



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ

ПО ЭКОНОМИКЕ, ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-53-56, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: econom@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона № пз7/703

«Об областном бюджете на 2022 год

и на плановый период 2023 и 2024 годов»

(в части прогноза социально-экономического развития
Архангельской области и отдельных показателей прогноза
социально-экономического развития Ненецкого автономного округа
на 2022 год и плановый период до 2024 года)

На основании распоряжения председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 3 ноября 2021 года № 133р «О назначении профильных комитетов, ответственных за рассмотрение государственных программ Архангельской области, непрограммных направлений деятельности, основных характеристик областного бюджета проекта областного закона «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» комитет рассмотрел прогноз социально-экономического развития Архангельской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и отдельные показатели прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – ПСЭР).

ПСЭР подготовлен с учетом:

стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года, утвержденной областным законом от 18 февраля 2019 года № 57-5-ОЗ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года»;

бюджетного прогноза Архангельской области на период до 2028 года, утвержденного распоряжением Правительства Архангельской области от 18 февраля 2016 года № 38-рп «Об утверждении бюджетного прогноза Архангельской области на период до 2028 года»;

плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года, утвержденного распоряжением Правительства Архангельской области от 24 декабря 2019 года № 605-рп

18.11.21
01-02/1962
71

«Об утверждении плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года»;

государственных программ, схем территориального планирования Архангельской области.

Бюджетная политика в Архангельской области на долгосрочный период направлена на обеспечение устойчивого социально-экономического развития Архангельской области.

Необходимым условием решения обозначенных задач является принятие мер, направленных на развитие доходной базы Архангельской области, повышение устойчивости экономики и стимулирование инвестиционной активности, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития Архангельской области, обеспечение соответствия объема расходных обязательств Архангельской области имеющимся финансовым источникам с учетом соблюдения ограничений в отношении уровня государственного долга Архангельской области и дефицита областного бюджета.

Для обеспечения достоверности показателей в основу проекта областного закона № пз7/703 «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – законопроект) положен базовый вариант прогноза социально-экономического развития Архангельской области.

Базовый вариант описывает наиболее вероятный сценарий развития российской экономики с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер экономической политики.

Комитет отмечает, что по базовому варианту ПСЭР, принятому в качестве основного сценария социально-экономического развития Архангельской области, определены следующие темпы роста основных показателей (таблица 1):

Таблица 1
(процент)

Показатели	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5
Численность постоянного населения (среднегодовая)	99,1	99,1	99,2	99,2
Сальдо миграции	119,7	93,8	94,1	97,1
Валовой региональный продукт (в основных ценах соответствующих лет)	110,9	105,7	105,9	109,4
Индекс промышленного производства (процентом к предыдущему году)	101,84	101,73	102,17	109,23
Добыча полезных ископаемых	132,7	103,8	105,9	104,8
Обрабатывающие производства	141,5	101,0	91,9	140,8
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	99,8	105,6	105,7	106,4
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	105,1	106,4	106,3	106,5

1	2	3	4	5
Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий	104,8	103,6	103,8	104,1
Ввод в действие автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием	960,0	97,2	52,1	0,0
Количество единиц транспорта (в целом)	100,3	102,1	102,1	102,1
Молоко	100,0	100,1	100,1	100,1
Яйца	103,6	103,2	104,6	95,6
Мясо крупного рогатого скота	233,3	100,0	100,0	100,0
Изделия хлебобулочные	100,0	100,0	100,0	100,0
Ввод в действие жилых домов	100,1	105,1	100,0	105,4
Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года)	107,81	104,00	104,00	104,00
Средние тарифы на электроэнергию, отпущенную различными категориями потребителей	107,6	103,7	104,0	104,0
Оборот розничной торговли	106,5	108,7	107,6	108,0
Число малых и средних предприятий, включая микропредприятия (на конец года)	102,9	102,0	102,0	102,0
Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования	108,0	108,7	110,2	110,4
Объем инвестиций (в основной капитал) (за исключением бюджетных средств)	111,3	109,6	110,5	110,6
Прибыль прибыльных организаций, в том числе	179,7	103,3	102,6	103,0
Денежные доходы населения	104,5	105,8	105,6	106,1
Реальные располагаемые денежные доходы населения (процентов к предыдущему году)	98,97	101,72	101,91	101,99
Расходы населения	106,1	107,3	106,4	106,7
Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума (процентов ко всему населению)	11,60	11,00	10,40	9,90
Численность безработных, рассчитанная по методологии МОТ	91,4	97,1	97,1	97,0
Среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)	107,2	106,6	106,7	106,6

Согласно ПСЭР, основным фактором экономического роста в Архангельской области станет расширение внутреннего спроса – как потребительского, так и инвестиционного.

Расширение потребительского спроса на среднесрочную перспективу предполагается за счет улучшения динамики реальных располагаемых доходов населения (1,7 процента в 2022 году, 1,9 процента в 2023 году и 2,0 процента в 2024 году). Одновременно с доходами скачкообразно растут и расходы населения: рост расходов на 7,3 процента в 2022 году относительно текущего года сменится кратковременным замедлением роста на 6,4 процента в 2023 году и к 2024 году достигнет 6,7 процента.

Динамическая картина свидетельствует о росте платежеспособного потребительского спроса населения на товары и услуги. Превышение ежегодных темпов роста расходов населения над доходами в натуральном выражении свидетельствует о тенденции постепенного расходования вынужденных финансовых запасов домохозяйств, созданных в условиях ухудшения эпидемиологической ситуации.

Ежегодное снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума к 2022 году до 11 процентов, а к 2024 году – до 9,9 процентов основано на прогнозируемом постепенном росте всех видов доходов и их реального содержания.

На фоне благоприятной динамики средних показателей реальных денежных доходов, стабильного роста среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц в ежегодном размере 6,6 процентов относительно предыдущего периода не планируется существенных изменений инфляции на потребительском рынке (ежегодный прогноз в размере 4 процентов), что является основным позитивным фактором динамики уровня жизни населения Архангельской области.

По мнению комитета, достижение прогнозных параметров по росту доходов населения потребует активной реализации мер государственной политики, направленных на увеличение реальных заработных плат за счет роста производительности труда, замещение низкопроизводительных рабочих мест, развитие малого и среднего предпринимательства, поддержка «самозанятых» граждан. Кроме того, необходимы меры по сокращению дифференциации доходов населения за счет опережающего роста доходов малообеспеченных граждан.

Еще одним фактором экономического роста, в соответствии с материалами ПСЭР, станет ускорение инвестиционного роста с 8 процентов в 2021 году до 8,7 процента в 2022 году, 10,2 процента в 2023 году и 10,4 процента в 2024 году. При этом темпы ежегодного роста инвестиций за счет внебюджетных источников в 2021 году существенно превышают рост общего объема инвестиций практически на 4 пункта, в 2023 году разница в темпах роста снижается до 1 пункта и к 2023 – 2024 годам приближается к нулевому значению, что говорит об эффективности принятых на федеральном и региональном уровне механизмов развития преференциальных режимов в отношении резидентов Арктической зоны Российской Федерации, индивидуальной программы развития Архангельской области в составе общей стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года.

Комитет отмечает, что заложенные в ПСЭР темпы роста инвестиций в основной капитал в плановом периоде 2023 – 2024 годах превышают динамику последних лет. Для их достижения потребуются активизация, прежде всего, частного инвестиционного спроса за счет мер, гарантирующих

долгосрочную стабильность и предсказуемость условий ведения предпринимательской деятельности.

Также важен импульс со стороны государства и региона, в том числе в части формирования крупных инфраструктурных проектов, запуск механизма технопарков и инвестиционных площадок, развития государственно-частного партнерства. Кроме того, комитет считает, что используемые в настоящее время механизмы привлечения и стимулирования инвестиций (в том числе ТОСЭР, налоговые льготы, актуальная система правовых мер по защите и поощрению капиталовложений) должны вносить более существенный вклад в экономическое развитие Архангельской области.

В базовом варианте ПСЭР предполагается возвращение инфляции к целевому уровню 4 процента в 2022 – 2024 годах. По мнению комитета, сохраняются риски превышения в 2022 году уровня инфляции. Они обусловлены продолжающимся ростом мировых цен на продовольственные товары, разгоном мировой инфляции, до конца не восстановившимися глобальными производственными и логистическими цепочками.

Производство товаров и услуг в Архангельской области характеризуется стабильным ростом валового регионального продукта (далее – ВРП) от 5,7 процента в 2022 году относительно предыдущего периода до 9,4 процентов к 2024 году, превышающим прогнозный уровень инфляции (4 процента).

В части отраслевой структуры роста экономики области в соответствии ПСЭР наибольшее изменение в структуре компонентов производства ВРП Архангельской области приходится на промышленное производство.

Предполагается ускорение роста промышленного производства с 1,7 процента в 2022 году до 9,2 процента в 2024 году. Такое ускорение обусловлено увеличением темпов роста основных производств: деревообработка, производство бумаги и бумажных изделий, судостроение, восстановление алмазодобывающей отрасли после частичного снятия ограничительных мер, препятствующих возможности их сбыта. При этом рост обрабатывающей промышленности ускорится с 1 процента в 2022 году до 40,8 процентов в 2024 году.

Рассмотрев показатели ПСЭР, посвященные вопросам социальной сферы, комитет отмечает следующее.

Ситуация на рынке труда будет определяться медленным восстановлением экономики. В результате численность занятого населения должна увеличиться с 465,12 тыс. человек в 2021 году до 467,45 тыс. человек в 2024 году, при одновременном снижении к 2024 году общей численности трудовых ресурсов в области до 598,35 тыс. человек, связанном в основном с отрицательным сальдо миграции. На этом фоне наблюдается медленное снижение численности безработных с 35 тыс. человек в 2021 году до 32 тыс. человек в 2024 году.

Отмечая несущественное замедление темпов роста безработицы, комитет рекомендует в целях улучшения ситуации на рынке труда в 2022 году и плановом периоде повысить эффективность осуществления мероприятий

активной политики занятости, в том числе направленные на снижение напряженности на рынке труда.

В сфере образования комитет не отмечает существенных динамических процессов. Изменение количества образовательных организаций связаны с открытием новых общеобразовательных организаций, а также с продолжением процесса слияния небольших образовательных организаций в одно юридическое лицо.

В сфере здравоохранения отмечается снижение в 2021 году на 7 процентов относительно 2021 года показателя обеспеченности больничными койками с последующим его поддержанием в плановом периоде на стабильном уровне. Нарращение коечного фонда в 2019 – 2020 годах было связано с необходимостью развертывания дополнительного числа коек инфекционного профиля для лечения пациентов с COVID-19 и подозрением на указанную инфекцию в 2020 году.

В связи с прогнозируемым снижением в 2022 году численности врачей и среднего медицинского персонала на 2 – 1,3 процента относительно уровня 2021 года комитет рекомендует осуществлять регулярный мониторинг реализации регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами (Архангельской области)» национального проекта «Здравоохранение».

Рассмотрев отдельные показатели ПСЭР Ненецкого автономного округа, комитет отмечает замедление тенденции роста ВРП Ненецкого автономного округа в плановом периоде 2023 – 2024 годах (индекс физического объема составит 3,07 и 3,08 процента соответственно) относительно аналогичного показателя в 2022 году (3,28 процента). Одновременно наблюдается резкое падение темпов роста прибыли прибыльных организаций со 193 процентов в 2022 году относительно уровня 2021 года до 2,5 процента в 2023 году с последующим переходом в 2024 году в отрицательный тренд.

На указанную динамику повлияет прекращение действия налоговых льгот по налогу на прибыль организаций для организаций, ведущих свою деятельность в сфере добычи, хранения и транспортировке нефти на территории Ненецкого автономного округа с 1 января 2022 года.

Как и в предыдущие годы, наибольшую долю ВРП Ненецкого автономного округа составляет топливно-энергетический комплекс (75 – 80 процентов от всего объема). Структура остальных производств, как и структура непродовольственного сектора экономики, существенно не изменится и останется на уровне прошлых лет.

Комитет отмечает, что представленный ПСЭР содержит широкий спектр показателей (в том числе показателей, требующихся для расчета основных параметров областного бюджета на 2022 год).

Траектория роста экономики, заложенная в базовый вариант прогноза, достижима при эффективном выполнении мероприятий, предусмотренных государственными программами, региональными и адресными программами, национальными проектами.

Для решения важнейших задач развития Архангельской области (в том числе обеспечение устойчивого социально-экономического развития, обеспечение темпа устойчивого роста доходов населения не ниже инфляции и т.д.) необходимо ежегодно наращивать объем мер, направленных как на повышение доходов граждан, так и на увеличение инвестиционной активности бизнеса.

При этом сохраняются риски, связанные с продлением ограничительных мероприятий в условиях неблагоприятной эпидемиологической ситуации в Архангельской области.

С учетом изложенного комитет считает возможным рекомендовать Правительству Архангельской области:

1. В прогнозе социально-экономического развития Архангельской области и Ненецкого автономного округа уделять особое внимание мерам и факторам, за счет которых обеспечивается стабильный тренд социально-экономического развития, в том числе мерам по поддержке инвестиционной активности, включая стимулирование частных инвестиций.

2. Подробнее анализировать структурные изменения экономики, происходящие под влиянием внешних факторов: федеральных мер экономической и налоговой политики, экспорта продукции, внешней торговли.

На основании изложенного, комитет отмечает, что ПСЭР является корректно просчитанным, может рассматриваться в качестве основы для формирования областного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов, и рекомендует депутатам заслушать и принять на очередной сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Председатель



А.М. Фролов