



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ

ПО ЛЕСОПРОМЫШЛЕННОМУ КОМПЛЕКСУ, ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ И ЭКОЛОГИИ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: (8182) 21-58-41, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: priroda@aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

**Отчёт о работе комитета Архангельского областного Собрания
депутатов по природопользованию и лесопромышленному комплексу
за второе полугодие 2018 год**

Работа комитета по лесопромышленному комплексу, природопользованию и экологии осуществляется в пределах полномочий, предусмотренных Положением о комитетах Архангельского областного Собрания депутатов, утвержденного распоряжением председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 24 октября 2018 г. N 71, организована в соответствии с регламентом областного Собрания, ежемесячными планами работы комитета, а также предложениями членов комитета.

В состав комитета входят следующие депутаты:

Дятлов Александр Владимирович – председатель комитета;

Фролова Ирина Сергеевна – член комитета,

Федорков Александр Олегович – член комитета.

С начала работы седьмого созыва Архангельского областного Собрания депутатов было проведено пять заседаний комитета.

Основные рассматриваемые вопросы касались изменения законодательства в части обращения с твердыми коммунальными отходами, реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений, особо охраняемых природных территориях в Архангельской области, пользование недрами, поддержке проектов федеральных законов и областного бюджета региона.

Комитетом были проведены депутатские слушания «О системе обращения с отходами в Архангельской области». Были заслушаны депутаты Архангельского областного Собрания депутатов, заместитель Председателя Правительства Архангельской области, экологи, представители министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области, представители МУПов, управляющие действующими полигонами, представители прокуратуры, Управлений Росприроднадзора и

Роспотребнадзора по Архангельской области, инвесторов и оператора «ЭкоЦентр».

Всего в ходе заседаний комитета за 2018 год было рассмотрено 13 вопросов (табл. 1).

Таблица 1.

СТАТИСТИЧЕСКИЕ СВЕДЕНИЯ
о работе комитета Архангельского областного Собрания депутатов по
лесопромышленному комплексу, природопользованию и экологии за
второе полугодие 2018 года

Кол-во членов комитета/на постоянной профессиональной основе	Кол-во заседаний/в т.ч. выездные	Кол-во рассмотренных вопросов на заседаниях комитета	Рассмотрено законопроектов по вопросам ведения комитета/в т.ч. принято АОСД	Рассмотрено проектов постановлений по вопросам ведения комитета/в т.ч. принято АОСД			
				всего	законодательных инициатив АОСД	обращений АОСД	прочие
3/1	5/0	13	5/5	4	1	0	3

Подготовлено решений комитета по поддержке проектов ФЗ и обращений субъектов РФ	Проведено депутатских слушаний/«круглых столов»	Проведено «правительственных часов»	Проведено заседаний рабочих групп	Подготовлено решений комитета о награждении Почетными грамотами и Благодарностями областного Собрания депутатов	Подготовлено ответов на обращения граждан
9	1/0	0	3	3	1000

В течение второго полугодия 2018 году были проработаны и согласованы проекты следующих областных законов:

- О внесении изменений в областной закон «О реализации органами

государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений».

Законопроект внесен Губернатором Архангельской области И.А. Орловым. Разработан в целях совершенствования правового регулирования в сфере лесных отношений и приведения полномочий органов государственной власти Архангельской области в соответствие с лесным законодательством Российской Федерации.

- О внесении изменения в статью 18 областного закона «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений».

Проект внесен депутатом АОСД А.В. Дятловым. Органами прокуратуры совместно с министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области выявлены многочисленные нарушения закона, связанные с нецелевым использованием древесины гражданами, а также для муниципальных нужд. Решение о разработке законопроекта принято по итогам состоявшейся рабочей группы по вопросам эффективного использования муниципальной лесосеки на территории Архангельской области. Законопроект позволяет минимизировать нарушения и усилить контроль за целевым использованием древесины.

- О внесении изменений в областной закон «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений» и статьи 14 и 21 областного закона «Об особо охраняемых природных территориях в Архангельской области».

Законопроекты внесены Губернатором Архангельской области И.А. Орловым, разработаны в связи с принятием Федеральных законов. Законопроектом вносятся изменения в статью 6 областного закона № 368-19-ОЗ, аналогичные изменениям Федерального закона № 148-ФЗ, внесенным в статью 83 ЛК РФ, определяющие перечень отдельных полномочий Российской Федерации в сфере лесных отношений, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации. Также законопроектом изменяется подпункт 2 пункта 4 статьи 6 областного закона № 368-19-ОЗ, предусматривая, что министерство осуществляет переданное полномочие Российской Федерации по разработке и утверждению лесохозяйственных регламентов лесничеств и лесопарков.

- Проект областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В 2019 г. существенно увеличилось финансирование программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области (2014 – 2024 годы)» - на 50% и «Развитие лесного комплекса Архангельской области (2014 – 2024 годы)» - на 24% из средств областного бюджета. Комитет предложил дополнительно выделить средства на: *1. Выявление и ликвидацию несанкционированных свалок и захламленных территорий Архангельской области.* Реализация мероприятия планируется в целях обеспечения достижения показателей, установленных в

Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, участия в национальном проекте «Чистая страна». В ходе разработки территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Архангельской области, было выявлено 243 несанкционированных свалки на землях населенных пунктов муниципальных образований Архангельской области, в том числе 10 в границах городов.

На ликвидацию несанкционированных свалок и захлампений на землях населенных пунктов муниципальных образований Архангельской области и в границах городов необходимо 63 846,0 тыс. рублей, в том числе:

1) ликвидация несанкционированных свалок в границах городов – 36 306 тыс. рублей. К рекультивации предлагаются свалки в городах Архангельск – 5 объектов, Мезень – 1 объект, Няндама – 1 объект, Северодвинск – 2 объекта, Шенкурск – 1 объект.

При ликвидации 10 незаконных объектов в городах Архангельской области к 2024 году возможно вернуть в оборот 70 гектар земли, улучшить качество жизни 697 тысяч человек.

2) ликвидация несанкционированных свалок в населенных пунктах Архангельской области – 27 540,0 тыс. рублей.

При ликвидации 75 незаконных объектов на землях населенных пунктов Архангельской области к 2024 году позволит вернуть в оборот 130 гектар земли.

2.Повышение заработной платы в государственных казенных учреждениях Архангельской области, подведомственных министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области отдельным категориям работников.

Дополнительная потребность в средствах областного бюджета на выплату заработной платы работникам государственных казенных учреждений министерства составляет 32 608,9 тыс. рублей, в том числе 25 045,2 тыс. рублей на фонд оплаты труда, 7 563,7 тыс. рублей на начисления на выплаты по оплате труда. Средства необходимо направить на повышение с 01 января 2019 года плановой среднемесячной заработной платы отдельных категорий работников государственных казенных учреждений Архангельской области на 15 процентов. Невысокая заработная плата – от 18,5 тыс. рублей до 29,5 тыс. рублей (в зависимости от районного коэффициента и процентной надбавки за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям) приводит к оттоку кадров, негативно отражается на качестве и сроках оказания государственных услуг, осуществление функций по государственному лесному надзору.

- О проекте областного закона «О внесении изменений в статью 17 областного закона «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области».

Законопроект внесен исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьевым, разработан в целях оптимизации процедуры проведения конкурсов и аукционов на право пользования участками недр

местного значения. Законопроектом предлагается вернуться к процедуре признания победителем аукциона, действовавшей до 9 октября 2017 года, предусмотрев, что в случае неуплаты окончательного размера разового платежа победителем аукциона, победителем такого аукциона будет признаваться участник аукциона, предложивший второй меньший по величине размер разового платежа. Это позволит учесть интересы добросовестных участников аукционов и исключить случаи признания победителями аукционов участников, намеренно занижающих размеры разовых платежей.

В течение второго полугодия 2018 были проработаны и согласованы **проекты постановлений:**

- проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О поддержке проектов федеральных законов» (рассматривался на второй сессии Архангельского областного Собрания депутатов),
- проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Д.Н. Кобылкину о необходимости разработки и скорейшего внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона о внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»»,
- проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О поддержке проектов федеральных законов» (рассматривался на третьей сессии Архангельского областного Собрания депутатов),
- проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О поддержке проектов федеральных законов» (рассматривался на четвертой сессии Архангельского областного Собрания депутатов).

Комитетом подготовлены и внесены на сессию областного Собрания депутатов следующие законодательные инициативы:

- Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Д.Н. Кобылкину о необходимости разработки и скорейшего внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона о внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах». Проект разработан с учетом правоприменительной практики Архангельской области, которая показала, что в настоящее время в ряде случаев недобросовестные участники аукционов на право пользования участками недр в целях недопущения приобретения отдельных участков недр другими лицами, являющимися их конкурентами, объявляют завышенный размер разового платежа за право пользования недрами, заведомо не имея намерений его уплатить и осуществлять пользование данным участком недр. Таким образом, необходимость совершенствования положений о проведении конкурсов и аукционов на право пользования участками недр является чрезвычайно актуальной. В обращении содержится просьба рассмотреть возможность разработки и скорейшего внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона,

предусматривающего совершенствование норм Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» в части введения процедуры электронных аукционов на право пользования участками недр и повышения ответственности участников конкурсов и аукционов на право пользования участками недр на территории Российской Федерации с учетом положений вышеуказанных проектов федеральных законов.

В течение второго полугодия 2018 были поддержаны 8 проектов федеральных законов:

- № 522262-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе» и в Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части проведения государственной экологической экспертизы);
- № 524998-7 "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (о наделении должностных лиц органов местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере обращения с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами);
- № 550725-7 "О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации в части введения реестра недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования", вносит Правительство Российской Федерации;
- № 491448-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за невыполнение мероприятий сводных планов тушения лесных пожаров на территориях субъектов Российской Федерации»;
- № 552243-7 "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 65 Водного кодекса Российской Федерации" (в части установления упрощенного порядка предоставления права пользования участками недр местного значения в районах Крайнего Севера), вносит Законодательное Собрание Камчатского края;
- № 560754-7 "О внесении изменения в пункт 1 статьи 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (в части установления государственной пошлины за выдачу охотничьего билета), вносит Законодательное Собрание Забайкальского края;
- № 560752-7 "О внесении изменений в пункт 2 статьи 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации" (в части зачисления государственной пошлины за выдачу охотничьих билетов в бюджеты субъектов Российской Федерации), вносит Законодательное Собрание Забайкальского края;
- № 557026-7 "О внесении изменения в статью 43 Федерального закона "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части установления процедуры проведения мероприятий по защите охотничьих

ресурсов от болезней специальными ветеринарными правилами), вносит Правительство Российской Федерации;

- О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Рассмотрены кандидатуры на награждение Почетными грамотами и Благодарностями Архангельского областного Собрания депутатов.

Комитет рекомендовал наградить Почетными грамотами Архангельского областного Собрания депутатов Маринина Н.Н., машиниста лесозаготовительной машины ООО «Усть-Покшеньгский ЛПХ» и Ареповского С.А., машиниста-крановщика ООО «Усть-Покшеньгский ЛПХ» и отказал Трофимовой Анне Алексеевне, начальнику отдела по управлению персоналом в награждении Благодарностью Архангельского областного Собрания в связи с отсутствием у кандидатуры ведомственных наград.

В течение второго полугодия 2018 были проведены **3 рабочие группы:**

23 октября 2018 г. прошло заседание рабочей группы по реализации Указа Президента РФ от 07.05.2018 N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». На ней было решено:

- областному Собранию депутатов провести депутатские слушания на тему «О системе обращения с отходами на территории Архангельской области»;

- Правительству Архангельской области рассмотреть возможность презентации проекта строительства экотехнопарка «Шиес» жителям Ленского района, рассмотреть возможность презентации результатов экологической экспертизы на депутатских слушаниях, совместно с депутатами Архангельского областного Собрания депутатов и представительных органов муниципальных образований Архангельской области рассмотреть возможность поиска участка для строительства межмуниципального полигона по переработке ТКО на большем удалении от дачного поселка в Рикасихе и довести информацию о найденных вариантах к предстоящим депутатским слушаниям, предложить инвестору экотехнопарка «Шиес» изучить возможность включения в проект переработку ТКО;

- министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области активизировать работу по выявлению незаконных несанкционированных свалок до 01.01.2019 года для последующей их ликвидации, рассмотреть возможность изыскания финансирования для рекультивации свалок и полигонов ТКО, работа которых приостановлена или будет приостановлена в ближайшее время;

- Общественному совету муниципального образования «Ленский район» создать постоянно действующую рабочую группу для осуществления общественного контроля за разработкой проектной документации, проведением экологической экспертизы и наблюдении за всеми этапами реализации проекта экотехнопарка «Шиес».

6 и 11 декабря 2018 г. прошли заседания рабочей группы по работе над проектами областных законов «О внесении изменения в областной закон «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» и «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области». На них было решено:

- рекомендовать председателю Архангельского областного Собрания депутатов на основании подпункта 2 пункта 2 статьи 15 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направить проекты областных законов «О внесении изменения в областной закон «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» (пз7/34 от 30 октября 2018 года) и «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» (пз7/42 от 12 ноября 2018 года) инициаторам внесения указанных проектов областных законов на доработку.

- рекомендовать председателю Архангельского областного Собрания депутатов инициировать включение проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» в проект повестки дня очередной сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

В течение второго полугодия 2018 был проведен один **парламентский урок**, который состоялся 12 декабря в САФУ. В нем приняли участие студенты высшей школы естественных наук и технологий. Депутаты комитета рассказали студентам о важных вехах в истории областного Собрания, принятых законах, особенностях устройства региональной власти, проблемах и перспективах законотворческой работы.

В течение второго полугодия 2018 было проведено одно **рабочее совещание** на тему «Обеспечение дровами Мезенского и Плесецкого районов». В областном Собрании депутатов собрались представители бизнеса, Правительства Архангельской области и администрации районов области. Традиционно вопросы поставки дров жителям решались с помощью местных предпринимателей, но в этом году возникли проблемы в связи с низким тарифом. На выручку пришел крупный бизнес – группа компаний «Титан» обязалась поставить пять тысяч кубометров древесины. По итогам совещания было решено, что в самое ближайшее время предприниматели предоставят в агентство по тарифам и ценам документацию, необходимую для установления справедливых тарифов на дрова. В случае если возникнут какие-либо сложности, вопрос будет подниматься на публичных площадках и решаться коллегиально.

Члены комитета входят в состав:

- коллегии министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (А.В. Дятлов);
- координационного совета по лесному комплексу, природным ресурсам и экологии при Губернаторе Архангельской области (А.В. Дятлов);
- комиссии по отбору заявок коммерческих организаций на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов (А.В. Дятлов);
- постоянного Комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по правовым вопросам (А.О. Федорков);
- постоянного Комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по аграрной политике и рыбохозяйственному комплексу (А.В. Дятлов);
- постоянного Комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по природным ресурсам и природопользованию (И.С. Фролова);
- постоянного Комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по экологии (А.В. Дятлов);
- рабочей группы по организации транспортного сообщения через р. Северную Двину в с. Верхняя Тойма (А.В. Дятлов);
- рабочей группы по реализации Указа Президента РФ от 07.05.2018 N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (руководитель рабочей группы А.В. Дятлов, А.О. Федорков, И.С. Фролова);
- рабочей группы по работе над проектами областных законов «О внесении изменения в областной закон «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» и «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обращении с отходами производства и потребления на территории Архангельской области» (руководитель рабочей группы А.В. Дятлов).

Председатель комитета А.В. Дятлов в течение отчетного периода принял участие в:

- совещании при губернаторе Архангельской области по вопросам организации обеспечения населения и объектов теплоснабжения дровами,
- заседании Координационного Совета представительных органов муниципальных образований Архангельской области при Архангельском областном Собрании депутатов,
- совещании Правительства области «О временном ограничении движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального значения Архангельской области»,
- заседании Попечительского совета Архангельской воспитательной колонии,
- инаугурации главы Приморского района Архангельской области,
- открытии синагоги России «Звезда Севера»,
- работе форума «Во славу Флота и Отечества!»,
- рабочей встрече партнёров чемпионата «Лесоруб 21 века» в Устьянском районе Архангельской области,

- рабочем совещании «О коллективном обращении родителей детей, занимающихся в региональном центре спортивной подготовки «Водник»,
- рабочем совещании по социально-экономическому развитию юга Архангельской области, которое прошло в г. Коржма,
- открытии животноводческого комплекса «Родина» в Устьянском районе Архангельской области,
- парламентских слушаниях в Государственной Думе ФС РФ по обсуждению реформы в сфере обращения с отходами, где выступил с докладом.

Член комитета А.О. Федорков принял участие в парламентских слушаниях в Государственной Думе ФС РФ по реализации национального проекта «Экология», публичном обсуждении правоприменительной практики Роспотребнадзора, заседании рабочей группы по реализации Указа Президента РФ от 07.05.2018 N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Член комитета И.С. Фролова приняла участие в заседании коллегии агентства по вопросу определения на 2019 год экономически обоснованной стоимости твердого топлива (дров), парламентских слушаниях в Государственной Думе ФС РФ по обсуждению реформы в сфере обращения с отходами, рабочем совещании по обращению дровами Плесецкого района области.

Депутаты комитета уделяют должное внимание просьбам и предложениям, высказанными избирателями при встречах, регулярно ведут прием граждан в избирательных округах. Всем обратившимся гражданам даются обоснованные ответы, оказывается юридическая консультация, по обращениям граждан направляются запросы в соответствующие органы власти для рассмотрения и принятия соответствующих решений.

Депутаты выступают с публичными докладами и отчетами о работе комитета на областном радио, телевидении, на страницах областных, городских и районных газет.

Председатель



А.В. Дятлов