**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА**

**по лесопромышленному комплексу, природопользованию и экологии №25**

**«21» октября 2019 года**

**Время 09.30**

**Каб.609а**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта / рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности комитета на 2019**  **год** | **Результаты**  **рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | 1. О проекте областного закона «О внесении изменения в областной закон «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» (второе чтение). | А.В. Дятлов | Законопроект принят областным Собранием депутатов в первом чтении 26 июня 2019 года на девятой сессии областного Собрания. К данному законопроекту поступила поправка депутатов Чеснокова И.А. и Витковой О.К.  Федеральным законом № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» внесены изменения в статью 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым предоставление субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетам муниципальных образований предусматривается в соответствии с перечнем субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, утверждаемым законом о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.Предоставление субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетам муниципальных образований, не соответствующих указанному перечню, за исключением субсидий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъектов Российской Федерации, не допускается. В связи с этим поправкой предлагается изложить статью 1 законопроекта в новой редакции. | вне плана | поддержать проект во втором чтении с учетом поправки |
| 2. | О проекте областного закона «О внесении изменений в статью 5 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области», внесенным депутатом областного Собрания Л.Л. Таскаевым. | Л.Л. Таскаев | Отзыв Губернатора Архангельской области содержит ряд замечаний к Проекту. Автором Проекта не учтены предложения, изложенные в заключениях исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области Алсуфьева А.В. от 10 сентября 2019 года № 02-20/423 и от 20 сентября 2019 года № 02-20/452. По сравнению с действующей в настоящее время редакцией указанной статьи Проектом предлагается: 1) пункт 1 статьи 5 областного закона (в редакции Проекта)  (пункт 2 статьи 5 областного закона (в действующей редакции) дополнить словами «с учетом особенностей настоящего закона». При этом содержание предлагаемой статьи не содержит каких-либо дополнительных особенностей в правовом регулировании по сравнению с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ). В связи с этим правовая необходимость в указанном дополнении отсутствует, поэтому предлагается в пункте 1 статьи 5 областного закона (в редакции Проекта) исключить слова «с учетом особенностей настоящего закона»; 2) уточнить запрет на размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 89-ФЗ. В настоящее время содержится запрет на размещение несанкционированных свалок отходов (подпункт 2 пункта 3 статьи 5 областного закона). Конструкция указанного положения Проекта дублирует пункт 7 статьи 12 Федерального закона № 89-ФЗ, предусматривая при этом дополнительную оговорку «за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Вместе с тем Федеральный закон № 89-ФЗ не предусматривает каких-либо исключений в отношении запрета на размещение отходов на объектах,  не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов. Статья 29.1 Федерального закона № 89-ФЗ содержит ограниченные сроки нераспространения такого запрета на конкретные объекты размещения твердых коммунальных отходов, введенные в эксплуатацию до 1 января 2019 года и не имеющие документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации.  Тем самым предусмотренная Проектом оговорка не согласуется с подходом, предлагаемым Федеральным законом № 89-ФЗ (переходные положения). В связи с этим предлагается исключить указанную оговорку и включить в Проект положение о дополнении областного закона  статьей 13, предусматривающей следующее переходное положение: «До 1 января 2023 года запрет, установленный подпунктом 2 пункта 3 статьи 5 настоящего закона, не распространяется на объекты, указанные в пункте 8 статьи 29.1 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».». Включение такого положения в Проект потребует изменения его наименования («О внесении изменений в областной закон «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области»); 3) дополнить запретом на захоронение на территории Архангельской области отходов, в состав которых входят полезные компоненты,  подлежащие утилизации, в соответствии с установленным Правительством Российской Федерации перечнем. Данное положение Проекта частично совпадает с первым предложением пункта 8 статьи 12 Федерального закона № 89-ФЗ. Однако предусмотренная в подпункте 3 пункта 3 статьи 5 областного закона (в редакции Проекта) оговорка «в соответствии с установленным Правительством Российской Федерации перечнем» отсутствует в первом предложении пункта 8 статьи 12 Федерального закона № 89-ФЗ и не согласуется со вторым предложением этого пункта, наделяющим Правительство Российской Федерации полномочием по установлению перечня видов отходов, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается. В связи с этим предлагается в подпункте 3 пункта 3 статьи 5 областного закона (в редакции Проекта) исключить слова «в соответствии с установленным Правительством Российской Федерации перечнем».  Прокуратура Архангельской области замечаний и предложений к Проекту не имеет.  Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу Проекта, полагает необходимым сообщить следующее. 1. Предлагаемые подпунктами 2 и 3 пункта 3 статьи 5 в редакции Проекта запреты установлены пунктами 7 и 8 статьи 12 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», в соответствии с которыми: «7. Запрещается размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов. 8. Захоронение отходов, в состав которых входят полезные компоненты, подлежащие утилизации, запрещается. [Перечень](consultantplus://offline/ref=03E7AE1EF02E238103842201117BE97C177A2B646C119C9E6B76180975E29CBCCF29A5C6CB195D7FCFC5BC45CCC192FFE1CE003F0A08348269r8J) видов отходов, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается, устанавливается Правительством Российской Федерации».  Таким образом, предлагаемые подпунктами 2 и 3 пункта 3 статьи 5 в редакции Проекта положения фактически дублируют положения пунктов 7 и 8 статьи 12 Федерального закона № 89-ФЗ, что не соответствует требованиям пункта 5 статьи 8 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области», согласно которому язык областного закона должен быть точным и лаконичным, исключающим нормы, дублирующие федеральные законы. 2. Необходимо обратить внимание на переходные положения Федерального закона № 89-ФЗ, предусмотренные статьей 29.1 указанного Федерального закона. Так пунктами 2.1 и 8 статьи 29.1 Федерального закона № 89-ФЗ установлено:  «2.1. До 1 января 2023 года запрет, установленный [пунктом 7 статьи 12](consultantplus://offline/ref=D5AF78E5FD66D377264BDD2873BD27A45A0AF7460851C492324A3C6178C36F8A0C719DBE7AF2BE1FCC1E91338AD403CF43B2C8DFs53DJ) настоящего Федерального закона, также не распространяется на объекты, указанные в [пункте 8](#Par2) настоящей статьи.  8. До 1 января 2023 года объекты размещения твердых коммунальных отходов, введенные в эксплуатацию до 1 января 2019 года и не имеющие документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, могут быть использованы для размещения твердых коммунальных отходов. Указанные объекты при наличии заключения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, о возможности использования указанных объектов для размещения твердых коммунальных отходов по решению уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации могут быть включены в перечень объектов размещения твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации (далее - перечень). [Порядок](consultantplus://offline/ref=D5AF78E5FD66D377264BDD2873BD27A45A09F74D0050C492324A3C6178C36F8A0C719DB77DF9EA4F8940C860C79F0EC554AEC8D64AAA7325s736J) формирования и изменения перечня и [порядок](consultantplus://offline/ref=D5AF78E5FD66D377264BDD2873BD27A45A09F74D0050C492324A3C6178C36F8A0C719DB77DF9EE4D8940C860C79F0EC554AEC8D64AAA7325s736J) подготовки заключения, предусмотренного настоящим пунктом, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды. Данные о месте нахождения объектов размещения твердых коммунальных отходов, включенных в перечень, вносятся в территориальную схему обращения с отходами соответствующего субъекта Российской Федерации. Объекты, указанные в настоящем пункте, подлежат исключению из территориальной схемы обращения с отходами не позднее 1 января 2023 года и подлежат обустройству и рекультивации в соответствии с законодательством Российской Федерации».  В связи с этим Проектом необходимо учесть сроки, в течение которых запреты не распространяются на отдельные объекты размещения отходов, предусмотренные переходными положениями Федерального закона № 89-ФЗ. | вне плана | проект отправлен на доработку |
| 3. | О проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» (первое чтение). | И.С. Андреичев | Законопроект подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 26 июля 2019 года № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее – Федеральный закон № 225-ФЗ) в областном законе от 18 марта 2013 года № 634 -38-ОЗ «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» (далее – областной закон № 634-38-ОЗ).  1. Федеральный закон № 225-ФЗ направлен на создание инфраструктуры, обеспечивающей безопасное обращение с отходами производства и потребления (далее – отходы). Для этого корректируются полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере обращения с отходами, определяется механизм участия данных органов в процедуре размещения информации в государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов, а также уточняются требования к территориальной схеме обращения с отходами.  1.1. В настоящее время в каждом субъекте Российской Федерации должны быть разработаны и утверждены территориальные схемы обращения  с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами. В соответствии с Федеральным законом № 225-ФЗ из наименования территориальной схемы обращения с отходами исключены слова «в том числе с твердыми коммунальными отходами» (пункт 3 статьи 1). Это обусловлено введением Федеральным законом № 225-ФЗ федеральной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами.  Законопроектом предлагается учесть данное изменение в подпункте 8 пункта 2 статьи 3 областного закона № 634-38-ОЗ.  1.2. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации являются субъектами, размещающими информацию в государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов. Состав, сроки и периодичность размещения информации в такой системе устанавливается Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации. С 15 января 2021 года субъекты, размещающие информацию в государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов должны представлять в эту систему информацию, предусмотренную Федеральным законом № 89-ФЗ и нормативными правовыми актами, принятыми во исполнение Федерального закона № 225-ФЗ (пункт 5 статьи 3 Федерального закона № 225-ФЗ).  Поскольку министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (далее – министерство) относится  к субъектам, размещающим информацию в государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов, законопроектом предлагается наделить его новыми полномочиями, связанными с представлением информации в данную систему. В силу прямого указания пункта 5 статьи 3 Федерального закона № 225-ФЗ полномочие министерства по представлению информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, будет реализовываться только с 15 января 2021 года.  1.3. После принятия Федерального закона № 225-ФЗ порядок разработки, рассмотрения, общественного обсуждения, утверждения и корректировки территориальных схем обращения с отходами, а также требования к составу  и содержанию таких схем устанавливаются Правительством Российской Федерации.  Законопроектом предлагается отразить данные изменения в пункте 2 статьи 4 областного закона № 634-38-ОЗ.  Администрации муниципального образования «Мирный», МО «Няндомский муниципальный район», МО «Лешуконский муниципальный район», МО «Город Коряжма» замечаний и предложений к законопроекту не имеют.Управление министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и НАО, Прокуратура Архангельской области замечаний и предложений не имеют. | вне плана | принять в первом чтении |