



Администрация
Губернатора Архангельской области
и Правительства Архангельской области

ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск. 163004
Тел. (8182) 288560, факс 288326
E-mail: pravdep@dvinaland.ru

25.08.2021 № 08-03/1069
На № _____ от _____

Заместителю
председателя Архангельского
областного Собрания депутатов,
председателю комитета
Архангельского областного
Собрания депутатов
по законодательству и вопросам
местного самоуправления

Чеснокову И.А.

Уважаемый Игорь Александрович!

В дополнение к позиции правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области по вопросу содержания животных без владельцев за счет средств областного бюджета и о необходимости внесения изменений в законодательство Российской Федерации в целях устранения сложившихся в законодательстве Российской Федерации противоречий, связанных с содержанием таких животных (письмо правового департамента от 26 марта 2021 № 08-03/396), направляю копии обращений администрации городского округа «Город Архангельск» от 13 августа 2021 г. № 19-29/1259 и администрации Няндомского муниципального района Архангельской области от 3 августа 2021 г. № 1897 в адрес Правительства Архангельской области по данному вопросу.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя
администрации – директор
правового департамента

И.С. Андреев

Гордиенков Дмитрий Александрович
(8182) 288-344

26.08.21
08-03/1069-1/2
911



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА
"ГОРОД АРХАНГЕЛЬСК"**

В.И. Ленина пл., д. 5, г. Архангельск, 163000
Тел. (8182) 65-64-84, факс (8182) 65-20-71
E-mail: adminkir@arhcity.ru; <http://www.arhcity.ru>

13.08.2021 № 19-29/1259

Первому заместителю Губернатора
Архангельской области –
председателю Правительства
Архангельской области

Алсуфьеву А.В.

Троицкий просп. д. 49,
г. Архангельск, 163004

На № _____
Администрация Губернатора Архангельской области
и Правительства Архангельской области
Департамент контроля и совершенствования
государственного управления
**ОТДЕЛ РЕГИСТРАЦИИ И КОНТРОЛЯ
ИСПОЛНЕНИЯ ДОКУМЕНТОВ**
тел. (8182) 283-146
Документ принят « 13 » 08 2021 г.
С-3848

Уважаемый Алексей Владимирович!

Администрация городского округа "Город Архангельск" обращается с просьбой оказания содействия в решении вопроса обращения с животными без владельцев.

С 1 января 2020 года деятельность по обращению с животными без владельцев регулируется Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее Закон - № 498-ФЗ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона 498-ФЗ деятельность по обращению с животными без владельцев - деятельность, включающая в себя отлов животных без владельцев, их содержание (в том числе лечение, вакцинацию, стерилизацию), возврат на прежние места их обитания и иные мероприятия, предусмотренные Законом № 498-ФЗ.

В целях реализации Закона № 498-ФЗ постановлением Правительства Архангельской области от 17 декабря 2019 года № 703-пп утвержден Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Архангельской области (далее – Порядок). Особо отмечаем, что согласно пункту 3 Порядка организация мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев осуществляется инспекцией по ветеринарному надзору Архангельской области.

Определяя дальнейшую судьбу отловленных животных без владельцев, ни Закон № 498-ФЗ, ни Порядок не предусматривают такой формы использования животных без владельцев как передача животных в муниципальную собственность.

Однако, в нарушение вышеуказанных норм федерального и регионального законодательства государственным бюджетным учреждением Архангельской области "Архангельская городская станция по борьбе с болезнями животных" не осуществляются мероприятия по оценке животных без владельцев на предмет

проявления немотивированной агрессивности и возврату животных на прежние места обитания, в связи с чем все животные, отловленные на территории городского округа "Город Архангельск", по истечении 6-ти месячного срока с момента отлова в порядке статьи 231 Гражданского кодекса Российской Федерации поступают в муниципальную собственность и в дальнейшем подлежат содержанию в приюте для животных.

Вместе с тем, согласно статье 8 Закона № 498-ФЗ полномочия органов местного самоуправления в области обращения с животными определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации об общих принципах организации местного самоуправления и Законом № 498-ФЗ.

Пункт 15 части 1 статьи 16.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Закон № 131-ФЗ) относит осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев, обитающими на территории городского округа, к правам органов местного самоуправления городского округа.

Ни Законом № 131-ФЗ, ни Законом № 498-ФЗ на органы местного самоуправления не возложена обязанность по созданию муниципальных приютов для животных.

Обстоятельства по отсутствию приютов в собственности городского округа "Город Архангельск" и одновременному отсутствию у органов местного самоуправления обязанности по созданию приютов в Законе № 498-ФЗ и Законе № 131-ФЗ получили надлежащую оценку при рассмотрении Арбитражным судом Архангельской области дела № А05-12306/2019.

Решением Арбитражного суда Архангельской области от 19 сентября 2020 года по указанному делу государственному бюджетному учреждению Архангельской области "Архангельская городская станция по борьбе с болезнями животных" отказано в удовлетворении исковых требований об обязанности забрать имущество в виде 62 животных по причине неисполнимости судебного акта.

Однако, существует и противоположная практика, иницируемая Архангельским межрайонным природоохранным прокурором в интересах неопределенного круга лиц и инспекцией по ветеринарному надзору Архангельской области.

Так, апелляционным определением Архангельского областного суда от 28 октября 2020 года № 33а-5806/2020 (№ 2а-1951/2020) признано незаконным бездействие Администрации городского округа "Город Архангельск", выразившееся в неисполнении обязанности изъять животных без владельцев у государственного бюджетного учреждения Архангельской области "Архангельская городская станция по борьбе с болезнями животных", Администрацию городского округа «Город Архангельск» обязали в 10-дневный срок с момента вступления решения суда в законную силу забрать у государственного бюджетного учреждения Архангельской области "Архангельская городская станция по борьбе с болезнями животных" принятое в муниципальную собственность имущество – животных без владельцев.

Учитывая отсутствие в городском округе "Город Архангельск" муниципальных приютов, отвечающих требованиям действующего законодательства, осуществление мероприятий по использованию животных без

владельцев, принятых в муниципальную собственность городского округа "Город Архангельск" путем размещения таких животных в приютах не представляется возможным, что приводит к тому, что животные, одновременно являясь муниципальной собственностью, до настоящего времени находятся в государственном бюджетном учреждении Архангельской области "Архангельская городская станция по борьбе с болезнями животных".

По инициативе государственного бюджетного учреждения Архангельской области "Архангельская городская станция по борьбе с болезнями животных", основываясь на имеющихся противоречиях между Законом № 498-ФЗ и Гражданским кодексом Российской Федерации, производится взыскание неосновательного обогащения в форме затрат учреждения на содержание безнадзорных животных, принятых в муниципальную собственность:

решением Арбитражного суда Архангельской области по делу № А05-2391/2021 с департамента городского хозяйства Администрации городского округа "Город Архангельск" взыскано в пользу государственного бюджетного учреждения Архангельской области "Архангельская городская станция по борьбе с болезнями животных" 2 631 420 руб. неосновательного обогащения за период с 22 сентября 2020 года по 29 апреля 2021 года;

решением Арбитражного суда Архангельской области по делу № А05-8763/2020 с департамента городского хозяйства Администрации городского округа "Город Архангельск" взыскано в пользу государственного бюджетного учреждения Архангельской области "Архангельская городская станция по борьбе с болезнями животных" взыскано 2 683 118 руб. 29 коп. неосновательного обогащения за период с 24 апреля 2019 года по 21 сентября 2020 года.

На сегодняшний день в Администрацию городского округа "Город Архангельск" поступило очередное исковое заявление от государственного бюджетного учреждения Архангельской области "Архангельская городская станция по борьбе с болезнями животных" о взыскании неосновательного обогащения в размере 1 038 870 руб. 00 коп. за период с 30 апреля 2021 года по 22 июня 2021 года.

Взыскание расходов за содержание животных в пользу государственного бюджетного учреждения Архангельской области "Архангельская городская станция по борьбе с болезнями животных" приводит к возникновению у органа местного самоуправления дополнительных расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения, определенных Законом № 131-ФЗ.

Принимая во внимание вышеизложенное и учитывая наличие правовой неопределенности федерального законодательства, о чем свидетельствует разный подход судов к рассмотрению вопроса обращения с животными без владельцев, просим рассмотреть вопрос об инициировании внесения изменений в федеральное законодательство, регламентирующее вопросы обращения с животными без владельцев, направленных на устранение противоречий между Законом № 498-ФЗ и Гражданским кодексом Российской Федерации.

Глава городского округа
"Город Архангельск"



Д.А.Морев



**А Д М И Н И С Т Р А Ц И Я
Н Я Н Д О М С К О Г О
М У Н И Ц И П А Л Ь Н О Г О Р А Й О Н А
А Р Х А Н Г Е Л Ь С К О Й О Б Л А С Т И**

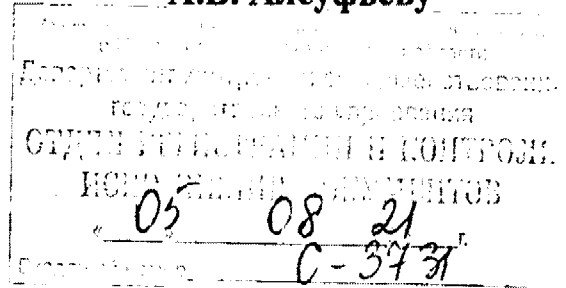
60 лет Октября ул., д. 13, г. Няндомы,
Архангельская область, 164200
Тел./факс (81838) 6-13-79
e-mail: pravotdel@nyan-doma.ru
http://nyan-doma.ru

3 августа 2021 № 1897

На № _____ от _____

✓ Первому заместителю
Губернатора Архангельской
области-председателю
Правительства Архангельской
области

А.В. Алсуфьеву



Уважаемый Алексей Владимирович!

Администрация Няндомского района обращается с просьбой решения вопроса на тему обращения с животными без владельцев, передаваемых по решению судов в муниципальную собственность.

Постановлением Правительства Архангельской области от 17 декабря 2019 года № 703-пп утвержден Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Архангельской области. Организация мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев осуществляется инспекцией по ветеринарному надзору Архангельской области (пункт 3 Порядка). Мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев определены пунктом 4 Порядка.

Пунктом 8 Порядка установлены определенные действия, совершаемые органами местного самоуправления, а именно: органы местного самоуправления, при поступлении сообщений о задержании животных, вносят информацию о месте нахождения животного без владельца в журнал регистрации информации о местах нахождения животных без владельцев, ведение которого осуществляется по форме согласно приложению № 4 к настоящему Порядку, в день ее поступления, а в случае поступления информации в нерабочее время - в течение первого рабочего дня, следующего за нерабочим. Иных обязанностей на орган местного самоуправления вышеуказанный Порядок не возлагает.

Между тем, в администрацию Няндомского района поступают претензии и иски как от прокуратуры, так и от государственного бюджетного учреждения Архангельской области «Няндомская районная станция по борьбе с болезнями животных», далее-ветстанция, с требованиями о приеме в

муниципальную собственность животных без владельцев, срок содержания которых в приюте составил более шести месяцев, а также о взыскании неосновательного обогащения в виде расходов на содержание животных без владельцев.

Предъявляя требования к администрации Няндомского района прокуратура и ветстанция основываются на пункте 32 Порядка и пункте 1 статьи 231 Гражданского кодекса РФ, в силу которого при отказе лица, у которого животные находились на содержании и в пользовании от приобретения в собственность содержащихся у него животных, животные поступают в муниципальную собственность и используются в порядке, определяемом органом местного самоуправления.

Администрация Няндомского района не согласна с требованиями прокуратуры и ветстанции, поскольку ни Порядок, ни Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», далее-Закон № 498-ФЗ, не устанавливают обязанность органов местного самоуправления по содержанию животных, приему их в муниципальную собственность.

Согласно статье 8 Закона № 498-ФЗ полномочия органов местного самоуправления в области обращения с животными определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации об общих принципах организации местного самоуправления и данным Федеральным законом. Исчерпывающий перечень вопросов местного значения, решение которых возложено на органы местного самоуправления, предусмотрен статьями 14, 15, 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», далее-Закон № 131-ФЗ).

Ни Закон № 498-ФЗ, ни Закон № 131-ФЗ не предполагают перехода животных без владельцев в муниципальную собственность муниципальных образований, а также использование животных, их содержание, как вопроса местного значения.

В соответствии с п. 14 ч. 1 ст. 14 Закона № 131-ФЗ, органы местного самоуправления городского, сельского поселения имеют право на осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев, обитающими на территории поселения. Указанной нормой предусмотрено право органов местного самоуправления городского, сельского поселения на осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев, обитающими на территории поселения, но не обязанность по их совершению.

Вопросы, связанные с осуществлением деятельности по обращению с животными без владельцев, в том числе определение порядка их содержания, относятся к полномочиям субъекта Российской Федерации.

Частью 1 статьи 50 Закона № 131-ФЗ отмечено, что в собственности муниципальных образований может находиться имущество, предназначенное для решения установленных названным федеральным законом вопросов местного значения.

Основываясь на вышеуказанных нормах, администрация Няндомского района отказывает ветстанции в приеме в муниципальную собственность животных без владельцев, а так же в возмещении расходов на их содержание.

Не согласившись с действиями администрации Няндомского района ветстанция продолжает обращаться с требованиями об обязанности администрации Няндомского района принять в муниципальную собственность животных без владельцев в прокуратуру Няндомского района и о возмещении расходов на их содержание в суд. Прокуратура и суды в настоящее время поддерживают ветстанцию.

Так, представлением прокурора Няндомского района от 4 декабря 2020 года № 7-11-2020, внесенным в адрес главы Няндомского района, требуется принять от ветстанции в муниципальную собственность животных без владельцев, отловленных в период с 11 по 13 марта 2020 года на территории Няндомского района.

Представление было обжаловано администрацией Няндомского района в арбитражном суде Архангельской области, дело № А05-2126/2021.

Решением Арбитражного суда Архангельской области от 28 мая 2021 года в удовлетворении заявления отказано.

Прокуратурой Няндомского района 2 марта 2021 года был направлен иск в Няндомский районный суд с требованиями о признании незаконным бездействия администрации Няндомского района, выразившегося в непринятии в муниципальную собственность безнадзорных животных у государственного бюджетного учреждения Архангельской области «Няндомская районная станция по борьбе с болезнями животных», и возложении обязанности на администрацию Няндомского района принять в муниципальную собственность 4 безнадзорных собак, сведения о которых содержатся в карточках учета животных без владельцев №№518-521 у государственного бюджетного учреждения Архангельской области «Няндомская районная станция по борьбе с болезнями животных».

Решением Няндомского районного суда Архангельской области от 27 апреля 2021 года, дело № 2-288/2021, иск прокурора удовлетворен.

21 апреля 2021 года ветстанция обратилась в Арбитражный суд Архангельской области с иском к администрации Няндомского района о взыскании 95 490 рублей неосновательного обогащения, в виде расходов по содержанию безнадзорных животных за период с 12.09.2020 по 31.12.2020, а также 30000 руб. расходов, связанных с оплатой услуг представителя (дело № А05-4415/2021). Решение не принято, рассмотрение дела отложено на 11 августа 2021 года.

Предъявляя вышеуказанные требования, ветстанция ссылается также на сложившуюся судебную практику в Архангельской области.

Анализируя судебные акты Архангельской области усматривается применение судами статьи 231 Гражданского кодекса РФ, нормы Закона № 498-ФЗ и Закона № 131-ФЗ судами не учитываются.

Однако в других регионах складывается другая судебная практика по данной проблеме.

Так, Смоленским областным судом от 1 сентября 2020 года по делу № 33а-2458/2020 отменено решение районного суда Смоленской области от 23 июня 2020 года по делу № 2а-890/2020. Суд указал, что нормами федерального законодательства предусмотрено право городского и сельского поселений на осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев, обитающими на территории поселения, но не обязанность по их свершению.

В круг полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации наряду с решением вопросов организации проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, после внесения в подпункт 49 пункта 2 статьи Федерального закона № 184-ФЗ изменений Федеральным законом от 30 марта 2015 года № 64-ФЗ включена организация проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных. По смыслу приведенного законоположения, федеральный законодатель решение вопроса регулирования численности безнадзорных животных, как источника болезней путем проведения мероприятий, связанных как с их отловом, так и содержанием отнес к государственным полномочиям субъектов Российской Федерации, следовательно, органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе осуществлять нормативно-правовое регулирование в данной сфере общественных отношений и в установленном законом порядке наделять органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации с передачей необходимых материальных и финансовых ресурсов, что прямо предусмотрено пунктом 6 статьи 26.3 названного выше закона. Вопросы, связанные с осуществлением деятельности по обращению с животными без владельцев, в том числе определение порядка их содержания, относятся к полномочиям субъекта Российской Федерации.

При возложении судами обязанностей на орган местного самоуправления по принятию в муниципальную собственность животных без владельцев и взыскания расходов за содержание животных в пользу ветстанции, у муниципалитета возникают дополнительные расходные обязательства, не связанные с вопросами местного значения, определенные Законом № 131-ФЗ.

Местный бюджет не предусматривает финансирование на осуществление мероприятий по обращению с животными, в частности на создание муниципальных приютов и содержание животных по истечении 6-ти месяцев. Следует отметить, что Законом № 498-ФЗ обязанность органов местного самоуправления по созданию муниципальных приютов не предусмотрена. По мнению администрации Няндомского района, ветстанция перекладывает свои полномочия на орган местного самоуправления, возлагая на последнего дополнительное бремя расходов.

В связи с наличием правовой неопределенности федеральных норм и складывающейся судебной практики, просьба разрешить вопрос о внесении изменений в действующее законодательство, регламентирующее вопросы

обращения с животными без владельцев, а также обратить внимание на действия ветеринарных служб Архангельской области, перекладывающих свои полномочия на органы местного самоуправления.

С уважением,

Глава Няндомского района



А.В. Кононов

Осипова Татьяна Владимировна
+7 (81838) 6-48-85
pravotdel@nyan-doma.ru