

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**

**седьмого созыва**

**КОМИТЕТ**

**ПО ЭКОНОМИКЕ, ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ**

**пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, каб. 701а, тел: 28-65-11**, **факс: 28-65-14, е-mail:econom@aosd.ru**

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_

на № пз7/491 от 15.10.2020

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект областного закона** **пз7/491 «Об областном бюджете на 2021 год**

**и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

Комитетом рассмотрен проект областного закона пз7/491 «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», внесенный Губернатором Архангельской области 15 октября 2020 года.

Общий объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Архангельской области в целом на 2021 год прогнозируется в размере 63 279,7 млн. рублей млн. рублей и на 86,4 процента будет сформирован за счет четырех основных источников: налога на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц, акцизов и налога на имущество организаций.

При этом прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета заложен в сумме 97 258,7 млн. рублей (с учетом федеральных трансфертов), что на 5 043 тыс. рублей больше чем в 2020 году, общий объем расходов областного бюджета в сумме - 106 750,6 млн. рублей

Комитет отмечает, что доходная и расходная часть проекта областного бюджета в 2021 году сформирована с существенным дефицитом в размере 9 491,9 млн. рублей (15,0 процента от общего объема доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений).

Основные характеристики областного бюджета на плановый период 2021 и 2022 годов:

а) прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2021 год в сумме 104 094,6 млн. рублей и на 2022 год в сумме 103 587,1 млн рублей;

б) общий объем расходов областного бюджета на 2021 год в сумме 109 949,2 млн. рублей, и на 2022 год в сумме 107 729,4 млн. рублей.

в) дефицит областного бюджета на 2021 год планируется в размере 5 854,7 млн. рублей (8,5 процента от общего объема доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений) и в 2022 год в сумме 4 142,3 млн. рублей (5,6 процента от общего объема доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений).

При рассмотрении основных параметров областного бюджета комитет отмечает завышенные прогнозные показатели по некоторым статьям, а так же растущий объем государственного долга Архангельской области на 2021 год.

Ожидаемый объем государственного внутреннего долга Архангельской области по состоянию на 1 января 2021 года составит 43 175,0 млн. рублей.

С учетом запланированного привлечения и погашения долговых обязательств размер верхнего предела государственного внутреннего долга составит:

на 1 января 2022 года – 52 667,0 млн. рублей;

на 1 января 2023 года – 58 521,7 млн. рублей;

на 1 января 2024 года – 62 664,0 млн. рублей.

Рост объема государственного долга обусловлен выпадением некоторых источников финансирования дефицита областного бюджета в виде поступления средств от продажи акций, находящихся в собственности Архангельской области, изменения переходящих остатков средств на едином счете областного бюджета, а также ростом общего объема расходов в 2022 – 2023 годах.

В качестве мер пополнения бюджета комитет рекомендует рассмотреть возможность реализации через проведение аукционов объектов недвижимости, принадлежащих Архангельской области, земельных участков находящихся в собственности региона, активизировать работу по устранению административных барьеров и созданию новых рабочих мест в бизнесе. А так же проводить активную работу по привлечению малого и среднего бизнеса Архангельской области к управлению невостребованным государственным имуществом в формате государственно - частного партнёрства оказывая содействие участникам таких предприятий, посредством налоговых льгот и прочих мер стимуляции коммерческой активности, доступных на уровне региона.

Продолжить развитие системы финансовой поддержки малого и среднего бизнеса посредством микрофинансирования, льготного кредитования, выдачи поручительств, обеспечивающих исполнение обязательств по кредитным договорам, договорам займа, договорам финансовой аренды (лизинга), договорам о предоставлении банковской гарантии.

По поручению Председателя областного Собрания депутатов комитет рассмотрел государственные программы Архангельской области: «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области», «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области», «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага» и «Развитие имущественно - земельных отношений Архангельской области».

Комитет на заседании рассмотрел государственную программу «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области».

Ответственным исполнителем государственной программы является министерство экономического развития. Она включает пять направлений деятельности.

Соисполнителями мероприятий государственной программы являются:

Контрактное агентство Архангельской области

Агентство по тарифам и ценам Архангельской области

Администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области.

В 2021 году планируется направить на реализацию госпрограммы 522 588,8 тыс. руб., из них средства областного бюджета в размере 376 665,2 тыс. руб., что немного меньше, чем было запланировано при рассмотрении бюджета на 2050 год (571 954,9 тыс. руб.) и существенно меньше чем фактически сложилось в 2020 году (759 892,5 тыс. руб.).

**В рамках подпрограммы № 1 «Развитие промышленности
и инвестиционной деятельности в Архангельской области»** государственной программы предусмотрены средства областного бюджета
в 2021 году – 60,7 млн. рублей (в том числе 4,5 млн. рублей – средства федерального бюджета), в 2022 году – 62,5 млн. рублей (в том числе
9,6 млн. рублей – средства федерального бюджета), в 2023 году –
72,9 млн. рублей (в том числе 20,2 млн. рублей – средства федерального бюджета).

В 2021 году расходы областного бюджета на реализацию мероприятий в сфере развития промышленности и инвестиционной деятельности запланированы в сумме 60,7 млн. рублей, в том числе:

- на реализацию полномочий специализированной организации
по работе с инвесторами в режиме «одного окна» в Архангельской области, в том числе осуществляющей сопровождение инвестиционных проектов, автономной некоммерческой организации Архангельской области «Агентство регионального развития» (далее – АНО «Агентство регионального развития») запланировано выделить 24,0 млн. рублей.

28 августа 2020 года в рамках соглашения о передаче функций управляющей компании хозяйствующему субъекту, заключенному между Министерством Российской Федерации по развитию дальнего Востока
и Арктики и Правительством Архангельской области, АНО «Агентство регионального развития» наделено функциями управляющей компании
в соответствии со ст. 6 Федерального закона от 13 июля 2020 г.
№ 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации»;

- на организацию участия делегации Архангельской области
в конгрессно-выставочных мероприятиях, а также представление Архангельской области на выставочных экспозициях крупных международных мероприятий, в том числе в Петербургском международном экономическом форуме, Международном арктическом форуме «Арктика – территория диалога» и Российском инвестиционном форуме «Сочи – 2021», регулярные публикации в федеральных и региональных средствах массовой информации материалов, направленных на продвижение Архангельской области как инвестиционно-привлекательного субъекта Российской Федерации запланировано 12,0 млн. рублей;

- в 2021 году, запланировано выделение 0,08 млн. рублей на проведение ежегодного конкурса Архангельской области «Инвестор года». Целью данного конкурса является повышение предпринимательской активности и инвестиционной привлекательности Архангельской области, поощрение инвесторов, внесших наибольший вклад в социально-экономическое развитие Архангельской области;

- с 2017 года микрокредитная компания Архангельский региональный фонд «Развитие» наделена полномочиями по функционированию Фонда развития промышленности Архангельской области (далее – ФРП) для предоставления займов региональным промышленным предприятиям. Займы из регионального бюджета предоставляются с софинансированием
из федерального фонда развития промышленности на текущие программы совместного финансирования «Проекты развития», «Комплектующие изделия» и «Производительность труда». Все средства, направляемые в ФРП, являются возвратными, оказание безвозвратной поддержки хозяйствующим субъектам не предусмотрено. Объем бюджетных ассигнований
на пополнение ФРП запланирован в сумме 20,0 млн. рублей;

- в рамках реализации мероприятия «Обеспечение участия Архангельской области в реализации федерального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» национального проекта «Повышение производительности труда и поддержка занятости» в 2021 году запланированы средства в размере 4,6 млн. рублей,
в том числе 4,5 млн. рублей за счет средств федерального бюджета.

С 2021 года Архангельская область в полном объеме вступает
в реализацию национального проекта «Повышение производительности труда и поддержка занятости» и в период с 2021 по 2023 годы федеральные средства планируется направить на создание Регионального центра компетенций и организацию учебной производственной площадки «Фабрика Процессов».

**На реализацию мероприятий подпрограммы № 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Архангельской области»** государственной программы предусмотрены средства областного бюджета в 2021 году – 243,4 млн. рублей (в том числе 124,6 млн. рублей – средства федерального бюджета), в 2022 году – 202,7 млн. рублей (в том числе 124,7 млн. рублей – средства федерального бюджета), в 2023 году – 244,8 млн. рублей (в том числе165,6 млн. рублей – средства федерального бюджета).

В 2021 году расходы на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) запланированы в размере
243,4 млн. рублей.

С целью проведения мероприятий по стимулированию граждан
к осуществлению предпринимательской деятельности предлагается направить средства областного бюджета в размере 1,8 млн. рублей на предоставление субсидии микрокредитной компании «Архангельский региональный фонд «Развитие» на публикацию в периодических изданиях информационных материалов, статей, посвященных проблемам
и достижениям в развитии предпринимательства, а также с целью повышения финансовой грамотности.

 С 2019 года в г. Архангельске на базе АНО «Агентство регионального развития» функционирует Центр инновационного развития (далее – Центр).

Цель создания Центра – концентрация и рост количества компаний МСП, работающих в инновационном секторе, с доведением их идей, разработок до стадии коммерческой реализации с полным использованием функционала единого окна для субъектов МСП. Резиденты Центра – субъекты МСП, занимающиеся инновационной деятельностью. С 2020 года в Центре реализуется программа Акселерации инновационных стартапов
и программа Коммерциализации компаний, с инновационной разработкой, имеющей высокую степень готовности. На обеспечение деятельности Центра запланировано выделить 14,3 млн. рублей.

В 2021 году планируется участие Архангельской области в отборе субъектов Российской Федерации, проводимым Минэкономразвития России, для предоставления субсидий из федерального бюджета на обеспечение льготного доступа субъектов МСП к производственным площадям
и помещениям в рамках реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства Архангельской области», обеспечивающего достижение цели, показателей и результатов федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», входящего в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее – национальный проект). Доля участия региона составляет 2 процента или 5,0 млн. рублей. Данные средства планируется направить на создание частного технопарка на территории Архангельской области.

В рамках реализации федерального проекта «Популяризация предпринимательства» национального проекта предлагается направить АНО «Агентство регионального развития» 4,8 млн. рублей (4,7 млн. рублей за счет средств федерального и 0,1 млн. рублей областного бюджетов).

 В рамках реализации федерального проекта «Расширение доступа субъектов МСП к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию» национального проекта предлагается выделить микрокредитной компании «Архангельский региональный фонд «Развитие» 20,6 млн. рублей за счет средств областного бюджета.

Кроме того, в 2021 году запланирован взнос в уставный капитал региональной гарантийной организации ГУП «ИК «Архангельск» в размере 0,1 млн. рублей, для пополнения гарантийного фонда с целью привлечения средств федерального бюджета в рамках национального проекта в размере
6 млн. рублей, что позволит увеличить количество выданных поручительств до 43 единиц, а сумма привлеченных кредитов за счет этих поручительств составит 297,8 млн. рублей в 2021 году.

На реализацию мероприятий федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – федеральный проект Акселерация) национального проекта предлагается направить 190,8 млн. рублей, в том числе 113,9 млн. рублей за счет средств федерального бюджета и 76,9 млн. рублей за счет средств областного бюджета.

Также, в рамках федерального проекта Акселерация микрокредитной компанией «Архангельский региональный фонд «Развитие» (далее – Фонд) продолжится поддержка субъектов МСП в моногородах в целях их развития. Необходимость докапитализации обусловлена растущим спросом на займы Фонда, особенно в районах области.

**На реализацию мероприятий подпрограммы № 3 «Совершенствование системы управления экономическим развитием Архангельской области»** государственной программы предусмотрены средства областного бюджета в 2021 году – 90,6 млн. рублей (в том числе 16,8 млн. рублей – средства федерального бюджета), в 2022 году – 67,0 млн. рублей, в 2023 году – 69,0 млн. рублей.

В 2021 году за счет средств субвенции из федерального бюджета предусмотрены 16,8 млн. рублей на реализацию переданных государственных полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года. Распределение средств субвенции в разрезе муниципальных образований планируется произвести после внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации о порядке предоставления и распределения указанных субвенций
и методики, содержащей порядок расчета нормативов для определения общего объема субвенций.

Кроме того, в рамках подпрограммы реализуются мероприятия:

- обеспечение официальной статистической информацией в сумме
1,8 млн. рублей;

**-** организация выполнения научно-исследовательских работ проведение, конгрессно-выставочных мероприятий в сумме 5,9 млн. рублей, из них:

2,6 млн. рублей предусмотрены на закупку исследования состояния
и развития конкуренции на рынках Архангельской области в рамах исполнения Национального плана развития конкуренции в Российской федерации на 2018 – 2021 годы;

1,3 млн. рублей – на проведение конгрессно-выставочных мероприятий, включая организацию и проведение международного форума «Арктические проекты - сегодня и завтра». Проведение форума способствует комплексному вовлечению региональных предприятий в проекты освоения арктического шельфа, позиционирует Архангельскую область как базовый регион для освоения Арктики;

2,0 млн. рублей – на проведение научно-исследовательских работ
в рамках реализации стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года;

 - выделение грантов муниципальным образованиям Архангельской области, достигшим наилучших значений показателей деятельности в сумме 8,0 млн. рублей. Порядок выделения грантов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Архангельской области в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Архангельской области, утвержден указом Губернатора Архангельской области от 23 июля 2012 года № 113-у;

 - предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Архангельской области на доставку муки
и лекарственных средств в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов в сумме 4,0 млн. рублей;

- обеспечение деятельности министерства экономического развития Архангельской области в сумме 54,1 млн. рублей на содержание аппарата управления.

**Подпрограмма № 4 «Совершенствование организации государственных закупок в Архангельской области».**

Контрактное агентство Архангельской области является ответственным исполнителем по подпрограмме № 4 «Совершенствование организации государственных закупок в Архангельской области» государственной программы Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области».

Цель подпрограммы № 4 - повышение эффективности расходования бюджетных средств и средств внебюджетных источников финансирования при одновременном обеспечении потребностей заказчиков Архангельской области
в качественных товарах, работах и услугах, необходимых для осуществления государственных полномочий и реализации мероприятий государственных программ Архангельской области, национальных (региональных) проектов
на территории Архангельской области.

Финансирование подпрограммы № 4 согласно доведенным лимитам
на 2021 – 2023 годы осуществляется только по мероприятиям:

обеспечение деятельности контрактного агентства как ответственного исполнителя подпрограммы в размере 140 597,3 тыс. руб.:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 2021 | 2022 | 2023 |
| 46 003,6 | 46 415,2 | 48 178,5 |

обеспечение деятельности государственного автономного учреждения Архангельской области «Региональный центр по организации закупок» в размере 68 263,6 тыс. руб.:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 2021 | 2022 | 2023 |
| 22 594,0 | 22 490,7 | 23 178,9 |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы / мероприятия | Объем финансирования за счет средств областного бюджета, млн. рублей |
| Утверждено на 2020 год | План на 2021 год | Отклоне-ние |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Подпрограмме № 4 «Совершенствование организации государственных закупок в Архангельской области» | 71,2 | 68,5 | - 2,7 |
| Обеспечение деятельности контрактного агентства как ответственного исполнителя подпрограммы | 48,7 | 46,0 | - 2,7 |
| Обеспечение деятельности государственного автономного учреждения Архангельской области «Региональный центр по организации закупок» | 22,5 | 22,5 | 0,0 |

Снижение объема финансирования Подпрограммы № 4 в 2021 году
на 2,7 млн. рублей обусловлено:

выделением в 2020 году 2,2 млн рублей на закупку компьютерного оборудования для контрактного агентства Архангельской области (в 2021 году необходимость в выделении этих денежных средств отсутствует);

сокращением на 0,5 млн рублей расходов на содержание агентства.

Задачи подпрограммы:

задача № 1 – совершенствование системы государственных закупок Архангельской области;

задача № 2 – развитие конкуренции в сфере закупок товаров, работ и услуг для нужд Архангельской области;

задача № 3 – создание целостной системы осуществления закупок для обеспечения государственных нужд (финансируемые мероприятия входят в исполнение указанной задачи).

**Подпрограмма № 5 «Проведение сбалансированной политики в области государственного регулирования тарифов на территории Архангельской области».**

В рамках подпрограммы № 5 «Проведение сбалансированной политики  в области государственного регулирования тарифов на территории Архангельской области» (далее – подпрограмма) государственной программы Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 10 октября 2019 года № 547-пп, агентству по тарифам и ценам Архангельской области (далее – агентство) предусмотрены бюджетные ассигнования в следующих объемах:

на 2021 год – 59,3 млн. рублей;

на 2022 год – 59,7 млн. рублей;

на 2023 год – 62,0 млн. рублей.

На 2021 год:

на обеспечение деятельности агентства как ответственного исполнителя подпрограммы – 59,3 млн. рублей, с ростом к 2020 году 103,5 %.

Увеличение ассигнований на 2021 год на обеспечение деятельности агентства связано в основном с увеличением фонда оплаты труда сотрудников агентства в связи с индексацией, произведенной с 01.10.2020 в размере 3,0 %, и соответствующим увеличением расходов на уплату страховых взносов.

**Государственная программа «Развитие имущественно - земельных отношений в Архангельской области (2014 -2021 годы)».**

В соответствии с доведенными предельными объемами финансирования за счет средств областного бюджета на 2021 год и плановые периоды 2022 и 2023 годов минимущество АО использует на выполнение подведомственным учреждением ГБУ АО «АрхОблКадастр» государственного задания:

в 2021 год – 59 240,7 тыс. руб.;

в 2022 году –59 684,0 тыс. руб.;

в 2023 году – 61 523,4 тыс. руб.

Государственным заданием (проект) на 2021 год учреждению установлены выполнение государственных услуг (работ) в соответствии со следующими мероприятиями государственной программы министерства:

| Пункт Программы | МероприятиеПрограммы | Объем государственных услуг (работ) | Сумма,тыс. руб. |
| --- | --- | --- | --- |
| 3.3 | Сбор, обработка, систематизация и накопление информации при определении кадастровой стоимости (в бумажном и электронном виде) | 1 211 331 | 10 060,6 |
| 3.4 | Проведение обследования объектов недвижимости организаций для включения (исключения) в перечень недвижимого имущества | 2 100 | 1 841,1 |
| 3.5 | Комплектование архива государственного технического учета и технической документации | 413 505 | 15 347,5 |
| 3.6 | Оказание информационных услуг на основе архивных документов по тематическим запросам органов государственной власти, органов местного самоуправления | 18 000 | 8 875,5 |
| 3.7 | Определение кадастровой стоимости объектов недвижимости в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» (в бумажном и электронном виде) | 817 658 | 13 097,3 |
| 3.8 | Определение кадастровой стоимости объектов недвижимости в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» (в бумажном и электронном виде) | 18 500 | 3 250,9 |
| 3.9 | Разъяснение результатов определения кадастровой стоимости | 100 | 2 619,8 |
| 3.11 | Предоставление документов, отчетов и информации государственным органам по вопросам определения кадастровой стоимости | 130 | 500,7 |
| 3.12 | Рассмотрение обращений по вопросам определения кадастровой стоимости | 20 | 1 673,3 |
| 3.13 | Хранение копий документов и материалов, использованных при определении кадастровой стоимости (в бумажном и электронном виде) | 1 211 331 | 300,7 |
| 3.14 | Хранение копий отчетов и документов, формируемых в ходе определения кадастровой стоимости (в бумажном и электронном виде) | 376 739 | 587,0 |
|  | Итого |  | 58 100,0 |

На 2021 год учтены расходы на:

– заработную плату с начислениями в размере 38 324,3 тыс. рублей;

– коммунальные расходы и аренду помещений – 3 486,7 тыс. рублей;

– услуги связи – 102,1 тыс. рублей;

– содержание имущества – 2 683,2 тыс. рублей;

– командировочные расходы – 1 044,3 тыс. рублей;

– расходы на приобретение основных средств и материальных запасов, транспортные услуги – 3 754,6 тыс. рублей;

– расходы на инструктаж по технике безопасности и охранно-пожарную сигнализацию – 16,3 тыс. рублей;

– обучение персонала (отдел кадастровой оценки) – 593,6 тыс. рублей;

– расходы на приобретение и установку специального программного обеспечения с лицензией, операционных систем – 2 973,8 тыс. рублей;

– приобретение справочников оценщика, риелторские услуги, получение справок из ЕГРН, на аккредитацию рабочих мест – 967,0 тыс. рублей;

– страхование автомобиля, диагностика автомобиля, медицинский осмотр водителя – 171,4 тыс. рублей;

– на налоги – 84,8 тыс. рублей;

– работы по подготовке документов в отношении электроустановок, противопожарные мероприятия – 313,8 тыс. рублей;

– на прочие материальные затраты – 1 038,2 тыс. рублей;

– на ремонт помещений – 558,0 тыс. рублей;

– на мероприятия по информатизации – 4 825,3 тыс. рублей.

Субсидия на иные цели (оплату проезда к месту отпуска и обратно) доведена учреждению в размере 1 887,0 тыс. рублей на 2021 год. В целях эффективного использования доведенных из областного бюджета средств
на 2021 год и плановые периоды 2022 и 2023 годов бюджетное учреждение осуществляет своевременную закупку необходимых расходных материалов для обеспечения своей деятельности и его структурных подразделений
в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В целях экономии бюджетных средств бюджетное учреждение совместно с минимуществом АО изыскивает возможности размещения структурных подразделений в помещениях, находящихся в собственности Архангельской области.

2). На финансирование мероприятий государственной программы Архангельской области «Развитие имущественно-земельных отношений Архангельской области», не связанных с деятельностью ГБУ АО «АрхОблКадастр» предусмотрено на 2021 год 15 336,2 тыс. руб., на 2022 год 13 574,5 тыс. руб., на 2023 год 2 650,0 тыс. руб.

Запланировано проведение кадастровых работ в отношении 150 земельных участков ежегодно, получение услуг по оценке рыночной стоимости и права аренды 10 земельных участков ежегодно, проведение аукционов на право заключения договора аренды на земельный участок или при продаже в собственность земельного участка, выполнение комплексных кадастровых работ, проведение рыночной оценки арендной платы для сдачи в аренды государственного имущества, а также оплата услуг по оценке рыночной стоимости объектов недвижимости, включенных в прогнозный план приватизации государственного имущества Архангельской области.

Расходование средств областного бюджета по мероприятиям планируется в следующих размерах:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия | Запланированы средства областного бюджета на 2021 год, тыс. руб. | Запланированы средства областного бюджета на 2022 год, тыс. руб. | Запланированы средства областного бюджета на 2023 год, тыс. руб. |
| 1.7. Оценка государственного имущества | 110,0 | 120,0 | 120,0 |
| 1.9. Приватизация государственного имущества, в том числе уплата НДС, в соответствии с прогнозным планом приватизации государственного имущества | 200,0 | 200,0 | 200,0 |
| 2.1. Выполнение кадастровых работ в отношении земельных участков для регистрации права государственной собственности, а также земельных участков, находящихся в федеральной собственности, право распоряжения которыми передано минимуществу в соответствии с Федеральным законом N 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства" | 1 750,0 | 1 500,0 | 1 500,0 |
| 2.7. Услуги по размещению в официальных изданиях средств массовой информации муниципальных образований Архангельской области публикаций о проведении аукционов о продаже земельных участков или продаже права на заключение договоров аренды земельных участков, извещений о предоставлении земельных участков | 150,0 | 150,0 | 150,0 |
| 2.8. Услуги по оценке рыночной стоимости земельных участков и права аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности Архангельской области, в целях предоставления на аукционах и для иных целей | 380,0 | 380,0 | 380,0 |
| 2.9. Проведение комплексных кадастровых работ | 12 446,2 | 10 924,5 | 0,0 |
| 2.10. Приобретение земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения в государственную собственность Архангельской области в соответствии со ст. 6 Федерального закона от 24 июля 2002 года N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" | 300,0 | 300,0 | 300,0 |
| Итого | 15 336,2 | 13 574,5 | 2 650,0 |

3). Для осуществления функций в сфере имущественно-земельных отношений министерству предусмотрены на 2021-2023 годы бюджетные ассигнования в размере 49 306,8 тыс. руб., 49 441,0 тыс. руб., 51 254,8 тыс. руб. соответственно, в том числе на оплату труда с начислениями 45 426,2 тыс. руб., 45 880,4 тыс. руб. и 47 715,6 тыс. руб.

**Государственная программа Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага.**

Ответственным исполнителем государственной программы является агентство по развитию Соловецкого архипелага Архангельской области (далее - агентство по развитию Соловецкого архипелага).

Общий объем финансирования Государственной программы на 2021 год составляет 76, 864 млн. рублей:

средства федерального бюджета – 0,0 млн. рублей;

областного бюджета – 76, 864 млн. рублей

Софинансирование из местных бюджетов не предусмотрено.

В 2021 году в рамках государственной программы планируется реализация 9 мероприятий.

1) Гранты на поддержку проектов регионального значения в сфере сохранения изучения и презентации историко-культурного, духовного

и материального наследия, развития традиционных народных промыслов

и ремесел на территории Соловецкого архипелага – 1 000,0 тыс. рублей.

2) Гранты на поддержку проектов регионального значения в сфере образования и науки на Соловецком архипелаге - 1 200,0 тыс. рублей.

Ежегодное предоставление грантов для поддержки проектов регионального значения Соловецкого архипелага осуществляется в рамках реализации комплекса организационных мер по сохранению и развитию Соловецкого архипелага, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01 октября 2014 года № 1939–р.

3) «Организация и проведение ежегодного Соловецкого православного форума памяти Святителя Филиппа, в том числе приобретение оборудования».

Средства на финансирование данного мероприятия в 2021 году предусмотрены в размере 8 500,0 (в 2019 – 8 640,0) тыс. рублей.

Цель форума, который в 2021 году состоится уже в седьмой раз, – создание единой площадки взаимодействия церковной и государственной власти, общественных и религиозных организаций в деле сохранения

и восстановления триединого Соловецкого наследия.

4) «Организация и проведение мероприятия «Соловецкие сполохи».

Средства на финансирование данного мероприятия в 2021 году предусмотрены в размере 1 000,0 (2019 – 1490,0) тыс. рублей.

Целью мероприятия является пропаганда здорового образа жизни

и воспитание подрастающего поколения граждан России, а также создание единой площадки взаимодействия церковной и государственной власти, общественных и религиозных организаций в сфере развития системы спортивного воспитания молодежи.

5) «Разработка (корректировка) архитектурно-планировочных решений, проведение оценки воздействия на выдающуюся универсальную ценность объекта всемирного наследия ЮНЕСКО в отношении объектов на территории Соловецкого архипелага» - 1, 731 тыс. рублей.

Средства предусмотрены на оплату работ по государственному контракту на разработку отчетов об оценке воздействия зданий больницы

и объектов, возводимых в рамках реконструкции аэропортового комплекса «Соловки», на выдающуюся универсальную ценность объекта всемирного наследия, заключенного с ФГАОУ ВО «САФУ им. М.В. Ломоносова».

6) «Строительство и реконструкция системы водоснабжения поселка Соловецкий, корректировка проектно-сметной документации, экспертиза проекта» - планируемое финансирование в 2021 году 10 000,0 тыс. рублей.

7) «Строительство канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений поселка Соловецкий, проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО, корректировка проектно-сметной документации, экспертиза проекта». Объем финансирования на 2021 год - 10 000,0 тыс. рублей.

В связи с необходимостью изменения трассировки трубопроводов в феврале 2020 года с ООО «Стройтрансгаз» заключен контракт на корректировку проектной документации по сетям водоснабжения и водоотведения.

По результатам корректировки проектной документации и получения положительного заключения государственной экспертизы будет определена сметная стоимость завершения реконструкции и строительства объектов коммунальной инфраструктуры. Учитывая специфику и сложность объектов, завершение строительства сетей водоснабжения и водоотведения запланировано в период 2021 – 2022 годов.

8) «Реконструкция аэропортового комплекса «Соловки», о. Соловецкий, Архангельская область».

В 2021 году на реализацию мероприятия предусмотрены бюджетные ассигнования средств областного бюджета Архангельской области – 5,952 млн. рублей.

Государственным заказчиком по объекту определено Федеральное агентство воздушного транспорта (Росавиация). Со стороны Правительства Архангельской области функции заказчика осуществляет государственное казенное учреждение Архангельской области «Главное управление капитального строительства» (ГКУ АО «ГУКС»).

5 декабря 2018 года между ГКУ АО «ГУКС» и акционерным обществом «Стройтрансгаз» (г. Москва) заключен государственный контракт

на выполнение работ 1 – 3 этапов по реконструкции объекта. Цена контракта – 2 663,9 млн. рублей.

С учетом рекомендаций объединенного центра всемирного наследия ЮНЕСКО в июне 2020 года заключен государственный контракт с ООО «АТ-СТРОЙ» на корректировку проекта в части изменения габаритов проектируемых зданий и конструктивных решений. Срок окончания работ – до 28 марта 2021 г.

В 2021 году по результатам получения согласований Комитета Всемирного наследия ЮНЕСКО планируется продолжить реконструкцию аэропортового комплекса в части строительства объектов, находящихся выше отметки земли (склад техники и оборудования, контрольно-пропускной пункт, служебно-пассажирский терминал).

В целях успешного исполнения программного мероприятия в 2021 году требуется дополнительная финансовая поддержка из федерального бюджета в размере 712,9 млн. рублей для строительства служебно-пассажирского терминала.

9) «Строительство участковой больницы на 40 посещений и стационара на 10 коек в поселке Соловецкий».

В 2021 году на реализацию мероприятия предусмотрены средства областного бюджета на строительство объекта в объеме 25 000,0 тыс. рублей.

В августе 2020 года Минкультуры России направило в адрес Правительства Архангельской области технический отчет международного ИКОМОС, согласно которому экспертами подтверждена уместность выбранного места и конструкция здания больницы, одобрены цветовые решения объекта, представлены рекомендации по благоустройству территории. Во исполнение рекомендаций международных экспертов Правительством Архангельской области сформированы и направлены

в Минкультуры России предложения по устройству внутренних дорожек и проездов с применением натурального природного камня, а также по озеленению территории больницы.

По результатам проведения процедуры торгов по выбору подрядной организации и наступлением навигационного периода 2021 года планируется начать строительство объекта.

**Проект областной адресной инвестиционной программы
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.**

Министерством строительства и архитектуры в соответствии
с предельными лимитами, предусмотренными проектом областного бюджета
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов на осуществление капитальных вложений, сформирован проект областной адресной инвестиционной программы на указанный период.

С 2021 года в программу не включаются бюджетные ассигнования на строительство объектов капитального строительства, приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность в целях реализации адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019 - 2025 годы».

Общий объем финансирования программы за счет средств областного бюджета на 2021 – 2023 годы составляет 3,4 млрд. рублей, федерального бюджета – 9,6 млрд. рублей (соглашения на 2023 год не учтены), включая средства Дорожного фонда и средства по соглашению о сотрудничестве между Правительством Архангельской области и ПАО «Газпром».

На 2021 год всего бюджетные ассигнования составляют 6,8 млрд. рублей, из них средства федерального бюджета 5,3 млрд. рублей, в том числе 1,2 млрд. рублей составляют средства Дорожного фонда и 725,7 млн. рублей – средства, предоставленные ПАО «Газпром».

Программа содержит 72 объекта, из которых 25 являются новыми, из них по 19 привлечены или планируются к привлечению федеральные средства.

Из привлекаемых средств федерального бюджета в 2021 году порядка 1,4 млрд. рублей будет израсходовано на строительство объектов образования, на строительство лечебно-диагностического корпуса Архангельской областной детской клинической больницы – 702 млн. рублей, на реализацию мероприятий по реконструкции жилых домов в г. Мирный – 561,7 млн. рублей, 221 млн. рублей – на строительство водоочистных сооружений в муниципальных районах.

На реализацию четырех проектов будут расходоваться средства по соглашению с ПАО «Газпром»: строительство детского сада на 220 мест в пос. Урдома Ленского района, строительство пристройки на 200 учащихся к зданию школы в пос. Приводино Котласского района, строительство больницы в пос. Урдома Ленского района и строительство канализационных очистных сооружений в пос. Приводино Котласского района.

Распределение бюджетных ассигнований в разрезе отраслей:

на строительство объектов образования запланирован наибольший объем средств областного бюджета (2,1 млрд. рублей) в 2021 году;

на дорожное строительство (с учетом средств дорожного фонда) запланировано порядка 1,2 млрд. рублей;

в сфере здравоохранения запланировано 1,2 млрд. рублей: в рамках профильной программы будет продолжено строительство больницы в пос. Березник Виноградовского района (109 млн. рублей), строительство корпуса областной детской клинической больницы им. П.Г. Выжлецова - 780 млн. рублей; строительство участковой больницы в пос. Соловецкий – 25 млн. рублей. Также будут профинансированы работы по 10 ФАПам;

на реализацию мероприятий по развитию инженерной инфраструктуры предлагается предусмотреть 1,0 млрд. рублей, в том числе более 220 млн. рублей в рамках федерального проекта «Чистая вода».

Распределение ассигнований областного бюджета, предлагаемых к выделению в 2021 году, по заказчикам:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование заказчика** | **Количество объектов** | **Сумма, млн. рублей** |
| администрации МО | 34 | 3 402,3 |
| ГКУ АО «ГУКС» | 33 | 2 904,5 |
| ГКУ АО «Архангельскавтодор» | 5 | 468,2 |
| **Итого** | **72** | **6 775,0** |

При достаточном финансировании по результатам реализации областной адресной инвестиционной программы за 2021 год будут завершены мероприятия по строительству следующих объектов:

- 3 детских сада общей мощностью 780 мест (в г. Архангельске, г. Северодвинске, пос. Урдома Ленского района);

- Спортивный зал ГБНОУ АО «АГЛ имени М.В. Ломоносова» по адресу г. Архангельск, набережная Северной Двины, д.25;

- больница в пос. Березник Виноградовского района;

- строительство 4 школ общей мощностью 2060 мест (территориальный округ Варавино-Фактория г. Архангельск, с. Долгощелье, с. Ровдино, г. Котлас);

- здание специального учреждения УФМС в г. Архангельске;

- строительство канализационных очистных сооружений мощностью до 2500 куб. м / сутки с трассами напорного коллектора в пос. Приводино Котласского района;

- реконструкция канализационных очистных сооружений в пос. Октябрьский Устьянского района.

**Объекты незавершенного строительства, находящихся в государственной собственности Архангельской области и муниципальной собственности муниципальных образований Архангельской области**

На территории Архангельской области имеется значительное количество объектов областной и муниципальной собственности, представляющих опасность для жизни и здоровья граждан, которые на протяжении длительного времени не эксплуатируются либо их строительство не завершено по причине прекращения финансирования или заброшено.

Министерство строительства и архитектуры Архангельской области
является исполнительным органом государственной власти Архангельской области, к полномочиям которого относится обеспечение учета незавершенных объектов капитального строительства, а также вовлечение их в инвестиционный процесс в соответствии с Порядком принятия решений о целесообразности использования объектов незавершенного строительства, находящихся в государственной собственности Архангельской области или муниципальной собственности муниципальных образований Архангельской области, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 26 апреля 2011 года № 123-пп.

Сбор и учет информации об объектах незавершенного строительства осуществляется в соответствии с Положением о реестре объектов незавершенного строительства, находящихся в государственной собственности Архангельской области и муниципальной собственности муниципальных образований Архангельской области, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 22 февраля 2011 года № 39-пп.

Министерство не реже одного раза в год утверждает реестр объектов незавершенного строительства, находящихся в государственной собственности Архангельской области и муниципальной собственности муниципальных образований Архангельской области.

Так, реестр объектов незавершенного строительства по состоянию
на 1 января 2020 года утвержден распоряжением министерства от 15 июня 2020 года № 193-р. По данным реестра на 1 января 2020 года на территории Архангельской области числятся 364 объекта незавершенного строительства.

Большинство из заявленных балансодержателями объектов незавершенного строительства находится в разрушенном состоянии, техническое состояние несущих и ограждающих конструкций является недопустимым либо аварийным, мер по ограничению доступа к ним балансодержателями не принимается, демонтаж не производится ввиду отсутствия финансовых средств.

Вместе с тем, на основании пункта 8 Положения министерство не реже одного раза в год вправе инициировать рассмотрение вопроса о финансировании работ по демонтажу объектов незавершенного строительства, имеющих смонтированные конструкции, которые могут представлять опасность для жизни и здоровья граждан (при наличии таких объектов). Но, к сожалению, на сегодняшний день от балансодержателей заявок на проведение указанных работ не поступало, за исключением подведомственного министерству государственного казенного учреждения «Главное управление капитального строительства».

На балансе учреждения числятся 9 объектов незавершенного строительства, по которым имеются заключения об их опасности для жизни и здоровья граждан. В 2020 году в областном бюджете предусмотрены средства: в размере 3 907,7 тыс. рублей на демонтаж конструкций по 7-ми объектам незавершенного строительства и в размере 7 223,2 тыс. рублей – на проведение работ по консервации двух объектов незавершенного строительства.

На балансе исполнительных органов государственной власти (подведомственным им учреждениях) и муниципальных образований
в качестве незавершенного строительства числятся затраты на разработку
проектной документации конца 80-х – начала 00-х годов. Данная проектная документация в большинстве случаев отсутствует у балансодержателя, но затраты продолжают «висеть» на балансе организации, увеличивая тем самым объем незавершенного строительства Архангельской области.

Распоряжением министерства строительства и архитектуры Архангельской области от 21 апреля 2017 года № 40-р утвержден План снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, находящихся в государственной собственности Архангельской области и числящихся на балансе государственного казенного учреждения Архангельской области «Главное управление капитального строительства», подведомственного министерству. Именно объектов, не являющихся предметом действующих договоров строительного подряда и не вовлеченных в хозяйственный оборот.

Целесообразна разработка иными исполнительными органами государственной власти, на балансе подведомственных учреждений которых числятся объекты незавершенного строительства, таких планов
в связи с поручением Правительства Российской Федерации
от 31 января 2017 года № 727п-П13.

Решения о целесообразности использования объектов незавершенного строительства, находящихся в государственной собственности Архангельской области или муниципальной собственности муниципальных образований Архангельской области, с целью снижения их объемов и количества принимает рабочая группа под председательством заместителя председателя Правительства Архангельской области, образованная распоряжением
от 2 июля 2012 года № 673-р, в состав которой входят представители министерства строительства и архитектуры, министерства имущественных отношений, подведомственного минстрою государственного казенного учреждения Архангельской области «Главное управление капитального строительства».

При принятии решений о списании затрат по объектам незавершенного строительства учитывается наличие смонтированных конструкций, которые по заключению рабочей группы могут представлять опасность для жизни и здоровья граждан. Списание затрат возможно только после сноса имеющихся конструкций.

Министерством строительства и архитектуры в постоянном режиме ведется работа по сбору и учету информации об объектах незавершенного строительства, организуются совещания рабочей группы, при формировании проекта областного закона об областном бюджете подаются предложения о включении объектов незавершенного строительства в областную адресную инвестиционную программу, о выделении бюджетных средств на охрану, содержание, в том числе оплату коммунальных услуг части объектов незавершенного строительства, находящихся на балансе подведомственного учреждения.

**Государственная программа Архангельской области «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014 – 2024 годы)»**

Министерство строительства и архитектуры Архангельской области является ответственным исполнителем госпрограммы «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области».

Проектом областного бюджета на 2021 год предусмотрено финансирование в объеме 1 млрд. 682 млн. рублей, в том числе
из федерального бюджета – 989,8 млн. рублей, областного бюджета – 692,2 млн. рублей.

На реализацию мероприятий подпрограммы **№ 1 «Создание условий
для обеспечения доступным и комфортным жильем жителей Архангельской области»** предлагается направить 894,8 млн. рублей за счет средств федерального бюджета и 446,5 млн. рублей за счет средств областного бюджета, в том числе:

а) на капитальные вложения - 1 234,4 млн.рублей (ФБ – 894,8 тыс. руб./ ОБ – 270,6 тыс. руб.):

– на реконструкцию зданий жилищного фонда (устройство вентилируемых фасадов многоквартирных домов) в г. Мирный в рамках федеральной целевой программы «Развитие космодромов на период 2017 – 2025 годов в обеспечение космической деятельности Российской Федерации» 561,7 млн. рублей из федерального бюджета, 109,1 млн. рублей из областного бюджета;

– на строительство канализационных очистных сооружений мощностью до 2500 куб. м / сутки с трассами напорного коллектора в пос. Приводино Котласского района - 333,1 млн. рублей в рамках заключенного соглашения
с ПАО «Газпром»;

– на строительство коллекторов в Северодвинске и Каргополе будет направлено 100,5 млн. рублей;

– на строительство объектов инженерной инфраструктуры квартала 175
в городе Северодвинске (2 этап. Автомобильные дороги) - 27,6 млн. рублей;

– на приобретение жилых помещений для предоставления в качестве служебного жилья медицинским работникам в целях выполнения поручений Президента Российской Федерации по итогам послания Федеральному Собранию от 15 января 2020 года на 2021 год запланированы 33,5 млн. рублей. Выделение средств на приобретение жилья в 15 муниципальных образованиях будет способствовать закреплению медицинских работников в медицинских организациях.

– для софинансирования работ по строительству здания школы на 860 мест в городе Котласе в рамках действующего муниципального контракта
с ООО «Ортост-Фасад» от 20 мая 2019 года предусмотрено 69,0 млн. рублей средств областного бюджета (данное мероприятие осуществляется в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»);

б) на обеспечение деятельности фонда «Фонд защиты прав граждан-участников долевого строительства в Архангельской области» предусмотрено 10,5 млн. рублей.

*При содействии Фонда в 2021 году планируется завершение строительства объекта ЖК «Парк» в городе Северодвинске. Кроме того, в случае принятия решения о завершении строительства объекта ЖК «Традиция» в городе Архангельске на Наблюдательном совете Фонда планируется передача прав и обязанностей застройщика по указанному объекту региональному фонду. Сдача объекта планируется в 2022 году;*

в) на возмещение банку-партнеру - *ПАО «Московский индустриальный банк»* - недополученных доходов по выданным в 2019 и 2020 годах в рамках программы «Социальная ипотека» жилищным кредитам путем субсидирования разницы, превышающей льготную ставку по программе (6 процентов) предусмотрено 21,3 млн. рублей;

г) на разработку (актуализацию) документов территориального планирования и градостроительного зонирования (*внесение изменений в схему территориального планирования Архангельской области, координатное описание границ Архангельской области и разработку документов территориального планирования муниципальных образований Архангельской области (внесение в них изменений))* – 75 млн. рублей.

### 2) по подпрограмме № 2 «Обеспечение жильем молодых семей» (со*исполнитель - Министерство по делам молодежи и спорту Архангельской области*) предусмотрены средства:

а) на выдачу свидетельств о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья 235 молодым семьям предусмотрено 51 млн. рублей и 95,1 млн. рублей областного и федерального бюджетов
соответственно;

б) на организацию информирования потенциальных участников программы предусмотрено средств областного бюджета в размере
70,0 тыс. рублей;

в) на изготовление свидетельств о праве на получение социальной выплаты и приобретения (строительства) жилья на территории Архангельской области предусмотрено средств областного бюджета в размере
10,0 тыс. рублей;

3) по мероприятиям подпрограммы **№ 3 «Развитие промышленности строительных материалов в Архангельской области»** финансирование
не предусмотрено.

4) по подпрограмме **№ 4 «Создание условий для реализации государственной программы»** предусмотрены средства областного бюджета:

а) на финансирование деятельности министерства строительства
и архитектуры Архангельской области, *в том числе: выплату заработной платы сотрудникам, отчисления на налоги и сборы, оплату командировочных расходов, компенсацию проезда работников к месту отдыха и обратно,
а также материально-техническое обеспечение деятельности министерства* 52,6 млн. рублей*.*

б) на финансирование деятельности ГКУ АО «Главное управление капитального строительства» 93,2 млн. рублей в соответствии с утвержденной бюджетной сметой, в том числе на оплату охраны и коммунальных услуг по жилым помещениям, находящимся в оперативном управлении учреждения;

в) на финансирование деятельности ГАУ АО «Архангельский региональный центр по ценообразованию в строительстве» - 20 млн. рублей в соответствии с утвержденным государственным заданием;

г) на финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области по регистрации и учету граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера
и приравненных к ним местностей - 371,0 тыс. рублей;

д) на финансирование деятельности инспекции государственного строительного надзора Архангельской области - 28,3 млн. рублей.

**Рассмотрев в соответствии с поручением Председателя областного Собрания депутатов проект областного закона** **пз7/491 «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» комитет рекомендует принять указанный законопроект в первом чтении.**

Председатель А.М. Фролов