



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ

ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 20-02-44, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: zakon@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от 13.10.2021 № 31 _____
на _____ от _____

РЕШЕНИЕ

расширенного заседания комитета «О вопросах разграничения полномочий между органами государственной власти Архангельской области и органами местного самоуправления при организации отлова и содержания животных без владельцев»

В связи с обращениями органов местного самоуправления Архангельской области по вопросу организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (далее также – безнадзорные животные), учитывая складывающуюся на территории Архангельской области правоприменительную практику в данной сфере, комитетом в целях выработки единой позиции по вопросу осуществления полномочий органами государственной власти Архангельской области и органами местного самоуправления при организации отлова и содержания животных без владельцев заслушана информация, представленная Правительством Архангельской области, инспекцией по ветеринарному надзору Архангельской области, прокуратурой Архангельской области, Архангельским межрайонным природоохранным прокурором, представителями органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

Вопросы, связанные с осуществлением деятельности по обращению с животными без владельцев, в том числе определение порядка их содержания, в соответствии с действующим законодательством относятся к полномочиям субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 82 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов осуществления полномочий в области обращения с животными, предусмотренных законодательством в области обращения с животными, в том числе организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам

совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) предусматривает следующие мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев: отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных; содержание животных без владельцев в приютах для животных; возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев; возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания после проведения соответствующих мероприятий; размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных (часть 1 статьи 18 федерального закона № 498-ФЗ).

Определяя дальнейшую судьбу отловленных животных без владельцев, устанавливая необходимость поиска новых владельцев для таких животных, возврата их на прежние места обитания или содержания в приютах для животных, Федеральный закон № 498-ФЗ не содержит положений в части их передачи в муниципальную собственность.

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) предусматривает право органов местного самоуправления городского, сельского поселения на осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев, но не устанавливает такой обязанности.

Однако на территории Архангельской области складывается иная практика в сфере содержания безнадзорных животных. Так, по истечении шести месяцев после отлова животных, в случае если их старые хозяева не были установлены или не найдены новые владельцы, станциями по борьбе с болезнями животных, подведомственными инспекции по ветеринарному надзору Архангельской области, Архангельским межрайонным природоохранным прокурором предъявляются требования к органам местного самоуправления о принятии животных в муниципальную собственность, об обязанности принятия муниципальных нормативных правовых актов о порядке принятия безнадзорных животных в муниципальную собственность после их содержания в приюте свыше шести месяцев, взыскивается неосновательное обогащение в связи с содержанием таких животных.

Складывающаяся судебная практика обусловлена коллизией норм Гражданского кодекса Российской Федерации и норм федеральных законов № 131-ФЗ, № 498-ФЗ. Соответствующая законодательная инициатива

находится в стадии разработки правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области.

Вместе с тем, как отмечено участниками заседания, решение вопроса содержания животных без владельцев необходимо рассматривать в рамках реализации полномочий органами государственной власти Архангельской области.

Согласно информации, представленной инспекцией по ветеринарному надзору Архангельской области, в 2021 году суды удовлетворили иски к органам местного самоуправления на сумму более 8,5 миллиона рублей в счет расходов по содержанию безнадзорных животных за период, превышающий шесть месяцев с момента их отлова.

Участвующие в заседании представители органов местного самоуправления обращают внимание на отсутствие муниципальных приютов для содержания животных, дефицит местных бюджетов, а также то, что Федеральным законом № 498-ФЗ на органы местного самоуправления не возложена обязанность по созданию таких приютов.

На сегодняшний день в Архангельской области создано три государственных приюта для животных и пять частных. Отсутствие необходимого количества питомников, а также недостаточность финансирования на мероприятия по содержанию бездомных животных является причиной обращения в суды. По мнению представителя инспекции по ветеринарному надзору Архангельской области строительство в южном кусте Архангельской области государственного питомника, а также увеличение финансирования на пожизненное содержание животных в приютах исключит необходимость привлекать органы местного самоуправления к решению данного вопроса.

По итогам состоявшегося обсуждения, в силу наличия правовой неопределенности федеральных норм и складывающейся судебной практики, комитет РЕШИЛ:

1. Информацию принять к сведению.
2. Рекомендовать инспекции по ветеринарному надзору Архангельской области при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев приостановить практику обращения в суд с исковыми заявлениями по вопросам содержания животных без владельцев свыше шести месяцев (об обязанности принятия животных в муниципальную собственность после их содержания в приюте свыше шести месяцев; взыскания с муниципальных образований Архангельской области неосновательного обогащения в связи с содержанием безнадзорных животных свыше шести месяцев; об обязанности принятия муниципальных нормативных правовых актов о порядке принятия безнадзорных животных в муниципальную собственность после их содержания в приюте свыше шести месяцев).
3. Рекомендовать Правительству Архангельской области при подготовке проекта областного закона «Об областном бюджете на 2022 год

и на плановый период 2023 и 2024 годов» в рамках соответствующих государственных программ Архангельской области предусмотреть:

увеличение бюджетных ассигнований инспекции по ветеринарному надзору Архангельской области на выполнение мероприятий, связанных с размещением в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных (пожизненное содержание) на сумму 6,5 млн. рублей;

дополнительные денежные средства на строительство питомника для содержания животных без владельцев в городе Вельске Архангельской области.

4. Инициировать обращение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с проектом федерального закона, направленного на устранение противоречий норм Гражданского кодекса Российской Федерации и федеральных законов, регулирующих вопросы деятельности обращения с животными без владельцев (в части исключения: обязанности органов местного самоуправления по принятию мер к розыску собственника животных без владельцев и осуществлению подыскания лица, имеющего необходимые условия для содержания таких животных в целях их передачи такому лицу; обязательности поступления животных без владельцев, которых отказалось приобретать в собственность лицо, у которого такие животные находились на содержании и в пользовании, в муниципальную собственность, а также обязанности органов местного самоуправления по определению в связи с этим порядка использования таких животных).

5. Рекомендовать органам местного самоуправления Вельского муниципального района Архангельской области рассмотреть возможность выделения и формирования земельного участка под строительство питомника для содержания животных без владельцев в городе Вельске Архангельской области.

6. Обратиться в прокуратуру Архангельской области о рассмотрении вопроса приостановления практики обращения суды в интересах неопределенного круга лиц с административными исковыми заявлениями по вопросам содержания животных без владельцев свыше шести месяцев (об обязанности принятия животных в муниципальную собственность после их содержания в приюте свыше шести месяцев; об обязанности принятия муниципальных нормативных правовых актов о порядке принятия безнадзорных животных в муниципальную собственность после их содержания в приюте свыше шести месяцев).

7. Комитету Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и вопросам местного самоуправления взять на контроль выполнение принятых рекомендации.

Председатель



И.А. Чесноков