепродуктов – 0,3 млн. рублей. Ежегодно с 2022 по 2023 год запланирована сумма 0,24 млн. рублей (2020 год – 0,4 млн. рублей);

по созданию, хранению и восполнению резерва материальных средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций – 2,6 млн. рублей (в 2020 году – 2,5 млн. рублей);

по обеспечению деятельности государственного бюджетного учреждения Архангельской области «Служба спасения имени И.А. Поливаного» (проведение поисковых и аварийно-спасательных работ, прием и обработка сообщений о чрезвычайных ситуациях, проведение мероприятий в чрезвычайных ситуациях, осуществление пропаганды знаний в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций) – 128,8 млн. рублей (в 2020 году – 134,3 млн. рублей), запланировано на 2022-2023 годы – по 130,5 млн. рублей;

по обеспечению деятельности ГКУ «Центр обеспечения мероприятий гражданской защиты» – 82,5 млн. рублей (в 2020 году – 87,9 млн. рублей), запланировано на 2022-2023 годы – по 80,5 млн. рублей;

на финансовое обеспечение деятельности государственного казенного учреждения «Региональная диспетчерская служба» запланировано финансирование на трехлетний плановый период в размере 69 млн. рублей.

Для ГБУ АО «Служба спасения им. И.А. Поливаного» на приобретение техники выделено 14 млн. рублей (2,7 млн. рублей закупка мобильной компрессорной станции на базе аварийно-спасательного контейнерного погрузчика; 6,8 млн. рублей приобретение вездехода; 1,1 млн. рублей приобретение двух квадроциклов; 3,4 млн. рублей приобретение снаряжения ГДЗС).

2.3. Подпрограмма № 3 «**Обеспечение реализации государственной программы в Архангельской области**» с финансированием в 2021 году в размере 19,6 млн. рублей (в 2022-2023 годах запланировано по 19,5 млн. рублей ежегодно). Параметры финансового обеспечения подпрограммы по сравнению с предыдущим годом (в 2020 году – 19,7 млн. рублей) ниже на 0,1 млн. рублей.

Реализация подпрограммы направлена на обеспечение достижения цели и задач государственной программы, создание эффективной системы управления государственной программой, предусматривает обеспечение управления государственной программой.

2.4. Подпрограмма № 4 «**Построение (развитие), внедрение и эксплуатация аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в Архангельской области**» с финансированием в 2021 году в размере 210 млн. рублей (в 2022 и 2023 году запланировано по 144,5 млн. рублей). Параметры финансового обеспечения подпрограммы по сравнению с предыдущим годом (в 2020 году – 314,8 млн. рублей) снижены на 104,8 млн. рублей (на 49,9%).

Министерству связи и информационных технологий Архангельской области в рамках подпрограммы предусмотрено 198,8 млн. рублей, в частности:

на обеспечение работоспособности и развития АПК «Безопасный город» на территории Архангельской области (техническое сопровождение оборудования и программного обеспечения) – 99,2 млн. рублей;

на построение, развитие и обеспечение функционирования системы-112 на территории Архангельской области – 95,1 млн. рублей;

на обеспечение каналами связи комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций (КСЭОН) – 4,5 млн. рублей.

На создание и обеспечение функционирования комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций (обеспечение оповещения 100% населенных пунктов Архангельской области для предупреждения

возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и выполнение технического обслуживания КСЭОН) агентству государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области выделено финансирование в размере 11,2 млн. рублей.

Уменьшение финансирования по подпрограмме № 4 связано с тем, что на 2020 год были выделены средства на оплату государственного контракта по внедрению и развитию АПК «Безопасный город» в сумме 146,6 млн. рублей (окончательный платёж по госконтракту).

В рамках госпрограммы предусмотрены ассигнования на содержание 20 подведомственных учреждений, расходы на эти цели на 2021 год запланированы в сумме 1452,2 млн. рублей. Основная доля расходов – обеспечение деятельности подведомственных учреждений, где 82,5 % всех расходов составляет заработная плата с учетом отчислений во внебюджетные фонды. В расходах учтена дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях на увеличение фонда оплаты труда с начислениями персонала подведомственных казенных учреждений – 99,7 млн. рублей.

В этой сумме предусмотрены ассигнования на оплату труда с начислениями в размере 1250,3 млн. рублей, из них:

87,8 млн. рублей (в том числе заработная плата – 67,4 млн. рублей и отчисления во внебюджетные фонды – 20,4 млн. рублей) на увеличение ФОТ на доплаты работникам ОГПС, имеющим статус «спасателя» (1141 ед.);

12 млн. рублей – на введение дополнительной численности (14 ед. пожарных – п. Брин-Наволоки и г. Сольвычегодск) в ОГПС, а также в целях выполнения ГКУ «РДС» функций оператора, ответственного за ввод данных/контроль ввода данных о возникающих авариях и инцидентах в сфере ЖКХ в количестве 6 единиц в центр обработки вызовов по Системе -112.

На вооружении подразделений противопожарной службы Архангельской области на 01 октября 2020 года имеется 319 единиц пожарной техники.

Автомобили, срок эксплуатации которых составляет более 10 лет, а это 88% от всей техники, требуют или списания или дополнительного технического обслуживания и ремонта.

Для поддержания в постоянной готовности пожарных автомобилей требуется ежегодно обновлять парк на 9 единиц.

### **3. (16) Госпрограмма «Совершенствование государственного управления и местного самоуправления, развитие институтов гражданского общества в Архангельской области».**

Госпрограмма утверждена постановлением Правительства Архангельской области от 10 октября 2019 года № 548-пп, изменениями от 9 октября 2020 года дополнена подпрограммой № 8 «Содействие социально-экономическому развитию муниципальных округов Архангельской области».

Срок реализации государственной программы - 2020 – 2024 годы.

Цель госпрограммы – повышение эффективности функционирования системы государственного управления и местного самоуправления в Архангельской области; развитие системы некоммерческих организаций

и повышение гражданской активности населения, укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие многонационального народа Российской Федерации, проживающего на территории Архангельской области.

Ответственным исполнителем указанной госпрограммы является администрация Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, соисполнителями – министерства и агентства Архангельской области.

Объем расходов на реализацию госпрограммы в 2021 году запланирован в размере 1530,7 млн. рублей (в 2020 в размере 1531,7 млн. рублей).

В 2022 году параметры финансового обеспечения на реализацию программы запланированы в размере – 1290,2 млн. рублей, в 2023 году – 1314,0 млн. рублей.

В рамках данной государственной программы 8 подпрограмм, в том числе:

**3.1. Финансирование подпрограммы № 1 «Развитие кадрового потенциала государственных и муниципальных органов власти Архангельской области»** в 2021 году в размере 13,9 млн. рублей (в 2022 году – 13,8 млн. рублей, в 2023 году – 12,2 млн. рублей) по сравнению с 2020 годом (10,9 млн. рублей) увеличилось на 3,0 млн. рублей (на 27%).

Основные средства за счет указанных ассигнований в рамках подпрограммы предусматриваются на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Архангельской области «Архангельский региональный ресурсный центр» в сумме 9,5 млн. рублей (2020 год – 6,8 млн. рублей) – расходы предусмотрены на мероприятия в области образования в целях повышения квалификации работников органов государственной власти Архангельской области.

В рамках подпрограммы также предусматривается финансирование следующих мероприятий:

- повышение квалификации лиц, замещающих государственные должности и должности государственных гражданских служащих Архангельской области, по приоритетным направлениям дополнительного профессионального образования – 1,3 млн. рублей (2020 год – 1,1 млн. рублей);

- повышение квалификации лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Архангельской области – 0,7 млн. рублей (2020 год – 0,8 млн. рублей);

- повышение квалификации участников резерва управленческих кадров Архангельской области, в том числе молодежного кадрового резерва Архангельской области – 0,08 млн. рублей (2020 год – 0,09 млн. рублей);

- организация и проведение тестирования кандидатов на включение в резерв управленческих кадров Архангельской области, в том числе в молодежный кадровый резерв Архангельской области, и участников указанных резервов – 0,15 млн. рублей (2020 год – 0,17 млн. рублей);

- межведомственное сотрудничество по развитию кадрового потенциала государственных и муниципальных органов и по обмену опытом работы в указанной сфере – 0,6 млн. рублей (2020 год – 0,06 млн. рублей);

- реализация Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в Архангельской области (Президентская программа) в целом 1,5 млн. рублей (2020 год – 1,8 млн. рублей), при этом областная составляющая – 0,6 млн. рублей (2020 год – 0,8 млн. рублей), федеральная составляющая – 0,9 млн. рублей (2020 год – 1,0 млн. рублей).

**3.2. Подпрограмма № 3 «Развитие территориального общественного самоуправления в Архангельской области»** обеспечивается финансированием в 2021 году в размере 15,6 млн. рублей. Параметры финансового обеспечения подпрограммы по сравнению с предыдущим годом (в 2020 году – 35,2 млн. рублей) снижены на 19,6 млн. рублей (на 44,3%).

В будущем году выделение средств на предоставление субсидий на поддержку ТОС бюджетам муниципальных образований из областного бюджета запланировано в сумме 12,0 млн. рублей (2020 год – 26,2 млн. рублей), из бюджетов муниципальных образований Архангельской области 3,6 млн. рублей (2020 год – 12,0 млн. рублей).

Предусмотрено предоставление субсидий на поддержку ТОС бюджетам муниципальных районов – 7,2 млн. рублей (2020 год – 24,0 млн. рублей), городских округов – 1,7 млн. рублей (2020 год – 1,67 млн. рублей). С 2021 года отдельной строкой выделено предоставление межбюджетных трансфертов на поддержку ТОС бюджетам Каргопольского муниципального округа и Вилегодского муниципального округа в размере 1,0 млн. рублей.

На уровне прошлого года (0,5 млн. рублей) предусмотрено финансирование организации и проведения обучающих семинаров для представителей ТОС и муниципальных служащих, работающих на данном направлении деятельности. Дополнительно в сравнении с предыдущим годом выделены финансовые средства на организацию и проведение мероприятий по стимулированию органов местного самоуправления, органов ТОС и активистов ТОС, участие представителей ТОС в межрегиональных и общероссийских мероприятиях в сфере развития ТОС (0,05 млн. рублей), на организацию ежегодной межрегиональной конференции по вопросам местного самоуправления и ежегодного фестиваля «ТОСы Поморья» (1,35 млн. рублей).

**3.3. Подпрограмма № 6 «Адресная поддержка муниципального образования «Ленский муниципальный район»** имеет целью содействие социально-экономическому развитию муниципального образования.

В 2021 году впервые предусмотрено финансирование строительства начальной школы на 320 мест в с. Яренск в размере 10,0 млн. рублей. Аналогичные суммы предусмотрены на период 2022 и 2023 годов.

**3.4. Подпрограмма № 7 «Развитие отдельных направлений системы государственного управления Архангельской области»** обеспечена финансированием из областного бюджета в 2021 году в размере 1186,0 млн. рублей, что больше на 0,7% предыдущего периода (2020 год – 1176,7 млн. рублей), федеральная составляющая – 80,1 млн. рублей (2020 год – 152,5 млн. рублей).

Подпрограмма направлена на совершенствование организации деятельности отдельных исполнительных органов и подведомственных им государственных учреждений. Подпрограмма также предусматривает реализацию мероприятий по исполнению функций государственными учреждениями, подведомственными администрации Губернатора и Правительства, обеспечивающими функционирование органов государственной власти Архангельской области.

В рамках данной подпрограммы предусмотрены ассигнования на совершенствование организации деятельности мировых судей Архангельской области и работников их аппаратов. В целях обеспечения деятельности мировых судей Архангельской области, агентства по организационному обеспечению деятельности мировых судей, обеспечения условий для функционирования судебных участков мировых судей Архангельской области в части расходов на услуги связи и содержание помещений, профессиональной переподготовки и повышения квалификации мировых судей Архангельской области на 2021 год запланировано выделение 434,3 млн. рублей (2020 году – 380,2 млн. рублей), часть из них – 233,5 млн. рублей на расходы по обеспечению деятельности мировых судей и агентства по организационному обеспечению деятельности мировых судей (2020 год – 217,0 млн. рублей); 171,4 млн. рублей – на обеспечение условий для функционирования судебных участков мировых судей (2020 год – 161,9 млн. рублей). Дополнительно в сравнении с предыдущим годом предусмотрены средства на обеспечение зданий и помещений, занимаемых судебными участками Архангельской области, системой видеонаблюдения и средствами досмотра в размере 4,2 млн. рублей, внедрение электронного архива на судебных участках – 23,9 млн. рублей.

В рамках подпрограммы обеспечивается функционирование администрации Губернатора и Правительства, представительства Архангельской области при Правительстве Российской Федерации, представительства Архангельской области в Санкт-Петербурге, а также государственных учреждений, подведомственных администрации Губернатора и Правительства. Снижение расходов на мероприятия в сфере общегосударственных вопросов обусловлено прекращением финансирования Ситуационного центра Губернатора Архангельской области в рамках данной программы в сумме 25,0 млн. рублей.

На обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Архангельской области «Государственное юридическое бюро» (далее – юридическое бюро) в целях организации бесплатной юридической помощи, правового просвещения, правового информирования населения, организационного обеспечения развития государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Архангельской области в 2021 году объем финансирования составит 12,3 млн. рублей (в 2020 году – 13,0 млн. рублей), что на 0,7 млн. рублей или на 5,4% ниже показателя прошлого года.

Будет продолжена работа по организации обособленного подразделения – отдела юридического бюро на территории муниципального образования

«Коряжма» Архангельской области. Запланированный объем выделяемых средств достаточен для достижения заявленных целей.

3.5. Подпрограмма № 8 **«Содействие социально-экономическому развитию муниципальных округов Архангельской области»** в 2021 году финансируется впервые в сумме 63,0 млн. рублей.

Задачами подпрограммы являются: государственная поддержка социально-экономического развития Каргопольского муниципального округа и Вилегодского муниципального округа, обеспечение отдельных социальных и трудовых гарантий при образовании муниципальных округов Архангельской области.

На осуществление государственной поддержки социально-экономического развития Каргопольского муниципального округа предусмотрено финансирование в размере 30,0 млн. рублей, Вилегодского муниципального округа – 18,0 млн. рублей.

В рамках обеспечения отдельных социальных и трудовых гарантий предусмотрены выплаты в связи с ликвидацией органов местного самоуправления Каргопольского и Вилегодского муниципальных районов и поселений Каргопольского и Вилегодского муниципальных районов, финансирование из областного бюджета предусмотрено лишь в 2021 году в сумме 8,3 млн. рублей (Каргопольский муниципальный округ) и 6,7 млн. рублей (Вилегодский муниципальный округ).

В рамках подпрограммы № 3 **«Поддержание устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований Архангельской области» госпрограммы (22) «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области»** на 2021 год запланировано предоставление муниципальным образованиям Архангельской области следующих межбюджетных трансфертов:

1) дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений. Расчетный объем дотаций – 83,9 млн. рублей определен исходя из численности жителей муниципальных районов на 1 января 2020 года и критериев выравнивания с учетом индексации критерия на 4,0% (для городских поселений – 294,9 рублей на жителя, для сельских поселений – 200,6 рублей на жителя). Указанные средства передаются муниципальным районам в виде субвенции для последующего распределения ее по поселениям.

При распределении дотаций на 2021-2023 годы были учтены средства, необходимые для доведения объема дотаций отдельным муниципальным районам в 2021-2022 годах до уровня не ниже утвержденного на плановый период 2021 и 2022 годов.

По сравнению с 2020 годом общий объем указанных дотаций уменьшился на 4,1 млн. рублей в связи с сокращением численности постоянного населения и исключением муниципальных округов из получателей дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

В качестве компенсационной меры областным законом от 29 мая 2020 года № 266-17-ОЗ «О внесении изменений в отдельные областные законы в целях государственной поддержки создания и развития муниципальных

округов Архангельской области» бюджетам муниципальных округов на 1,5% увеличен норматив отчислений в местный бюджет от налога на доходы физических лиц (с уменьшением норматива, подлежащего зачислению в областной бюджет). Кроме того, указанным законом предусмотрена компенсация в течение трех лет выпадающих доходов бюджетов муниципальных округов в случае, если объем дополнительных поступлений от налога на доходы физических лиц меньше совокупного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, рассчитанного в сопоставимых условиях для поселений соответствующего муниципального района;

2) дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов). Объем дотации составляет 1487,0 млн. рублей. Дотации рассчитаны исходя из критерия выравнивания бюджетной обеспеченности, равного 1 (на уровне 2020 года).

При распределении дотаций на 2021-2023 годы были учтены средства, необходимые для доведения объемов дотаций отдельным муниципальным образованиям в 2021-2022 годах до уровня не ниже утвержденного на плановый период 2021 и 2022 годов.

По сравнению с 2020 годом указанные дотации увеличились на 93,1 млн. рублей (на 6,7%);

3) субсидии на софинансирование вопросов местного значения на 2021 год предусмотрены в объеме 4449,4 млн. рублей, с ростом на 189,7 млн. рублей к уровню 2020 года (на 4,5%).

Для расчета доходной базы местных бюджетов на 2021 год принят прогноз налоговых и неналоговых доходов (без учета акцизов на нефтепродукты, доходов от оказания платных услуг и продажи материальных и нематериальных активов).

При определении объема субсидии учтены расчетные расходы на 2021 год бюджета муниципального образования:

на зарплату органов местного самоуправления, «указных категорий» и по «неуказным» категориям (увеличение по сценарным условиям как для государственных организаций), учтена индексация МРОТ;

потребность в расходах на коммунальные услуги (сложившиеся «базовые расходы» проиндексированы по прогнозу тарифов для каждой территории);

прочие расходы (22% в структуре расчетных расходов бюджета муниципального образования без учета расходов на уплату налогов и сборов во вновь открытых учреждениях образования, культуры и спорта);

учтены особенности изменения бюджетной сети (новые учреждения (имущественные комплексы), передача имущества на областной бюджет);

Кроме того, в состав субсидии включена компенсация выпадающих доходов бюджетов муниципальных округов в случае, если объем дополнительных поступлений от налога на доходы физических лиц меньше совокупного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, рассчитанного в сопоставимых условиях для поселений соответствующего муниципального района;



4) субвенции на исполнение отдельных государственных полномочий:

по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, – 45,2 млн. рублей и по осуществлению полномочий по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов – 0,5 млн. рублей за счет средств федерального бюджета;

единая субвенция в сумме 247,7 млн. рублей, сформированная из субвенций, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов, муниципальных округов) Архангельской области на осуществление государственных полномочий по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав – 53,6 млн. рублей, по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – 164,9 млн. рублей, на осуществление государственных полномочий в сфере административных правонарушений – 29,2 млн. рублей (вошла в состав единой субвенции в 2021 году). Рост расходов по единой субвенции на 41,1% по сравнению с 2020 годом обусловлен увеличением количества должностных окладов в год на одного муниципального служащего органа местного самоуправления, осуществляющего государственные полномочия, с 53,15 до 65,15, а также увеличением материальных затрат с 50 до 70 тыс. рублей на штатную единицу.

По итогам обсуждения комитет Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и вопросам местного самоуправления РЕШИЛ:

1. Рекомендовать депутатам Архангельского областного Собрания депутатов принять проект областного закона пз7/491 «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» в первом чтении на очередной 21-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов с учетом данного заключения.

2. Рекомендовать Правительству Архангельской области при подготовке поправок ко второму чтению проекта областного закона пз7/491 «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и в ходе исполнения областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в течение 2021 года:

2.1. в рамках государственной программы Архангельской области **«Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области»** предусмотреть:

- дополнительные бюджетные средства на софинансирование расходов муниципальных образований Архангельской области по обеспечению антитеррористической защищенности объектов образования в муниципальных образовательных организациях Архангельской области, в том числе на установку ограждений территории, на установку и обслуживание систем видеонаблюдения на сумму не менее 20 млн. рублей (на уровне 2020 года);

- дополнительные бюджетные средства на финансирование мероприятий по проведению конкурса «Лучшая народная дружина в Архангельской области»;

2.2. в рамках государственной программы **«Защита населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах»** предусмотреть:

- дополнительные бюджетные средства на софинансирование расходов муниципальных образований Архангельской области по строительству и ремонту источников наружного противопожарного водоснабжения на территориях муниципальных образований Архангельской области на сумму 20 млн. рублей;

- дополнительные бюджетные средства на софинансирование расходов муниципальных образований Архангельской области по обустройству защитных противопожарных полос в населенных пунктах, расположенных в городских и сельских поселениях Архангельской области;

- финансирование мероприятий по закупке пожарных автомобилей в количестве 9-ти единиц для обновления парка пожарной техники на сумму 88,2 млн. рублей и на закупку 3-х специальных автомобилей легкого типа для оказания помощи при ДТП – 17,4 млн. рублей;

- дополнительные бюджетные средства на софинансирование расходов муниципальных образований Архангельской области по укреплению материально-технической базы и развитию противопожарной инфраструктуры в муниципальных образовательных организациях, в том числе на исполнение предписаний надзорных органов по устранению нарушений законодательства в сфере образования в муниципальных образовательных организациях Архангельской области, на сумму не менее 51 млн. рублей (на уровне 2020 года);

- дополнительные бюджетные средства на увеличение численности работников пожарной части № 68 в пос. Двинской Верхнетоемского муниципального района Архангельской области в количестве 15 единиц на сумму 9,7 млн. рублей;

- финансирование мероприятий по получению соответствующим учреждением, подведомственным агентству государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области, лицензии для работы с радиоактивными отходами на сумму 11,4 млн. рублей (закупка спецавтомобиля, оборудование помещения-склада для хранения радиоактивных веществ, освидетельствование контейнера для перевозки и хранения радиоактивных веществ, затраты на оформление лицензии);

2.3. в рамках госпрограммы Архангельской области «Совершенствование государственного управления и местного самоуправления, развитие институтов гражданского общества в Архангельской области» предусмотреть:

- увеличение межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Архангельской области на поддержку ТОС на сумму не менее 20 млн. рублей;
- выделение муниципальным образованиям Архангельской области межбюджетных трансфертов на поддержку реализации инициативных проектов;

2.4. в рамках соответствующих государственных программ Архангельской области предусмотреть выделение муниципальным образованиям Архангельской области:

- дотаций на сбалансированность местных бюджетов, с учетом выпадающих доходов, возникающих в том числе в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-2019);
- субсидий на софинансирование расходов по приобретению автотранспорта для муниципальных организаций, осуществляющих пассажирские перевозки;
- субсидий на софинансирование расходов на подготовку проектно-сметной документации для строительства (реконструкции) объектов в целях участия муниципальных образований Архангельской области в национальных проектах, а также расходов на содержание имущества муниципальных организаций при введении в эксплуатацию новых объектов, построенных (реконструированных) в рамках областной адресной инвестиционной программы;
- субсидий на оборудование мест сбора ТКО (контейнерных площадок) и ликвидацию несанкционированных свалок;
- дополнительных субсидий на софинансирование мероприятий по капитальному ремонту автомобильных дорог местного значения на сумму не менее 100 млн. рублей (на уровне 2020 года).

Председатель



И.А. Чесноков