**Информация органов МСУ АО по вопросу «О реализации органами государственной власти  
 Архангельской области переданных полномочий в части подготовки и утверждения документов территориального планирования и градостроительного зонирования»**

**(к совместному заседанию комитетов 01.12.2020)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| н/п | Муниципальное образование | Информация | Предложения |
| 1. | **Город Архангельск** | В период с 01.01.2019 по текущую дату утверждены следующие документы:  - Генеральный план муниципального образования «Город Архангельск» утвержден постановлением министерства строительства и архитектуры Архангельской области от 02.04.2020 № 37-п (действующая редакция, изменения не вносились);  - Правила землепользования и застройки муниципального образования «Город Архангельск» утверждены постановлением министерства строительства и архитектуры Архангельской области от 26.12.2019 № 38-п (внесены изменения постановлением министерства строительства и архитектуры Архангельской области от 21 января 2020 г. № 4-п, постановлением министерства строительства и архитектуры Архангельской области от 16 марта 2020 г. № 24-п) (недействующая редакция);  - Правила землепользования и застройки городского округа «Город Архангельск» утверждены постановлением министерства строительства и архитектуры Архангельской области от 29.09.2020 № 68-п (внесены изменения постановлением министерства строительства и архитектуры Архангельской области от 06.10.2020 № 70-п, постановлением министерства строительства и архитектуры Архангельской области от 02.11.2020 № 76-п) (действующая редакция).  При работе с утвержденными документами территориального планирования и градостроительного зонирования муниципального образования «Город Архангельск» **департаментом градостроительства Администрации муниципального образования «Город Архангельск» выявлен ряд замечаний:**  некоторые земельные участки, поставленные на государственный кадастровый учет, находятся в двух территориальных зонах, что недопустимо в соответствии с п. 2 ст. 85 Земельного кодекса;  граница муниципального образования "Город Архангельск", отображена в документах территориального планирования и градостроительного зонирования некорректно;  зоны затопления и подтопления территорий, отображенные в карте границ зон с особыми условиями территории Правил землепользования и застройки городского округа "Город Архангельск", не соответствуют границам зон затопления и подтопления согласно сведениям ЕГРН.  **Выявленные замечания**, а также поступающие в Администрацию муниципального образования "Город Архангельск" предложения по внесению изменений в Генеральный план муниципального образования "Город Архангельск" и Правила землепользования и застройки городского округа "Город Архангельск" **перенаправляются департаментом градостроительства Администрации муниципального образования "Город Архангельск"** в соответствии со ст. 7.6.1 Закона Архангельской области от 23.09.2004 N 259-внеоч.-ОЗ (ред. от 01.04.2019) "О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления", принятого Архангельским областным Собранием депутатов, **в адрес министерства строительства и архитектуры Архангельской области**.  Решения об учете либо отклонении предложений при подготовке проектов внесения изменений в вышеуказанные документы принимаются распоряжениями министерства строительства и архитектуры Архангельской области и направляются в департамент градостроительства для опубликования.  **За весь период распоряжениями министерства строительства и архитектуры Архангельской области учтено 13 предложений, отклонено 10 предложений департамента градостроительства Администрации муниципального образования "Город Архангельск".**  **В период проведения общественных обсуждений проектов документов территориального планирования и градостроительного зонирования департаментом градостроительства Администрации муниципального образования "Город Архангельск" направлено 99 предложений из них 90 учтены, 9 отклонено.**  **При учете предложений на этапе подготовки проектов внесений изменений в документы территориального планирования и градостроительного зонирования отсутствует проработка вопросов с проектировщиком, что не позволяет быстро и эффективно использовать время для подготовки качественного проекта.**  Администрацией муниципального образования «Город Архангельск» от 19.06.2020 № 19-29/699 положительно рассмотрено предложение министерства строительства и архитектуры Архангельской области (вх. 19-27/4665 от 08.06.2020) по возврату полномочий в сфере градостроительной деятельности на уровень органа местного самоуправления. | **Глава МО:**  **Возврат указанных полномочий позволит более оперативно актуализировать градостроительную документацию, устранить административные барьеры для застройщиков и жителей муниципального образования «Город Архангельск», сосредоточив документы территориального планирования, градостроительного зонирования и проекты планировки территорий на уровне органа местного самоуправления.**  **Председатель Архангельской городской Думы:**   1. **Рассмотреть вопрос о сокращении сроков выполнения процедур, связанных с реализацией переданных полномочий в части рассмотрения предложений о внесении изменений в документы территориального планирования и градостроительного зонирования, а также утверждения подготовленных и согласованных документов территориального планирования и градостроительного зонирования.** 2. **Рассмотреть вопрос о возвращении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности от органов государственной власти Архангельской области ранее срока, установленного областным законом от 19 ноября 2018 года № 30-3-03 "О внесении изменения в областной закон "О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления" (31 декабря 2023 года), органам местного самоуправления городских и сельских поселений, муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области, которые готовы самостоятельно обеспечить оперативную подготовку и утверждение документов территориального планирования и градостроительного зонирования в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.** |
| 2. | **Город Коряжма** |  |  |
| 3. | **Котлас** |  |  |
| 4. | **Мирный** |  |  |
| 5. | **Город Новодвинск** | **Значительное увеличение сроков процедур**. В то время как на местном уровне вопрос разрешается в течение 2-3 месяцев.  Необходимо также учитывать, что все работы, связанные с внесением изменений в правила землепользования и застройки, до передачи полномочий выполнялись силами сотрудников администрации городского округа без привлечения сторонних организаций и дополнительных финансовых затрат. | **Администрация городского округа Архангельской области «Город Новодвинск» считает необходимым вернуть полномочия в сфере градостроительства в части подготовки, утверждения и внесения изменений в правила землепользования и застройки городского округа Архангельской области «Город Новодвинск» органам местного самоуправления** |
| 6. | **Северодвинск** | В течение 2019-2020 гг. Администрация Северодвинска регулярно принимает участие в заседаниях комиссии по подготовке проектов правил землепользования и застройки муниципальных образований Архангельской области при рассмотрении вопросов, касающихся территории городского округа Архангельской области «Северодвинск».  В соответствии с постановлением министерства строительства и архитектуры Архангельской области от 02.12.2019 № 20-п «Об утверждении Порядка деятельности комиссии по подготовке проектов правил землепользования и застройки муниципальных образований Архангельской области» в адрес Комиссии и Администрации Северодвинска поступают предложения по внесению изменений в генеральный план муниципального образования «Северодвинск» и Правила землепользования и застройки Северодвинска.  После проработки данных предложений Администрация Северодвинска направляет в адрес Комиссии свою позицию с соответствующими рекомендациями о необходимости (отсутствии необходимости) внесения предлагаемых изменений.  Распоряжениями министерства от 17.04.2020 № 40п и от 01.06.2020 № 52п были внесены изменения в генеральный план муниципального образования «Северодвинск» и Правила землепользования и застройки Северодвинска с учетом предложений и замечаний Администрации Северодвинска, поступивших в период разработки и согласования данных документов.  В настоящее время на рассмотрении в Администрации Северодвинска находятся проекты новых генерального плана муниципального образования «Северодвинск» и Правил землепользования и застройки Северодвинска. В отношении данных документов в адрес министерства уже направлены выявленные замечания и предложения по корректировке.  Таким образом, в течение 2019-2020 гг. Администрация Северодвинска принимает непосредственное участие в подготовке, рассмотрении и направлении своих предложений и замечаний в отношении генерального плана муниципального образования «Северодвинск» и Правил землепользования и застройки Северодвинска. | **Председатель Совета депутатов:**  При обсуждении законопроекта «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (закон Архангельской области от 19 ноября 2018 года № 30-3-ОЗ) Совет депутатов Северодвинска обращался в адрес Председателя Архангельского областного Собрания депутатов с инициативой исключить МО «Северодвинск» из числа муниципальных образований, на которые распространяются положения указанного законопроекта.  В качестве основного аргумента указывалось, что в МО «Северодвинск» в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации утверждены все необходимые документы территориального планирования и градостроительного зонирования, органами местного самоуправления оперативно проводится актуализация этих документов. Однако мнение депутатов Совета депутатов Северодвинска не было учтено при принятии законопроекта во втором чтении.  На сегодняшний день представительный орган Северодвинска не участвует в рассмотрении вопросов, касающихся территории городского округа Архангельской области «Северодвинск», вместе с тем эти вопросы остаются одними из самых актуальных вопросов местного значения. Кроме того, на областном уровне отсутствует механизм участия представительного органа местного самоуправления в процедуре утверждения генеральных планов и правил землепользования застройки территорий.  Р**ассмотреть вопрос о возвращении городским округам ранее перераспределённых отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности до срока, установленного законом Архангельской области от 19 ноября 2018 года № 30-3-ОЗ «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»  (31 декабря 2023 года).** |
| 7. | **Вельский муниципальный район** |  |  |
| 8. | **Верхнетоемский муниципальный район** |  |  |
| 9. | **Вилегодский муниципальный район** |  |  |
| 10. | **Виноградовский муниципальный район** | Одновременная **разработка документов** территориального планирования и градостроительного зонирования всех городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района на региональном уровне **является более эффективной, но в то же время затяжной до 1,5-2 лет с момента подготовки проектов и до их утверждения**.  Разработка документов территориального планирования и градостроительного зонирования на местном уровне является более оперативной, особенно при точечных изменениях указанных документов, в том числе при реализации подпрограммы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019-2025 годы» муниципальной программы «Инфраструктурное развитие МО «Виноградовский муниципальный район», предоставлении земельных участков многодетным семьям, а также реализации инвестиционных проектов.  Администрация МО «Виноградовский муниципальный район». | **Администрация района не возражает о передаче полномочий в сфере градостроительства на уровень органа местного самоуправления раньше установленного срока**. |
| 11. | **Каргопольский муниципальный район** |  |  |
| 12. | **Коношский муниципальный район** |  |  |
| 13. | **Котласский муниципальный район** | Администрации муниципальных образований, входящие в состав Котласского муниципального района, проводят следующую работу  в обозначенном направлении:  1. направляют предложения органов местного самоуправления, заинтересованных физических и юридических лиц о внесении изменений в документы территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований Котласского муниципального района в адрес комиссии по подготовке проектов правил землепользования и застройки муниципальных образований Архангельской области, образованную распоряжением министерства строительства и архитектуры Архангельской области от 26.03.2019 № 36-р (далее - комиссия);  2. направляют мотивированные мнения по вопросам внесения изменений в документы территориального планирования и  градостроительного зонирования муниципальных образований Котласского муниципального района в адрес комиссии;  3. участвуют в организации и проведении в установленном постановлением Правительства Архангельской области порядке общественных обсуждений или публичных слушаний по проектам правил землепользования и застройки, генеральных планов (проектам внесения изменений в них);  4. рассматривают проекты документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований Архангельской области и проекты внесения изменений в них и направляют заключения о согласовании (об отказе в согласовании) в адрес Правительства Архангельской области.  Деятельность комиссии регламентирована постановлением министерства строительства и архитектуры Архангельской области  № 20-п от 02.12.2019 «Об утверждении Порядка деятельности комиссии по подготовке проектов правил землепользования и застройки муниципальных образований Архангельской области».  **Вместе с тем, при поступлении предложений заинтересованных лиц о внесении изменений в документы территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований относительно земель сельскохозяйственного назначения в комиссию, указанные предложения комиссией, в порядке установленном постановлением № 20-п от 02.12.2019, не рассматриваются. Вместо рассмотрения поступивших предложений в установленном порядке министерство строительства и архитектуры Архангельской области направляет заинтересованных лиц в рабочую группу по регулированию земельных отношений в части, касающихся земель сельскохозяйственного назначения при министерстве агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области. И лишь при принятии рабочей группой решения о возможности изменения категории земельных участков с «земли сельскохозяйственного назначения» на иную категорию, комиссией рассматриваются направляемые заинтересованными лицами предложения о внесении изменений в документы территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований.** **Описанные действия министерства строительства и архитектуры Архангельской области идут в разрез с постановлением министерства строительства и архитектуры Архангельской области № 20-п от 02.12.2019 «Об утверждении Порядка деятельности комиссии по подготовке проектов правил землепользования и застройки муниципальных образований Архангельской области», накладывают на заинтересованных лиц дополнительные финансовые расходы, затягивают сроки внесения изменений в документы территориального планирования и градостроительного зонирования.**  Указанное положение дел не устраивает большинство заинтересованных лиц, некоторые из них обращаются в суды за защитой своих прав и  интересов. | Администрация МО «Котласский муниципальный район» сообщает **об отсутствии необходимости возврата полномочий в сфере градостроительной деятельности с регионального уровня на муниципальный уровень** |
| 14. | **Красноборский муниципальный район** |  |  |
| 15. | **Ленский муниципальный район** |  |  |
| 16. | **Лешуконский муниципальный район** |  | **Полномочия** в части подготовки и утверждения документов территориального планирования и градостроительного зонирования **целесообразно и в дальнейшем исполнять на региональном уровне**. |
| 17. | **Мезенский муниципальный район** |  |  |
| 18. | **Няндомский муниципальный район** |  |  |
| 19. | **Онежский муниципальный район** | В рамках полномочий в части подготовки и утверждения документов территориального планирования и градостроительного зонирования в соответствии с пунком 1 статьи 7.6.1 областного закона от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» на территории муниципального образования «Онежский муниципальный район, разработаны и утверждены следующие документы градостроительного проектирования.  - Генеральный план муниципального образования «Онежское» Онежского муниципального района Архангельской области, утвержден постановлением министерства строительства и архитектуры Архангельской области от 24 декабря 2019 года № 24-п. В настоящий момент вносятся изменения на основании распоряжения министерства строительства и архитектуры от 20 августа 2020 года № 248-р.  - Правила землепользования и застройки муниципального образования «Онежское» Онежского муниципального района Архангельской области, утверждены постановлением министерства строительства и архитектуры Архангельской области от 28 мая 2020 года № 49-п. В настоящий момент вносятся изменения на основании распоряжения министерства строительства и архитектуры от 20 августа 2020 года № 249-р.  -Генеральный план муниципального образования «Малошуйское» Онежского муниципального района Архангельской области, утвержден постановлением министерства строительства и архитектуры Архангельской области от 19 февраля 2020 года № 7-п.  -Правила землепользования и застройки муниципального образования «Малошуйское» Онежского муниципального района Архангельской области, утверждены постановлением министерства строительства и архитектуры Архангельской области от 18 февраля 2020 года № 6-п.  - Генеральный план муниципального образования «Кодинское» Онежского муниципального района Архангельской области, утвержден постановлением министерства строительства и архитектуры Архангельской области от 25 декабря 2019 года № 29-п.  - Правила землепользования и застройки муниципального образования «Кодинское» Онежского муниципального района Архангельской области, утверждены постановлением министерства строительства и архитектуры Архангельской области от 10 марта 2020 года № 22-п.  - Генеральный план муниципального образования «Нименьгское» Онежского муниципального района Архангельской области, утвержден постановлением министерства строительства и архитектуры Архангельской области от 25 декабря 2019 года № 36-п.  - Правила землепользования и застройки муниципального образования «Нименьгское» Онежского муниципального района Архангельской области, утверждены постановлением министерства строительства и архитектуры Архангельской области от 31 марта 2020 года № 36-п.  - Генеральный план муниципального образования «Чекуевское» Онежского муниципального района Архангельской области, утвержден постановлением министерства строительства и архитектуры Архангельской области от 25 декабря 2019 года № 30-п.  - Правила землепользования и застройки муниципального образования «Чекуевское» Онежского муниципального района Архангельской области, утверждены постановлением министерства строительства и архитектуры Архангельской области от 10 марта 2020 года № 23-п.  В связи с тем, что все полномочия по разработке и утверждению документации в сфере градостроительной деятельности переданы на региональный уровень, администрация выполняет функции по согласованию данной документации. |  |
| 20. | **Пинежский муниципальный район** |  |  |
| 21. | **Плесецкий муниципальный район** | В 2021 году в обязательном порядке необходимо проводить работу по внесению в Единый государственный реестр недвижимости (далее - ЕГРН) сведений о границах населенных пунктов и территориальных зон. В администрации муниципального образования «Плесецкий район» отсутствует практика работы в данном направлении. На сегодняшний день технические и ресурсные возможности администрации ограничены, требуют усиления материально-технической базы, повышения квалификации сотрудников, привлечения организаций-подрядчиков. | **В подведомственном министерству строительства и архитектуры Архангельской области государственном автономном учреждении Архангельской области «Архангельский региональный центр по ценообразованию в строительстве» (далее - Учреждение) создан отдел территориального планирования и градостроительного зонирования, занимающийся вопросами градостроительной деятельности. Учреждение более компетентно в выполнении работ в отношении названных границ и направления документов для внесения сведений в ЕГРН, так как для этого требуются дополнительные материальные затраты, а сотрудники имеют необходимую квалификацию.** |
| 22. | **Приморский муниципальный район** | Согласно положениям областного закона от 23 сентября 2004 г. № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» полномочия по подготовке и утверждению документов территориального планирования и градостроительного зонирования с 01.01.2019 по 31.12.2023 года осуществляют органы государственной власти Архангельской области. Собрание депутатов МО «Приморский муниципальный район» не принимает решений с 1 января 2019 года, но принимает участие в качестве ответчика в судебных заседаниях по решениям, принятым до указанной даты. При этом у судебных органов отсутствует правовая возможность обязать Собрание депутатов внести изменения и дополнения в принятые решения, что затрудняет правоприменительную практику в сфере градостроительной деятельности в Приморском муниципальном районе.  Распоряжением администрации МО «Приморский муниципальный район» № 27б7р от 06.09.2017 года утверждены положение и состав комиссии по подготовке проектов правил землепользования и застройки муниципальных образований - сельских поселений Приморского муниципального района Архангельской области.  В состав комиссии включены представители местной администрации, депутаты и представитель аппарата Собрания депутатов МО «Приморский муниципальный район».  Одной из функций комиссий является рассмотрение предложений и обращений по вопросам, связанным с разработкой документов территориального планирования и градостроительного зонирования.  В связи перераспределением полномочий в области градостроительной деятельности в 2019 году комиссия приостановила свою работу.  В январе 2020 года комиссия возобновила деятельность с целью принятия решений, на основании которых формируется позиция органов местного самоуправления по внесению изменений в градостроительную документацию по всем поступающим предложениям заинтересованных лиц.  С целью совершенствования механизма подготовки и рассмотрения документов территориального планирования и градостроительного зонирования | **Указать Министерству строительства и архитектуры Архангельской области на необходимость своевременного принятия решений по внесению изменений в градостроительные документы муниципальных образований в рамках установленных полномочий.** |
| 23. | **Устьянский муниципальный район** |  |  |
| 24. | **Холмогорский муниципальный район** |  |  |
| 25. | **Шенкурский муниципальный район** | Администрацией МО «Шенкурский муниципальный район» направлены  предложения в комиссию по подготовке проектов правил землепользования и застройки муниципальных образований Архангельской области по следующим муниципальным образованиям: МО «Федорогорское», МО «Шеговарское», МО «Никольское», МО «Усть-Паденьгское». Предложения рассмотрены на комиссии и учтены при подготовке документов.  Проведено согласование проекта протокола и заключения о результатах общественных обсуждений по проекту внесения изменений в правила землепользования и застройки МО «Ровдинское». Правила землепользования и застройки МО «Ровдинское» утверждены постановлением министерства строительства и архитектуры Архангельской области от 22.04.2020 года № 42-п.  В настоящее время проводится согласование проекта о внесении изменений в генеральный план и правила землепользования и застройки МО «Шенкурское», председателю комиссии по подготовке проектов правил землепользования и застройки при министерстве строительства и архитектуры Архангельской области направлены предложения для внесения изменений в карту функциональных зон поселения, масштаб 1:50000.  Подготовленные министерством строительства и архитектуры Архангельской области распоряжения о подготовке проекта по внесению изменений в правила землепользования и застройки МО «Верхоледское», МО «Верхопаденьгское», МО Усть-Паденьгское», МО «Никольское», МО «Шеговарское», МО «Сюмское», МО «Федорогорское» размещены на сайте администрации МО «Шенкурский муниципальный район» для ознакомления. |  |
| 26. | Городско округ «Новая Земля» |  |  |