



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ

ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 20-02-44, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: zakon@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

ИНФОРМАЦИЯ
о работе комитета за 2022 год

Комитет Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и вопросам местного самоуправления (далее – комитет), сформированный в соответствии со структурой Архангельского областного Собрания депутатов (постановления Архангельского областного Собрания депутатов от 20 сентября 2018 года № 14 «Об утверждении перечня комитетов Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва», от 20 сентября 2018 года № 15 «Об избрании председателей комитетов Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва», от 24 октября 2018 года № 23 «Об утверждении составов комитетов Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва»), представлен пятью депутатами:

председатель комитета – Чесноков И.А. (осуществляет депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе);

заместитель председателя комитета – Шерягин В.Г. (осуществляет депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе);

члены комитета – Носарев А.Н., Порошина О.П., Сухарев В.Ю. (без отрыва от основной деятельности).

В 2022 году комитетом проведено 55 заседаний, на которых рассмотрено 229 вопросов. Из 69 проектов областных законов, находящихся на рассмотрении комитета, принято 68 областных законов (1 рассмотрен в первом чтении и включен для рассмотрения во втором чтении в повестку 41-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов (далее также – областное Собрание депутатов). Рассмотрено 30 проектов постановлений, подготовлено 16 заключений по проектам федеральных законов и обращений субъектов Российской Федерации.

24 01 23
02-11/24

340

Статистические сведения работы комитета выглядят следующим образом:

Кол-во членов комитета/на постоянной профессиональной основе	Кол-во заседаний комитетов/выездных заседаний комитетов	Кол-во рассмотренных вопросов на заседаниях комитета	Рассмотрено законопроектов по вопросам ведения комитета/в т.ч. принято АОСД	всего	Рассмотрено проектов постановлений по вопросам ведения комитета/в т.ч. принято АОСД			Подготовлено решений комитета по поддержке проектов ФЗ и обращений субъектов РФ	Проведено депутатских слушаний/круглых столов	Организовано правительственных часов	Проведено заседаний рабочих групп/согласительных комиссий	Подготовлено решений комитета о награждении Почетными грамотами и Благодарностями областного Собрания депутатов	Подготовлено писем/ в т.ч. ответов на обращения граждан
5/2	55/8	229	69/68	30	Законодательных инициатив АОСД	Обращений АОСД	прочие	16	1/2	1	7/-	57 (105 чел.)	239/90

Комитет осуществляет работу в соответствии с примерной программой законопроектной и нормотворческой деятельности Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва на 2022 год и предложениями субъектов права законодательной инициативы.

Депутаты – члены комитета активно участвуют в законотворческой деятельности областного Собрания депутатов. Эта работа осуществляется посредством внесения законодательных инициатив, участия депутатов в заседаниях комитета, рабочих группах областного Собрания депутатов, внесения поправок в законопроекты.

Члены комитета принимают участие в работе Парламентской Ассоциации Северо-Запада России. Председатель комитета Чесноков И.А. входит в состав постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по вопросам местного самоуправления, заместитель председателя комитета Шерягин В.Г. – в состав постоянного комитета по правовым вопросам.

С участием членов комитета в областное Собрание депутатов было внесено и поддержано 10 законопроектов (*Приложение № 1*) и 25 проектов

постановлений областного Собрания депутатов. 10 законопроектов приняты в двух чтениях.

Под руководством заместителя председателя областного Собрания депутатов, председателя комитета Чеснокова И.А. в 2022 году осуществляли деятельность **четыре рабочие группы** (по вопросам ведения комитета).

- по подготовке изменений в областной закон от 26 сентября 2014 года № 171-10-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О поддержке граждан и их объединений, участвующих в охране общественного порядка на территории Архангельской области»;

- по разработке концепции развития территориального общественного самоуправления в Архангельской области;

- по координации деятельности органов государственной власти Архангельской области в целях своевременного приведения областных законов в соответствие с законодательством Российской Федерации;

- по реализации соглашения о взаимодействии между Архангельским областным Собранием депутатов и Союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Архангельской области».

Под председательством Чеснокова И.А. продолжил работу **экспертно-консультативный совет по законодательству в сфере административных правонарушений при Архангельском областном Собрании депутатов**. В 2022 году проведено два заседания, на которых рассмотрено пять вопросов повестки дня.

В ходе заседаний экспертно-консультативного совета по законодательству в сфере административных правонарушений при Архангельском областном Собрании депутатов рассмотрены вопросы, связанные с реализацией соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Архангельской области о передаче Министерству внутренних дел Российской Федерации части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных областным законом от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (утвержденное распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 марта 2022 года № 414-р), о совершенствовании законодательства Российской Федерации и законодательства Архангельской области в сфере административных правонарушений.

В 2022 году комитет провел большую работу **по приведению законодательства Архангельской области в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»** (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), вступившим в силу с 21 декабря 2021 года.

В рамках мониторинга областного законодательства была выявлена необходимость внесения изменений в отдельные положения 57 областных законов, в регламент Архангельского областного Собрания депутатов, а также в четыре постановления Архангельского областного Собрания

депутатов для их приведения в соответствие с положениями Федерального закона № 414-ФЗ.

Внесение изменений в областные законы осуществлялось с учетом сроков вступления в силу положений Федерального закона № 414-ФЗ и изменений иных федеральных законов, в том числе в отдельных отраслях права.

Во исполнение Федерального закона № 414-ФЗ Архангельским областным Собранием депутатов внесены соответствующие изменения в областные законы, приняты изменения в четыре постановления Архангельского областного Собрания депутатов, а также внесены изменения в регламент Архангельского областного Собрания депутатов.

С учетом вступления в силу Федерального закона № 414-ФЗ потребовалось внесение изменений *в Устав Архангельской области*. 25 мая 2022 года на 35 сессии принят инициированный Губернатором Архангельской области областной закон «О поправках к Уставу Архангельской области».

В соответствии с внесенными изменениями Уставом Архангельской области определен статус исполнительных органов государственной власти Архангельской области как органов, входящих в единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

Закреплен принцип участия органов, входящих в единую систему публичной власти, в содействии развитию местного самоуправления на территории Архангельской области. В развитие этого принципа определены полномочия данных органов в сфере развития местного самоуправления.

В соответствии с принятыми изменениями Губернатор Архангельской области одновременно замещает государственную должность Российской Федерации и государственную должность Архангельской области. Раскрыты требования к Губернатору Архангельской области в части обязательного соблюдения им запрета совмещать свою должность с иными государственными должностями, злоупотребления своими полномочиями, ограничений и исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

Исходя из принципа единства публичной власти аналогичные требования распространены на всех лиц, замещающих государственные должности Архангельской области.

Предусмотрены полномочия Губернатора Архангельской области в сфере местного самоуправления, согласно которым он вправе:

вынести предупреждение, объявить выговор главе муниципального образования Архангельской области, главе местной администрации муниципального образования Архангельской области за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) областными законами;

отрешить от должности главу муниципального образования Архангельской области, главу местной администрации муниципального образования

Архангельской области в случае, если в течение месяца со дня вынесения Губернатором Архангельской области предупреждения, объявления выговора главе муниципального образования Архангельской области, главе местной администрации муниципального образования Архангельской области главой муниципального образования Архангельской области, главой местной администрации муниципального образования Архангельской области не были приняты в пределах своих полномочий меры по устранению причин, послуживших основанием для вынесения им предупреждения, объявления выговора;

обратиться в представительный орган муниципального образования Архангельской области с инициативой об удалении главы муниципального образования Архангельской области в отставку, в том числе в случае систематического недостижения показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления в порядке, установленном федеральным законом об общих принципах организации местного самоуправления.

Предусмотрены изменения в правовом статусе депутата областного Собрания депутатов, согласно которым должность депутата областного Собрания относится к государственной должности Архангельской области независимо от того, осуществляет ли он депутатскую деятельность на постоянной или непостоянной основе.

Определены органы, в обязательном порядке входящие в систему исполнительных органов Архангельской области (Губернатор Архангельской области, Правительство Архангельской области, администрация Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, иные исполнительные органы государственной власти Архангельской области).

Установлен статус министров Архангельской области как лиц, замещающих государственные должности Архангельской области, в том числе входящих в состав Правительства Архангельской области, а также общая структура исполнительных органов государственной власти Архангельской области.

С целью приведения законодательства Архангельской области в соответствии с положениями Федерального закона № 141-ФЗ комитетом рекомендованы к принятию законопроекты, внесенные депутатом областного Собрания депутатов Чесноковым И.А.:

«О внесении изменений в областной закон «О порядке принятия, опубликования и вступления в силу Устава Архангельской области и поправок к Уставу Архангельской области»;

«О внесении изменений в областной закон «Об избирательной комиссии Архангельской области»;

«О внесении изменений в областной закон «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области»;

«О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

В рамках реализации Федерального закона от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на территории Архангельской области продолжается процесс перехода к одноуровневой системе местного самоуправления.

При решении преобразования сельских и городских поселений муниципальных районов в муниципальные округа Архангельской области в обязательном порядке проводилась процедура общественного обсуждения в каждом поселении района и утверждение соответствующих решений на сессиях представительных органов поселений и района.

В ходе законодательной деятельности проводится определение границ территорий вновь преобразованных муниципальных округов и уточнение границ избирательных округов Архангельской области.

В 2020 году на территории Архангельской области в муниципальные округа преобразовано 2 муниципальных района – Вилегодский и Каргопольский (в состав которых входило 11 сельских и 1 городское поселение), в 2021 году на территории Архангельской области в муниципальные округа преобразованы Верхнетоемский, Плесецкий и Виноградовский районы Архангельской области (в состав которых входило 26 сельских и 4 городских поселения).

В 2022 году образовано семь муниципальных округов: Устьянский муниципальный округ (преобразовано 1 городское и 14 сельских поселений); Няндомский муниципальный округ (преобразовано 1 городское и 2 сельских поселения); Холмогорский муниципальный округ (преобразовано 13 сельских поселений); Котласский муниципальный округ (преобразовано 3 городских и 1 сельское поселение); Мезенский муниципальный округ (преобразовано 1 городское и 10 сельских поселений); Лешуконский муниципальный округ (преобразовано 6 сельских поселений); Шенкурский муниципальный округ (преобразовано 1 городское и 8 сельских поселений).

Комитет рассмотрел и рекомендовал к принятию соответствующие законопроекты, внесенные в областное Собрание депутатов Губернатором Архангельской области:

«О преобразовании городского и сельских поселений Устьянского муниципального района Архангельской области путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом Устьянского муниципального округа Архангельской области»;

«О преобразовании городского и сельских поселений Няндомского муниципального района Архангельской области путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом Няндомского муниципального округа Архангельской области»;

«О преобразовании сельских поселений Холмогорского муниципального района Архангельской области путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом Холмогорского муниципального округа Архангельской области»;

«О преобразовании городских и сельского поселений Котласского муниципального района Архангельской области путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом Котласского муниципального округа Архангельской области»;

«О преобразовании городского и сельских поселений Мезенского муниципального района Архангельской области путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом Мезенского муниципального округа Архангельской области»;

«О преобразовании сельских поселений Лешуконского муниципального района Архангельской области путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом Лешуконского муниципального округа Архангельской области»;

«О преобразовании городского и сельских поселений Шенкурского муниципального района Архангельской области путем их объединения и наделения вновь образованного муниципального образования статусом Шенкурского муниципального округа Архангельской области».

Принятыми законами установлен переходный период преобразования муниципального образования до 1 января 2023 года, предусмотренный для формирования органов местного самоуправления муниципального округа, разработки и принятия Устава муниципального округа, а также урегулирования иных вопросов, связанных с преобразованием муниципальных образований.

Депутаты комитета в рамках своих полномочий оказывают консультативную помощь органам местного самоуправления в переходный период.

Председатель комитета Чесноков И.А. и заместитель председателя комитета Шерягин В.Г. входят в состав комиссий по избранию глав образованных муниципальных округов Архангельской области.

Также в сфере административно-территориального устройства Архангельской области комитетом в отчетном периоде рассмотрены и рекомендованы к принятию пять законопроектов об описании границ территорий вновь образованных муниципальных округов Архангельской области.

Во исполнение положений областного закона от 23 сентября 2009 года № 65-5-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Архангельской области» комитетом рассмотрены *предложения главнокомандующего Военно-Морским Флотом Евменова Н.А. о переименовании расположенной на острове Северный архипелага Новая Земля на территории Архангельской области горы СГЭ в гору Крузенштерна.*

Предложение было мотивировано необходимостью восстановления исторического наименования горы Крузенштерна, которую Ф.П. Литке открыл и назвал в честь первого российского кругосветного мореплавателя 9 августа 1822 года во время своей второй экспедиции к берегам Новой Земли.

На 39-й сессии областного Собрания депутатов принято постановление Архангельского областного Собрания депутатов № 1832 «Об одобрении

предложения главнокомандующего Военно-Морским Флотом Евменова Н.А. о переименовании географического объекта на территории Архангельской области», внесенное депутатом областного Собрания депутатов Чесноковым И.А. Данное постановление, а также дополнительные документы направлены на экспертизу в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии для дачи заключения о возможности переименования расположенной на острове Северный архипелага Новая Земля на территории Архангельской области горы СГЭ в гору Крузенштерна.

С целью совершенствования регулирования отношений в сфере государственной поддержки территориального общественного самоуправления, с учетом правоприменительной практики, а также результатов мониторинга, реализации областного закона от 22 февраля 2013 года № 613-37-ОЗ «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области», проведенного комитетом в 2019 – 2021 годах, на 32-й сессии областного Собрания депутатов принят разработанный председателем комитета Чесноковым И.А. областной закон **«О внесении изменений в областной закон *«О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области»*»**.

Предлагаемыми изменениями в областном законе уточнены задачи и основные принципы государственной поддержки территориального общественного самоуправления, полномочия Правительства Архангельской области и уполномоченного исполнительного органа государственной власти Архангельской области в сфере государственной поддержки территориального общественного самоуправления, перечень лиц, которые могут быть включены в состав Совета по территориальному общественному самоуправлению при Губернаторе Архангельской области, полномочия данного Совета.

Областной закон дополнен статьей 8.1, определяющей требования к содержанию ежегодного доклада о состоянии, проблемах и перспективах развития территориального общественного самоуправления, об эффективности мер государственной поддержки территориального общественного самоуправления.

В сфере избирательного права и права на участие в референдуме при поддержке комитета областным законом **«О внесении изменений в отдельные областные законы о выборах и референдумах»** приняты изменения в семь областных законов:

- от 5 марта 1999 года № 113-21-ОЗ «Об избирательной комиссии Архангельской области»;
- от 3 июня 2003 года № 170-22-ОЗ «О выборах депутатов Архангельского областного Собрания депутатов»;
- от 15 июля 2003 года № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области»;
- от 30 июня 2004 года № 240-31-ОЗ «О местном референдуме в Архангельской области»;
- от 21 июня 2006 года № 194-11-ОЗ «О порядке голосования по отзыву

депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Архангельской области»;

- от 8 ноября 2006 года № 268-13-ОЗ «О выборах в органы местного самоуправления в Архангельской области»;

- от 2 июля 2012 года № 515-32-ОЗ «О выборах Губернатора Архангельской области».

При внесении изменений учтены положения статьи 2 Федерального закона от 14 марта 2022 года № 60-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которыми в законодательстве Архангельской области установлены:

изменения в части порядка формирования избирательных комиссий (с 1 января 2023 года упраздняются избирательные комиссии муниципальных образований, их функции возлагаются на территориальные избирательные комиссии), в части статуса членов избирательных комиссий (исключаются положения об участии в деятельности территориальных и участковых избирательных комиссий членов комиссий с правом совещательного голоса, предусматривается право члена комиссии с правом решающего голоса представлять в суде интересы комиссии, в состав которой он назначен, а также иной комиссии на основании выданной ему доверенности), а также в части увеличения с двух до трех количества наблюдателей, которых кандидат или его доверенное лицо, политическая партия, субъект общественного контроля могут назначить в каждую участковую и каждую территориальную избирательные комиссии;

изменения, касающиеся порядка образования избирательных участков (с учетом отмены положений о 5-летнем ограничении на принятие решения об уточнении перечня и границ избирательных участков, участков референдума);

возможность и особенности применения дистанционного электронного голосования при проведении выборов, референдумов (решение о проведении указанного голосования принимается избирательной комиссией, организующей соответствующие выборы и референдумы, по согласованию с ЦИК России, голосование проводится с использованием ГАС «Выборы» или других сертифицированных государственных информационных систем, прошедших сертификацию и соответствующих требованиям, установленным ЦИК России);

возможность составления и ведения списка избирателей, участников референдума в электронном виде, возможность использования электронной графической подписи избирателя, участника референдума, а также порядок составления, уточнения и использования списка избирателей, участников референдума в электронном виде; необходимость обязательного указания страхового номера индивидуального лицевого счета в заявлении выдвинутого лица о согласии баллотироваться; возможность проверки сведений о кандидатах через системы межведомственного электронного взаимодействия и (или) ГАС «Выборы», при этом результаты такой проверки должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью

соответствующего органа (учреждения, организации);

5-летнее со дня снятия или погашения судимости ограничение пассивного избирательного права для граждан, осужденных за совершение преступлений экстремистской направленности и ограничение пассивного избирательного права осужденных за совершение преступлений, предусмотренных частью второй статьи 133, частью первой статьи 134 Уголовного кодекса Российской Федерации;

основания утраты статуса кандидата и кандидатов, включенных в список кандидатов, выдвинутый избирательным объединением (в случае непредставления в установленный законом срок ни одного из документов, предусмотренных для регистрации кандидата, списка кандидатов);

требование о предоставлении копии агитационного материала, предназначенного для размещения в СМИ, до начала его распространения в соответствующую избирательную комиссию.

Согласно изменениям, предусмотренным статьей 1 Федерального закона от 20 апреля 2021 года № 91-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», областным законом определены:

требования к участию в выборах лиц, выполняющих функции иностранного агента и аффилированных с ними лиц;

обязательность маркировки содержащихся в агитационных материалах высказываний физического лица, включенного в список физических лиц, выполняющих функции иностранного агента, или физического лица, информация о котором включена в реестр иностранных средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента.

С учетом положений статьи 1 Федерального закона от 2 июля 2021 года № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрены изменения в части осуществления закупок товаров, работ или услуг, связанных с подготовкой и проведением выборов и референдумов.

В целях приведения территориальной подсудности мировых судей на территории города Архангельска в соответствие с административно-территориальным делением города Архангельска на территориальные округа и уточнения в связи с этим юрисдикции соответствующего районного суда комитетом рассмотрен и рекомендован к принятию областной закон **«Об упразднении и создании судебных участков и должностей мировых судей Архангельской области и о внесении изменений в отдельные областные законы в сфере деятельности мировых судей Архангельской области»**.

Областным законом упразднен судебный участок № 6 Октябрьского судебного района города Архангельска и вместо него создан новый судебный участок № 9 Ломоносовского судебного района города Архангельска.

Реализация указанных изменений позволила привести территориальную подсудность судебных участков в соответствие с административно-территориальным делением города Архангельска, а также уточнить

их принадлежность к юрисдикции соответствующих районных судов города Архангельска.

Комитетом предварительно рассмотрены и рекомендованы к принятию областным Собранием депутатов изменения в законодательство Архангельской области *в сфере административных правонарушений*.

На 34-й сессии областного Собрания депутатов принят областной закон «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и статью 3 областного закона «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений».

В соответствии с принятыми изменениями:

актуализированы административные составы, связанные с неподтверждением пассажиром факта оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, перевозки багажа, провоза ручной клади при проезде на автомобильном транспорте общего пользования;

скорректированы требования к предельной численности ответственных секретарей административной комиссии, полномочия которой распространяются на два и более территориальных округа Архангельской области, а также полномочия председателя административной комиссии;

усовершенствован механизм зачисления в местные бюджеты сумм административных штрафов по отдельным статьям областного закона «Об административных правонарушениях»;

из перечня субъектов административных правонарушений, предусмотренных статьей 6.8 «Нарушение собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков порядка использования для собственных нужд в границах данных земельных участков общераспространенных полезных ископаемых, подземных вод» исключены граждане;

во исполнение положений Градостроительного кодекса Российской Федерации в статье 7.12 «Самовольное нанесение надписей и рисунков» областного закона «Об административных правонарушениях» заменены понятия «временные постройки, киоски, навесы и другие подобные постройки» понятием «некапитальные строения и сооружения».

На 37-й сессии областного Собрания депутатов принят областной закон «О внесении изменений в статью 11.3 областного закона «Об административных правонарушениях», в соответствии с которым исключена правовая основа для наделения должностных лиц органов внутренних дел (полиции) полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.5 (нарушение порядка подготовки и проведения массовых мероприятий на территории Архангельской области); 2.6 (нарушение порядка информирования о недопустимости нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей (их развитию), а также в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей); 2.7 (неуведомление

органов внутренних дел о факте нахождения ребенка в неполюженном месте и (или) несообщение в связи с этим необходимой информации).

Данные изменения приняты с учетом заключенного Соглашения между МВД России и Правительством Архангельской области о передаче МВД России части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 марта 2022 года № 414-р.

В рамках утвержденного Соглашения предусмотрена передача должностным лицам органов внутренних дел (полиции) полномочий по составлению протоколов только по статье 2.4 (нарушение тишины и покоя граждан) областного закона «Об административных правонарушениях». Предусмотренные ранее проектом Соглашения статьи 2.5, 2.6 и 2.7 областного закона «Об административных правонарушениях» по инициативе Министерства внутренних дел Российской Федерации исключены из проекта Соглашения.

С учетом проводимой реформы денежного содержания лиц, замещающих публично-правовые должности, на рассмотрение областного Собрания депутатов были внесены проекты областных законов «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере государственной гражданской службы Архангельской области» и «О внесении изменений в областной закон «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области», предусматривающие *изменение структуры денежного содержания государственных гражданских служащих Архангельской области и муниципальных служащих муниципальных образований Архангельской области.*

Данные законопроекты рассмотрены комитетом и рекомендованы к принятию.

На 36-й сессии принят областной закон от 29 июня 2022 года № 591-36-ОЗ «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере государственной гражданской службы Архангельской области», который определил, что порядок формирования фондов оплаты труда государственных гражданских служащих Архангельской области, а также размеры месячных окладов гражданских служащих в соответствии с присвоенными им классными чинами государственной гражданской службы Архангельской области устанавливаются указами Губернатора Архангельской области, что позволит предусмотреть соответственно особенности оплаты труда гражданских служащих и при необходимости своевременно корректировать такие нормативы и размеры окладов за классный чин.

Областным законом расширено понятие «премии» и предусмотрено премирование не только в качестве меры поощрения за выполнение гражданскими служащими особо важных и сложных заданий, но и в целом за добросовестное исполнение должностных обязанностей.

Областным законом от 26 сентября 2022 года № 615-37-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О правовом регулировании муниципальной

службы в Архангельской области», принятым на 37-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов, установлены особенности формирования фондов оплаты труда муниципальных служащих в Архангельской области.

В соответствии с положениями областного закона представительные органы муниципальных образований Архангельской области принимают решения об установлении размеров должностных окладов муниципальных служащих, ежемесячных и иных дополнительных выплат. В таких решениях должны определяться конкретные размеры должностных окладов по должностям муниципальной службы; размеры окладов за классный чин муниципального служащего по классным чинам; размеры ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на муниципальной службе и ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия муниципальной службы в зависимости от стажа муниципальной службы и групп должностей (устанавливаются в процентах к должностному окладу); периодические премии и (или) премии за выполнение особо важных и сложных заданий, которые максимальным размером не ограничиваются (при этом должны быть определены периоды, за которые выплачиваются периодические премии, способ исчисления размера премий (в твердой денежной сумме или в процентах к должностному окладу), показатели премирования, условия, при которых начисление премий не осуществляется).

Принятые изменения в областные законы обеспечили единые подходы в части формирования фондов оплаты труда государственных гражданских служащих и муниципальных служащих Архангельской области.

Реформа денежного содержания лиц, замещающих публично-правовые должности, проводимая в системе публичной власти в Российской Федерации на федеральном, региональном и местном уровнях, потребовала внесения изменений в законодательство Архангельской области *в сфере пенсионного обеспечения*.

На 40-й сессии областного Собрания депутатов принят в двух чтениях областной закон «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере пенсионного обеспечения», направленный на совершенствование механизма установления пенсий за выслугу лет для лиц, замещавших государственные должности Архангельской области, должности государственной гражданской службы Архангельской области, муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

Внесенные изменения в областные законы от 4 апреля 1996 года № 40-22-ОЗ «О государственном пенсионном обеспечении лиц, замещавших государственные должности Архангельской области, должности государственной гражданской службы Архангельской области» и от 16 апреля 1998 года № 68-15-ОЗ «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности, должности муниципальной службы муниципальных образований Архангельской области» ограничили применение принципа суммирования страховой пенсии (досрочной пенсии) и пенсии за выслугу лет и правил о предельном совокупном размере страховой пенсии

(досрочной пенсии) и пенсии за выслугу лет только отношениями, связанными с установлением пенсий за выслугу лет. Теперь в случае индексации и перерасчета страховой пенсии (досрочной пенсии) размер пенсии за выслугу лет меняться (сокращаться) не будет.

Размер пенсии за выслугу лет определяется исходя из денежного содержания получателя пенсии за любой календарный месяц осуществления этим лицом своих полномочий (вместо 1/4 части денежного содержания получателя пенсии за любые четыре месяца подряд, в течение которых он осуществлял свои полномочия).

Областной закон предусмотрел для лиц, замещавших государственные должности Архангельской области, должности государственной гражданской службы Архангельской области минимальный ежемесячный размер пенсии за выслугу лет в размере 1000 рублей.

Изменен механизм индексации размеров пенсий за выслугу лет, включая минимальный размер пенсии за выслугу лет.

В отчетный период комитетом рассмотрен ряд вопросов *в сфере пожарной безопасности*.

С учетом изменений в федеральном законодательстве на 34-й сессии областного Собрания депутатов принят областной закон «О внесении изменений в областной закон «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».

Принятыми изменениями полномочие по принятию решений о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях регионального и межмуниципального характера закреплено за комиссией Архангельской области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности – при наличии угрозы возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера.

Полномочиями по принятию решений о проведении эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций муниципального характера наделены комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований Архангельской области. Агентство государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области и иные уполномоченные исполнительные органы региональной власти обеспечивают проведение эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера, а органы местного самоуправления – при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций муниципального характера.

Введена новая статья, определяющая, что органы региональной власти,

органы местного самоуправления и организации в пределах своей компетенции информируют население о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и принятых мерах по обеспечению их безопасности, прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о приемах и способах защиты от них, а также своевременно представляют информацию в указанной сфере в органы управления Архангельской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

На 35-й сессии областного Собрания депутатов принят областной закон «О внесении изменений в областной закон «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», которым к компетенции министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области отнесены полномочия по разработке и утверждению административных регламентов предоставления государственных услуг по назначению за счет средств областного бюджета:

выплаты единовременной материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций межмуниципального или регионального характера;

выплаты гражданам финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости в результате чрезвычайных ситуаций;

выплаты единовременного пособия гражданам, получившим в результате чрезвычайных ситуаций вред здоровью;

выплаты единовременного пособия членам семей граждан, погибших (умерших) в результате чрезвычайных ситуаций.

Такие изменения обусловлены тем, что указанные государственные услуги, предусмотренные распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2021 года № 1481-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 18.09.2019 № 2113-р», должны предоставляться министерством совместно с подведомственным государственным учреждением социальной защиты населения Архангельской области.

В целях повышения эффективности реализации государственной политики в сфере оказания бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, при поддержке комитета приняты изменения в областной закон ***«О бесплатной юридической помощи, правовом информировании и правовом просвещении в Архангельской области»***.

Принятые на 36-й и 40-й сессиях областного Собрания депутатов изменения в областном законе обеспечили гарантии защиты прав и законных интересов лиц, прибывших в 2022 году на территорию области из Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области. Указанные граждане включены

в категории лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, в том числе по представлению их интересов в судах, государственных и муниципальных органах и организациях.

Предусмотрены дополнительные случаи, в которых оказывается бесплатная юридическая помощь по вопросам получения разрешения на временное проживание в Российской Федерации, вида на жительство в Российской Федерации, удостоверения беженца или свидетельства о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации, признания вынужденными переселенцами, приема в гражданство Российской Федерации.

Кроме того, в категорию получателей бесплатной юридической помощи по вопросам предоставления мер социальной поддержки включены члены семей военнослужащих и граждан, призванных на военную службу по мобилизации, принимающих участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины.

Изменениями, внесенными областным законом от 22 ноября 2022 года № 646-39-ОЗ, исполнительные органы государственной власти Архангельской области (подведомственные им государственные учреждения Архангельской области), органы управления государственных внебюджетных фондов Архангельской области, уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка, уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей наделены полномочиями по представлению информации об оказании гражданам бесплатной юридической помощи и о правовом просвещении населения для проведения соответствующего мониторинга.

Предусмотрена возможность оказания бесплатной юридической помощи в выездных пунктах на территории Архангельской области.

В целях совершенствования государственной политики в сфере противодействия коррупции в течение 2022 года областным Собранием депутатов принято 9 правовых актов, направленных на противодействие коррупции и приведение положений областных законов в соответствие с федеральным законодательством.

На 35-й сессии областного Собрания депутатов принят областной закон «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», которым скорректированы основания досрочного прекращения полномочий депутата областного Собрания депутатов, уточнены условия осуществления депутатом областного Собрания своих полномочий, а также определено, что депутат областного Собрания при наличии оснований и в соответствии с порядком, определенным постановлением областного Собрания депутатов, обязан сообщать в комиссию областного Собрания депутатов по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами областного Собрания, о возникновении личной

заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов и принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

Определено, что в случае нарушения депутатом областного Собрания ограничений, запретов и неисполнения обязанностей, а равно предоставления им заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера к депутату областного Собрания может быть применена одна из следующих мер ответственности:

а) предупреждение;

б) освобождение от занимаемой должности в областном Собрании депутатов без прекращения депутатских полномочий с лишением права занимать должности в Архангельском областном Собрании депутатов с момента принятия решения о применении к депутату областного Собрания меры ответственности до прекращения срока его полномочий;

в) запрет занимать должности в областном Собрании депутатов до прекращения срока его полномочий.

Областным законом «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере противодействия коррупции» (принят на 36-й сессии) внесены изменения в пять областных законов. В соответствии с данными изменениями на областное Собрание депутатов возложены полномочия по установлению правовых механизмов к депутатам областного Собрания за коррупционные нарушения, определена процедура истребования сведений, подтверждающих законность получения денежных средств в сумме, превышающей совокупный доход за отчетный период и предшествующие два года органами государственной власти Архангельской области и органами местного самоуправления.

Областным законом от 29 июня 2022 года № 582-36-ОЗ «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» обеспечен единый подход к декларированию доходов, расходов, имущества и обязательств имущественного характера кандидатами на выборные должности, в том числе на должность Губернатора Архангельской области и депутата областного Собрания депутатов.

В этих целях на указанных лиц распространена обязанность по отражению в сведениях о расходах информации о сделках, связанных с приобретением цифровых финансовых активов и цифровой валюты, а из перечня имущества, подлежащего декларированию, исключаются акции, поскольку информация о них должна отражаться в сведениях о ценных бумагах.

На 37-й сессии областного Собрания депутатов принят областной закон «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями».

Изменения установили механизм обнародования сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заявлений о несовершении в отчетном периоде крупных сделок, представляемых лицами, замещающими муниципальные должности депутатов представительных органов сельских поселений Архангельской области и осуществляющими свои полномочия на непостоянной основе, путем их размещения на официальных сайтах органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и (или) предоставления для опубликования средствами массовой информации в порядке, определяемом муниципальными правовыми актами.

Принятым на 38-й сессии областного Собрания депутатов областным законом «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере противодействия коррупции» внесены изменения определяющие возможность использования системы «Посейдон» при: проведении проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами областного Собрания депутатов, лицами, замещающими государственные должности в исполнительных органах государственной власти Архангельской области, муниципальные должности муниципальных образований Архангельской области и должности муниципальной службы; направлении в ходе проведения антикоррупционных проверок запросов в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации, органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, оператору информационной системы, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, органы прокуратуры Российской Федерации, оперативные подразделения государственных органов, уполномоченных на осуществление оперативно-разыскной деятельности, иные федеральные государственные органы, государственные органы субъектов Российской Федерации, территориальные органы федеральных государственных органов, органы местного самоуправления, в организации и общественные объединения.

Областным законом от 20 декабря 2022 № 650-40-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О противодействии коррупции в Архангельской области» и статью 11.3 областного закона «О статусе лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области» закреплено общее полномочие областного Собрания депутатов по утверждению порядка осуществления контроля за расходами депутатов областного Собрания депутатов, их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей (в форме принятия областного закона).

Определены полномочия Губернатора Архангельской области по утверждению положения об органе по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Архангельской области, а также предоставлено право руководителям органов государственной власти Архангельской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений направлять запросы

в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации, органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, и операторам информационных систем, в которых осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, при осуществлении антикоррупционных проверок.

Постановлением областного Собрания депутатов от 25 мая 2022 года № 1637 «О внесении изменения в порядок передачи подарков, полученных лицами, замещающими государственные должности Архангельской области в Архангельском областном Собрании депутатов, и государственными гражданскими служащими Архангельской области, замещающими должности государственной гражданской службы Архангельской области в Архангельском областном Собрании депутатов, в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями» предусмотрена возможность передачи подарка на безвозмездной основе (в случае если он не выкуплен должностным лицом или не реализован) на баланс не только благотворительной организации, но и добровольческой (волонтерской) организации, образовательной, медицинской, культурной, спортивной организации, организации ветеранов, инвалидов или организации социального обслуживания, по аналогии, как это регламентировано Указом Губернатора Архангельской области от 28 февраля 2022 года № 22-у.

Постановлением областного Собрания депутатов от 21 сентября 2022 года № 1749 «О внесении изменений в приложение к постановлению Архангельского областного Собрания депутатов «Об утверждении Порядка сообщения депутатом Архангельского областного Собрания депутатов о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов» и постановление Архангельского областного Собрания депутатов «Об утверждении Положения о порядке и условиях осуществления ежемесячных и иных дополнительных выплат государственным гражданским служащим Архангельской области, замещающим должности государственной гражданской службы Архангельской области в Архангельском областном Собрании депутатов» установлено, что основанием для сообщения депутатом Архангельского областного Собрания депутатов в комиссию о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, является ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) депутата влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное осуществление им своих полномочий.

Постановление областного Собрания депутатов от 21 сентября 2022 года № 1750 «О внесении изменений в отдельные постановления Архангельского областного Собрания депутатов» принято в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 25 апреля 2022 года № 232 «О государственной информационной системе в области противодействия

коррупции «Посейдон» и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации».

Изменения связаны с возможностью использования системы «Посейдон» при направлении в ходе проведения антикоррупционных проверок запросов в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации, органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, оператору информационной системы, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов.

Изменения уточняют перечень информации о деятельности областного Собрания депутатов, размещаемой на официальном сайте областного Собрания депутатов, с 1 декабря 2022 года, в том числе: об официальных страницах Архангельского областного Собрания депутатов с указателями данных страниц в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; о проводимых областным Собранием депутатов мероприятиях, связанных с выявлением мнения граждан (физических лиц), материалы по вопросам, которые выносятся областным Собранием депутатов на публичное слушание и (или) общественное обсуждение, и результаты публичных слушаний или общественных обсуждений, а также информация о способах направления гражданами (физическими лицами) своих предложений в электронной форме; о проводимых областным Собранием депутатов публичных слушаниях и общественных обсуждениях с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

В области кадровой политики традиционно на заседаниях комитета на основании представлений Архангельского областного суда и заключений квалификационной коллегии судей Архангельской области рассматривались кандидатуры для назначения на должности мировых судей Архангельской области. По результатам рассмотрения областным Собранием депутатов назначены на должности мировых судей Архангельской области **на трехлетний срок полномочий 3 мировых судьи, без ограничения срока полномочий – 8 мировых судей.** Один судья, находящийся в отставке, привлечен к исполнению обязанностей мирового судьи судебного участка № 1 Приморского судебного района Архангельской области на срок до одного года.

В связи с истечением срока полномочий представителей **общественности в квалификационной коллегии судей Архангельской области** комитетом рассмотрены предложения по кандидатурам для их назначения.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 14 марта 2002 года № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» и областным законом от 28 мая 2002 года № 99-14-ОЗ «Об общественных представителях в квалификационной коллегии судей Архангельской области» представителями общественности в квалификационной коллегии судей Архангельской области могут быть граждане Российской Федерации, достигшие 35 лет, имеющие высшее образование в области юриспруденции, не совершившие порочащих поступков, не замещающие государственные

или муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы, не являющиеся руководителями организаций и учреждений независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, адвокатами и нотариусами.

В соответствии с рекомендациями комитета в состав квалификационной коллегии судей Архангельской области вошли семь представителей общественности.

В связи с истечением срока полномочий представителей Архангельского областного Собрания депутатов *в квалификационной комиссии Адвокатской Палаты Архангельской области* комитетом рассмотрены кандидаты, представленные к избранию для замещения двух имеющихся вакансий.

Порядок избрания представителей Архангельского областного Собрания депутатов в квалификационной комиссии Адвокатской Палаты Архангельской области определен Федеральным законом от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», областным законом от 4 июня 2003 года № 176-22-ОЗ «О представителях Архангельского областного Собрания депутатов в квалификационной комиссии Адвокатской Палаты Архангельской области», главой XXIII регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

На 34-й сессии областного Собрания депутатов было избрано два представителя Архангельского областного Собрания депутатов в квалификационной комиссии Адвокатской Палаты Архангельской области.

В рамках организованного комитетом *правительственного часа* в 2022 году Правительство Архангельской области предоставило информацию о реализации полномочий в сфере создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и деятельности спасателей в Архангельской области (июнь 2022 года).

За отчетный период комитетом проведено *восемь выездных заседаний*.

В соответствии с планом реализации соглашения о взаимодействии между Архангельским областным Собранием депутатов и федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего образования «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» на первое полугодие 2022 года, в рамках Дня Архангельского областного Собрания депутатов в САФУ комитетом 21 апреля проведено выездное заседание по вопросу «О реализации профильных программ бакалавриата и магистратуры федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» для подготовки государственных и муниципальных служащих».

Практика работы обособленного подразделения государственного юридического бюро Архангельской области в городском округе Архангельской области «Город Коряжма» стала темой обсуждения выездного заседания комитета 22 ноября.

В рамках осуществления контроля за реализацией мероприятий государственной программы Архангельской области «Обеспечение

общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области» комитет дважды (20 июня, 12 декабря) проводил выездные заседания по вопросу «О ходе строительства здания специального учреждения УФС в г. Архангельске». Выезды комитета на место строительства объекта (осуществляется в рамках поручения Президента Российской Федерации от 15 июня 2010 года № Пр-1729) обусловлены нарушением запланированных сроков сдачи здания специального учреждения УФС в г. Архангельске.

В целях совершенствования правовых основ организации местного самоуправления в Архангельской области в связи с преобразованием муниципальных районов в муниципальные округа, а также в рамках межпарламентского сотрудничества с целью обмена опытом по созданию муниципальных округов (с участием председателя комитета Государственного Совета Республики Коми по законодательству и местному самоуправлению) комитетом проведены выездные заседания: «О практике реализации планов мероприятий по социально-экономическому развитию муниципальных округов Архангельской области» в Виноградовском муниципальном округе Архангельской области (13 октября), «О практике реализации муниципальных программ развития институтов гражданского общества в муниципальных округах Архангельской области» в Верхнетоемском муниципальном округе Архангельской области (14 октября), «Актуальные вопросы создания муниципальных округов на территории Архангельской области», «О практике реализации программ развития муниципальной службы в муниципальных округах Архангельской области» в Вилегодском муниципальном округе Архангельской области (22 ноября), «Актуальные вопросы создания муниципальных округов на территории Архангельской области» в Котласском муниципальном округе Архангельской области (23 ноября).

Включенные в примерный план основных парламентских мероприятий областного Собрания депутатов на первое полугодие 2022 года выездные заседания комитета на тему «Актуальные вопросы организации и осуществления местного самоуправления в муниципальных образованиях Архангельской области (на примере городских округов Архангельской области «Город Коржма» и «Котлас», Ленского муниципального района Архангельской области)» проведены в режиме ВКС как тематические (8, 9, 10 февраля).

В связи с обращениями органов местного самоуправления Архангельской области *по вопросам организации уличного освещения в муниципальных районах и округах Архангельской области* комитетом в рамках расширенного заседания 25 января была заслушана информация о проблемных вопросах, связанных с увеличением расходов местных бюджетов в связи с предъявлением сетевыми компаниями требований о заключении договоров аренды за использование опор линий электропередач для размещения приборов уличного освещения, модернизации сетей уличного освещения и участия органов государственной власти в этом процессе. По итогам мероприятия

выработаны соответствующие рекомендации в адрес Правительства Архангельской области, руководителей электросетевых компаний Архангельской области.

В целях осуществления парламентского контроля за исполнением областного закона от 26 октября 1999 года № 161-25-ОЗ «О мировых судьях Архангельской области» на заседании комитета 15 февраля заслушана информация *по вопросу материально-технического обеспечения деятельности мировых судей Архангельской области*, представленная руководителем агентства по организационному обеспечению деятельности мировых судей Архангельской области Солнышкиным А.В.

В целях осуществления контроля за реализацией рекомендаций расширенного заседания комитета *«О вопросах разграничения полномочий между органами государственной власти Архангельской области и органами местного самоуправления при организации отлова и содержания животных без владельцев»*, состоявшегося 13 октября 2021 года, комитетом 31 марта заслушана информация, представленная правовым департаментом администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, инспекцией по ветеринарному надзору Архангельской области, прокуратурой Архангельской области, главой Няндомского муниципального района Архангельской области.

В ходе заседания комитета обращено внимание на то, что областным законом от 23 марта 2022 года № 535-33-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» инспекции по ветеринарному надзору Архангельской области увеличены ассигнования на 2022 год в сумме 6 млн. 504 тыс. рублей в рамках государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на финансовое обеспечение деятельности государственных бюджетных учреждений Архангельской области ветеринарной сети. Указанные средства выделены на выполнение мероприятий, связанных с размещением в приютах для животных и содержанием в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных (пожизненное содержание). Вместе с тем практика обращения в суд с административными исковыми заявлениями по вопросам содержания животных без владельцев свыше шести месяцев по инициативе учреждений, подведомственных инспекции по ветеринарному надзору Архангельской области, продолжалась. В связи с чем, комитетом было рекомендовано инспекции по ветеринарному надзору Архангельской области исключить практику инициирования подачи таких исковых заявлений.

В формате совместных заседаний в 2022 году проведены три заседания; с комитетом Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию и науке по вопросу «Об обеспечении комплексной безопасности государственных профессиональных

образовательных организаций Архангельской области» (21 ноября), по вопросу «Об определении подходов к установлению норматива накопления твердых коммунальных отходов для муниципальных учреждений культуры на территории Архангельской области» (6 декабря);

29 ноября – с комитетом Архангельского областного Собрания депутатов по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике по вопросу «О практике оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области».

В 2022 году комитетом организовано и проведено 2 круглых стола:

«О концепции развития территориального общественного самоуправления в Архангельской области на среднесрочный период» (28 февраля);

«Актуальные вопросы организации нотариальной деятельности в Архангельской области» (24 октября).

Исполнение рекомендаций парламентских мероприятий находится на постоянном контроле комитета.

В части взаимодействия с Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, субъектами Российской Федерации комитетом проводилась следующая работа.

По результатам рассмотрения поступивших в Архангельское областное Собрание депутатов по вопросам ведения комитета проектов федеральных законов, инициатив и обращений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации **16 из них получили поддержку комитета.**

По инициативе председателя комитета Чеснокова И.А. в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации была внесена законодательная инициатива, касающаяся изменения федерального закона «**Об актах гражданского состояния**». Законодательной инициативой предусматривалось, что в случае проживания родителей в населенном пункте, численность которого не превышает 50 тысяч человек, то по их желанию вместо фактического места рождения ребенка может быть указано место жительства родителей.

По результатам рассмотрения данной инициативы принят Федеральный закон от 28 июня 2022 года № 224-ФЗ « О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «Об актах гражданского состояния».

На постоянном контроле комитета находятся **государственные программы Архангельской области** (далее – государственная программа):

«Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области»;

«Защита населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах»;

подпрограммы государственной программы «Совершенствование государственного управления и местного самоуправления, развитие институтов гражданского общества в Архангельской области» (в части вопросов, касающихся государственного управления и местного самоуправления).

Рекомендации, принятые по итогам выездных заседаний комитета и других парламентских мероприятий, инициированных комитетом в 2022 году, были учтены при принятии областного закона «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

В частности, в областном бюджете на 2023 год предусмотрены средства на:

выделение субсидий местным бюджетам с целью организации материально-технического стимулирования и страхования участников добровольных народных дружин – 3,0 млн. рублей (средства выделяются впервые);

создание и материально-техническое оснащение добровольной пожарной охраны (создание 46 и содержание 186 территориальных подразделений добровольной пожарной охраны, что позволит обеспечить нормативное прибытие пожарных подразделений на пожар в 93,6% населенных пунктов Архангельской области) с финансированием в размере 37,4 млн. рублей (в 2022 году – 32,6 млн. рублей);

обеспечение населенных пунктов Архангельской области источниками наружного противопожарного водоснабжения (проведение ремонтов пожарных водоемов на территории муниципальных образований Архангельской области) – 30,0 млн. рублей (2022 год – 20,0 млн. рублей);

приобретение пожарной техники, пожарно-технического вооружения, специального снаряжения спасателей, спец.одежды, средств индивидуальной защиты 155,8 млн. рублей (2022 год – 113,6);

оплату труда в сумме 242,3 млн. рублей на повышение заработной платы основного персонала в соответствии с «дорожными картами» по поэтапному доведению в 2024 году уровня оплаты труда основного персонала государственных учреждений Архангельской области, подведомственных АГПС и ГЗ АО, до уровня среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц в Архангельской области (2022 год – 41,2 тыс. рублей, в 2023 году до уровня 49,9 тыс. рублей (увеличение 21,1%);

укрепление материально-технической базы и развитие противопожарной инфраструктуры в муниципальных образовательных организациях муниципальных образований Архангельской области (обеспечение 27 образовательных организаций противопожарной инфраструктурой) – 55,0 млн. рублей;

укрепление материально-технической базы и развитие противопожарной инфраструктуры в государственных образовательных организациях Архангельской области (обеспечение 9 образовательных организаций противопожарной инфраструктурой) – 18 млн. рублей;

социально-экономическое развитие муниципальных округов Архангельской области в сумме 474,9 млн. рублей (2022 год – 169,0 млн. рублей);

поддержку ТОС бюджетам муниципальных образований Архангельской области в сумме 44,8 млн. рублей (2022 год – 30,2 млн. рублей);

развитие системы инициативного бюджетирования (финансирование инициативных проектов) в муниципальных округах Архангельской области 72,0 млн. рублей (2022 год – 30 млн. рублей);

выделение субсидий бюджетам муниципальных образований Архангельской области на разработку проектно-сметной документации по объектам водоснабжения, водоотведения, благоустройства в сумме 110,0 млн. рублей;

обеспечение деятельности мировых судей и агентства по организационному обеспечению деятельности мировых судей в сумме 302,5 млн. рублей (2022 год – 263,9 млн. рублей);

обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Архангельской области «Государственное юридическое бюро» предусмотрено 15,5 млн. рублей (в 2022 году – 12,8 млн. рублей), что на 20,2 % выше показателя прошлого года.

При подготовке областного закона «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к рассмотрению во втором чтении в составе группы депутатов областного Собрания депутатами Чесноковым И.А. и Порошиной О.П. внесена поправка, предусматривающая увеличение бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных округов на развитие инициативного бюджетирования, расходов на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на поддержку территориального общественного самоуправления.

Данная поправка учтена при принятии областного закона во втором чтении на 40-й сессии.

Постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 14 декабря 2022 года № 1832 Правительству Архангельской области рекомендовано предусмотреть дополнительные финансовые средства на реализацию мероприятий, включенных в рекомендации по итогам депутатских слушаний в ходе исполнения областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

За истекший период на заседаниях комитета рассмотрено 57 ходатайств о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов и об объявлении благодарности Архангельского областного Собрания депутатов в отношении 105 граждан.

Все члены комитета осуществляют активное взаимодействие с органами местного самоуправления на территории избирательных округов, участвуют в работе сессий Собраний депутатов муниципальных образований на территории муниципальных районов и округов Архангельской области во время рабочих поездок.

Комитетом ведется систематическая работа с поступающими в областное Собрание депутатов обращениями по вопросам ведения комитета. Вопросы и проблемы, обозначенные в обращениях, внимательно изучаются и прорабатываются, в дальнейшем учитываются в деятельности комитета, в том числе при подготовке законопроектов. Авторам обращений направляются ответы и разъяснения в соответствии с федеральным и областным законодательством. На конец отчетного периода даны ответы на все поступившие в адрес комитета заявления, жалобы, обращения.

Деятельность депутатов комитета носит открытый характер, информация о работе регулярно размещается на официальном сайте областного Собрания депутатов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Председатель



И.А. Чесноков

Законы, внесенные с участием депутатов – членов комитета Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и вопросам местного самоуправления и принятые на сессиях Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва в 2022 году

№ п\п	ФИО депутата	Наименование областного закона	Реквизиты областного закона
1	Чесноков И.А.	О проекте областного закона № пз7/710 «О внесении изменений в областной закон «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области»	№ 530-32-ОЗ от 22.02.2022
2	Чесноков И.А.	О проекте областного закона № пз7/734 «О признании утратившими силу отдельных областных законов и положений областных законов»	№ 561-35-ОЗ от 30.05.2022
3	Чесноков И.А.	О проекте областного закона № пз7/751 «О внесении изменений в областной закон «О депутатском (парламентском) расследовании в Архангельской области» и областной закон «О парламентском контроле в Архангельской области»	№ 565-35-ОЗ от 30.05.2022
4	Чесноков И.А.	О проекте областного закона № пз7/752 «О внесении изменений в областной закон «Об избирательной комиссии Архангельской области»	№ 562-35-ОЗ от 30.05.2022
5	Чесноков И.А.	О проекте областного закона № пз7/758 «О внесении изменений в областной закон «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области»	№ 563-35-ОЗ от 30.05.2022
6	Чесноков И.А.	О проекте областного закона № пз7/759 «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»	№ 564-35-ОЗ от 30.05.2022
7	Чесноков И.А.	О проекте областного закона № пз7/760 «О внесении изменений в областной закон «О порядке принятия, опубликования и вступления в силу Устава Архангельской области и поправок к Уставу Архангельской области»	№ 560-35-ОЗ от 30.05.2022
8	Виткова О.К. Матевосян Т.П. Седунова Т.Н. Чесноков И.А.	О проекте областного закона № пз7/634 «О внесении изменений в областной закон «О политике в сфере культуры Архангельской области»	№ 568-35-ОЗ от 30.05.2022
9	Чесноков И.А.	О проекте областного закона № пз7/792 «О внесении изменений в отдельные	№ 602-37-ОЗ от 26.09.2022

		областные законы в связи с принятием Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»	
10	Чесноков И.А.	О проекте областного закона № пз7/814 «О внесении изменений в отдельные областные законы»	№ 624-38-ОЗ от 31.10.2022

Постановления, внесенные депутатами – членами комитета Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и вопросам местного самоуправления и принятые на сессиях Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва в 2022 году

№ п\п	ФИО депутата	Номер и дата сессии	Наименование постановления	Реквизиты
1	Губанов Г.Н.; Федорков А.О.; Сухарев В.Ю.; Сидорова Е.Ю.; Калинин А.С.; Сергеева Л.П.; Зеленовский Н.Н.	32 сессия 16.02.2022	Проект постановления АОСД № пп7/514 «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 89 и 90 Семейного кодекса Российской Федерации»	№ 1508 16.02.2022
2	Чесноков И.А.	32 сессия 16.02.2022	Проект постановления АОСД № пп7/517 «О внесении изменения в постановление Архангельского областного Собрания депутатов «О конкурсной комиссии Архангельского областного Собрания депутатов для проведения конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Архангельской области в Архангельском областном Собрании депутатов и конкурса на включение в кадровый резерв Архангельского областного Собрания депутатов»	№ 1510 от 16.02.2022
3	Чесноков И.А.	32 сессия 16.02.2022	Проект постановления АОСД № пп7/522 «О поддержке проектов федеральных законов и обращений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации»	№ 1511 от 16.02.2022
4	Чесноков И.А.	34 сессия 20.04.2022	Проект постановления АОСД № пп7/523 «О внесении изменений в постановление Архангельского областного Собрания депутатов «Об утверждении Порядка уведомления депутатом Архангельского областного Собрания депутатов о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов»	№ 1586 от 20.04.2022
5	Чесноков И.А.	33 сессия 23.03.2022	Проект постановления АОСД № пп7/529 «Об утверждении Положения о конкурсе на лучшую организацию работы представительных органов муниципальных районов,	№ 1539 от 23.03.2022

			муниципальных и городских округов Архангельской области»	
6	Чесноков И.А.	33 сессия 23.03.2022	Проект постановления АОСД № пп7/530 «Об информации о деятельности Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу за 2021 год»	№ 1528 от 23.03.2022
7	Чесноков И.А.	34 сессия 20.04.2022	Проект постановления АОСД № пп7/534 «О внесении изменений в приложение к постановлению Архангельского областного Собрания депутатов «Об утверждении положения о комитетах Архангельского областного Собрания депутатов» и постановление Архангельского областного Собрания депутатов «Об утверждении Порядка оформления официального уведомления Архангельского областного Собрания депутатов при предоставлении гарантии сохранения депутату Архангельского областного Собрания депутатов, осуществляющему депутатские полномочия без отрыва от основной деятельности, места работы (должности)»	№ 1585 от 20.04.2022
8	Чесноков И.А.	33 сессия 23.03.2022	Проект постановления АОСД № пп7/535 «О поддержке проектов федеральных законов и обращений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации»	№ 1540 от 23.03.2022
9	Чесноков И.А.	34 сессия 20.04.2022	Проект постановления АОСД № пп7/540 «О внесении изменений в постановление Архангельского областного Собрания депутатов «Об утверждении Порядка направления запросов в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации и органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о представлении сведений, составляющих банковскую, налоговую или иную охраняемую законом тайну, а также запросов оператору информационной системы, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, о представлении информации о цифровых финансовых активах, содержащейся в записях информационной системы, при осуществлении проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Архангельского областного Собрания депутатов, и соблюдения ими ограничений и запретов»	№ 1587 от 20.04.2022

10	Чесноков И.А.	34 сессия 20.04.2022	Проект постановления АОСД № пп7/542 «Об утверждении соглашения о взаимодействии между Архангельским областным Собранием депутатов и Союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Архангельской области»	№ 1588 от 20.04.2022
11	Чесноков И.А.	35 сессия 25.05.2022	Проект постановления АОСД № пп7/553 «О внесении изменения в Порядок передачи подарков, полученных лицами, замещающими государственные должности Архангельской области в Архангельском областном Собрании депутатов, и государственными гражданскими служащими Архангельской области, замещающими должности государственной гражданской службы Архангельской области в Архангельском областном Собрании депутатов, в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями»	№ 1637 от 25.05.2022
12	Чесноков И.А.	34 сессия 20.04.2022	Проект постановления АОСД № пп7/555 «О поддержке проектов федеральных законов, законодательной инициативы и обращений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации»	№ 1593 от 20.04.2022
13	Чесноков И.А.; Трусов А.Н.; Щерягин В.Г.; Виткова О.К.; Виноградова Н.И.; Дятлов А.В.; Смелов В.С.; Сухарев В.Ю.; Новиков И.В.; Фролов А.М.; Авалиани М.М.; Заря В.Н.; Седунова Т. Н.; Берденников А.Н.; Губанов Г.Н.; Мальшев А.В.; Моисеев С.В.	35 сессия 25.05.2022	Проект постановления АОСД № пп7/560 «О внесении изменений в регламент Архангельского областного Собрания депутатов»	№ 1597 от 25.05.2022

14	Чесноков И.А.	35 сессия 25.05.2022	Проект постановления АОСД № пп7/569 «О поддержке проектов федеральных законов, законодательных инициатив и обращений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации»	№ 1642 от 25.05.2022
15	Чесноков И.А.	36 сессия 22.06.2022	Проект постановления АОСД № пп7/570 «О внесении изменений в постановление Архангельского областного Собрания депутатов «Об утверждении Порядка предварительного уведомления Архангельского областного Собрания депутатов об участии депутата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществляющего свои полномочия на профессиональной постоянной основе, на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией» и приложение к постановлению Архангельского областного Собрания депутатов «Об утверждении плана мероприятий Архангельского областного Собрания депутатов по противодействию коррупции на 2022 - 2024 годы»	№ 1690 от 22.06.2022
16	Чесноков И.А.	36 сессия 22.06.2022	Проект постановления АОСД № пп7/581 «О поддержке проектов федеральных законов и обращений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации»	№ 1691 от 22.06.2022
17	Чесноков И.А.	36 сессия 22.06.2022	Проект постановления АОСД № пп7/582 «Об информации Правительства Архангельской области о реализации полномочий в сфере создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и деятельности спасателей в Архангельской области»	№ 1663 от 22.06.2022
18	Чесноков И.А.	37 сессия 21.09.2022	Проект постановления АОСД № пп7/587 «О внесении изменений в приложение к постановлению Архангельского областного Собрания депутатов «Об утверждении Порядка сообщения депутатом Архангельского областного Собрания депутатов о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов» и постановление Архангельского областного Собрания депутатов «Об утверждении Положения о порядке и условиях осуществления ежемесячных и иных дополнительных выплат государственным гражданским служащим Архангельской области, замещающим должности государственной гражданской службы Архангельской облас-	№ 1749 от 21.09.2022

			ти в Архангельском областном Собрании депутатов»	
19	Чесноков И.А.	37 сессия 21.09.2022	Проект постановления АОСД № пп7/591 «О внесении изменений в отдельные постановления Архангельского областного Собрания депутатов»	№ 1750 от 21.09.2022
20	Чесноков И.А.	37 сессия 21.09.2022	Проект постановления АОСД № пп7/601 «О поддержке проектов федеральных законов и обращений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации»	№1751 от 21.09.2022
21	Чесноков И.А.	38 сессия 26.10.2022	Проект постановления АОСД № пп7/615 «О поддержке проекта федерального конституционного закона, проектов федеральных законов, законодательной инициативы и обращений (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации»	№ 1801 от 26.10.2022
22	Чесноков И.А.	39 сессия 16.11.2022	Проект постановления АОСД № пп7/617 «Об одобрении предложения главкомандующего Военно-Морским Флотом Евменова Н.А. о переименовании географического объекта на территории Архангельской области»	№ 1823 от 16.11.2022
23	Чесноков И.А.	39 сессия 16.11.2022	Проект постановления АОСД № пп7/623 «О поддержке проектов федеральных законов и обращения Законодательного Собрания Республики Карелия»	№ 1825 от 16.11.2022
24	Чесноков И.А.	40 сессия 14.12.2022	Проект постановления АОСД № пп7/632 «О внесении изменения в приложение к постановлению Архангельского областного Собрания депутатов «Об утверждении Положения о порядке выплаты государственным гражданским служащим Архангельской области, замещающим должности государственной гражданской службы Архангельской области в Архангельском областном Собрании депутатов, премий, в том числе за выполнение особо важных и сложных заданий, и о порядке и условиях выплаты им доплаты при исполнении обязанностей временно отсутствующего гражданского служащего»	№ 1867 от 14.12.2022
25	Чесноков И.А.	40 сессия 14.12.2022	Проект постановления АОСД № пп7/642 «О поддержке проектов федеральных законов»	№ 1868 от 14.12.2022