|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **GerbArhObl(чб)**  **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ**  **ПАЛАТА**  **АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**  **163000, г. Архангельск, пл. Ленина, 1**  **тел./факс: (8182) 63-50-66**  **e-mail** | | | | | | | | Председателю  комитета по промышленности, коммуникациям и инфраструктуре  Архангельского областного Собрания депутатов  В.С. Петросяну |
| от | 24.01.2019 | | | № | | 01-02/ | |
|  |  | |  | | |  | |
| на № | | 02-09/400 | | | от | | 26.12.2018 |

Уважаемый Ваге Самвелович!

Во исполнение п.4 решения комитета по промышленности, коммуникациям и инфраструктуре Архангельского областного Собрания депутатов направляем информацию об итогах рассмотрения представлений контрольно-счетной палаты Архангельской области министерством транспорта Архангельской области и ГКУ Архангельской области «Архангельскавтодор».

В составе информационных материалов (или реализации результатов проверки) прилагаются копии представлений КСП АО, вынесенных в адрес объектов контроля, ответы на представления, протоколы об административном нарушении (в том числе постановления мирового судьи о прекращении производства по делу или постановление мирового судьи о назначении административного наказания), информационные письма КСП АО в адрес Правительства Архангельской области, УФАС, направленные по решению коллегии КСП АО, ответы на них в части следующих контрольных мероприятий:

* «Проверки исполнения бюджетного и иного законодательства в части целевого и эффективного расходования средств областного бюджета, выделенных на обеспечение дорожной деятельности (на строительство, содержание и ремонт автомобильных дорог) в государственном казенном учреждении Архангельской области «Дорожное агентство «Архангельскавтодор»», назначенной распоряжением председателя КСП АО от 05 октября 2015 года № 29-р;
* «Проверки исполнения бюджетных полномочий агентством по транспорту Архангельской области в рамках исполнения областного бюджета", назначенной распоряжением председателя КСП АО от 13 октября 2015 г. № 30-р;
* «Проверки эффективности и целесообразности расходования средств областного бюджета, выделяемых в рамках государственной программы АО "Развитие транспортной системы Архангельской области (2014-2020 годы)", в том числе в виде субсидий организациям водного транспорта на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа», назначенной распоряжением председателя КСП АО от 19.01.2018 № 3-р;
* «Совместной с правоохранительными органами проверки обоснованности расходования средств на дорожное строительство и обеспечение дорожной деятельности, выделенных государственному казенному учреждению Архангельской области «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» в 2017 году в рамках реализации государственной программы Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014-2020 годы)», назначенной распоряжением председателя КСП АО от 20 июля 2018  № 22- р.

В дополнение к заседанию комитета и рассмотрению планируемых вопросов направляем аналитическую записку о результатах рассмотрения представлений КСП АО.

Приложение:

1. Аналитическая записка о результатах рассмотрения представлений КСП АО ГКУ «Архангельскавтодор»;

2. Аналитическая записка о результатах рассмотрения представлений КСП АО министерством транспорта Архангельской области,

направлены на адрес эл./почты: bandura@aosd.ru в 1-м экз.

Председатель

контрольно-счетной палаты

Архангельской области А.А. Дементьев

Качанова Л.Н., 63-50-42

Приложение №1

**Аналитическая записка о результатах рассмотрения представлений КСП АО ГКУ «Архангельскавтодор»**

1. *«Проверка исполнения бюджетного и иного законодательства в части целевого и эффективного расходования средств областного бюджета, выделенных на обеспечение дорожной деятельности (на строительство, содержание и ремонт автомобильных дорог) в государственном казенном учреждении Архангельской области «Дорожное агентство «Архангельскавтодор»»,* ***распоряжение председателя КСП АО от 05 октября 2015 года № 29-р.***

В 2016 году завершена проверка исполнения бюджетного и иного законодательства в части обеспечения целевого и эффективного расходования средств областного бюджета, выделенных на обеспечение дорожной деятельности (на строительство, содержание и ремонт автомобильных дорог) в государственном казенном учреждении Архангельской области «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» (далее – ГКУ), начатая в октябре 2015 года.

В ходе контрольного мероприятия дана оценка эффективности и целевого использования бюджетных средств, направленных на финансирование расходов по обеспечению деятельности (содержание) казенного учреждения, осуществляющего управление в сфере дорожного хозяйства, а так же выделенных ГКУ АО «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» на строительство и реконструкцию, содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего регионального значения.

Осуществлена проверка соответствия предъявленных к оплате и оплаченных по договору работ по трем объектам - строительства автомобильной дороги (АД от пос. Брин-Наволок) – Каргополь – Вытегра (до с. Прокшино), капитального ремонта (АД - Исакогорка-Новодвинск-Холмогоры), ремонта (АД - Архангельск – аэропорт Архангельск (Талаги)). В целях усиления результативности контрольных действий, качества выполненных подрядчиками работ в проверке были задействованы специалисты Института строительства и архитектуры САФУ им. М.В. Ломоносова и общества с ограниченной ответственностью «Научно-производственный центр «Оникс», аккредитованного в Системе «СовАсК» (г. Вологда, далее – экспертная организация).

Силами привлеченной экспертной организации произведены отбор и лабораторные исследования проб в виде вырубки керна на отремонтированных (построенных участков) дорожного полотна. Установлено, что при строительстве автомобильной дороги Архангельск (от пос. Брин-Наволок) – Каргополь – Вытегра (до с. Прокшино) на участке км 111 – км 122 подрядчиком была нарушена технология укладки верхнего слоя дорожной одежды, показатели водонасыщения асфальтобетона щебеночно-мастичной смеси, определенные в результате проведения экспертизы, превышают предельно допустимое значение, что свидетельствует о том, что плотность верхнего асфальтобетонного слоя снижена. В результате – ГКУ вынесено требование ООО «Севзапдорстрой» о соблюдении подрядчиком гарантийных обязательств и устранению дефектов.

По результатам контрольного мероприятия выявлены нарушения в ходе исполнения бюджета, нарушения ведения казенным учреждением бухгалтерского учета, в сфере управления и распоряжения государственной собственностью.

Выявлен факт не вовлечения в деловой оборот древесины, полученной при расчистке полосы отвода при строительстве автодороги на сумму 1,8 млн.руб., что было квалифицировано как нарушение порядка распоряжения имуществом казенного учреждения. В целях исполнения представления КСП АО от 03.03.2016 №01-02/206 в указанной части ГКУ предприняты меры (исх. от 31.03.2016 №842/08) денежные средства в размере 1,8 млн.руб. от реализации древесины подрядчиком ООО «Севзапдорстрой» возвращены в областной бюджет (исх. от 26.05.2016 №1479/08).

В целях правового урегулирования вопросов, связанных с вырубкой лесных насаждений на земельных участках, переданных из состава лесного фонда в земли иных категорий (земли промышленности, транспорта и иного специального назначения), КСП АО были проведены с участием представителей заинтересованных министерств и ГКУ АО «Дорожное агентство «Архангельскавтодор»» ряд совещаний. Обсуждение данного вопроса было вынесено при заместителях председателя Правительства Архангельской области 19 сентябре 2016г., в результате которого (исх. минтранса АО от 05.09.2016 № 213/30570) ГКУ поручено предусмотреть при заключении госконтрактов на выполнение работ по дорожной деятельности порядок возврата в областной бюджет сумм от древесины, полученной исполнителем госконтракта, прописан порядок определения суммы от древесины, предложено оплату выполненных работ по дорожной деятельности производить за вычетом удержаний, соответствующих величине сумм от фактического объема древесины.

При принятии ГКУ денежных обязательств и оплате подрядчикам за выполненные работы (услуги) по содержанию автомобильных дорог, не относящихся к региональным автомобильным дорогам, установлены факты нецелевого использования бюджетных средств на сумму 0,2 млн.руб. ГКУ после выяснения факта нецелевого использования средств немедленно предприняло меры по устранению нарушений - средства в указанной сумме платежным поручением от 18.01.2016 г. № 151 возвращены подрядчиком в возмещение ущерба по акту КСП АО на счет главного администратора доходов областного бюджета - министерства транспорта Архангельской области. По установленным фактам нецелевого использования бюджетных средств на руководителя ГКУ составлены 2 протокола об административном правонарушении, предусмотренные ст.15.14 КоАП РФ. Постановлениями мирового судьи от 06.05.2016 и от прекращены производства по делам об административном правонарушении в отношении ГКУ в связи с малозначительностью совершенного правонарушения.

При составлении сметной документации на этапе определения начальной максимальной цены госконтракта на ремонт автомобильной дороги Архангельск – аэропорт Архангельск (Талаги), ГКУ не предусмотрено рациональное использование асфальтогранулята, полученного при срезке существующего асфальтобетонного покрытия объемом до 4 066,1 мᶾ (примерной общей стоимостью 4,8 млн. руб., исходя из мониторинга стоимости асфальтогранулята в информационной системе «Интернет»), не учтены требования сметных норм «ГЭСН 81-02-ОП-2001 Государственные элементные сметные нормы на строительные и специальные строительные работы. Общие положения. Исчисление объемов работ», утвержденных приказом Минстроя России от 30.01.2014 № 31/пр, которыми предусмотрен возврат асфальтобетонного лома при снятии асфальтобетонного покрытия и оформление соответствующего акта. В ходе проверки ГКУ устранило выявленные недостатки и представило доказательные документы по учету на балансе указанного материала в вышеприведенном объеме.

В целях устранения и предотвращения выявленных по итогам проверки КСП АО бюджетного и иного законодательства в части целевого и эффективного использования бюджетных средств областного бюджета директором ГКУ издано распоряжение от 31.03.2016 № 82р/48-08, которым вменено ответственным исполнителям обеспечить соблюдение законодательства (в том числе в части бухгалтерского учета, учета имущества) и иных нормативных правовых актов, по которым выявлены факты нарушений, чем предприняты исчерпывающие меры, указанные в предписывающей части представления КСП АО от 03.03.2016 №01-02/206. Так согласно распоряжению ГКУ, отделу содержания совместно с районными дорожными отделами предписано провести проверку технического состояния объектов Исакогорка - Новодвинск-Холмогоры на участке км 57+733 - км 58+878 в Холмогорском районе; Архангельск (от пос. Брин-Наволок) – Каргополь – Вытегра (до с. Прокшино) на участке км 111 – км 122) и в случае выявления дефектов и повреждений элементов дорог выдать подрядчикам предписания об исполнении гарантийных обязательств по устранению дефектов и повреждений на объектах.

По информации ГКУ в благоприятный период 2016 года была проведена проверка исполнения подрядными организациями гарантийных обязательств по объектам Исакогорка – Новодвинск – Холмогоры км 57+733 – км 58+878 и Архангельск (от пос. Брин-Наволок) – Каргополь – Вытегра (до с. Прокшино) на участке км 111 – км 122. По объекту Архангельск (от пос. Брин-Наволок) – Каргополь – Вытегра (до с. Прокшино) на участке км 111 – км 122 претензий по гарантийным обязательствам не выявлено, 29.06.2016 года в рамках проверки исполнение гарантийных обязательств, подрядчиком (ООО «Севзапдорстрой») в присутствии представителей ГКУ «Архангельскавтодор» был произведен дополнительный отбор проб верхнего слоя покрытия, отобрано 3 пробы, 2 пробы были испытаны в лаборатории подрядчика, одна в лаборатории ГКУ АО «Дорожное агентство «Архангельскавтодор». Все результаты испытаний вырубок и переформованной смеси, в том числе по водонасыщению, соответствуют ГОСТ 31015-2002.

По объекту Исакогорка – Новодвинск – Холмогоры км 57+733 – км 58+878 был выявлен дефект покрытия из ЩПГС на 58 км, выдано соответствующее предписание подрядной организации. В 2017 году проведена повторная проверка гарантийных обязательств по объекту, ранее обнаруженных и вновь возникших дефектов не обнаружено.

Проверкой выявлено, что по состоянию на 01.10.2015 на балансе ГКУ учтены затраты на капитальные вложения в общей сумме 52,6 млн.руб., связанные с проектно-исследовательскими работами (далее – ПИР) для строительства и реконструкции автомобильных дорог. Указанные затраты были произведены в период с 2003 г. по 2013 г., однако результаты инженерных изысканий и проектная документация не были востребованы в период 2014 -2016 годов. Из указанных капитальных вложений, на сумму 23,5 млн.руб. был принят и оплачен проект, который не содержит проектных решений, удовлетворяющих требованиям технических условий, выданных ООО «Газпром Трансгаз Ухта» еще в апреле 2009 года, который не прошел государственную экспертизу и не может быть использован при строительстве автомобильной дороги (ГКУ не приняты действенные меры по понуждению Подрядчика - ОАО «Проектный институт «Севдорпроект» к доведению проектной документации до состояния, достаточного для дальнейшей реализации мероприятия по строительству автомобильной дороги Котлас-Коряжма, км 0 - км 41), в нарушение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 БК РФ, средства областного бюджета израсходованы на оплату проектно-изыскательских работ безрезультативно, неэффективно.

В ходе проверки в ГКУ АО «Дорожное агентство Архангельскавтодор» особый акцент сделан на оценку состояния учета дорог, учтенных выполненных работ по изысканию и проектированию объектов дорожного строительства и потребности в финансировании и фактических объемов финансирования дорожной деятельности, хода реализации Плана мероприятий направленных на переход к финансированию автомобильных дорог регионального значения по установленным на их содержание и ремонт нормативам денежных затрат, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 28.07.2009 № 37-пп.

В соответствии с ФЗ от 08.11.2007 N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, на основании постановления Правительства РФ от 23.08.2007 N 539 "О нормативах денежных затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог федерального значения и правилах их расчета" Правительством Архангельской области от 28.07.2009 № 37-пп установлены нормативы денежных затрат на содержание, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Архангельской области и утвержден план мероприятий по переходу с 2010 года к финансированию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения по установленным на их содержание и ремонт нормативам.

Отмечено так министерством транспорта Архангельской области, ГКУ Архангельской области «Дорожное агентство «Архангельскавтодор», должные меры, направленные на переход к финансированию автомобильных дорог регионального значения по установленным на их содержание и ремонт нормативам не принимаются: корректировка нормативов денежных затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог регионального значения с учетом внедрения технических регламентов в сфере дорожного хозяйства не осуществлена, межремонтные сроки капитального ремонта и ремонта не пересматривались.

Информация о результатах контрольного мероприятия, соответствующие предложения о принятии необходимых мер направлены в адрес министерства транспорта и связи Архангельской области, как главному распорядителю средств дорожного фонда, в адрес Правительства Архангельской области. Руководителю ГКУ вынесено представление.

При рассмотрении вопроса об эффективности расходования средств дорожного фонда Архангельской области в феврале 2016 года на коллегии территориальных органов федеральных органов государственной власти при главном федеральном инспекторе по Архангельской области, контрольно-счетной палатой было предложено Правительству Архангельской области обеспечить соблюдение и реализацию Плана мероприятий по переходу к финансированию автомобильных дорог регионального значения по установленным на их содержание и ремонт нормативам, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 28.07.2009 N 37-пп:

утвердить периодичность проведения видов работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них;

утвердить межремонтные сроки капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог и искусственных сооружений на них с учетом их увеличения за счет внедрения современных технологий и материалов;

провести корректировку нормативов денежных затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог регионального значения с учетом внедрения технических регламентов в сфере дорожного хозяйства.

Согласно информации, представленной председателем Правительства Архангельской области А.В. Алсуфьевым (исх. от 24.01.2017 №02-30/1): обеспечение поэтапного перехода к финансированию автомобильных дорог регионального значения по установленным пунктом 1 постановления Правительства АО от 28.07.2009 №37-пп нормативам к 2018 году предусмотрено исходя из возможностей доходной базы областного бюджета. Доходная база областного бюджета по дорожному фонду в предыдущие годы не позволила реализовать мероприятия по переходу финансирования автомобильных дорог регионального значения по установленным на их содержание и ремонт нормативам финансовых затрат. Финансовая обеспеченность капитального ремонта, ремонта и содержания автодорог регионального значения с учетом иных межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета в 2016 году составила 25,7% от необходимой потребности, что не позволяет перейти к финансированию по установленным нормативам. Прогнозируемые доходы дорожного фонда на 2017 и на плановый период 2018, 2019 годов также не позволяют перейти к финансированию по установленным нормативам».

Постановлением Правительства Архангельской области от 20.06.2017 N 246-пп внесены изменения в постановление Правительства Архангельской области от 28.07.2009 N 37-пп "О нормативах денежных затрат на содержание, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Архангельской области и правилах их расчета при определении размера ассигнований из областного бюджета, предусматриваемых на эти цели", в основном в части изменения наименования "дорог регионального значения" заменой словами "дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Архангельской области". Нормативы денежных затрат на содержание, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Архангельской области V категории (в ценах 2009 года) в расчете на год сохранены в действующих ранее размерах:

592 тыс. рублей/км - на содержание;

3017 тыс. рублей/км - на ремонт;

9534 тыс. рублей/км - на капитальный ремонт.

Сохранён также срок обеспечения поэтапного перехода к финансированию автомобильных дорог регионального значения по установленным нормативам к 2018 году исходя из возможностей доходной базы областного бюджета. Планируемая актуализация норм Постановления от 28.07.2009 №37-пп не осуществлена.

*2. «Совместная с правоохранительными органами проверка обоснованности расходования средств на дорожное строительство и обеспечение дорожной деятельности, выделенных государственному казенному учреждению Архангельской области «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» в 2017 году в рамках реализации государственной программы Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014-2020 годы)», распоряжение председателя КСП АО от 20 июля 2018  № 22- р.*

Контрольное мероприятие проводилось совместно с правоохранительными органами. Проверяющим надлежало проверить расходование бюджетных средств, направленных на ремонт автомобильной дороги Ильинско-Подомское – Вилегодск – Самино – Перевоз – развилка км 0+000 – 8+353, км 21+960 – 26+202 в Вилегодском районе Архангельской области и на строительство автомобильной дороги Котлас-Коряжма, км 0 – км 41 (I пусковой комплекс).

По результатам проверки выявлен ряд нарушений Бюджетного кодекса РФ, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, условий заключенных государственных контрактов. Установлены три факта нецелевого использования бюджетных средств в общей сумме 1,2 млн. руб. в части приемки и оплаты ГКУ фактически не выполненных подрядными организациями работ, в том числе

по ремонту автомобильной дороги Ильинско-Подомское – Вилегодск – Самино – Перевоз – развилка – на 0,7 млн. руб. не выполнены работы по устройству обочин;

по строительству автомобильной дороги Котлас-Коряжма – приняты и оплачены фактически не выполненные работы по установке дюбелей для крепления геосетки на сумму 0,3 млн. руб.; работы по переустройству лотков на сумму 0,2 млн. руб.

Установлены случаи приемки Заказчиком работ без предварительных испытаний, как это требуется в соответствии со ст. 753 Гражданского Кодекса Российской Федерации: так у ООО «ДПМК «Вилегодская», являющимся подрядчиком на объекте Ильинско-Подомское – Вилегодск – Самино – Перевоз – развилка приняты работы по устройству съездов (примыканий) из ЩМА-15 на общую сумму 3,9 млн.руб. без отбора проб и лабораторных заключений.

Кроме того, ГКУ - заказчиком, осуществляющим строительный контроль, в ходе реализации мероприятий по строительству автомобильной дороги Котлас-Коряжма км 0–км 41 (1 пусковой комплекс), допущено неэффективное расходование бюджетных средств на сумму 2,9 млн. руб.:

- АО «Котласское ДРСУ» оплачены работы по монтажу и последующему демонтажу на ПК 1+49 участок 5 трубы диаметром 0,7 м, длиной 26 м на сумму 0,7 млн.руб. Заказчику при принятии решения о монтаже трубы было известно, что данная труба могла быть затоплена по причине аварийного состояния водопропускной трубы на Болтинском шоссе, имевшей уклон по дну трубы в обратную сторону. При фактическом затоплении трубы на участке №5 было принято решение о демонтаже данной трубы:

- приняты и оплачены работы на объекте по стоимости, соответствующей проектным значениям толщины верхнего и нижнего слоев покрытия автодороги, без учета фактических результатов работ, имеющих отклонения в меньшую сторону от проектных значений (в пределах 5 мм). Оплата работ по фактическим результатам позволила бы снизить их стоимость на сумму 2,0 млн.руб;

- оборудование автоматизированной системы управления наружным освещением (АСУНО) «Луч-2», смонтированное АО «Котласское ДРСУ» при строительстве автодороги «Котлас-Коряжма, км 0 – км 41 (I пусковой комплекс), не подключено и не используется по своему непосредственному назначению, чем не обеспечена результативность использования бюджетных средств в размере 0,2 млн.руб.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков в адрес директора ГКУ направлено представление от 08.10.2018 №01-02/947, в предписывающей части которого в срок до 5 ноября 2018 года надлежало принять все предусмотренные законодательством Российской Федерации меры к возврату в областной бюджет средств использованных не по целевому назначению в общей сумме 1,2 млн. руб.

По фактам правонарушений, предусмотренных статьей 15.14 Кодекса РФ об административных правонарушениях, составлены в отношении ГКУ четыре протокола от 11.12.2018 №31-33 об административном правонарушении.

В целях исполнения представления от 08.10.2018 №01-02/947 ГКУ приняты следующие меры (исх. от 07.11.2018 №2893/08):

в адрес подрядчиков ООО «Вилегодская ДПМК» и АО «Котласское ДРСУ» направлены претензии (исх. от 23.10.2018 №2740/08 и от 23.10.2018 №2739/08, соответственно) для уплаты в областной бюджет средств за фактически невыполненные работы в сумме 0,7 млн.руб. и 0,5 млн.руб.;

повторно направлено в филиалы Агентства - районные дорожные отделы информационное письмо с требованиями усиления надлежащего контроля за выполнением работ на объектах подрядными организациями и принятия мер, направленных на устранение и предотвращение нарушений, выявленных КСП АО;

директором ГКУ проведено совещание с работниками по вопросам неукоснительного соблюдения требований БК РФ, усиления контроля за принципами эффективности использования бюджетных средств при исполнении госконтрактов, за соблюдением Инструкции №157-н при принятии объектов основных средств к бухгалтерскому учету.

26 декабря 2018 года ГКУ подано в Арбитражный суд Архангельской области исковое заявление о признании недействительным представления КСП АО в части нецелевого использования бюджетных средств. Определением Арбитражного суда АО заявление принято к производству, рассмотрение дела А05-17205/2018 назначено на 30.01.2018г.

Информация о результатах контрольного мероприятия исх. от 12.10.2018 №01-02/979 направлена в адрес министерства транспорта Архангельской области. В обращении к министерству транспорта КСП АО указано, что стоимость древесины, поступившей во владение АО «Котласское ДРСУ» при строительстве автомобильной дороги «Котлас-Коряжма, км 0 – км 41 (I пусковой комплекс)», определена из ставок платы за единицу объема древесины лесных насаждений, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 года № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» (далее – постановление Правительства РФ № 310) в соответствии с п. 2.9. «Механизм реализации мероприятий подпрограммы №3» госпрограммы «Развитие транспортной системы Архангельской области » и расчетного объема древесины (903 м3), что составило 0,1 млн.руб. Для сравнения стоимости древесины, поступившей во владение АО «Котласское ДРСУ» и её рыночной стоимостью, на основании данных сайта Федеральной службы государственной статистики КСП АО произведен расчет средней стоимости древесины, переданной подрядчику, согласно которому стоимость переданной древесины в объеме 903 м3 составила 1,4 млн.руб., что на 1,3 млн. руб. превышает стоимость рассчитанную на основании постановления Правительства РФ № 310, в котором не учитываются затраты заказчика по доведению древесины до состояния деловой древесины и дров. Таким образом, определение стоимости древесины на основании постановления Правительства РФ от 22.05.2007 № 310 приводит к существенному занижению стоимости полученной древесины по сравнению со стоимостью, сложившейся по рыночным ценам в регионе или себестоимости её заготовки, что приводит к неэффективному расходованию средств областного бюджета. Министерству предложено рассмотреть выводы КСП АО в указанной части и информацию об итогах рассмотрения направить в контрольный орган.

О выявленных недостатках порядка действий по распоряжению древесиной, полученной при осуществлении дорожной деятельности на автомобильных дорогах регионального значения, находящихся не на землях лесного фонда, утвержденного государственной программой «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014-2020 годы» исх. от 11.10.2018 №01-02/972 проинформировано Правительство Архангельской области. КСП АО предложено: в целях эффективного использования средств областного бюджета рассмотреть возможность проработки вопроса по определению стоимости передаваемой подрядным организациям древесины, полученной в ходе реализации строительных контрактов на условиях, учитывающих сложившиеся в регионе цены на древесину.

По информации заместителя председателя Правительства Архангельской области Е.В. Фоменко от 14.11.2018 №02-30/92: по итогу совещания от 26.10.2018, проведенного в министерстве транспорта АО, министерству совместно с Архангельскавтодором рекомендовано внести изменения в механизм реализации мероприятий подпрограммы №3, утвержденной в составе госпрограммы «Развитие транспортной системы Архангельской области» (от 08.10.2013 №463-пп), определять стоимость передаваемой древесины на основании данных, полученных в территориальном органе Федеральной службы государственной статистики по АО по стоимости «древесины топливной»» по фактическим объемам вне зависимости от её фактического состава.

Приложение №2

**Аналитическая записка о результатах рассмотрения представлений КСП АО министерством транспорта Архангельской области**

*1. «Проверка исполнения бюджетных полномочий агентством по транспорту Архангельской области в рамках исполнения областного бюджета", распоряжение председателя КСП АО от 13 октября 2015 г. № 30-р:*

По результатам проверки установлены нарушения бюджетного законодательства и нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в частности:

- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской отчетности - нарушение статей 9, 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» от 6 декабря 2010 г. № 162н и Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденного приказом Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. N 157н;

- нарушения в ходе исполнения бюджета, в части нарушения порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения на сумму 1,3 млн.руб.; принятия бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные обязательства - в нарушение статьи 219 БК РФ на сумму 1,2 млн.руб.; нарушения при выполнении или невыполнении государственных задач и функций государственными органами - как главным распорядителем бюджетных средств в нарушение статьи 158 БК РФ не обеспечена результативность использования бюджетных средств (субсидий на иные цели) на общую в сумму 3,9 млн.руб.; нарушение порядка определения объема и условий предоставления субсидий бюджетным учреждениям на иные цели.

В рамках исполнения областного бюджета, проверены вопросы соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа (далее – субсидия на перевозку пассажиров и багажа), главным распорядителем бюджетных средств – министерством транспорта АО и проведены встречные проверки трех перевозчиков - получателей указанной субсидии.

Установлены следующие нарушения.

В нарушение стать 158 БК РФ министерством не обеспечено соблюдение получателями субсидий на перевозку пассажиров и багажа воздушным транспортом в межмуниципальном сообщении за 2015 год (АО «2-ой Архангельский авиаотряд») условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении: не обеспечено соблюдение получателем субсидии обязанности по раздельному учету доходов (расходов), полученных (понесенных) при осуществлении воздушных перевозок пассажиров и багажа от иных видов деятельности). Кроме того, получателем субсидии не исполнено, а главным распорядителем средств субсидии не обеспечено исполнение обязательств п. 2.19 договора от 29.12.2014 о предоставлении субсидии, в части подтверждения подробным отчетом (получателя) с детальной разбивкой по статьям затрат (и их расшифровкой) обоснованности возмещения недополученных доходов от госрегулирования.

В нарушение Порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа, утвержденного Приложением № 18 к областному закону от 16 декабря 2014 года № 220-13-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее Порядок предоставления субсидий) контроль за соблюдением получателем субсидии условий договора на возмещение недополученных доходов, министерством, как главным распорядителем средств субсидий, не обеспечен.

Министерством не реализовываются полномочия в сфере своего ведения по внесению Губернатору Архангельской области и в Правительство Архангельской области проектов областных законов, других правовых актов, предусмотренные Положением о министерстве. Необходимость внесения изменений в Порядок предоставления субсидий обусловлена тем, что в действовавшем в 2015, 2016 годах Порядке не урегулирован вопрос об отнесении тех или иных расходов к экономически обоснованным, не установлена обязанность по ведению раздельного учета доходов (расходов) по субсидируемой деятельности от иных видов деятельности, не предусмотрена возможность увеличения суммы субсидии. Вышеизложенные недостатки Порядка предоставления субсидий затрудняют его практическое применение и позволяют использовать различные подходы при определении размера недополученных доходов.

Получателем субсидии - АО «2-ой Архангельский авиаотряд» не подтверждены недополученные доходы, возникающие в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа в сумме 4,4 млн.руб., а получателем субсидии - ООО «Судоходная компания «Артикрейд» за 2015 год не подтверждена величина недополученных доходов в сумме 0,3 млн.руб.

В нарушение Порядка предоставления субсидий при предоставлении субсидии ООО «Судоходная компания «Артикрейд» в договоре о предоставлении субсидии предусмотрена возможность увеличения суммы субсидии при наличии у перевозчика непокрытых убытков по итогам навигации 2015 года, что является преимущественным условием по сравнению с аналогичным договором другого перевозчика.

В нарушение ст. 158, 269.2 БК РФ агентством (министерством) как главным распорядителем средств областного бюджета, финансовый контроль местных бюджетов за использованием субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в 2014-2015 годах не проводился.

Результаты встречных проверок получателей средств субсидий на возмещение недополученных доходов при госрегулировании тарифов на перевозки пассажиров исх. от 12.05.2016 №01-02/465 направлены в агентство по тарифам и ценам Архангельской области, доведены также до министерства транспорта АО.

В целях устранения вышеуказанных недостатков и учитывая, что в соответствии с п. 3 ст. 5 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» представление Губернатору Архангельской области для внесения в областное Собрание депутатов проектов областных законов о внесении изменений и дополнений в областной закон об областном бюджете относится к бюджетным полномочиям Правительства Архангельской области в адрес Правительства Архангельской области направленно обращение о рассмотрении вопроса о внесении изменений в областной закон на 2016 год» в части изменения Порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа с учетом обозначенных предложений.

Министру транспорта АО вынесено представление от 14.04.2016 №01-02/368, в предписывающей части которого в том числе требовалось:

- учитывая недостатки существующего Порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа, утвержденного Приложением № 12 к областному закону от 18 декабря 2015 года № 375-22-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» обеспечить подготовку и внесение Губернатору Архангельской области (в Правительство Архангельской области) проекта нормативного правового акта по изменению порядка предоставления субсидий в части регулирования вопроса об отнесении тех или иных расходов к экономически обоснованным, установлении обязанности получателя субсидии по ведению раздельного учета доходов (расходов) по субсидируемой деятельности от иных видов деятельности;

- обеспечить проведение контрольных мероприятий в отношении подведомственных учреждений в соответствии с требованиями Порядка осуществления финансового контроля исполнительными органами государственной власти Архангельской области", утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 18 февраля 2014 года № 58-пп, закрепить в учетной политике порядок организации и обеспечения (осуществления) внутреннего финансового контроля;

- при предоставлении субсидий на иные цели подведомственным учреждениям обеспечить соблюдение требований Порядка определения объема и условий предоставления государственным бюджетным и автономным учреждениям Архангельской области субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания;

- принять меры по пресечению, устранению и предупреждению выявленных контрольно-счетной палатой Архангельской области нарушений, в том числе привлечь к ответственности (дисциплинарной и материальной в части нарушений Положения о порядке и условиях командирования лиц, замещающих государственные должности Архангельской области и Порядка компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

Исх. от 17.05.2016 №213/1509 министерство транспорта АО проинформировало КСП АО о проведении в период с 10-16 мая 2016 г. служебной проверка по факту выявленных нарушений бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в отношении главного бухгалтера министерства применены меры дисциплинарного взыскания.

Информация о принятых мерах в части реализации министерством бюджетных полномочий направлена в адрес КСП АО исх. от 09.06.2016 №213/1850. Приказом агентства транспорта и связи от 15.07.2015 №18 установлены ответственные за осуществление внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, проведение проверок осуществляется в соответствии с планом проверок на очередной финансовый год.

2*. «Проверки эффективности и целесообразности расходования средств областного бюджета, выделяемых в рамках государственной программы АО "Развитие транспортной системы Архангельской области (2014-2020 годы)", в том числе в виде субсидий организациям водного транспорта на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа», назначенной распоряжением председателя КСП АО*

Проверкой установлено, что министерством транспорта АО ненадлежащим образом осуществлялись проверки отчетов получателей субсидий и контроль за соблюдением получателями субсидии условий, целей и порядка её предоставления, в результате чего, завышение потребности в средствах субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров и багажа водным транспортом АО «Архангельский речной порт» составило 0, 2 млн. руб.

Выявлены случаи нарушения условий Порядка предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа воздушным и водным транспортом и Договоров на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа воздушным транспортом (заключенных с АО «2-й Архангельский ОАО» и АО "Комиавиатранс"). Министерством произведена оплата ожидаемой потребности в средствах субсидии за декабрь 2017 года.

В нарушение Порядка, предусматривающего предоставление субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров и багажа в случае превышения экономически обоснованных расходов, возникающих при осуществлении перевозок пассажиров и багажа, над доходами, полученными исходя из утвержденных тарифов на перевозку пассажиров и багажа и количества фактически перевезенных пассажиров, министерством предоставлена субсидия предприятиям ООО «СК «АРТИКРЕЙД», АО «Архангельский речной порт», ООО «Устьпинежский ЛПХ» с учетом рентабельности в размере 5%, в суммовом выражении 0,5 млн.руб., 5,1 млн.руб., 0,1 млн.руб. соответственно.

В нарушение требований подпункта 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации министерством не обеспечено соблюдение получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных настоящим Кодексом, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении: при исполнении соглашений о предоставлении субсидии на софинансирование мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальных образованиях Архангельской области выявлены случаи не обеспечения муниципальными образованиями условий софинансирования и (или) не предоставления подтверждающих документов в части выполнения работ по ремонту дорог.

При заключении соглашений с муниципальными образованиями Архангельской области на предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на софинансирование мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения нарушена статья 31.1. Бюджетного кодекса РФ или принцип равенства бюджетных прав муниципальных образований. Установленные требования к объему, формам и порядку предоставления межбюджетных трансфертов должны быть едиными, едиными права и обязанности.

Министерством транспорта АО не обеспечен контроль за своевременным предоставлением муниципальными образованиями отчетности о расходовании бюджетных средств, направленных на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.

Министерством нарушены: пункт 40 постановления Правительства Архангельской области от 18 августа 2015 года № 338-пп "Об утверждении Положения о порядке формирования государственных заданий государственным учреждениям Архангельской области и порядке финансового обеспечения выполнения этих заданий", пункт 3 Соглашения №1 от 11.01.2017 г., заключенного между министерством и ГБУ АО «Региональная транспортная служба» о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания для государственного учреждения Архангельской области, в части уменьшения объема субсидии в течение срока выполнения государственного задания осуществляется только при соответствующем изменении государственного задания. Министерством в течение 2017 года трижды нарушены сроки перечисления субсидии.

Отдельным вопросом контрольного мероприятия, в соответствии с поручением областного Собрания депутатов Архангельской области (постановление от 13.12.2017 №1798), проведены методом обследования анализ и оценка эффективности и целесообразности расходования средств областного бюджета, выделяемых организациям железнодорожного транспорта на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа в пригородном и межмуниципальном сообщении.

В ходе обследования выявлены недостатки нормативного правового акта, регулирующего порядок предоставления субсидии, в части отсутствия требования предоставления в министерство одновременно с отчетом о фактически выполненных перевозках пассажиров форм внутренней статистической отчетности ОАО «РЖД» ЦО-22 и ЦО-22ф пригород, подтверждающих фактическое количество перевезенных пассажиров железнодорожным транспортом в разрезе дальности перевозки, установления конкретных сроков предоставления отчетности за отчетный период.

Выявленные в ходе контрольного мероприятия нарушения и недостатки законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации отражены в представлении контрольно-счетной палаты АО от 04.06.2018 №01-02/581, вынесенном в адрес министра транспорта Архангельской области. В предписывающей части представления министерству следовало принять меры по пресечению, устранению и предупреждению выявленных контрольно-счетной палатой Архангельской области нарушений, в том числе привлечь к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, в срок до 01 августа 2018 года принять меры по возврату в областной бюджет субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров и багажа водным транспортом предоставленной АО «Архангельский речной порт» в сумме 0, 2 млн. руб.

За нарушение порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания во исполнение положений 15.15.15 КоАП РФ составлены три протокола об административном правонарушении от 19.11.2018 и 20.11.2018 № 22-24 в отношении главного бухгалтера управления финансового и кадрового обеспечения министерства транспорта АО. Постановлением мирового судьи от 21.12.2018 г. по делу 5-711/2018 главный бухгалтер признана виновной в совершении административного правонарушения, за что ей назначен штраф в размере 10 000 руб.

Исходящими от 06.07.2018 №213/2786, от 11.09.2018 №213/3762 министерство транспорта проинформировало КСП АО о результатах рассмотрения представления:

- министерством подготовлен и был направлен на веерное согласование проект Порядка предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа воздушным транспортом. Данным Порядком в целях однозначного толкования сроков предоставления отчетов о выполнении фактических перевозок воздушным транспортом предусмотрены конкретные сроки предоставления отчетной информации за отчетный период;

- в соответствии с областным законом от 02.07.2018 №655-45-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения водным транспортом общего пользования в Архангельской области » предусмотрено установление с 2019 года конкурентных способов отбора перевозчиков, осуществляющих регулярные перевозки водным транспортом. В этой связи существующий Порядок предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа водным транспортом, будет упразднен с начала 2019 года;

- министерством исх. от 10.09.2018 №213/3746 в Арбитражный суд Архангельской области подано исковое заявление о взыскании с получателя субсидии АО «Архангельский речной порт» суммы завышенной потребности в средствах субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров и багажа водным транспортом, в размере 203 707,49 руб. В качестве третьей стороны по данному делу заявлена контрольно-счетная палата Архангельской области;

- министерство при заключении договоров о предоставлении из областного бюджета субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, с 2019 года предусмотрело правовую норму о том, что фактическая численность перевезенных пассажиров, дифференцированная по дальности поездки (в зонах), должна быть подтверждена формами внутренней статистической отчетности ОАО «РЖД» ЦО-22 пригород «Отчет о перевозке пассажиров предприятиями пригородного комплекса», утвержденной распоряжением вице-президента ОАО «РЖД» от 27 апреля 2004 года N 1964р, и ЦО-22ф пригород «Отчет о доходных поступлениях предприятий пригородного комплекса». Данная форма будет предоставляться получателем субсидии вместе с отчетом о фактически выполненных перевозках пассажиров;

- постановлением Правительства Архангельской области от 10 апреля 2018 г. № 156-пп внесены изменения в Порядок предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в части установления конкретных сроков предоставления отчетности за отчетный период;

- министерством учтены замечания в части нарушения пункта 121 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной Приказом Минфина РФ от 06.12.2010 г. № 162н, министерство обязуется не допускать указанное нарушение в дальнейшем;

- министерством внесены изменения в государственную программу Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014- 2020 годы)», предусмотрено дополнение в Положение о порядке и условиях проведения конкурса на предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на софинансирование мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальных образованиях Архангельской области нормой об установлении софинансирования мероприятий за счет средств местного бюджета в размере не менее пяти процентов от стоимости работ, заложенной в проектной документации;

- учтены замечания в части нарушения сроков перечисления субсидии, министерство обязуется не допускать указанное нарушение в дальнейшем, в части нарушения сроков предоставления отчетов о расходовании бюджетных средств, учтены замечания в части нарушения пункта 80 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной Приказом Минфина РФ от 06.12.2010 г. № 162н, министерство обязуется не допускать указанные нарушения в дальнейшем.

В дополнение приводим информацию о выявленных фактах отсутствия должного взаимодействия (согласования) ответственного исполнителя (министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области и соисполнителя (министерства транспорта АО) государственной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014-2020 годы)» при отборе объектов строительства автомобильных дорог в сельской местности

***3.«****Проверка исполнения бюджетного и иного законодательства в части целевого и эффективного расходования средств областного бюджета, выделенных на развитие сети автомобильных дорог, ведущих к общественно-значимым объектам сельских населенных пунктов, объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции в рамках государственной программы Архангельской области «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014-2020 годы)»*

В рамках государственной программы Архангельской области «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014-2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства АО от 08.10.2013 №461-пп (далее – ГП АО № 461-пп, Программа) осуществлена проверка реализации мероприятия по развитию сети автомобильных дорог, ведущих к общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции», в том числе строительство подъезда к дерревне Никифоровская от автомобильной дороги М-8 "Холмогоры" в Шенкурском районе Архангельской области.

Проведена оценка эффективности расходования бюджетных средств, направленных на строительство автомобильной дороги Подъезд к д. Никифоровская от автомобильной дороги М-8 «Холмогоры» в Шенкурском районе Архангельской области,а также оценкасоответствия данного мероприятия целям и задачам ГП АО № 461-пп и федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15 июля 2013 года № 598 (далее – ФЦП №598). Ответственным исполнителем ГП АО № 461-пп являлось министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области (далее – Министерство).

Согласно целям и задачам ФЦП № 598 строительство (реконструкция) автомобильных дорог в сельской местности должно способствовать стимулированию инвестиционной активности в агропромышленном комплексе. В соответствии с Правилами субсидии предоставляются в целях софинасирования строительства и реконструкции автодорог, ведущих к ближайшим **общественно значимым объектам сельских населенных пунктов**, а также **к объектам производства и переработки сельхозпродукции**.

В соответствии с механизмо реализации мероприятий госпрограммы отбор объектов по мероприятию "Развитие сети автомобильных дорог, ведущих к общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции" осуществляется по представлению министерства агропромышленного комплекса и торговли.

Одной из основных проблем, обозначенных в ГП АО № 461-пп, является отсутствие автотранспортной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования по автомобильным дорогам с твердым покрытием у 117 сельских населенных пунктов Архангельской области с численностью населения более 100 человек в каждом.

Вместе с тем, как показала проверка, в рамках реализации Программы осуществлялось строительство участка (подъезда) автомобильной дороги от трассы М-8 «Холмогоры» в Шенкурском районе к д. Никифоровская, в которой имеется лишь один магазин розничной торговли, осуществляется продажа продуктов питания с машины (передвижная лавка). Других общественно-значимых объектов либо объектов производства и переработки сельскохозяйственной продукции не имеется, в деревне постоянно проживает 41 человек.

Кроме того, установлено, что строительство автомобильной дороги Подъезд к д. Никифоровская от автомобильной дороги М-8 осуществлено на существующей дороге (грунтовая автомобильная дорога, протяженность – 1,5 км). То есть, строительство автомобильной дороги Подъезд к д. Никифоровская от автомобильной дороги М-8 осуществлено на существующей дороге. На момент принятия решения о включении объекта в ГП АО № 461-пп, связь данного населенного пункта с автомобильной дорогой М-8 «Холмогоры» существовала.

Согласно проектной документации интенсивность движения автотранспорта составляет 56 автомобилей в сутки. В период проведения натурного осмотра вновь построенной дороги в рамках данного контрольного мероприятия (17,18 октября 2017г.) зафиксировано движение всего одного автотранспортного средства.

Объем затрат на строительство дороги (с учетом затрат на проектирование, авторский надзор, работ по межеванию земли) составляет 46,7 млн.руб. (в том числе средства ОБ – 29,56 млн.руб.; ФБ – 17,2 млн.руб.).

При сопоставлении объемов израсходованных бюджетных средств и достигнутого результата, учитывая малочисленность населенного пункта, присутствие одной торговой палатки на территории деревни, полное отсутствие объектов производства и переработки сельскохозяйственной продукции, а также низкую интенсивность движения автотранспортных средств на построенной автодороге, следует, что мероприятие по строительству указанного объекта не вполне соответствует целям и задачам ГП АО № 461-пп и ФЦП №598 и принципу эффективности использования бюджетных средств установленному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с пунктом 3.2. Раздела III. «Механизм реализации мероприятий государственной программы» отбор объектов по мероприятию "Развитие сети автомобильных дорог, ведущих к общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции" осуществляется по представлению министерства агропромышленного комплекса и торговли.

Подпунктом 1 пункта 35 Порядка разработки и реализации государственных программ Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 10.07.2012 N 299-пп (далее Постановление № 299-пп), установлено, что ответственный исполнитель обеспечивает разработку государственной программы, ее согласование с соисполнителями и внесение в установленном порядке для рассмотрения на заседании Правительства Архангельской области. Пунктом 36 Постановления № 299-пп предусмотрено, что в процессе реализации государственной программы ответственный исполнитель государственной программы вправе по согласованию с соисполнителями и участниками государственной программы, министерством экономического развития и министерством финансов вносить на рассмотрение Правительства Архангельской области проекты постановлений Правительства Архангельской области о внесении изменений в государственную программу.

В целях повышения эффективности взаимодействия всех исполнителей и соисполнителей государственной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014-2020 годы)» при отборе объектов строительства автомобильных дорог в сельской местности в полной мере соответствующих целям и задачам как федеральной, так и государственной программ, направлена информация о результатах контрольного мероприятия Правительству Архангельской области, министерству агропромышленного комплекса и торговли, министерству транспорта. В случае включения объектов в мероприятие по развитию сети автомобильных дорог, ведущих к общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, КСП АО предложила разработать конкурсный (комиссионный) порядок отбора объектов на основании заявок (предложений) муниципальных образований.

Постановлением Правительства Архангельской области от 24.07.2018 N 325-пп "О внесении изменений в ГП АО "Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 - 2020 годы)" в механизм реализации мероприятий по развитию сети автомобильных дорог в сельской местности внесено следующее изменение: "Отбор объектов по мероприятию "Развитие сети автомобильных дорог, ведущих к общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции" осуществляется рабочей группой, созданной при министерстве транспорта Архангельской области с включением представителей министерства агропромышленного комплекса и торговли и государственного казенного учреждения Архангельской области "Дорожное агентство "Архангельскавтодор".