

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об организации деятельности в сфере задержания транспортных средств на территории Архангельской области» и областной закон «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Архангельской области»

1. Общие сведения.

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об организации деятельности в сфере задержания транспортных средств на территории Архангельской области» и областной закон «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Архангельской области» (далее – проект областного закона, законопроект) разработан правовым департаментом администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области.

Проектом областного закона предполагается установить процедуру отбора юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Архангельской области деятельность по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки (далее – специализированные организации), внести уточнения в порядок ведения и содержания реестра специализированных организаций, а также усовершенствовать лицензирование деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами, в том числе перечень требований, предъявляемых к перевозчикам в сфере транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом, предусмотрев наличие у них также лицензии на право осуществления деятельности по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами.

Вводимое проектом областного закона регулирование в существенной степени затрагивает вопросы осуществления предпринимательской деятельности, не способствует возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности, и не влияет на возникновение дополнительных расходов областного бюджета.

2. Описание проблемы в целом.

2.1. Актуальность государственного вмешательства.

В настоящее время в соответствии с пунктом 1 статьи 4 областного закона от 4 июня 2012 года № 486-31-ОЗ «Об организации деятельности в сфере задержания транспортных средств на территории Архангельской области» (далее – областной закон № 486-31-ОЗ) решение о задержании транспортного средства исполняет специализированная организация, подавшая в министерство транспорта Архангельской области уведомление о своей деятельности и включенная в реестр специализированных организаций.

Согласно части 10 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) порядок перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранение и возврат устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

Указанный порядок должен предусматривать, в том числе, процедуру конкурентного отбора специализированных организаций. Это подтверждается правовой позицией Верховного Суда Российской Федерации, согласно которой законом субъекта Российской Федерации должны быть определены как порядок действий специализированных организаций, связанных с перемещением задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, так и порядок отбора специализированных организаций (определение Верховного Суда Российской Федерации от 30 сентября 2015 года по делу № 43-АПГ15-7).

По смыслу пунктов 4 и 5 Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты, разработанных в соответствии со статьей 27.13 КоАП РФ и утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы от 15 августа 2016 года № 1145/16 (далее – Методические указания), выбор специализированных организаций может осуществляться по результатам торгов.

По мнению Федеральной антимонопольной службы, положение части 10 статьи 27.13 КоАП РФ предполагает, что субъект Российской Федерации вправе самостоятельно определить процедуру проведения указанных торгов (пункт 4 письма Федеральной антимонопольной службы от 6 декабря 2016 года № СП/84437/16 «О разъяснении положений Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты»).

Методическими указаниями также допускается право субъекта Российской Федерации возложить на специализированное государственное учреждение функции по организации перемещения и хранения задержанных транспортных средств без проведения торгов. В этом случае специализированное государственное учреждение на основании торгов привлекает соисполнителей (подрядные организации) на осуществление перемещения и хранения задержанных транспортных средств (пункт 5 Методических указаний).

С учетом Методических указаний Архангельским областным судом признано недействующим постановление агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 29 июня 2015 года № 31-п/2 «Об установлении предельных максимальных тарифов на перемещение задержанных транспортных средств» (решение Архангельского областного суда от 18 марта 2019 года по делу № 3А-162/2019).

Архангельским областным судом отмечается, что после вступления в силу Методических указаний 9 сентября 2016 года указанное постановление противоречило части 10 статьи 27.13 КоАП РФ, поскольку тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств устанавливаются по результатам торгов (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя услуг. Порядок проведения торгов, в том числе порядок определения органа, уполномоченного проводить такие торги, Методическими указаниями не предусмотрен, поэтому субъект Российской Федерации вправе самостоятельно определить процедуру проведения указанных торгов, а также уполномоченный орган.

В связи с этим законопроектом предлагается предусмотреть два способа определения специализированных организаций:

1) министерством транспорта Архангельской области путем проведения торгов (отбора) в порядке, установленном постановлением Правительства Архангельской области.

2) Правительством Архангельской области путем наделения специализированного государственного учреждения Архангельской области, подведомственного министерству транспорта Архангельской области, функциями по организации перемещения и хранения задержанных транспортных средств без проведения торгов (далее – государственное учреждение).

Законопроектом также предусмотрены изменения в областной закон № 486-31-ОЗ в части уточнения порядка ведения и содержания реестра специализированных организаций.

Кроме того, Федеральным законом от 30 октября 2018 года № 386-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами» (далее – Федеральный закон № 386-ФЗ) созданы дополнительные условия обеспечения безопасности пассажиров и иных лиц при их перевозке автобусами. Так, с 1 марта 2019 года по общему правилу лицензированию подлежит деятельность по перевозкам пассажиров и иных лиц независимо от количества оборудованных в автомобильном транспорте мест для перевозок и от вида перевозок (перевозки для собственных нужд или перевозки по заказу).

В настоящее время перевозчикам в сфере транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом выдаются лицензии на право осуществления деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозки более восьми человек, за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя (пункт 24 части 1 статьи 12 Федерального

закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

Согласно Федеральному закону № 386-ФЗ изменено наименование лицензируемого вида деятельности в сфере перевозки пассажиров. Вместо лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), с 1 марта 2019 года лицензированию подлежит деятельность по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами, за исключением перевозок, выполняемых автобусами пожарной охраны, скорой медицинской помощи, полиции, аварийно-спасательных служб, военной автомобильной инспекции, федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны, Вооруженных Сил Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации, следственных органов Следственного комитета Российской Федерации, а также в отношении перевозок, выполняемых автобусами без использования автомобильных дорог общего пользования.

Учитывая изложенное, законопроектом предлагается усовершенствовать перечень требований, предъявляемых к перевозчикам в сфере транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом, предусмотрев наличие у них, в том числе, лицензии на право осуществления деятельности по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами.

Частью 4 статьи 17 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) предусмотрены требования, исходя из которых законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом допускается установление требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам (к примеру, максимальное количество транспортных средств различных классов, которое разрешается одновременно использовать для перевозок по маршруту регулярных перевозок в соответствии с установленным расписанием).

Согласно законопроекту постановлением Правительства Архангельской области и муниципальными нормативными правовыми актами муниципальных образований Архангельской области допускается установление требований к юридическим лицам, индивидуальным

предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам, исходя из требований, предусмотренных частью 4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ.

Также проектом областного закона предлагается:

по аналогии с частью 8 статьи 29 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) предусмотреть, что в случае, если действие свидетельства об осуществлении регулярных автобусных перевозок по межмуниципальным маршрутам прекращено по основаниям, предусмотренным пунктом 2, 7 или 8 части 1 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, участники договора простого товарищества, которым было выдано данное свидетельство, утрачивают право в течение одного года со дня прекращения его действия инициировать установление межмуниципальных маршрутов и участвовать в открытых конкурсах на право осуществления регулярных автобусных перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам по нерегулируемым тарифам;

внести изменения в областной закон от 30 мая 2014 года № 130-8-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Архангельской области» (далее – областной закон № 130-8-ОЗ), уточнив наименование и предмет административных регламентов по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за применением перевозчиками регулируемых тарифов, а также за применением перевозчиками регулируемых тарифов, а именно уточнить предмет административных регламентов – осуществление государственного контроля (надзора) (вместо исполнения государственной функции);

исключить из областного закона № 130-8-ОЗ положение о том, по чьей инициативе осуществляется установление, изменение и отмена межмуниципальных маршрутов;

исключить подпункт 4.1 пункта 2 и пункт 7.1 статьи 4 областного закона № 130-8-ОЗ как избыточные.

2.2. Сильные и слабые стороны (результаты) существующего регулирования.

Сильные стороны:

В настоящее время на территории Архангельской области осуществляют деятельность по перемещению задержанного транспортного средства, помещению его на специализированную стоянку, хранению задержанного транспортного средства на специализированной стоянке и возврату задержанного транспортного средства порядка 44 предприятий

и организаций, которые включены в реестр специализированных организаций. Данный реестр размещается на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Слабые стороны:

В настоящее время на территории Архангельской области отсутствует процедура отбора юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Архангельской области деятельность по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки.

3. Цели и адресаты регулирования.

Целями вводимого регулирования являются:

развитие равного доступа юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к деятельности в сфере задержания транспортных средств на территории Архангельской области;

обеспечение прозрачности и открытости процедуры исполнения решения о задержании транспортного средства;

совершенствование перечня требований, предъявляемых к перевозчикам в сфере транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом, и тем самым обеспечение большей безопасности пассажиров при перевозках их автобусами в Архангельской области.

Основными адресатами, затрагиваемыми регулированием, в Архангельской области являются:

субъекты малого и среднего предпринимательства Архангельской области, осуществляющие деятельность по перемещению задержанного транспортного средства, помещению его на специализированную стоянку, хранению задержанного транспортного средства на специализированной стоянке и возврату задержанного транспортного средства, в том числе потенциальные;

субъекты малого и среднего предпринимательства Архангельской области, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров (перевозчики в сфере транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом);

министерство транспорта Архангельской области;

контрактное агентство Архангельской области;

органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области;

специализированные государственные учреждения Архангельской области, подведомственные министерству транспорта Архангельской области.

4. Варианты достижения поставленных целей.

При подготовке заключения об ОРВ законопроекта уполномоченным органом проанализированы следующие варианты регулирования:

вариант № 0: сохранение ситуации «статус-кво» (не принимать проект

областного закона);

вариант № 1: принятие проекта областного закона в редакции, предложенной разработчиком;

вариант № 2: принятие проекта областного закона в редакции, предложенной разработчиком с учетом мнений, поступивших при проведении публичных консультаций.

4.1. Анализ издержек и выгод предлагаемых вариантов.

Вариант № 0: сохранение ситуации «статус-кво» (не принимать законопроект)

<p>Качественное описание воздействия</p>	<p>1. В настоящее время решение о задержании транспортного средства исполняет специализированная организация, подавшая в министерство транспорта Архангельской области уведомление о своей деятельности и включенная в реестр специализированных организаций (пункт 1 статьи 4 областного закона № 486-31-ОЗ). Ведение реестра министерством транспорта Архангельской области. Реестр размещается на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В настоящее время в реестр специализированных организаций включены 44 предприятия и организации.</p> <p>2. В настоящее время перевозчикам в сфере транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом выдаются лицензии на право осуществления деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозки более восьми человек, за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя (пункт 24 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»).</p> <p>Наличие у перевозчика указанной лицензии является одним из оснований для осуществления регулярных автобусных перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам в Архангельской области (подпункт 2 пункта 1 статьи 6 областного закона № 130-8-ОЗ).</p>
<p>Издержки бизнеса</p>	<p>Затраты, связанные с перемещением, хранением транспортных средств на специализированной стоянке. Также затраты связаны с владением транспортным средством соответствующего вида (предназначенного для перемещения задержанных транспортных средств), а также владением и содержанием специализированной</p>

	<p>стоянки, предназначенных для хранения задержанных транспортных средств.</p> <p>Тарифы на перемещение задержанного транспортного средства на специализированную стоянку и хранение задержанного транспортного средства на специализированной стоянке утверждены постановлением агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 18 мая 2017 года № 24-п/9 в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты, утвержденными приказом ФАС России от 15 августа 2016 года № 1145/16.</p> <p>Незначительные затраты могут быть связаны с подготовкой и направлением в уполномоченный исполнительный орган государственной власти Архангельской области в сфере транспорта заявления для включения организации в реестр специализированных организаций в соответствии с Положением о государственной информационной системе Архангельской области «Реестр специализированных организаций, исполняющих решение о задержании транспортного средства», утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 7 августа 2012 года № 342-пп.</p>
Немонетарные эффекты	<p><u>Положительные:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - подача заявления о включении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в реестр специализированных организаций (уведомительный характер) легче для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, чем участие в торгах (по сравнению с вариант № 1). <p><u>Отрицательные:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - отсутствие равного доступа юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к деятельности по перемещению задержанных транспортных средств, помещению их на специализированные стоянки, хранению задержанных транспортных средств на специализированной стоянке и возврату задержанного транспортного средства; - отсутствие прозрачности и открытости процедуры исполнения решения о задержании транспортного средства.
Последствия, риски и ограничения	<p><u>Последствия:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - рост количества правонарушений; - невысокая конкуренция; - снижение качества услуг. <p><u>Риски:</u></p>

	<p>- наличие недобросовестных перевозчиков, осуществляющих регулярные коммерческие перевозки пассажиров под видом перевозок по заказу, деятельность по осуществлению которых до настоящего времени не лицензировалась;</p> <p>- угроза жизни и здоровья пассажиров.</p> <p><u>Ограничения:</u></p> <p>- отсутствуют.</p>
Горизонт воздействия норм (положений)	Долгосрочный.

Вариант № 1: принятие проекта областного закона в редакции, предложенной разработчиком

Качественное описание воздействия	<p>1. Предусмотрено два способа определения специализированных организаций:</p> <p>министерством транспорта Архангельской области путем проведения торгов (отбора) в порядке, установленном постановлением Правительства Архангельской области (с победителем торгов (отбора) министерством транспорта Архангельской области заключается договор об осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства, помещению его на специализированную стоянку, хранению задержанного транспортного средства на специализированной стоянке и возврату задержанного транспортного средства);</p> <p>Правительством Архангельской области путем наделения специализированного государственного учреждения Архангельской области, подведомственного министерству транспорта Архангельской области, функциями по организации перемещения и хранения задержанных транспортных средств без проведения торгов (государственное учреждение путем проведения торгов привлекает соисполнителей (подрядные организации) для перемещения и хранения задержанных транспортных средств. По результатам таких торгов с указанными соисполнителями (подрядными организациями) государственное учреждение заключает договоры об осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства, помещению его на специализированную стоянку, хранению задержанного транспортного средства на специализированной стоянке и возврату задержанного транспортного средства).</p> <p>2. Лицензированию подлежит деятельность по перевозкам пассажиров и иных лиц независимо от количества оборудованных в автомобильном транспорте мест для перевозок и от вида перевозок (перевозки для собственных нужд или перевозки</p>
-----------------------------------	--

	<p>по заказу). Перечень требований, предъявляемых к перевозчикам в сфере транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом, дополнен требованием о наличии у перевозчиков, в том числе, лицензии на право осуществления деятельности по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами.</p> <p>3. Если действие свидетельства об осуществлении регулярных автобусных перевозок по межмуниципальным маршрутам прекращено по основаниям, предусмотренным пунктом 2, 7 или 8 части 1 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, участники договора простого товарищества, которым было выдано данное свидетельство, утрачивают право в течение одного года со дня прекращения его действия инициировать установление межмуниципальных маршрутов и участвовать в открытых конкурсах на право осуществления регулярных автобусных перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам по нерегулируемым тарифам.</p> <p>4. При поступлении от юридического лица, индивидуального предпринимателя или уполномоченного участника договора простого товарищества заявления о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, данная информация подлежит размещению министерством транспорта Архангельской области и уполномоченными органами местного самоуправления на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети Интернет».</p>
Издержки бизнеса	<p>Издержки аналогичны варианту № 0.</p> <p>Незначительные затраты могут быть связаны с подготовкой и участием в торгах на право осуществление деятельности по перемещению задержанных транспортных средств, помещению их на специализированные стоянки, хранению задержанных транспортных средств на специализированной стоянке и возврату задержанного транспортного средства.</p>
Немонетарные эффекты	<p><u>Положительные:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - создание правового регулирования процедуры отбора юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Архангельской области деятельность по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки; - равный доступ юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к деятельности по перемещению

	<p>задержанных транспортных средств, помещению их на специализированные стоянки, хранению задержанных транспортных средств на специализированной стоянке и возврату задержанного транспортного средства;</p> <ul style="list-style-type: none"> - снижение количества недобросовестных перевозчиков, осуществляющих регулярные коммерческие перевозки пассажиров; - повышение безопасности пассажиров и иных лиц при перевозке автобусами. <p><u>Отрицательные:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - более сложная процедура (участие в торгах) для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по сравнению с подачей заявления о включении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в реестр специализированных организаций (уведомительный характер, вариант № 0).
Последствия, риски и ограничения	<p><u>Последствия:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - прозрачность и открытость процедуры исполнения решения о задержании транспортного средства; - установление обоснованных тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств по результатам торгов (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя услуг; - повышение конкуренции; - повышение качества услуг; - снижение угрозы для жизни и здоровья пассажиров; - повышение информационной открытости. <p><u>Риски:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие недобросовестных перевозчиков, осуществляющих регулярные коммерческие перевозки пассажиров под видом перевозок по заказу, деятельность по осуществлению которых до настоящего времени не лицензировалась (риск ниже по сравнению с вариантом № 0). <p><u>Ограничения:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - ограничения в соответствии с законодательством в сфере закупок; - деятельность осуществляют юридические лица или индивидуальные предприниматели, включенные в реестр специализированных организаций по результатам торгов (отбора).
Горизонт воздействия норм (положений)	Долгосрочный.

Вариант № 2: принятие проекта областного закона в редакции, предложенной разработчиком с учетом мнений, поступивших при проведении публичных консультаций

Качественное	1. Предусмотрено два способа определения
--------------	--

<p>описание воздействия</p>	<p>специализированных организаций:</p> <p>министерством транспорта Архангельской области путем проведения торгов (отбора) в порядке, установленном постановлением Правительства Архангельской области (с победителем торгов (отбора) министерством транспорта Архангельской области заключается договор об осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства, помещению его на специализированную стоянку, хранению задержанного транспортного средства на специализированной стоянке и возврату задержанного транспортного средства);</p> <p>Правительством Архангельской области путем наделения специализированного государственного учреждения Архангельской области, подведомственного министерству транспорта Архангельской области, функциями по организации перемещения и хранения задержанных транспортных средств без проведения торгов (государственное учреждение путем проведения торгов привлекает соисполнителей (подрядные организации) для перемещения и хранения задержанных транспортных средств. По результатам таких торгов с указанными соисполнителями (подрядными организациями) государственное учреждение заключает договоры об осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства, помещению его на специализированную стоянку, хранению задержанного транспортного средства на специализированной стоянке и возврату задержанного транспортного средства).</p> <p><u>Участниками публичных консультаций предложено при формировании конкурсной документации для проведения торгов учитывать следующие требования, предъявляемые к организации - участнику торгов:</u></p> <p>соисполнитель должен быть определен в каждом муниципальном образовании отдельно;</p> <p>организация-соисполнитель должна быть зарегистрирована на территории Архангельской области;</p> <p>не иметь текущей задолженности по налоговым отчислениям;</p> <p>у организации в собственности должна находиться техника, удовлетворяющая техническим требованиям, позволяющим осуществлять эвакуацию, перемещение транспортных средств по различному тоннажу;</p> <p>у организации должна находиться в собственности территория (автостоянка) либо в аренде, но не менее чем на пять лет;</p> <p>организация должна быть включена в областной реестр</p>
---------------------------------	---

	<p>специализированных автостоянок.</p> <p>2. Лицензированию подлежит деятельность по перевозкам пассажиров и иных лиц независимо от количества оборудованных в автомобильном транспорте мест для перевозок и от вида перевозок (перевозки для собственных нужд или перевозки по заказу). Перечень требований, предъявляемых к перевозчикам в сфере транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом, дополнен требованием о наличии у перевозчиков, в том числе, лицензии на право осуществления деятельности по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами.</p> <p>3. Если действие свидетельства об осуществлении регулярных автобусных перевозок по межмуниципальным маршрутам прекращено по основаниям, предусмотренным пунктом 2, 7 или 8 части 1 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, участники договора простого товарищества, которым было выдано данное свидетельство, утрачивают право в течение одного года со дня прекращения его действия инициировать установление межмуниципальных маршрутов и участвовать в открытых конкурсах на право осуществления регулярных автобусных перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам по нерегулируемым тарифам.</p> <p>4. При поступлении от юридического лица, индивидуального предпринимателя или уполномоченного участника договора простого товарищества заявления о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, данная информация подлежит размещению министерством транспорта Архангельской области и уполномоченными органами местного самоуправления на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети Интернет».</p>
Издержки бизнеса	Издержки аналогичны варианту № 1.
Немонетарные эффекты	<p><u>Положительные:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - создание правового регулирования процедуры отбора юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Архангельской области деятельность по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки; - равный доступ юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к деятельности по перемещению задержанных транспортных средств, помещению их на

	<p>специализированные стоянки, хранению задержанных транспортных средств на специализированной стоянке и возврату задержанного транспортного средства;</p> <ul style="list-style-type: none"> - снижение количества недобросовестных перевозчиков, осуществляющих регулярные коммерческие перевозки пассажиров; - повышение безопасности пассажиров и иных лиц при перевозке автобусами. <p><u>Отрицательные:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - более сложная процедура (участие в торгах) для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по сравнению с подачей заявления о включении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в реестр специализированных организаций (уведомительный характер, вариант № 0).
<p>Последствия, риски и ограничения</p>	<p><u>Последствия:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - прозрачность и открытость процедуры исполнения решения о задержании транспортного средства; - установление обоснованных тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств по результатам торгов (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя услуг; - повышение конкуренции; - повышение качества услуг; - снижение угрозы для жизни и здоровья пассажиров; - повышение информационной открытости. <p><u>Риски:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие недобросовестных перевозчиков, осуществляющих регулярные коммерческие перевозки пассажиров под видом перевозок по заказу, деятельность по осуществлению которых до настоящего времени не лицензировалась (риск ниже по сравнению с вариантом № 0). <p><u>Ограничения:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - требования к участникам торгов (отбора) на право осуществления на территории Архангельской области деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки содержатся в конкурсной документации; - ограничения в соответствии с законодательством в сфере закупок; - деятельность осуществляют юридические лица или индивидуальные предприниматели, включенные в реестр специализированных организаций по результатам торгов (отбора).
<p>Горизонт воздействия норм (положений)</p>	<p>Долгосрочный.</p>

5. Результаты публичных консультаций.

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об организации деятельности в сфере задержания транспортных средств на территории Архангельской области» и областной закон «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в Архангельской области» был вынесен на публичные консультации в период с 21 марта 2019 года по 03 апреля 2019 года и размещен уполномоченным органом на портале проектов нормативных правовых актов Архангельской области и на официальном сайте Правительства Архангельской области.

Основные адресаты, которым была направлена целевая рассылка разработчиком:

субъекты малого и среднего предпринимательства Архангельской области, включенные в реестр специализированных организаций;

уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей;

муниципальные образования Архангельской области;

общественные объединения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности (Архангельское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Архангельское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» и региональная Ассоциация инициатив развития малого и среднего предпринимательства).

Поступившие предложения в ходе публичных консультаций содержатся в Справке о результатах публичных консультаций по проекту областного закона (прилагается к настоящему заключению).

6. Рекомендуемый вариант.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия законопроекта с учетом высказанных мнений в рамках публичных консультаций уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проблемы, на решение которых направлен проект областного закона, являются достаточно обоснованными и актуальными.

Утверждение законопроекта в целом способствовать развитию равного доступа юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к деятельности в сфере задержания транспортных средств на территории Архангельской области. Отбор специализированных организаций обеспечит прозрачность и открытость процедуры исполнения решения о задержании транспортного средства.

Включение в перечень требований, предъявляемых к перевозчикам в сфере транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом, требования о наличии у перевозчиков лицензии на право осуществления деятельности по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами обеспечит большую безопасность пассажиров при перевозках их автобусами в Архангельской области.

Положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, в проекте областного закона отсутствуют.

В рамках публичных консультаций поступило предложение об учете при формировании конкурсной документации для проведения торгов следующих требований, предъявляемых к организациям - участникам торгов:

соисполнитель должен быть определен в каждом муниципальном образовании отдельно;

организация-соисполнитель должна быть зарегистрирована на территории Архангельской области;

отсутствие у организации задолженности по налогам, сборам и страховым взносам, срок исполнения по которым наступил в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также пеням и штрафам;

у организации в собственности должна находиться техника, удовлетворяющая техническим требованиям, позволяющим осуществлять эвакуацию, перемещение транспортных средств по различному тоннажу;

у организации должна находиться в собственности территория (автостоянка) или в аренде, но не менее чем на пять лет;

организация должна быть включена в областной реестр специализированных автостоянок.

Установление требований к участникам торгов (отбора) на право осуществления на территории Архангельской области деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки проектом областного закона не предусмотрено, требования будут определены в конкурсной документации.

Учитывая изложенное, уполномоченный орган считает возможным принятие проекта областного закона в редакции, предложенной разработчиком (вариант № 1).

С целью определения и оценки фактических положительных и отрицательных последствий принятия областного закона считаем целесообразным проведение оценки фактического воздействия областного закона через два года с момента его принятия.

7. Реализация и отслеживание достижения целей.

Достижение целей регулирования предполагается отслеживать по количеству специализированных организаций, включенных в реестр.

Исполняющий обязанности
министра экономического
развития Архангельской области



10.04.2019

Н.А. Шилова