**Заседание комитета Архангельского областного Собрания депутатов**

**по промышленности, коммуникациям и инфраструктуре**

**16 сентября 2022 года**

**г. Архангельск**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта/ рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности комитета**  **на 2022 год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | О проекте областного закона № пз7/815 «О внесении изменений в статью 8 областного закона  «Об автомобильных дорогах  и о дорожной деятельности  в Архангельской области»  и статьи 4 и 7 областного закона «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Архангельской области»  (первое чтение) | Андреечев И.С. – заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области | Законопроект разработан в целях реализации в областных законах положений Федеральных законов:  от 6 марта 2022 года № 39-ФЗ «О внесении изменений  в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;  от 15 апреля 2022 года № 92-ФЗ «О внесении изменений  в отдельные законодательные акты Российской Федерации».  В соответствии с пунктом 4 статьи 1 Федерального закона № 39-ФЗ законопроектом с 1 марта 2023 года предлагается наделить министерство транспорта Архангельской области полномочием по использованию системы контроля для информационного обеспечения пользователей автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения.  Федеральным законом № 92-ФЗ установлен упрощенный порядок изменения межрегионального маршрута и расширен перечень случаев, при которых допускается переоформление свидетельства об осуществлении регулярных перевозок  по маршруту регулярных перевозок.  Во исполнение пунктов 7 и 8 статьи 4 Федерального закона № 92-ФЗ законопроектом предлагается наделить министерство транспорта Архангельской области полномочием  по направлению в Министерство транспорта Российской Федерации заявлений о регистрации остановочных пунктов в реестре остановочных пунктов по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, а также заявлений  о внесении изменений в такой реестр. До этого указанные заявления подавались только владельцами остановочных пунктов.  Федеральным законом № 92-ФЗ исключена обязанность перевозчиков, с которыми заключены соответствующие государственные (муниципальные) контракты либо которым предоставлены свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок, направлять в уполномоченные органы публичной власти ежеквартальные отчеты об осуществлении регулярных перевозок. В связи с этим законопроектом предлагается исключить полномочия министерства транспорта Архангельской области и органов местного самоуправления по рассмотрению таких отчетов.  Федеральным законом № 92-ФЗ исключены требования к нагрузке на ось тяжеловесного транспортного средства в виде превышения допустимой нагрузке на ось транспортного средства более чем на два процента, но не более чем на десять процентов. В связи с этим законопроектом предлагается скорректировать полномочие министерства транспорта Архангельской области по установлению перечней постоянных маршрутов тяжеловесных транспортных средств, исключив указанные требования к тяжеловесным транспортным средствам.  Принятие законопроекта потребует внесение изменений  в положение о министерстве транспорта Архангельской области, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 24 июля 2012 года  № 319-пп. | Вне плана | Комитет, рассмотрев законопроект  с учетом поступивших отзывов  и заключений, рекомендует депутатам областного Собрания принять указанный проект областного закона в первом чтении на очередной, тридцать седьмой сессии областного Собрания  (21 – 22 сентября 2022 года). |
| 2. | О проекте областного закона № пз7/822 «О внесении изменений  в отдельные областные законы в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора)» (первое чтение) | Андреечев И.С. – заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области | Законопроект разработан в целях совершенствования положений отдельных областных законов по вопросам осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сферах организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, государственного регулирования цен (тарифов), технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, технического состояния и эксплуатации аттракционов.  Законопроектом предлагается заменить предусмотренный областным законом от 28 апреля 2012 года № 459-30-ОЗ  «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере технического осмотра транспортных средств и в сфере технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов» региональный государственный надзор в сфере технического состояния  и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов двумя самостоятельными видами регионального государственного контроля (надзора):  в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники,  в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.  Принятие законопроекта потребует внесение изменений  в ряд постановлений Правительства Архангельской области, отмены постановления Правительства Архангельской области от 16 ноября 2021 года № 636-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин  и других видов техники, аттракционов» и принятия постановлений Правительства Архангельской области  об утверждении положений о порядке осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере технического состояния и эксплуатации самоходных машин  и других видов техники, а также регионального государственного контроля (надзора) в сфере технического состояния и эксплуатации аттракционов. | Вне плана | Комитет, рассмотрев законопроект  с учетом поступивших отзывов  и заключений, рекомендует депутатам областного Собрания принять указанный проект областного закона в первом чтении на очередной, тридцать седьмой сессии областного Собрания  (21 – 22 сентября 2022 года). |
| 3. | Об оказании услуг почтовой связи и функционировании отделений почтовой связи на территории Архангельской области | Шелюк И.С. – заместитель министра – начальник отдела телекоммуникаций министерства связи и информационных технологий Архангельской области;  Балакшин А.С. – директор УФПС Архангельской области – филиала акционерного общества «Почта России» | На заседании комитета озвучена информация  о значительном увеличении случаев закрытия отделений почтовой связи (далее – ОПС) на территории Архангельской области по причинам недокомплекта штатов сотрудников  и отсутствия пригодных помещений для функционирования ОПС, и соответствующем росте поступающих в связи с этим жалоб и обращений граждан в органы государственной власти Архангельской области.  Дополнительно отмечен низкий уровень информирования со стороны УФПС Архангельской области представителей органов местного самоуправления и профильных органов исполнительной власти Архангельской области, представителей общественности и жителей Архангельской области о планируемом изменении режимов работы  и форматов обслуживания ОПС, временном приостановлении или прекращении деятельности ОПС и предоставлении сопутствующих услуг на территории обслуживания ОПС  на территории Архангельской области.  УФПС Архангельской области ежедневно осуществляет мероприятия, направленные на непрерывное оказание услуг почтовой связи (подбор, обучение и адаптация персонала), повышение качества сервиса (повышение квалификации сотрудников, введение новых сервисов и услуг).  В 2022 году наблюдается падение объемов входящей и исходящей корреспонденции. Так в сравнении с началом года объемы корреспонденции сократился на 9%.  Количество получателей пенсий сократилось на 4%.  Эти факторы негативно сказываются на финансовом результате филиала и компании в целом.  В связи с отсутствием кандидатов на должности начальников ОПС и снижения объемов услуг, филиал вынужден закрывать стационарные ОПС.  В 2022 году закрыто 15 ОПС в Архангельской области. Жителям оказываются все услуги почтовой связи в формате доставочного участка почтальоном на дому.  Также, несмотря на систематическою работу по подбору персонала, филиал периодически сталкивается с проблемой укомплектования штата в отделениях почтовой связи, подбора штата для подмены сотрудников удаленных ОПС на период отпусков и больничных.  Для сотрудников отделений связи действует премиальная система оплаты труда, которая позволяет получать дополнительное вознаграждение по результатам работы в размере 15%, а также бонусная система, которая позволяет получать от 4 до 6% от реализации товаров и услуг.  Филиалом проведены ремонтные работы печей в 35 ОПС, кровли в 3 ОПС, модернизирована система отопления в 1 ОПС, проведен переезд 6 ОПС в другие помещения.  В ОПС Ясный 164628 и ОПС Лешуконское 164670 заканчивается ремонт и модернизация по Президентской программе.  Комитет рекомендует:  1. Управлению Федеральной почтовой связи Архангельской области – филиалу акционерного общества «Почта России» (далее – УФПС Архангельской области):  1.1. Обратить внимание на недопустимость закрытия отделений почтовой связи (далее – ОПС) на территории муниципальных образований Архангельской области  и необходимость сохранения рабочих мест для работников почтовых отделений.  1.2. Предоставить в адрес комитета Архангельского областного Собрания депутатов по промышленности, коммуникациям и инфраструктуре и Правительства Архангельской области актуальный план реконструкции ОПС на территории Архангельской области на 2023 год.  1.3. Обеспечить заблаговременное информирование представителей депутатского корпуса, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, представителей общественности и жителей Архангельской области (в том числе путем соответствующих публикаций в средствах массовой информации на территориях обслуживания ОПС) о планируемом изменении режима работы и формата обслуживания ОПС, временном приостановлении или прекращении деятельности ОПС с предоставлением информации о порядке оказания услуг почтовой связи  и сопутствующих услуг на территории обслуживания ОПС.  1.4. Повысить эффективность и качество обслуживания населения и организаций, особенно в отдаленных сельских населенных пунктах Архангельской области.  1.5. Принять дополнительные меры по улучшению кадровой политики, повышению мотивации, снижению текучести кадров, сохранению и удержанию высококвалифицированных работников.  1.6. Подготовить обращение в адрес Архангельского областного Собрания депутатов о возможности предоставления налоговых льгот организациям почтовой связи, оказывающим универсальные услуги почтовой связи и осуществляющим свою деятельность в регионе, по налогу на имущество организаций и транспортному налогу.  2. Правительству Архангельской области:  2.1. Оказывать содействие УФПС Архангельской области  в предоставлении нежилых помещений и земельных участков, находящихся в государственной собственности Архангельской области, для размещения отделений почтовой связи, в том числе посредством модульных отделений почтовой связи за счет средств областного бюджета.  2.2. Оказывать содействие операторам почтовой связи  в осуществлении взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области по обеспечению устойчивой работы сети почтовой связи на территории Архангельской области, в том числе  на отдаленных и труднодоступных территориях региона.  2.3. Министерству связи и информационных технологий Архангельской области совместно с комитетом Архангельского областного Собрания депутатов по промышленности, коммуникациям и инфраструктуре обратиться к Министру цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации [Шадаеву Максуту Игоревич](https://digital.gov.ru/ru/ministry/persons/498/)у и Генеральному директору акционерного общества «Почта России» Акимову Максиму Алексеевичу  по вопросу повышения оплаты труда сотрудникам отделений почтовой связи на территории Архангельской области, а также оказанию иных мер поддержки.  2.4. Проработать вопрос о возможности предоставления инвестиционного налогового вычета организациям почтовой связи на территории Архангельской области.  3. Органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области:  3.1. Оказывать содействие УФПС Архангельской области  в предоставлении нежилых помещений и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, для размещения объектов почтовой связи.  3.2. Оказывать содействие УФПС Архангельской области в подборе персонала и создании условий для проживания работников на труднодоступных и отдаленных территориях Архангельской области. | Вне плана | Информацию Балакшина А.С., директора Управления Федеральной почтовой связи Архангельской области – филиала акционерного общества «Почта России», Шелюка И.С., заместителя министра – начальника отдела телекоммуникаций министерства связи  и информационных технологий Архангельской области, об оказании услуг почтовой связи  и функционировании отделений почтовой связи на территории Архангельской области принять  к сведению. |
| 4. | О проекте федерального закона № 149602-8  «О внесении изменений в статью 4 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» и статью 106 Федерального закона  «Об информации,  информационных технологиях и о защите информации»  (в части создания единого магазина приложений), внесенном Правительством Российской Федерации | Ухин Е.В. –председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по промышленности, коммуникациям  и инфраструктуре | Законопроект подготовлен в рамках противодействия санкциям со стороны иностранных государств.  В условиях санкционного давления, сохранения неопределенности с поставками оборудования и отключением от иностранной ИТ-инфраструктуры возникает необходимость обеспечения российских граждан привычными интернет-сервисами и каналами взаимодействия. Так, в настоящее время в значительной степени ограничена работа иностранных магазинов приложений (Google Play, AppStore), в связи с чем имеется риск прекращения их работы в Российской Федерации.  Законопроектом предлагается предусмотреть создание российского магазина приложений, который в обязательном порядке будет предустанавливаться на технические устройства. Одновременно в такой магазин приложений будет загружаться программное обеспечение, включенное в перечень, утверждаемый федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий. При этом указанное мероприятие по созданию российского магазина приложений будет осуществляться без привлечения средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.  Согласно законопроекту Правительство Российской Федерации вправе принять решение, согласно которому владелец предустанавливаемой на отдельные технически сложные товары программы для электронных вычислительных машин, с использованием которой обеспечивается доступ  к социальной сети, должен обеспечить создание программы для электронных вычислительных машин, предназначенной для поиска, просмотра и приобретения программ для электронных вычислительных машин, применяемых физическими лицами с их использованием (создание единого магазина приложений), в которой владельцами программ для электронных вычислительных машин размещаются программы для электронных вычислительных машин, в том числе размещаются в обязательном порядке программы для электронных вычислительных машин, включенные в перечень, утверждаемый федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий, и обеспечивать функционирование такого единого магазина приложений на постоянной основе с учетом основных принципов, утверждаемых указанным федеральным органом исполнительной власти.  Предлагаемый подход позволит обеспечить без затрат федерального бюджета отказоустойчивость и бесперебойность оказания российским граждан интернет-сервисов, частных и государственных услуг.  Срок вступления в силу Федерального закона со дня его официального опубликования обусловлен необходимостью обеспечить оперативное начало действия его положений в условиях санкционного давления и недружественных действий иностранных государств и международных организаций. | Вне плана | Информацию  Ухина Е.В. о проекте федерального закона № 149602-8  «О внесении изменений в статью 4 Закона Российской Федерации  «О защите прав потребителей»  и статью 106 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (в части создания единого магазина приложений) принять к сведению. |
| 5. | Рассмотрение ходатайств  о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов и объявлении Благодарности Архангельского областного Собрания депутатов | Ухин Е.В. –председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по промышленности, коммуникациям  и инфраструктуре | Комитет рассмотрел поступившие ходатайства.  Представленные наградные материалы соответствуют Положению о наградах Архангельского областного Собрания депутатов, утвержденному постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 24.06.2009 № 177  «Об утверждении положения о наградах Архангельского областного Собрания депутатов». | Вне плана | Комитет поддерживает ходатайства  о награждении. |