



АДМИНИСТРАЦИЯ
ГУБЕРНАТОРА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ
И ПРАВИТЕЛЬСТВА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004

Тел. (8182) 288-552, тел./факс 288-568

E-mail: radm@dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

31.03.2021 № 02-10/159

На _____ от _____

Уважаемая Екатерина Владимировна!

В соответствии со статьей 7 областного закона от 22 февраля 2013 г. № 613-37-ОЗ «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области» направляем доклад о состоянии, проблемах и перспективах развития территориального общественного самоуправления в Архангельской области, об эффективности мер государственной поддержки территориального общественного самоуправления в Архангельской области по итогам 2020 года.

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

Исполняющий обязанности
руководителя администрации
Губернатора Архангельской области
и Правительства Архангельской области

С уважением,

Ф.И. Вердиев

Дягилева Елена Борисовна
+7 (8182) 286-238

Архангельское собрание
депутатов
05.04.21
Вх № 02-06/253

1021

ДОКЛАД

о состоянии, проблемах и перспективах развития
территориального общественного самоуправления
в Архангельской области, об эффективности мер
государственной поддержки территориального общественного
самоуправления в Архангельской области по итогам 2020 года

Архангельск, 2021

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 7 областного закона от 22 февраля 2013 г. № 613-37-ОЗ «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области».

Цель доклада – анализ текущего состояния территориального общественного самоуправления (далее – ТОС) в Архангельской области, освещение деятельности исполнительных органов государственной власти Архангельской области по поддержке ТОС, выявление проблем, препятствующих развитию ТОС в Архангельской области, по итогам 2020 года.

Целью развития ТОС в Архангельской области является создание благоприятных условий и стимулов для реализации права участия населения в осуществлении местного самоуправления, увеличение вклада населения в формирование социально-экономического развития территории и развития институтов гражданского общества, в итоге – повышение уровня и качества жизни населения Архангельской области.

Для достижения указанной цели необходимо:

создание эффективной организационной структуры поддержки ТОС, в том числе формирование вспомогательных и совещательных органов по вопросам ТОС в муниципальных образованиях Архангельской области, общественных объединений по вопросам взаимодействия с ТОС;

совершенствование программно-целевого метода развития ТОС;

повышение уровня профессионализма, квалификации и компетенции представителей ТОС и муниципальных служащих, к чьим должностным обязанностям относится взаимодействие с ТОС;

обеспечение информационного сопровождения ТОС, в том числе проведение форумов, конференций, семинаров, круглых столов;

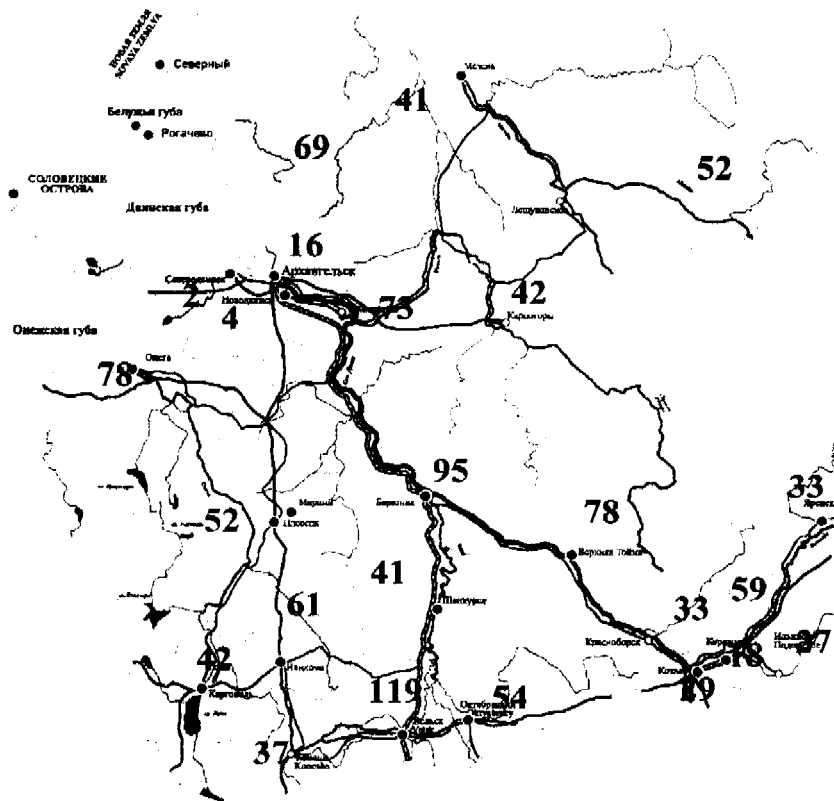
повышение эффективности взаимодействия исполнительных органов, иных органов государственной власти и органов местного самоуправления с ТОС и объединениями местных сообществ;

повышение вклада ТОС в социально-экономическое развитие региона в новых формах: некоммерческих организаций и субъектов малого бизнеса.

1. Количество органов ТОС и география распространения ТОС в Архангельской области.

В Архангельской области на 1 февраля 2021 г. органами местного самоуправления зарегистрировано 1155 органов ТОС, при этом в 2020 году создано 19 новых ТОС.

ТОС осуществляют свою деятельность во всех муниципальных районах, муниципальных и городских округах Архангельской области, за исключением городских округов Архангельской области «Мирный» и «Новая Земля». Лидеры по количеству ТОС – Вельский (119), Верхнетоемский (78), Онежский (78), Виноградовский (95) муниципальные районы Архангельской области.



География ТОС Архангельской области (на 1 февраля 2021 г.)

2. Меры государственной поддержки ТОС в Архангельской области.

2.1. Правовую основу государственной поддержки ТОС в 2020 году составляли:

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»;

Устав Архангельской области;

областной закон от 22 февраля 2013 г. № 613-37-ОЗ «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области»;

с 2020 года мероприятия государственной поддержки ТОС в Архангельской области осуществляются в рамках подпрограммы № 3 «Развитие территориального общественного самоуправления в Архангельской области» государственной программы Архангельской

области «Совершенствование государственного управления и местного самоуправления, развитие институтов гражданского общества в Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 10 октября 2019 г. № 548-пп.

2.2. Целью государственной поддержки ТОС является создание благоприятных условий и стимулов для развития ТОС как одной из форм участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Задачами государственной поддержки ТОС в Архангельской области являются:

создание благоприятной среды и стимулов для формирования и развития ТОС;

повышение уровня профессионализма, квалификации и компетенций представителей ТОС и муниципальных служащих;

информационная поддержка ТОС.

2.3. Формы государственной поддержки ТОС в Архангельской области.

На территории Архангельской области государственная поддержка ТОС осуществляется в следующих формах:

финансовая поддержка;

информационная поддержка;

консультационная и методическая поддержка;

организационная поддержка.

2.4. Финансовая поддержка ТОС в Архангельской области.

Основной формой государственной поддержки ТОС в регионе является субсидирование проектов на конкурсной основе. Данное направление на практике доказало свою значимость как для развития территории, так и для реализации местных инициатив.

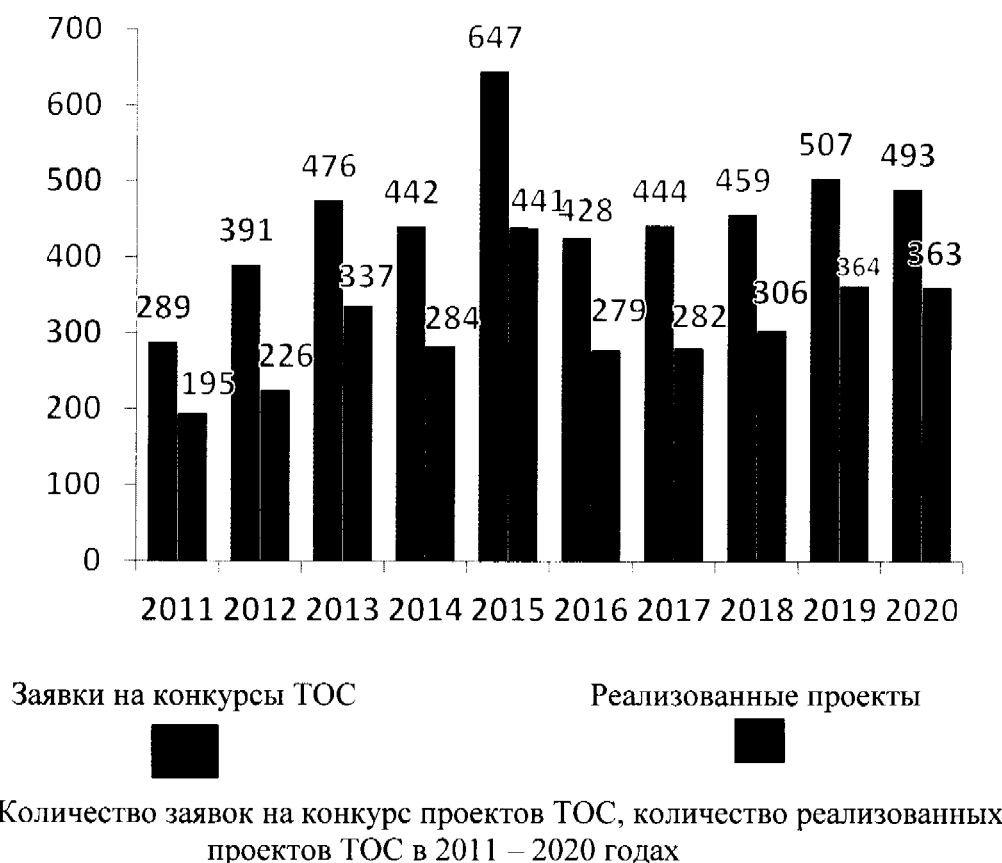
В рамках реализации проектов ТОС благоустраиваются населенные пункты, создаются дополнительные рабочие места, проводятся мероприятия по сохранению уникальной северной культуры и традиций. Благодаря конкурсам проектов в селах и деревнях отремонтированы мосты, колодцы, построены спортивные и детские площадки, возрождаются народные традиции и промыслы, организуется досуг местных жителей.

В финансировании проектов ТОС использованы средства областного бюджета и бюджетов муниципальных образований, а также привлеченные и собственные средства органов ТОС.

Конкурсы проектов в 2020 году проведены администрациями муниципальных районов и городских округов Архангельской области в рамках соглашений, заключенных между администрациями муниципалитетов и администрацией Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области. В 2020 году заключены соглашения и предоставлены субсидии из областного бюджета бюджетам 19 муниципальных районов и пяти городских округов.

В 2020 году на муниципальные конкурсы подано 493 проектные заявки

ТОС, 363 (73,6 процента) проектам оказана государственная (финансовая) поддержка.



По итогам 2020 года в рамках муниципальных конкурсов проекты ТОС реализованы по шести основным направлениям:

«благоустройство населенного пункта» (52,6 процента от общего числа проектов в 2020 году);

«сохранение и использование местного исторического, культурного наследия, сохранение народных традиций и промыслов» (26,7 процента от общего числа проектов в 2020 году);

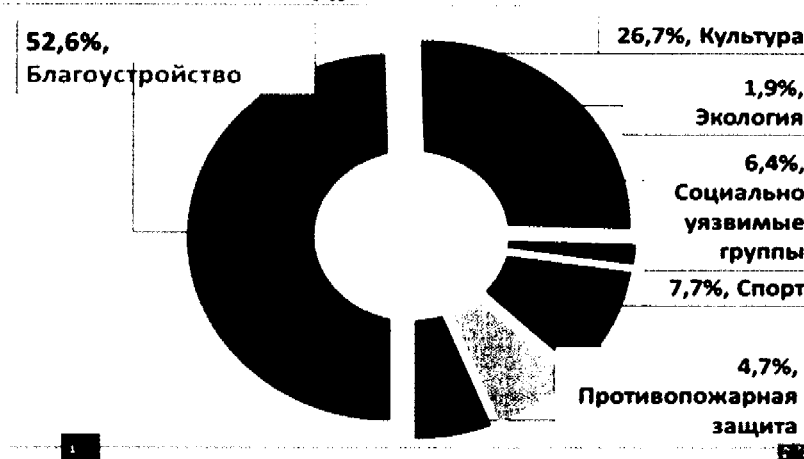
«развитие физической культуры и спорта» (7,7 процента от общего числа проектов в 2020 году);

«поддержка социально-уязвимых групп» (6,4 процента от общего числа проектов в 2020 году);

«экологическая культура и безопасность» (1,9 процента от общего числа проектов в 2020 году);

«противопожарная безопасность» (4,7 процента от общего числа проектов в 2020 году).

Тематика проектов ТОС в Архангельской области в 2020 году



Реализация проектов в 2020 году по направлениям поддержки

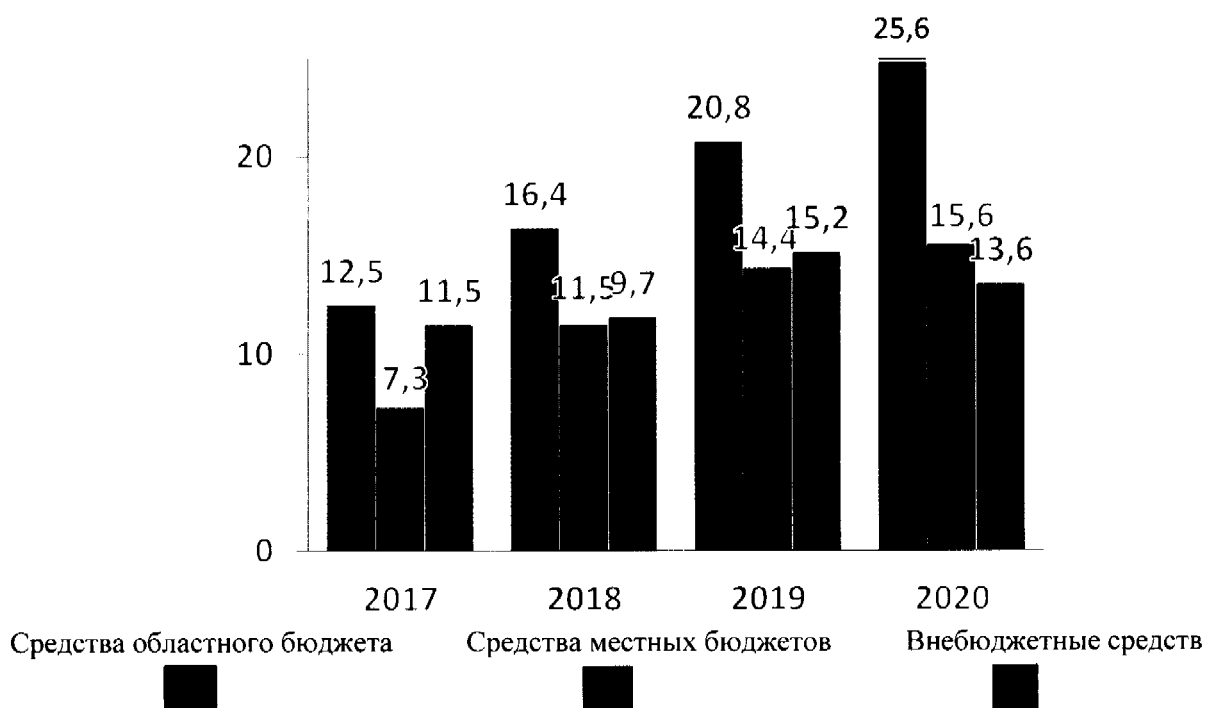
На финансовую поддержку проектов в 2020 году направлено:

25,6 млн. рублей из областного бюджета (на 4,8 млн. рублей больше, чем в 2019 году);

15,6 млн. рублей из местных бюджетов (на 1,2 млн. рублей больше, чем в 2019 году);

более 13,6 млн. рублей составили привлеченные и собственные средства ТОС (на 1,6 млн. рублей меньше, чем в 2019 году).

Общий объем средств для поддержки ТОС за 2020 год составил более 54,9 млн. рублей, что на 4,4 млн. рублей больше, чем в 2019 году.



Объем финансирования проектов ТОС из местного и областного бюджетов в 2017 – 2020 годах

В 2020 году в Архангельской области в рамках реализации проектов ТОС отремонтировано 15 мостов, восстановлено более 7,5 тыс. кв. метров дорог и тротуарных дорожек, обустроено 27 колодцев и других источников воды, отреставрирован 71 памятник Великой Отечественной войны и 10 памятников духовного наследия, установлено 47 детских и спортивных площадок, приведены в надлежащее состояние 23 объекта культуры (центры досуга и дома культуры), благоустроено 82 общественных места.

К результатам работы за 2020 год можно отнести проекты по благоустройству территории населенных пунктов, например, модернизацию уличного освещения, создание и обустройство экологической тропы протяженностью 1,5 км в качестве нового туристического маршрута и другие. Отдельно стоит отметить просветительскую инициативу ТОС – создание электронной книги памяти о земляках, а именно: большой массив документов об истории Русского Севера, в частности, двух северных волостей обработан одним из ТОС в сотрудничестве со специалистами научно просветительского центра. С помощью специально написанной компьютерной программы, которая позволяет вводить, хранить, обрабатывать и распространять информацию, создана электронная база данных – «Электронная книга памяти», в которой каждый уроженец деревень может найти информацию о своих предках – участниках Первой мировой и Великой Отечественной войн. Для наглядности база данных оформлена в виде интерактивного стенда. Данный проект имеет огромное значение для патриотического воспитания детей и молодежи. В ходе работы выявились семьи, в которых несколько поколений мужчин защищали Отечество в различных войнах. Проект можно использовать как пилотный для организации аналогичной работы на других территориях.

2.5. Поддержка ТОС в муниципальных образованиях Архангельской области.

На территории муниципальных образований региона осуществляют деятельность некоммерческие организации по поддержке инициатив активистов территориального общественного самоуправления, некоторые из них в 2020 году участвовали в конкурсе проектов Фонда президентских грантов. Так, например, ассоциация «Поддержка территориального общественного самоуправления Холмогорского района» подготовила проект «Проектная школа для активистов ТОС», в результате конкурсного отбора получила грант на сумму 104,5 тыс. рублей, в свою очередь автономная некоммерческая организация «Центр развития социальных инициатив «Перспектива» (Плесецкий муниципальный район Архангельской области) приняла участие в двух конкурсах Фонда президентских грантов, сумма поддержки составила 1460,59 тыс. рублей (проект «Общественно ресурсный центр «Плесцы» – 965,4 тыс. рублей; создание комнаты сенсорной интеграции и терапевтического пространства для детей с особенностями в развитии и их родителей «Особая Среда» на базе Семейного клуба «Позитив» (п. Североонежск) – 495,18 тыс. рублей).

В 2020 году из фонда президентских грантов усилиями этих организаций на территорию муниципалитетов дополнительно привлечено 1,56 млн. рублей.

2.6. Информационная поддержка ТОС в Архангельской области.

В рамках информационной поддержки ТОС в 2020 году в средствах массовой информации региона опубликовано 1235 материалов, освещающих деятельность ТОС, в том числе 570 – в печатных СМИ, 644 – в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»), а также 21 телевизионный сюжет. На телевидении и радио представлен большой кенозерский семинар для представителей ТОС по проектному управлению.

На уровне муниципальных образований информирование жителей о деятельности ТОС проводится посредством размещения информационных материалов о мероприятиях, проводимых в рамках реализации проектов ТОС, на сайтах администраций, в районных газетах, сети «Интернет». В среднем за год на уровне муниципалитета выходит более 30 новостных публикаций о деятельности ТОС.

2.7. Консультационная и методическая поддержка ТОС в Архангельской области.

В 2020 году подготовлена информация для формирования сборника проектов «Вестник ТОС», представлены результаты лучших проектов, реализованных в 24 муниципалитетах Архангельской области в 2019 году. В постоянном режиме проводились индивидуальные консультации по созданию и деятельности ТОС.

В рамках организации и проведения обучающих семинаров для представителей ТОС и муниципальных служащих проведен четырехдневный семинар для представителей территориального общественного самоуправления Архангельской области по проектному управлению с участием 80 представителей территориального общественного самоуправления, органов местного самоуправления и экспертного сообщества. По итогам семинара разработано несколько проектов по развитию территории сельских населенных пунктов.

Однодневные обучающие семинары для представителей территориального общественного самоуправления проведены в двух муниципальных образованиях Архангельской области: Устьянском и Пинежском районах. Участие в однодневных семинарах приняли более ста человек, подготовлено десять проектных заявок. Впервые 13 мая 2020 г. проведен межмуниципальный семинар в формате онлайн.

2.8. Ассоциация ТОС Архангельской области.

Правление Ассоциации в 2020 году активно работало по подготовке, защите и реализации первого проекта совместной деятельности на территории Архангельской области «Архангельская региональная ассоциация ТОС – вектор развития территории». Проект направлен на повышение мотивации и гражданской активности к включению в деятельность по реализации

инициатив на своих территориях. В рамках проекта объединена информация по проведению конкурсов проектов ТОС на территории Архангельской области, проведен анализ критериев, разработаны: алгоритм публичной защиты проектов ТОС; комплекс критериев оценки проектов ТОС; проект типового положения о конкурсе проектов ТОС. Планируется провести отбор инициатив по разработанным критериям на семинаре «10 шагов к успешному проекту», организовать сопровождение на период реализации и оценить качество, эффективность новых подходов при грантовой поддержке инициатив ТОС. Проект реализуется при поддержке Правительства Архангельской области, общественных организаций региона, САФУ им. М.В. Ломоносова. Проектом будет охвачено не менее трех инициатив, вовлечено более 150 (ста пятидесяти) человек.

2.9. Взаимодействие с Общенациональной ассоциацией территориального общественного самоуправления.

В 2020 году осуществлялось взаимодействие специалистов департамента по внутренней политике и местному самоуправлению администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области с дирекцией Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления (далее – ОАТОС): посещение очных мероприятий (по плану ОАТОС), участие в онлайн трансляциях и тематических вебинарах. В 2020 году опыт государственной поддержки ТОС в Архангельской области представлен на межрегиональных площадках в рамках онлайн трансляций.

Цель участия в подобных мероприятиях – установление эффективного и взаимовыгодного сотрудничества, направленного на развитие территориального общественного самоуправления в Архангельской области, популяризация темы, позиционирование успехов Архангельских ТОС на межрегиональном уровне.

2.10. Организационная поддержка ТОС в Архангельской области.

Организационная поддержка ТОС осуществлялась в постоянном режиме. В отчетном периоде все запланированные мероприятия реализованы в срок. Исключения составляют мероприятия, нереализованные по объективным причинам (Указ Губернатора Архангельской области от 17.03.2020 № 28-у «О введении на территории Архангельской области режима повышенной готовности для органов управления и сил Архангельской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и мерах по противодействию распространению на территории Архангельской области новой коронавирусной инфекции (COVID-2019)»).

3. Задачи развития ТОС в Архангельской области на 2021 год.

Задача 1. Повышение и стимулирование активности населения для участия в осуществлении собственных инициатив через механизм ТОС, повышение информированности населения о ТОС как форме

непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Задача 2. Повышение уровня знаний участников ТОС в области юриспруденции, проектного управления, управления финансами, поиска внебюджетных источников финансирования проектов, методик вовлечения населения в проектную и другую деятельность ТОС.

Задача 3. Развитие сотрудничества между представителями ТОС и органов местного самоуправления по вопросам ТОС на межрегиональном и общероссийском уровне, трансляция лучших практик.

ПРИМЕЧАНИЕ

по вопросу обеспечения публичного доступа к докладу о состоянии, проблемах и перспективах развития территориального общественного самоуправления в Архангельской области, об эффективности мер государственной поддержки территориального общественного самоуправления в Архангельской области по итогам 2020 года

В соответствии со статьей 7 областного закона от 22 февраля 2013 г. № 613-37-ОЗ «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области» настоящий доклад размещен на официальном портале Правительства Архангельской области в сети «Интернет» по адресу: https://portal.dvinaland.ru/docs/pub/249fe8efb216432518c1105412c4e73b/tos_2020.pdf