



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**КОМИТЕТ**

**ПО ЭКОНОМИКЕ, ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-53-56, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: econom@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект областного закона № пз7/703  
«Об областном бюджете на 2022 год  
и на плановый период 2023 и 2024 годов»  
(первое чтение)

На основании распоряжения председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 3 ноября 2021 года № 133р «О назначении профильных комитетов, ответственных за рассмотрение государственных программ Архангельской области, непрограммных направлений деятельности, основных характеристик областного бюджета проекта областного закона «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» комитет рассмотрел проект областного закона № пз7/703 «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – законопроект), внесенный Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В.

Законопроектом предлагается утвердить основные характеристики областного бюджета на 2022 – 2024 годы, которые представлены в таблице 1.

Таблица 1  
(млн. руб)

Показатель	2021 год (ожидаемое исполнение)	2022 год (законопроект)	2023 год (законопроект)	2024 год (законопроект)
1	2	3	4	5
Доходы бюджета	113 251,8	112 857,7	113 115,2	117 068,5
Отношение доходов бюджета к ВРП, %	11,5	10,8	10,2	9,7
из них налоговые и неналоговые	72 691,2	77 046,0	80 571,1	83 687,1
безвозмездные поступления	40 560,6	35 811,7	32 544,1	33 381,4
Расходы бюджета	120 834,3	120 753,7	116 419,5	118 237,6
Отношение расходов бюджета к ВРП, %	12,3	11,6	10,5	9,8

18 11 21  
01-001/1963

1	2	3	4	5
Дефицит (-), профицит (+)	- 7 582,5	- 7 896,0	- 3 304,3	- 1 169,1
Уровень дефицита по отношению к налоговым и неналоговым доходам, %	10,4	10,2	4,1	1,4
Государственный внутренний долг (на 1 января очередного финансового года)	48 198,5	56 094,5	59 327,6	60 425,5
Отношение государственного внутреннего долга к налоговым и неналоговым доходам, %	55,2	72,8	73,6	72,2

Доходная часть областного бюджета на 2022 год по отношению к ожидаемому исполнению за 2020 год сократится на 394,1 млн. рублей или на 0,3 процента, из них налоговые и неналоговые доходы увеличатся на 4 354,8 млн. рублей или на 6,0 процентов.

В 2022 – 2024 годах на фоне продолжения восстановления экономической активности и благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры прогнозируется рост доходов областного бюджета в номинальном выражении с 112 857,7 млн. рублей в 2022 году до 113 115,2 млн. рублей в 2023 году (рост на 0,2 процента к 2022 году), 117 068,5 млн. рублей в 2024 году (рост на 3,5 процента к 2023 году).

По отношению к валовому региональному продукту (далее – ВРП) доходы сократятся с 11,5 процентов ВРП в 2021 году до 10,8 процентов ВРП в 2022 году, а затем снизятся до 10,2 процентов ВРП в 2023 году и 9,7 процентов ВРП в 2024 году, что говорит о замедлении темпов роста доходной части бюджета относительно прогнозируемых темпов роста ВРП. Тем не менее, комитет отмечает, что на протяжении 2022 – 2024 годов динамика доходов областного бюджета будет в целом соответствовать динамике ВРП, снижение доли доходов по отношению к ВРП не является существенным, и составит всего 0,5 – 0,7 процентов.

В структуре доходов областного бюджета преобладают налоговые и неналоговые доходы: от 64,2 процентов в общем объеме доходов в 2021 году до 71,5 процентов к 2024 году. Основными источниками формирования налоговых доходов областного бюджета на 2022 год и последующие периоды являются налоги на прибыль, доходы. Указанные поступления спрогнозированы в сумме 50 154,6 млн. рублей, что в структуре налоговых и неналоговых доходов составляет 65,1 процента.

Структура и объем доходов областного бюджета в рассматриваемом периоде достаточно стабильны. Резкое снижение доли безвозмездных поступлений в общем объеме доходов областного бюджета до 31,7 процентов в 2022 году компенсируется стабильным ростом налоговых и неналоговых доходов до 2024 года.

Вклад в доходную часть бюджета от налоговых и неналоговых доходов вырастет с 64,2 процентов в 2021 году до 71,5 процентов в 2024 году преимущественно за счет ожидаемого улучшения экономической динамики, дополнительных поступлений в результате корректировки налогообложения отдельных отраслей экономики и изменений действующего налогового и бюджетного законодательства в расчетах доходов бюджета Архангельской области:

в связи с отменой льготы по налогу на прибыль организаций для организаций, ведущих свою деятельность в сфере добычи, хранения и транспортировки нефти на территории Ненецкого автономного округа с 1 января 2022 года;

в связи с отменой применения льготных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, а также в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

Согласно основным направлениям бюджетной и налоговой политики Архангельской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 10 сентября 2021 года № 478-пп (далее – ОНБ и НП), расходование бюджетных средств должно быть направлено на достижение национальных целей и стратегических задач, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», документами стратегического планирования Архангельской области, с учетом первоочередного финансового обеспечения социально-значимых расходных обязательств Архангельской области в условиях поддержания сбалансированности областного бюджета.

Общие подходы и принципы, используемые при формировании объема и структуры расходов областного бюджета, изложены в пояснительной записке к законопроекту и соответствуют ОНБ и НП.

Расходы областного бюджета на 2022 год по отношению к ожидаемому исполнению за 2021 год сократятся всего лишь на 80,6 млн. рублей или на 0,1 процента. Расходы областного бюджета на 2023 год сократятся на 3,8 процента к параметрам 2022 года, а расходы 2024 года к параметрам 2023 года увеличатся на 1,6 процента.

В составе расходов областного бюджета на плановый период 2023 – 2024 годов определены условно утверждаемые расходы в сумме 2 504,1 млн. рублей на 2023 год и в сумме 5 175,7 млн. рублей на 2024 год (не менее 2,5 и 5,0 процентов от общих расходов за исключением расходов за счет целевых безвозмездных поступлений в соответствующем финансовому году).

В структуре расходов областного бюджета на 2022 год преобладают расходы на:

социальную политику – 24 процента;

образование – 23 процента;  
национальная экономика – 13 процентов;  
жилищно-коммунальное хозяйство – 11,1 процента;  
здравоохранение – 10,8 процента.

Комитет отмечает, что по указанным разделам в планируемом периоде наблюдается отрицательная динамика объемов расходов в диапазоне от 0,1 до 11,4 процента к 2021 году по причинам, обусловленным преимущественно изменениями объемов и механизмов распределения финансирования из федерального бюджета, не связанным с качеством планирования расходов на реализацию государственной политики по обозначенным направлениям и сферам.

На решение задач в рамках национальных проектов (включая национальную программу и Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры) на 2022 год предусмотрено финансирование в полном объеме (18 420,0 млн.рублей) со значительным ростом на 8,4 процента к 2021 году и дальнейшему возврату к прежним объемам расходов в 2023 – 2024 годах (0,1 процента в 2024 году к уровню 2021 года).

Комитета обращает внимание на изменение структуры источников финансирования расходов на реализацию национальных проектов – к 2024 году запланировано существенное снижение доли средств федерального бюджета от 48,3 процентов в 2021 году до 32,8 процентов к 2024 году при одновременном росте средств Фонда ЖКХ с 23 процентов в 2021 году до 34,7 процента в 2024 году.

Уровень дефицита областного бюджета на 2022 год составит 10,2 процента к ожидаемому поступлению налоговых и неналоговых доходов бюджета на 2022 год. Уровень дефицита областного бюджета на 2023 и 2024 годы составит соответственно 4,1 процента и 1,4 процента к налоговым и неналоговым доходам. Сведения представлены в таблице 2.

Таблица 2  
(млн. руб)

Показатель	2022 год	2023 год	2024 год
Кредиты кредитных организаций, в том числе:	8 521,40	1 725,30	2 010,90
привлечение	37 305,80	31 368,60	32 813,20
погашение	- 28 784,40	- 29 643,30	- 30 802,30
Бюджетные кредиты, в том числе:	- 625,40	1 507,80	- 913,00
привлечение	15 986,40	18 549,70	16 802,30
погашение	- 16 611,80	- 17 041,90	- 17 715,30
Изменение остатков на счете бюджета, в том числе:	-	-	-
увеличение	- 166 150,00	- 163 104,70	- 166 755,20
уменьшение	166 150,00	163 104,70	166 755,20
Иные источники внутреннего финансирования	-	71,10	71,10
Итого	7 896,00	3 304,20	1 169,00

В составе источников финансирования дефицита бюджета на 2022 – 2024 годы учтены кредиты кредитных организаций и бюджетные кредиты. Снижение остатков средств на счете бюджета, а также иные источники финансирования дефицита бюджета представленным законопроектом в 2022 году не планируются. На 2023 – 2024 годы запланирован возврат бюджетного кредита, предоставленного из областного бюджета городскому округу Архангельской области «Северодвинск» за счет средств федерального бюджетного кредита, полученного Архангельской областью в 2010 году на реализацию мероприятий по поддержке монопрофильных муниципальных образований в сумме 71 146,7 млн. рублей ежегодно.

Уровень дефицита областного бюджета, находится в пределах установленных бюджетным законодательством ограничений (не более 15 процентов) по отношению к налоговым и неналоговым доходам бюджета. Вместе с тем указанный уровень дефицита бюджета не превышает уровень, установленный соглашением о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных бюджету Архангельской области из федерального бюджета (не более 10 процентов суммы доходов без учета безвозмездных поступлений).

Законопроектом предлагается утвердить верхний предел государственного внутреннего долга Архангельской области по состоянию на 1 января 2023 года в сумме 56 094,5 млн.руб., на 1 января 2024 года в сумме 59 327,6 млн.руб. и на 1 января 2025 года в сумме 60 425,5 млн.руб. Верхний предел государственных долговых обязательств в виде государственных гарантий на планируемый период не устанавливается.

Верхний предел государственного внутреннего долга Архангельской области по состоянию на 1 января 2023 года на 7 896,0 млн.руб. или на 16,4 процента превышает ожидаемый объем долговых обязательств на 1 января 2022 года. Всего до 2024 года уровень государственного внутреннего долга Архангельской области превысит ожидаемое исполнение в 2021 году на 12 227,0 млн.руб. или более чем на 25 процентов.

Размер верхнего предела государственного внутреннего долга Архангельской области в планируемом периоде согласован с источниками финансирования дефицита бюджета в 2021 – 2024 годах.

Значительный рост к 2022 году долговых обязательств (на 16,4 процента) обусловлен получением областью в 2021 году федерального бюджетного кредита для погашения рыночного долга в сумме 9 932,6 млн. рублей на срок до 2029 года. В 2022 году и на период до 2024 года прогнозируется стабилизация долговых обязательств Архангельской области как в абсолютном выражении, так и относительно налоговых и неналоговых доходов областного бюджета. Так, в 2022 году уровень государственного внутреннего долга Архангельской области составит 72,8 процента суммы налоговых и неналоговых доходов, а к 2025 году данный показатель снизится до 72,2 процента.

Приведенные данные свидетельствуют о поддержании сложившейся структуры государственного долга: удельный вес обязательств в виде

«дорогостоящих» кредитов кредитных организаций поддерживается на уровне 37,5 – 39 процентов до 2025 года, а доля «дешевых» бюджетных кредитов будет незначительно колебаться в пределах 61 – 62,5 процента.

В результате анализа общих характеристик областного бюджета, предлагаемых законопроектом, комитет считает необходимым сообщить следующее. На фоне сохранения на стабильном уровне объема налоговых и неналоговых доходов по отношению к ВРП за счет принимаемых на федеральном уровне дополнительных мер поддержки, направленных на увеличение собственных доходов регионов и стимулирование экономического развития, запуска механизма реструктуризации кредитов перед федеральным бюджетом, предусматривающий ликвидацию задолженности в случае направления указанных средств на развитие области, сохраняется значительная зависимость бюджета Архангельской области от предоставления финансовой помощи из федерального бюджета – доходы областного бюджета более чем на 35 процентов сформированы за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Положительной тенденцией является запланированное законопроектом постепенное снижение зависимости от безвозмездных поступлений к 2024 году до 28,5 процентов в общей структуре доходов областного бюджета.

При рассмотрении законопроекта комитет является ответственным по следующим государственным программам:

- 1) «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области»;
- 2) «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага»;
- 3) «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области»;
- 4) «Управление государственным имуществом и земельными ресурсами Архангельской области».

Кроме того, комитет является соисполнителем по следующим государственным программам:

- 1) «Развитие здравоохранения Архангельской области»;
- 2) «Развитие образования и науки Архангельской области»;
- 3) «Социальная поддержка граждан в Архангельской области»;
- 4) «Культура Русского Севера»;
- 5) «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области»;
- 6) «Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области»;
- 7) «Защита населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах»;

8) «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области»;

9) «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области»;

10) «Развитие транспортной системы Архангельской области»;

11) «Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области»;

12) «Развитие физической культуры и спорта в Архангельской области».

В таблице 3 представлены планируемые расходы областного бюджета в разрезе государственных программ, по которым комитет назначен ответственным, в сравнении с показателями сводной бюджетной росписи областного бюджета по состоянию на 1 октября 2021 года с учетом изменений в областной закон об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, внесенных для рассмотрения на октябрьскую сессию Архангельского областного Собрания депутатов письмом Губернатора Архангельской области от 11 октября 2021 года № 02-20/466 (далее – уточненный план).

Таблица 3  
(млн. руб)

Наименование	2021 год (уточнен- ный план)	2022 год		2023 год		2024 год	
		проект	измене- ние к преды- дущему году, %	проект	измене- ние к преды- дущему году, %	проект	измене- ние к преды- дущему году, %
1	2	3	4	5	6	7	8
Государственная программа Архангельской области «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области»	2019,9	835,1	41,3	1058,8	126,8	816,6	77,1
Государственная программа Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага»	197,1	364,1	184,7	128,0	35,2	17,9	14,0
Государственная программа Архангельской области «Развитие имущественно-земельных отношений Архангельской области»	147,5						
Государственная программа Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области»	574,7	761,7	132,5	548,7	72,0	449,2	81,9
Государственная программа Архангельской области «Управление государственным имуществом и земельными ресурсами Архангельской области»		132,9	90,1	134,4	101,1	127,1	94,6
Итого:	2939,2	2093,8	71,2	1869,9	89,3	1410,8	75,4

Как следует из представленной таблицы, в 2022 году общие расходы на реализацию государственных программ, курируемых комитетом, снизятся на 28,8 процента, в 2023 году снижение по отношению к предыдущему году составит 10,7 процента, а в 2024 году – 24,6 процента.

В 2022 году законопроектом предусмотрено значительное увеличение бюджетного финансирования в рамках государственных программ «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага» на 84,7 процента, «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области» на 32,5 процента. По государственным программам «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области» и «Управление государственным имуществом и земельными ресурсами Архангельской области» запланировано сокращение расходов областного бюджета на 58,7 и 9,9 процента соответственно.

Комитет отмечает, что с 2022 года произошло реформирование государственной программы «Развитие имущественно-земельных отношений Архангельской области», которая теперь называется «Управление государственным имуществом и земельными ресурсами Архангельской области», что наряду с плюсами в виде повышения эффективности управления в связи с расширением полномочий органов исполнительной власти несет серьезный недостаток – нарушение сопоставимости и прослеживаемости.

### **1. Государственная программа «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность».**

Согласно паспорту государственной программы «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность» (далее – госпрограмма ЭР), представленному в составе документов к законопроекту, основной целью госпрограммы ЭР является создание условий для устойчивого роста экономики Архангельской области.

Ответственным исполнителем государственной программы является министерство экономического развития, промышленности и науки Архангельской области.

Комитет обращает внимание, что структура госпрограммы ЭР претерпела значительные изменения по сравнению с редакцией госпрограммы на начало 2021 года. Основные изменения связаны с:

дополнением субсидией на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», осуществляющих деятельность в Архангельской области;

дополнением субсидией Российскому научному фонду для целей финансового обеспечения проектов, отобранных в рамках региональных конкурсов, проводимых Российским научным фондом, по приоритетным направлениям исследований, поддерживаемых Правительством Архангельской области;



дополнением подпрограммы № 1 мероприятием по созданию индустриального (промышленного) парка для реализации новых инвестиционных проектов;

созданием и обеспечением деятельности Центра государственно-частного партнерства – центра компетенций в сфере государственно-частного партнерства.

Для достижения цели в госпрограмме ЭР формируются следующие направления реализации (подпрограммы):

подпрограмма № 1 «Развитие промышленности и инвестиционной деятельности в Архангельской области»;

подпрограмма № 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Архангельской области»;

подпрограмма № 3 «Совершенствование системы управления экономическим развитием Архангельской области»;

подпрограмма № 4 «Совершенствование организации государственных закупок в Архангельской области»;

подпрограмма № 5 «Проведение сбалансированной политики в области государственного регулирования тарифов на территории Архангельской области»;

подпрограмма № 6 «Развитие научно-технологического потенциала Архангельской области».

Финансовое обеспечение реализации госпрограммы ЭР на 2022 год увеличивается на 32,5 процента по сравнению с уточненным планом на 2021 год, в 2023 году запланировано снижение финансирования расходов на 27,4 процента, а в 2024 году - на 18,4 процента от предыдущего финансового года.

Комитет отмечает, что в 2022 году относительно уточненного плана на 2021 год наиболее значительное изменение параметров ресурсного обеспечения планируется в отношении расходов на реализацию подпрограммы № 6 (рост на 150 процентов), подпрограммы № 1 (рост на 149 процентов) и подпрограммы № 2 (рост на 25 процентов).

При этом в период с 2023 по 2024 год по указанным подпрограммам законопроектом предусмотрено резкое падение финансирования расходов: по подпрограмме № 1 снижение объемов финансирования к 2024 году составит около 70 процентов относительно уровня 2022 года, по подпрограмме № 2 – до 44 процентов уровня 2022 года, по подпрограмме № 3 – до 9 процентов уровня 2022 года, а по подпрограмме № 6 – до 84 процентов уровня 2022 года.

В рамках подпрограммы № 1 «Развитие промышленности и инвестиционной деятельности в Архангельской области» госпрограммы ЭР предусмотрено финансирование:

в объеме 189,3 млн. рублей в 2022 году (доля средств федерального бюджета составит 6 процентов) с резким ростом относительно уточненного плана 2021 год на 149 процентов;

в объеме 72,8 млн. рублей в 2023 году (доля средств федерального бюджета составит 16,5 процента) с резким падением относительно 2022 года на 61,6 процента;

в объеме 57,8 млн. рублей в 2024 году (доля средств федерального бюджета составит 0 процентов) со снижением относительно 2023 года на 20,6 процента.

Существенное увеличение параметров финансового обеспечения в 2022 году по подпрограмме № 1 госпрограммы ЭР планируется по следующим мероприятиям:

1) 61,0 млн. рублей или 32,2 процента всех средств, направляемых на реализацию подпрограммы № 1 госпрограммы ЭР, – на пополнение Фонда развития промышленности Архангельской области (далее – ФРП).

С 2017 года микрокредитная компания Архангельский региональный фонд «Развитие» наделена полномочиями по функционированию ФРП для предоставления займов региональным промышленным предприятиям. Займы из областного бюджета предоставляются по региональным программам финансирования «Приобретение оборудования» и «Проекты лесной промышленности», а также по совместным программам с софинансированием из федерального фонда развития промышленности на текущие программы «Проекты развития», «Комплектующие изделия», «Производительность труда» и «Проекты лесной промышленности».

Все средства, направляемые в ФРП, являются возвратными, оказание безвозвратной поддержки хозяйствующим субъектам не предусмотрено.

Целевой группой ФРП являются малые и средние промышленные предприятия Архангельской области. Основные сферы, в которых планируется реализация проектов: химическая промышленность, производство прочих сельскохозяйственных машин и оборудования, производство строительных материалов, судоремонт и другие.

В связи с тем, что законопроектом предусматривается снижение в 2023 – 2024 годах финансовой обеспеченности указанного мероприятия на 43 млн. рублей или на 70 процентов относительно 2022 года, комитет рекомендует обеспечить докапитализацию микрокредитной компании Архангельский региональный фонд «Развитие» по подпрограмме № 1 госпрограммы ЭР в 2023 и 2024 годах до уровня 2022 года, равного 61 млн. рублей.

2) 33,9 млн. рублей и 0,5 млн. рублей или суммарно 18,1 процента всех средств, направляемых на реализацию подпрограммы № 1 госпрограммы, планируется направить на организацию участия делегации Архангельской области в конгрессно-выставочных мероприятиях, представление Архангельской области на выставочных экспозициях крупных международных мероприятий, в том числе Международном арктическом форуме «Арктика – территория диалога», Петербургском международном экономическом форуме и Российском инвестиционном форуме «Сочи – 2022», а также на проведение ежегодного конкурса Архангельской области «Инвестор года». При этом в 2023 – 2024 годах ресурсное обеспечение указанного направления

существенно сокращается на 75 и 68 процентов от предыдущего финансового года соответственно (ежегодный уровень 12,5 млн. рублей).

3) 31,0 млн. рублей или 16,4 процента всех средств, направляемых на реализацию подпрограммы № 1 госпрограммы ЭР, планируется направить на развитие новаторского механизма, ранее не задействованного на территории Архангельской области, - создание индустриальных (промышленных) парков. Мероприятие будет осуществлено путем предоставления субсидии ГУП «Фонд имущества и инвестиций» на увеличение уставного фонда в целях разработки концепции и проектно-сметной документации для создания индустриального (промышленного) парка. Мероприятие будет осуществляться в рамках направления по поддержке новых инвестиционных проектов в части компенсации их расходов на инфраструктуру в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 19 октября 2020 г. № 1704.

На данные цели будут направлены средства бюджета Архангельской области, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам. Применение данного механизма позволит списать задолженность Архангельской области по бюджетным кредитам в размере объема налогов, уплаченных поддержанными инвесторами в федеральный бюджет.

Комитет обращает внимание на то, что в 2023 и 2024 годах средства на реализацию указанного мероприятия в областном бюджете не заложены. Поэтому считаем необходимым рекомендовать в ходе исполнения бюджета Архангельской области в 2022 году осуществлять ежеквартальный мониторинг результативности и эффективности реализации мероприятия по созданию индустриальных парков подпрограммы № 1 госпрограммы ЭР и, в случае наличия положительной практики, востребованности со стороны инвесторов, продолжить его реализацию и предусмотреть средства на его финансовое обеспечение в 2023 и 2024 годах.

4) 25,4 млн. рублей или 13,4 процента всех средств, направляемых на реализацию подпрограммы № 1 госпрограммы ЭР, планируется направить на реализацию полномочий специализированной организации по работе с инвесторами в режиме «одного окна» в Архангельской области, в том числе осуществляющей сопровождение инвестиционных проектов, автономной некоммерческой организации Архангельской области «Агентство регионального развития». Рост финансирования по обозначенному направлению в 2022 году относительно уточненного плана 2021 года составляет 5,8 процентов.

Комитет обращает внимание, что в 2023 году сокращение финансового обеспечения по данному направлению расходов составит около 20 процентов, что является существенным. На основании изложенного, рекомендуем осуществлять контроль динамики изменения численности заявок на сопровождение инвестиционных проектов, резидентов Арктической зоны Российской Федерации в ходе исполнения бюджета в 2022 году и оперативно

корректировать финансовое обеспечение указанного мероприятия в плановом периоде.

5) 13,1 млн. рублей и 1,6 млн. рублей или суммарно 7,8 процента всех средств, направляемых на реализацию подпрограммы № 1 госпрограммы ЭР, предусмотрено на развитие механизма государственно-частного партнерства.

Новаторством данного мероприятия является предоставление субсидии АНО «Агентство регионального развития» на создание и обеспечение деятельности Центра государственно-частного партнерства – центра компетенций в сфере государственно-частного партнерства, целью которого будет являться привлечение инвестиций в экономику Архангельской области через механизм государственно-частного партнерства. В связи с тем, что создание Центра государственно-частного партнерства запланировано впервые, ресурсное обеспечение функционирования обозначенного института в 2023 и 2024 году не предусмотрено.

На основании изложенного, с учетом рекомендаций по итогам работы Координационного Совета представительных органов муниципальных образований Архангельской области при Архангельском областном Собрании депутатов, состоявшегося в октябре текущего года, комитет обращает внимание на необходимость активизировать работу по созданию и развитию Центра государственно-частного партнерства Архангельской области и предусмотреть в 2023 и 2024 годах соответствующее финансирование на обеспечение деятельности Центра государственно-частного партнерства.

6) 17,3 млн. рублей или 9 процентов всех средств, направляемых на реализацию подпрограммы № 1 госпрограммы ЭР (12,0 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, 5,3 млн. рублей за счет средств областного бюджета), предусмотрено на реализацию мероприятия «Создание и функционирование регионального центра компетенций в сфере производительности труда Архангельской области, включая создание и функционирование учебной производственной площадки «Фабрика процессов» в рамках федерального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» национального проекта «Производительность труда».

В связи со снижением финансирования указанного мероприятия на 12 процентов относительно уровня 2021 года комитет рекомендует предусмотреть на 2022 год увеличение бюджетных ассигнований на 2,5 млн. рублей в целях реализации мероприятий по повышению производительности труда на предприятиях-участниках национального проекта Архангельской области.

В рамках подпрограммы № 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Архангельской области» госпрограммы ЭР предусмотрено финансирование:

в объеме 270,2 млн. рублей в 2022 году (доля средств федерального бюджета составит 39 процентов) с ростом относительно уточненного плана 2021 год на 25 процентов;

в объеме 244,9 млн. рублей в 2023 году (доля средств федерального бюджета составит 67,7 процента) со снижением относительно 2022 года на 9 процентов;

в объеме 152,8 млн. рублей в 2024 году (доля средств федерального бюджета составит 49,5 процентов) со снижением относительно 2023 года на 37,6 процента.

Существенное увеличение параметров финансового обеспечения в 2022 году по подпрограмме № 2 госпрограммы ЭР планируется по следующим мероприятиям:

1) 94,6 млн. рублей и 18,2 млн. рублей или суммарно 41,8 процента всех средств, направляемых на реализацию подпрограммы № 2 госпрограммы ЭР, – на реализацию мероприятий федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – федеральный проект «Акселерация») национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Увеличение на 5,2 процента финансирования к 2024 году относительно уровня 2022 года обусловлено предоставлением субсидии АНО АО «Агентство регионального развития» на оказание комплексных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства, а также на обеспечение деятельности центра поддержки экспорта в рамках федерального проекта.

2) Увеличение финансирования в 2022 году до 54,5 млн. рублей (на 18,2 процента) обусловлено увеличением целевого показателя по объему финансовой поддержки, оказанной субъектам малого и среднего предпринимательства, при гарантийной поддержке АО «Гарантийная организация Архангельской области» в рамках федерального проекта «Акселерация». Запланирован взнос в уставный капитал акционерного общества «Гарантийная организация Архангельской области» для пополнения гарантийного фонда, что позволит увеличить сумму привлеченных субъектами малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) заемных денежных средств за счет поручительств гарантийного фонда до 346,8 млн. рублей в 2022 году.

Комитет отмечает, что положительная тенденция поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на федеральном и региональном уровне в равной степени сохранится и в плановом периоде. В 2023 году увеличение финансового обеспечения мероприятия достигнет почти 101 млн. рублей, то есть в 1,85 раз по сравнению с 2022 годом.

3) Увеличение ресурсного обеспечения практически в 2,4 раза с 21 млн. рублей в 2021 году до 50 млн. рублей в 2022 году предусмотрено на докапитализацию Микрокредитной компании «Архангельский региональный фонд «Развитие». Необходимость его докапитализации обусловлена растущим спросом на займы фонда «Развитие». Количество выдаваемых микрозаймов субъектам МСП нарастающим итогом (портфель микрозаймов) в 2022 году составит 1 109 единиц.

В связи с продолжением действия ограничительных мер для преодоления неблагоприятной эпидемиологической ситуации в условиях распространения коронавирусной инфекции комитет рекомендует в ходе исполнения бюджета в 2022 году предусмотреть дополнительные бюджетные ассигнования на докапитализацию Микрокредитной компании «Архангельский региональный фонд «Развитие» в целях продолжения реализации программы кредитования «Антикризисные меры-2020».

Комитет обращает внимание на отсутствие финансового обеспечения данного мероприятия в 2023 – 2024 годах, в связи с чем считаем целесообразным осуществить корректировку госпрограммы ЭР на плановый период в части докапитализацию Микрокредитной компании «Архангельский региональный фонд «Развитие» не ниже уровня 2021 года.

4) Увеличение ресурсного обеспечения на 85 процентов по сравнению с текущим годом до 26,5 млн. рублей в 2022 году предусмотрено на обеспечение деятельности Центра развития инновационной деятельности (далее – Центр).

С 2019 года в г. Архангельске на базе АНО «Агентство регионального развития» функционирует Центр. Цель создания Центра – концентрация и рост количества компаний МСП, работающих в инновационном секторе, с доведением их идей, разработок до стадии коммерческой реализации с полным использованием функционала единого окна для субъектов МСП. Резиденты Центра – субъекты МСП, занимающиеся инновационной деятельностью. В Центре реализуется программа Акселерации инновационных стартапов и программа Коммерциализации компаний с инновационной разработкой, имеющей высокую степень готовности.

Комитет обращает внимание на отсутствие финансирования указанного мероприятия в 2023 – 2024 годах и рекомендует рассмотреть возможность предоставления дополнительных бюджетных ассигнований при наличии высокого спроса со стороны субъектов МСП в 2022 году на обозначенные услуги.

В рамках подпрограммы № 3 «Совершенствование системы управления экономическим развитием Архангельской области» госпрограммы ЭР предусмотрено финансирование исключительно за счет средств областного бюджета (финансирование из федерального бюджета отсутствует):

в объеме 95,9 млн. рублей в 2022 году с ростом относительно уточненного плана 2021 год на 4 процента;

в объеме 84,5 млн. рублей в 2023 году со снижением относительно 2022 года на 11,9 процентов;

в объеме 87,1 млн. рублей в 2024 году с увеличением относительно 2023 года на 3,1 процента.

Существенное увеличение параметров финансового обеспечения в 2022 году по подпрограмме № 3 госпрограммы ЭР планируется только по двум мероприятиям: финансовое обеспечение деятельности министерства экономического развития, промышленности и науки на 25,6 процента

по сравнению с предыдущим периодом и выделение грантов муниципальным образованиям Архангельской области, достигшим наилучших значений показателей деятельности в 2 раза.

Комитет обращает внимание, что на основании отчета о результатах контрольного мероприятия контрольно-счетной палаты Архангельской области от 7 июня 2021 года за 2020 год, несмотря на ежегодную реализацию мероприятия по выделению грантов муниципальным образованиям Архангельской области, наблюдается низкий процент освоения муниципальными образованиями средств гранта в связи с поздним заключением соглашений и перечислением бюджетных средств (конец октября). Таким образом, комитет рекомендует при исполнении областного бюджета в 2022 году держать на контроле ситуацию с освоением муниципальными образованиями средств грантов.

В рамках подпрограммы № 4 «Совершенствование организации государственных закупок в Архангельской области» госпрограммы ЭР предусмотрено финансирование исключительно за счет средств областного бюджета (финансирование из федерального бюджета отсутствует):

в объеме 69,7 млн. рублей в 2022 году с ростом относительно уточненного плана 2021 год на 1,6 процента;

в объеме 71,9 млн. рублей в 2023 году с ростом относительно 2022 года на 3,2 процента;

в объеме 74,5 млн. рублей в 2024 году с увеличением относительно 2023 года на 3,6 процента.

Существенного изменения структуры и ресурсного обеспечения подпрограммы № 4 госпрограммы ЭР в 2022 году и плановом периоде 2023 – 2024 годах комитет не отмечает.

В рамках подпрограммы № 5 «Проведение сбалансированной политики в области государственного регулирования тарифов на территории Архангельской области» госпрограммы ЭР предусмотрено финансирование исключительно за счет средств областного бюджета (финансирование из федерального бюджета отсутствует):

в объеме 61,6 млн. рублей в 2022 году с ростом относительно уточненного плана 2021 год на 4 процента;

в объеме 62,6 млн. рублей в 2023 году с ростом относительно 2022 года на 1,6 процента;

в объеме 65,0 млн. рублей в 2024 году с увеличением относительно 2023 года на 3,8 процента.

Ресурсное обеспечение подпрограммы № 5 госпрограммы ЭР направлено исключительно на обеспечение деятельности агентства по тарифам и ценам как ответственного исполнителя подпрограммы.

Существенного изменения структуры и ресурсного обеспечения подпрограммы № 5 госпрограммы ЭР в 2022 году и плановом периоде 2023 – 2024 годах комитет не отмечает.

В рамках подпрограммы № 6 «Развитие научно-технологического потенциала Архангельской области» госпрограммы ЭР финансирование исключительно за счет средств областного бюджета (финансирование из федерального бюджета отсутствует):

в объеме 75 млн. рублей в 2022 году с резким ростом относительно уточненного плана 2021 год в 2,5 раза;

в объеме 12 млн. рублей в 2023 году с резким падением относительно 2022 года на 84 процента (ниже уровня 2021 года);

в объеме 12 млн. рублей в 2024 году без изменений относительно 2023 года.

Резкое снижение на 84 процента ресурсного обеспечения реализации мероприятий в сфере развития научно-технологического потенциала в плановом периоде относительно уровня 2022 года обусловлено дополнением подпрограммы № 6 двумя новыми мероприятиями, планируемыми к реализации в 2022 году и не подтвержденными финансовым обеспечением в плановом периоде 2023 – 2024 годах:

1) 40,0 млн. рублей или 53,3 процента всех средств, направляемых на реализацию подпрограммы № 6 госпрограммы ЭР, планируется направить на предоставление субсидии Российскому научному фонду (далее – РФФ) для финансового обеспечения проектов, отобранных в рамках региональных конкурсов, проводимых РФФ, по приоритетным направлениям исследований, поддерживаемых Правительством Архангельской области.

Целью данного конкурса является вовлечение и использование научного потенциала Архангельской области для решения задач социально-экономического развития Архангельской области. Финансовое обеспечение отобранных РФФ проектов формируется из гранта РФФ (50% или 40 млн. рублей) и паритетного финансирования (гранта) Архангельской области (50% или 40 млн. рублей);

2) 23,0 млн. рублей или 30,7 процента всех средств, направляемых на реализацию подпрограммы № 6 госпрограммы ЭР, – на предоставление гранта в форме субсидий федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования «Северный (Арктический) федеральный университет им. М.В. Ломоносова» в целях финансового обеспечения плана организации программных мероприятий научно-образовательного центра (далее – НОЦ) мирового уровня «Российская Арктика: новые материалы, технологии и методы исследования».

Для организации реализации мероприятий «дорожной карты» НОЦ была создана Дирекция НОЦ. На сопровождении Дирекции НОЦ находятся 86 мероприятий по 10 значимым для региона технологическим проектам.

Основным фактором, повлиявшим на ход реализации госпрограммы ЭР в 2021 году, по мнению комитета, стала неблагоприятная эпидемиологическая ситуация, связанная с распространением новой коронавирусной инфекции. Деятельность в ряде отраслей (сфера бытовых услуг, туризм, торговля и ряд других) подверглись наибольшему ограничению. Помимо непосредственного



закрытия производства экономика понесла и косвенные потери, определяемые эффектом межотраслевых связей, проявляющимся в других отраслях, ограничением возможностей сбыта конечной продукции (снижение выпуска в результате ограничения ресурсов промежуточного потребления, снижение как конечного спроса на товары и услуги, так и на товары и услуги промежуточного потребления в отраслях, приостановивших деятельность). Данный фактор повлиял на реализацию основных мероприятий госпрограммы ЭР, связанных с поддержкой МСП, развитием инвестиционной деятельности в Архангельской области.

Помимо этого, ежегодно имеет место быть негативная практика внесения изменений в состав и значения показателей (индикаторов) в конце финансового года, которые направлены на снижение указанных значений, в том числе при сохранении объемов финансового обеспечения.

С учетом изложенного, комитет полагает, что в целом госпрограмма ЭР сбалансирована по целям, задачам, показателям, финансовому обеспечению реализации мероприятий, но при этом комитет считает целесообразным рекомендовать министерству экономического развития, промышленности и науки Архангельской области обратить внимание на замечания, изложенные выше к каждой подпрограмме.

## **2. Государственная программа «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага».**

Согласно паспорту государственной программы «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага» (далее – госпрограмма СА), представленному в составе документов к законопроекту, основной целью госпрограммы СА является создание комфортной среды для проживания населения и приема паломников и туристов на Соловецком архипелаге.

Ответственным исполнителем государственной программы является агентство по развитию Соловецкого архипелага Архангельской области (далее – агентство).

Комитет обращает внимание, что структура госпрограммы СА претерпела следующие изменения по сравнению с редакцией госпрограммы на начало 2021 года:

1) изменен механизм организации и проведению мероприятий по популяризации историко-культурного наследия Соловецкого архипелага.

В 2020 году указанное мероприятие осуществлялось путем предоставления гранта в форме субсидии федеральному государственному бюджетному учреждению культуры «Соловецкий государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник» в целях возмещения затрат, понесенных в связи с экскурсионным и транспортным обслуживанием на Соловках курсантов и экипажа учебного корабля «Смольный».

В 2021 году предоставление грантов в форме субсидии осуществляется религиозной организации «Спасо-Преображенский Соловецкий ставропигиальный мужской монастырь Русской Православной Церкви

(Московский Патриархат)» на поддержку реализации целевого проекта в сфере сохранения, изучения и презентации историко-культурного, духовного и материального наследия Соловецкого архипелага «Фундаментальное издание «Воспоминания Соловецких узников 1923 - 1939 гг., том восьмой» и некоммерческой организации «Фонд развития Северного (Арктического) федерального университета имени М.В.Ломоносова» на реализацию научно-образовательного проекта «Соловецкая летняя школа САФУ: комплексное развитие территории с уникальным природным и историко-культурным наследием».

2) Измен начальный период реализации госпрограммы СА с 2017 на 2020 год.

Финансовое обеспечение реализации госпрограммы СА на 2022 год увеличивается на 84,7 процента по сравнению с уточненным планом на 2021 год и составит 364,1 млн. рублей, в 2023 году запланировано снижение финансирования расходов на 64,8 процента или на 236,1 млн. рублей, а в 2024 году - на 86 процентов или на 110,1 млн. рублей от предыдущего финансового года. При этом в составе источников финансирования в 2022 году планируется задействовать средства федерального бюджета в сумме 33,2 млн. рублей по федеральному проекту «Развитие региональных аэропортов и маршрутов». В 2023 и 2024 годах привлечение средств федерального бюджета не предусмотрено.

Комитет отмечает, что в 2022 году наибольшая доля (92,7 процента) финансового обеспечения, направляемого на реализацию госпрограммы СА, приходится на осуществление бюджетных инвестиций на строительство и реконструкцию следующих объектов:

20,0 млн. рублей – строительство и реконструкция системы водоснабжения поселка Соловецкий;

20,0 млн. рублей – строительство канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений поселка Соловецкий, проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО;

33,9 млн. рублей – реконструкция аэропортного комплекса «Соловки»;

263,6 млн. рублей – строительство здания участковой больницы на 40 посещений и стационаром на 10 коек в поселке Соловецкий, корректировка проектно-сметной документации, экспертиза проекта, проведение оценки воздействия на объект всемирного наследия ЮНЕСКО.

Средств на реализацию следующих мероприятий: строительство систем водоотведения, строительство здания участковой больницы и реконструкцию аэропортного комплекса «Соловки» в соответствии с госпрограммой СА в плановом периоде 2023 – 2024 годах не предусмотрено, общий показатель финансирования госпрограммы СА падает к 2024 году на 95 процентов относительно уровня 2022 года.

Строительство и реконструкция системы водоснабжения поселка Соловецкий планируется завершить к 2024 году. В 2023 году на указанное мероприятие заложено обеспечение в сумме 110,5 млн. рублей.

Организация и проведение мероприятий по популяризации историко-культурного наследия Соловецкого архипелага, обеспеченные в 2022 году повышенным финансированием в сравнении с уровнем 2021 года в сумме 11,7 млн. рублей (рост на 47 процентов), механизм реализации которых неоднократно подвергался корректировке в течение 2021 года, в плановом периоде 2023 – 2024 годах осуществлять не планируется.

Финансовое обеспечение содержания и обеспечения деятельности агентства по развитию Соловецкого архипелага Архангельской области предусмотренное в сумме 12,7 млн. рублей, сформировано на 2022 год и плановый период в соответствии со сценарными условиями формирования областного бюджета.

По остальным мероприятиям госпрограммы СА значимых колебаний в 2022 году и плановом периоде 2023 – 2024 годах комитет не отмечает.

С учетом изложенного, комитет полагает, что госпрограмма СА сбалансирована по целям, задачам, показателям, финансовому обеспечению реализации мероприятий, и рекомендует продолжить изыскание финансовых средств для завершения реконструкции аэропортового комплекса «Соловки» до 2024 года.

### **3. Государственная программа «Управление государственным имуществом и земельными ресурсами Архангельской области».**

Согласно паспорту государственной программы «Управление государственным имуществом и земельными ресурсами Архангельской области» (далее – госпрограмма ГИ), представленному в составе документов к законопроекту, основной целью госпрограммы ГИ является проведение единой государственной политики в области имущественных и земельных отношений, исходя из целей и задач социально-экономического развития Архангельской области и обеспечения максимальной эффективности и доходности от использования государственного имущества Архангельской области.

Ответственным исполнителем государственной программы является министерство имущественных отношений Архангельской области.

Комитет обращает внимание на то, что в связи с длительностью реализации государственной программы Архангельской области «Развитие имущественно-земельных отношений Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 11 октября 2013 года № 479-пп (с 2014 по 2023 год) (далее – госпрограмма РИЗ), большой численностью её корректировок, связанных в том числе с реформированием приоритетов, задач реализации государственной политики в сфере земельных отношений, а также с изменением полномочий ответственного исполнителя

указанной государственной программы, она переформатирована в госпрограмму ГИ.

Реализация госпрограммы ГИ начинается 1 января 2022 года.

Комитет отмечает, что при существенном изменении структуры госпрограммы ГИ по сравнению с госпрограммой РИЗ, разработчиками обеспечена сопоставимость задач и механизмов её реализации.

Так, мероприятия по повышению эффективности управления государственным имуществом и формированию земельного фонда Архангельской области госпрограммы РИЗ консолидированы в рамках одной задачи госпрограммы ГИ «Повышение эффективности управления государственным имуществом путем цифровизации учета, управления и контроля за его использованием». При этом исключены утратившие актуальность в связи с их полной реализацией мероприятия, неэффективные мероприятия. Добавлены количественные и долевыми показатели результативности использования собственности, эффективности и качества управления государственным имуществом. Также указанная задача дополнена мероприятием по обеспечению проведения кадастровых работ в отношении объектов недвижимости в целях реализации Федерального закона от 5 апреля 2021 года № 79-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» («гаражная амнистия») и Федерального закона от 1 мая 2016 года № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (программа «Гектар в Арктике»).

В целях увеличения поступлений в бюджеты, в том числе за счет земельного налога, рационального управления и распоряжения землей, а также повышения эффективности управления территориями и увеличения их инвестиционной привлекательности мероприятие по проведению комплекса кадастровых работ выделено в отдельную задачу.

Задача по усовершенствованию процесса государственной кадастровой оценки, в том числе путем автоматизации процессов, уточнена в сравнении с задачей госпрограммы РИЗ в связи с необходимостью исполнения приоритетного направления государственной политики - формирования электронной базы данных архива государственного технического учета и технической инвентаризации объектов недвижимости на территории Архангельской области.

Задача по имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства дополнена мерами поддержки физическим лицам, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», но финансовыми средствами не обеспечивается.

Финансовое обеспечение реализации госпрограммы ГИ на 2022 год снижается на 9,4 процента по сравнению с уточненным планом на 2021 год

по аналоговой госпрограмме РИЗ и составит 132,9 млн. рублей, в 2023 году запланировано увеличение финансирования расходов на 1,1 процента, а в 2024 году ожидается снижение на 5,4 процента от предыдущего финансового года.

Комитет отмечает, что в 2022 году относительно уточненного плана на 2021 год наиболее значительное изменение параметров ресурсного обеспечения планируется в отношении расходов на реализацию всех мероприятий в рамках задачи по усовершенствованию процесса государственной кадастровой оценки, в том числе путем автоматизации процессов сбора и подготовки данных, формирования электронной базы данных архива государственного технического учета и технической инвентаризации объектов недвижимости на территории Архангельской области, суммарно составляющих 63,1 процента общей суммы финансирования госпрограммы ГИ.

Это связано с тем, что реализация обозначенных мероприятий осуществляется Государственным бюджетным учреждением Архангельской области «Центр кадастровой оценки и технической инвентаризации» (далее – ГБУ АО «Архоблкадастр»)

Снижение относительно 2021 года оценивается в 13 процентов и обуславливается в большей степени окончанием проведения капитального и текущего ремонта и приобретением архивных стеллажей в 2021 году. Одновременно в данных расходах предусмотрено увеличение штатной численности на 2 единицы, а также увеличение фонда оплаты труда специалистов отдела по работе с архивной документацией на 25 процентов.

Следующую по величине долю в структуре расходов на реализацию госпрограммы ГИ занимает материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности министерства имущественных отношений Архангельской области как ответственного исполнителя программы и составит 50,1 млн. рублей или 37,2 процента всего финансового обеспечения госпрограммы ГИ. Финансирование по указанному мероприятию увеличивается в 2024 году на 2,1 процента, а в 2024 году на 3,7 процента относительно предыдущего периода.

Запланированное в 2022 году финансирование мероприятий по субсидированию муниципальных образований на проведение комплексных кадастровых работ в размере 8,0 млн. рублей снижено по сравнению с уточненным планом в 2021 году более чем на 25 процентов преимущественно за счет снижения финансирования из федерального бюджета. Из объема ресурсного обеспечения мероприятия в 2022 году 7,1 млн. рублей – средства областного бюджета и 0,9 млн. рублей – за счет субсидии из федерального бюджета (в 2021 году сумма федеральных средств по данной субсидии составляла 5,0 млн. рублей).

В связи с тем, что активизация проведения комплексных кадастровых работ отнесена Министерством финансов Российской Федерации к мерам, рекомендуемым к принятию исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации для увеличения доходной базы

бюджетов, комитет рекомендует предусмотреть на 2022 год дополнительные бюджетные ассигнования в сумме 4 млн. рублей на реализацию мероприятия «Проведение комплексных кадастровых работ» госпрограммы ГИ.

Также комитет обращает внимание на неравномерность распределения финансирования в течение всего периода реализации мероприятия по выполнению кадастровых работ в отношении объектов недвижимости по программам «Гектар в Арктике» и «Гаражная амнистия» относительно количественных показателей. В 2022 году госпрограммой ГИ запланированы средства в сумме 2 млн. рублей на 434 земельных участка, то есть на один земельный участок приходится примерно 4600 рублей. А в плановом периоде по 1,5 млн. рублей ежегодно на 123 земельных участка, стоимость работ на один земельный участок составит 12195 рублей, что в 2,6 раз выше стоимости кадастровых работ 2022 года. Таким образом, комитет рекомендует пересмотреть финансовое обеспечение кадастровых работ в 2022 году либо осуществить корректировку количественных показателей результатов реализации указанного мероприятия.

В отношении мероприятия по приобретению земельного участка в государственную собственность Архангельской области в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» комитет отмечает отсутствие финансового обеспечения при наличии физического показателя в госпрограмме ГИ (в 2022 году запланировано сформировать один земельный участок в целях предоставления на аукционе). Считаю необходимым предусмотреть финансирование в 2022 году указанного мероприятия в объеме 0,3 млн. рублей.

Также комитет обращает внимание на отсутствие финансирования мероприятия по оценке рыночной стоимости и права аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности Архангельской области, в целях предоставления на аукционах и для иных целей. Ранее в программе РИЗ ежегодно закладывалось 0,38 млн. рублей на 10 отчетов о рыночной стоимости объектов оценки.

С учетом изложенного, комитет полагает, что в целом госпрограмма ГИ сбалансирована по целям, задачам, показателям, финансовому обеспечению реализации мероприятий, но при этом комитет считает целесообразным рекомендовать министерству имущественных отношений Архангельской области обратить внимание на замечания, указанные выше.

#### **4. Государственная программа «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области».**

Согласно паспорту государственной программы «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области» (далее – госпрограмма ОЖ), представленному в составе документов к законопроекту, основными целями госпрограммы ОЖ являются:

повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения Архангельской области;

оказание финансовой поддержки в решении жилищной проблемы молодым семьям в Архангельской области, включая многодетные, признанным в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий;

создание условий для внедрения новых технологий производства строительных материалов.

Ответственным исполнителем государственной программы является министерство строительства и архитектуры Архангельской области.

Комитет обращает внимание, что структура госпрограммы ОЖ претерпела значительные изменения по сравнению с редакцией госпрограммы на начало 2021 года. Основные изменения связаны с:

предоставлением ветеранам боевых действий согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», нуждающимся в улучшении жилищных условий, жилищных кредитов, выдаваемых на приобретение жилья на первичном или вторичном рынке жилья в Архангельской области;

передачей администрацией Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области полномочий по реализации подпрограммы № 2 «Обеспечение жильем молодых семей» с 1 января 2021 года министерству по делам молодежи и спорту Архангельской области;

передачей полномочия по утверждению и внесению изменений в областную адресную инвестиционную программу Правительству Архангельской области и её исключение из состава приложений, утверждаемых законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

консолидация подпрограммы № 4 «Создание условий для реализации государственной программы» и подпрограммы № 3 «Развитие промышленности строительных материалов в Архангельской области».

Для достижения цели в госпрограмме ОЖ формируются следующие направления реализации (подпрограммы):

подпрограмма № 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем жителей Архангельской области»;

подпрограмма № 2 «Обеспечение жильем молодых семей»;

подпрограмма № 4 «Создание условий для реализации государственной программы».

Финансовое обеспечение реализации госпрограммы ОЖ на 2022 год снижается на 58,7 процента по сравнению с уточненным планом на 2021 год и составляет 835,1 млн. рублей против 2019,9 млн. рублей в 2021 году. В 2023 году запланировано увеличение финансирования расходов на 26,8 процента или на 223,7 млн. рублей, а в 2024 году – снижение на 22,9 процента от предыдущего финансового года или на 242,2 млн. рублей.

Комитет отмечает, что в 2022 году относительно уточненного плана на 2021 год наиболее значительное изменение параметров ресурсного

обеспечения планируется в отношении расходов на реализацию подпрограммы № 1 (снижение на 75 процентов), подпрограммы № 4 (снижение на 62 процента) и менее значительное снижение подпрограммы № 2 (на 22 процента).

При этом в период с 2023 по 2024 год по подпрограмме № 1 госпрограммы ОЖ будет наблюдаться незначительный рост финансирования мероприятий на 2 процента относительно уровня 2022 года, на фоне отрицательной тенденции ресурсного обеспечения остальных подпрограмм: по подпрограмме № 2 финансирование к 2024 году снизится на 9 процентов, по подпрограмме № 4 – на 4 процента относительно 2022 года.

В рамках подпрограммы № 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем жителей Архангельской области» госпрограммы ОЖ предусмотрено финансирование:

в объеме 466,2 млн. рублей в 2022 году (финансирование из федерального бюджета отсутствует) с резким падением относительно уточненного плана 2021 год на 75 процентов;

в объеме 728,3 млн. рублей в 2023 году (финансирование из федерального бюджета отсутствует) с увеличением относительно 2022 года на 56 процентов;

в объеме 478,9 млн. рублей в 2024 году (финансирование из федерального бюджета отсутствует) со снижением относительно 2023 года на 34 процента.

Существенное изменение параметров финансового обеспечения в 2022 году по подпрограмме № 1 госпрограммы ОЖ планируется по следующим мероприятиям:

1) 231,7 млн. рублей или 50 процентов всех средств, направляемых на реализацию подпрограммы № 1 госпрограммы ОЖ, – на предоставление доступного и комфортного жилья 60 процентам семей, проживающих в Архангельской области и желающих улучшить свои жилищные условия, включая граждан – членов жилищно-строительных кооперативов, и ветеранам Великой Отечественной войны (строительство и приобретение жилья, в том числе для использования в качестве маневренного жилищного фонда, и объектов инженерной инфраструктуры).

Реализация указанного мероприятия осуществляется путем ежегодного включения в областную адресную инвестиционную программу в соответствии с Правилами формирования областной адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденными постановлением Правительства Архангельской области от 10 июля 2012 года № 298-пп.

Реализация обозначенного мероприятия осуществляет ГКУ «Главное управление капитального строительства», которому средства областного бюджета направляются министерством строительства и архитектуры в форме бюджетных инвестиций в следующие объекты капитального строительства государственной собственности:

149,7 млн. рублей – на строительство коллектора ливневой канализации с установкой для очистки ливневых стоков в районе Приморского бульвара в г. Северодвинске;



44,0 млн. рублей – на создание инженерной и транспортной инфраструктуры (II очереди) 17 и 19 кварталов земельного участка «Зеленый -1» в г. Коряжме;

18,0 млн. рублей – на строительство канализационной насосной станции в Южном районе в г. Котласе (ул. Таежная);

20,0 млн. рублей – на обустройство объектами инженерной инфраструктуры площадки под комплексную жилищную застройку в селе Ильинско-Подомское Вилегодского района.

В рамках федерального проекта «Жилье» национального проекта «Жилье и городская среда» в 2021 году на реализацию указанного мероприятия было направлено 161,9 млн. рублей.

В связи с тем, что направление средств федерального бюджета на реконструкцию зданий жилищного фонда в г. Мирный и целевых безвозмездных поступлений от организаций (в 2021 году за счет средств ПАО «Газпром» предусмотрено финансирование строительства канализационных очистных сооружений в пос. Приводино Котласского района на сумму 582,2 млн. рублей, в 2022 году соглашение не заключено) не предусмотрено в 2022 году, отрицательная динамика финансирования подпрограммы № 1 достигает 80 процентов от уровня текущего года.

На основании вышеизложенного, комитет считает необходимым рекомендовать ускорить процесс заключения соглашения с ПАО «Газпром» по вопросу финансирования строительства канализационных очистных сооружений в пос. Приводино Котласского района и соответствующие изменения оперативно отразить в государственной программе ОЖ, областной адресной инвестиционной программе и областном законе об областном бюджете на 2022 год и плановый период в рамках исполнения областного бюджета в 2022 году.

2) 100,0 млн. рублей или около 21 процента всех средств, направляемых на реализацию подпрограммы № 1 госпрограммы ОЖ, – на возмещение недополученных доходов в части процентов, начисленных за пользование жилищными кредитами, выданными физическим лицам на приобретение жилья (льготная ипотека).

При решении жилищных вопросов важную роль играет возможность получения льготных ипотечных продуктов по сниженным ставкам. В связи с высоким спросом на льготную ипотеку количество предоставляемых льготных ипотечных жилищных кредитов для работников бюджетной сферы в период с 2020 по 2024 годы вырастет на 250 единиц, что и обуславливает рост более чем в 4,5 раза по сравнению с текущим годом объема бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию указанного мероприятия в 2022 году.

3) На разработку документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований, внесение изменений в схему территориального планирования Архангельской области, координатное описание границ Архангельской области выделено 46,9 млн.

рублей (примерно 10 процентов всего финансирования подпрограммы № 1), что на 37 процентов ниже уровня текущего года. К 2024 году снижение объема бюджетных ассигнований на указанное мероприятие достигнет 79 процентов относительно 2022 года.

Данная отрицательная тенденция объясняется передачей с 1 января 2019 года по 31 декабря 2023 года полномочий по разработки документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований Архангельской области ГАУ «Архангельский региональный центр по ценообразованию в строительстве», которому средства областного бюджета направляются в форме субсидий на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

4) В 2022 году впервые будут выделены средства в объеме 32,5 млн. рублей (около 6 процентов финансирования подпрограммы № 1) на обеспечение земельных участков, предоставляемых 40 многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства, объектами инженерной инфраструктуры (строительство подъездных дорог в д. Боброво Приморского района к земельным участкам). Так как указанное мероприятие финансируется впервые, его ресурсное обеспечение в 2023 и 2024 годах не планируется.

5) 30,2 млн. рублей или около 6 процентов всех средств, направляемых на реализацию подпрограммы № 1 госпрограммы ОЖ, планируется направить на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на приобретение жилых помещений для предоставления в качестве служебного жилья медицинским работникам. Снижение в 2022 году финансирования более чем на 9 процентов относительно 2021 года компенсируется ростом в 4,8 раз увеличения годового объема жилья за счет строительства некоммерческого жилого фонда в Архангельской области. К 2025 году рост в общей сложности составит 3,1 процента относительно 2022 года.

Приобретение жилых помещений для переселения граждан из многоквартирных домов и осуществление мероприятий по завершению строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости и (или) по завершению строительства объектов инфраструктуры на территории Архангельской области в 2022 году и плановом периоде не запланированы.

По остальным мероприятиям подпрограммы № 1 госпрограммы ОЖ значимых колебаний в 2022 году и плановом периоде 2023 – 2024 годах комитет не отмечает.

В рамках подпрограммы № 2 «Обеспечение жильем молодых семей» госпрограммы ОЖ предусмотрено финансирование:

в объеме 106,6 млн. рублей в 2022 году, в том числе из федерального бюджета на сумму 56,3 млн. рублей или около 52 процентов общего объема;

в объеме 107,1 млн. рублей в 2023 году с незначительным ростом относительно 2022 года на 0,5 процента;

в объеме 106,6 млн. рублей в 2024 году со снижением финансирования до уровня 2022 года.

За счет указанных средств планируется выдать свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья 171 семье.

Существенных изменений объемов бюджетных ассигнований по указанной подпрограмме комитет не отмечает.

В рамках подпрограммы № 4 «Создание условий для реализации государственной программы» госпрограммы ОЖ предусмотрено финансирование:

в объеме 262,3 млн. рублей в 2022 году (финансирование из федерального бюджета отсутствует) с увеличением относительно уточненного плана 2021 года на 10 процентов;

в объеме 223,3 млн. рублей в 2023 году (финансирование из федерального бюджета отсутствует) со снижением относительно 2022 года на 15 процентов;

в объеме 231,1 млн. рублей в 2024 году (финансирование из федерального бюджета отсутствует) с незначительным ростом относительно 2023 года на 3,5 процента.

Реализация указанного мероприятия направлена на обеспечение деятельности министерства строительства и архитектуры (20,5 процента всех средств), государственного казенного учреждения Архангельской области «Главное управление капитального строительства» (60,8 процента всех средств), государственного автономного учреждения Архангельской области «Архангельский региональный центр по ценообразованию в строительстве» (7,5 процента всех средств) и инспекции государственного строительного надзора Архангельской области (11 процентов всех средств).

Рост расходов объясняется увеличением численности государственного казенного учреждения Архангельской области «Главное управление капитального строительства» на 20 человек с октября 2021 года (из них инженеры – 16 единиц, служащие – 3 единицы, руководящий персонал – 1 единица) в целях приведения в соответствие количества сотрудников согласно нормативам расходов заказчика на осуществление строительного контроля при строительстве объектов капитального строительства в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 года № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства».

С учетом изложенного, комитет полагает, что в целом госпрограмма ОЖ сбалансирована по целям, задачам, показателям, финансовому обеспечению реализации мероприятий, но при этом комитет считает целесообразным рекомендовать министерству строительства и архитектуры Архангельской области учесть рекомендации, указанные выше.

### 5. Проект областной адресной инвестиционной программы.

В связи с передачей полномочия по утверждению и внесению изменений в областную адресную инвестиционную программу Правительству Архангельской области и её исключение из состава приложений, утверждаемых законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, проект областной адресной инвестиционной программы отражен в составе государственных программ в качестве бюджетных инвестиций, в том числе и по государственным программам, по которым комитет является соисполнителем.

Расходы на реализацию областной адресной инвестиционной программы (далее – ОАИП) на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов характеризуются следующим образом:

Таблица 4  
(млн. руб)

Наименование	2021 год (уточнен- ный план)	2022 год		2023 год		2024 год	
		проект	измене- ние к преды- дущему году, %	проект	измене- ние к преды- дущему году, %	проект	измене- ние к преды- дущему году, %
1	2	3	4	5	6	7	8
Объем расходов областного бюджета	120 834,3	120 753,7	99,9	116 419,5	96,4	118 237,6	101,6
Объем расходов по ОАИП	9 612,0	7 442,4	78,9	5 868,8	78,9	2 452,7	41,8
Доля ОАИП в общем объеме расходов областного бюджета, %	8,0	6,2		5,0		2,0	

Доля ОАИП в общем объеме расходов областного бюджета снижается с 8 процентов в 2021 году до 2 процентов в 2024 году. Причиной такого снижения удельного веса капитальных расходов в общем объеме расходов областного бюджета является завершение в 2021 году строительства ряда объектов образования, уменьшение объемов федерального финансирования мероприятий по развитию сельских территорий, а также отсутствием расходов за счет целевых безвозмездных поступлений от организаций (в 2021 году за счет средств ПАО «Газпром» предусмотрено финансирование строительства объектов образования, здравоохранения и коммунального хозяйства в Ленском и Котласском районах на сумму 1 121,3 млн. рублей).

В рамках ОАИП в 2022 – 2024 годах будет осуществляться строительство 81 объекта, из которых 32 являются переходящими.

В 2022 году планируется приобрести или ввести в эксплуатацию 35 объектов.

Расходы на реализацию ОАИП в 2022 году в разрезе госпрограмм и объектов представлены в таблице.

Таблица 5  
(млн. руб)

Наименование государственной программы	2021 год (уточненный план)	2022 год		2023 год		2024 год	
		проект	изменение к предыдущему году, %	проект	изменение к предыдущему году, %	проект	изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4	5	6	7	8
Государственная программа Архангельской области «Развитие здравоохранения Архангельской области»	2111,5	2616,4	123,9	670,1	25,6	439,1	65,5
Государственная программа Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области»	2935,6	1341,6	45,7	818,0	61,0	1324,7	161,9
Государственная программа Архангельской области «Культура Русского Севера»	72,3	354,9	490,9	226,1	63,7	0,0	0,0
Государственная программа Архангельской области «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области»	1539,1	294,4	19,1	257,9	87,6	436,2	169,1
Государственная программа Архангельской области «Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области»	137,1	70,1	51,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Государственная программа Архангельской области «Защита населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах»	3,1	4,0	129,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Государственная программа Архангельской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области»	10,3	73,7	715,5	0,0	0,0	0,0	0,0
Государственная программа Архангельской области «Совершенствование государственного управления и местного самоуправления, развитие институтов	0,0	53,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

1	2	3	4	5	6	7	8
гражданского общества в Архангельской области»							
Государственная программа Архангельской области «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области»	378,6	510,3	134,8	0,0	0,0	0,0	0,0
Государственная программа Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области»	944,2	1364,0	144,5	3606,3	264,4	0,0	0,0
Государственная программа Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага»	124,0	337,5	272,2	110,5	32,7	0,0	0,0
Государственная программа Архангельской области «Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области»	993,1	260,6	26,2	0,0	0,0	0,0	0,0
Государственная программа Архангельской области «Развитие физической культуры и спорта в Архангельской области»	351,8	160,7	45,7	179,8	111,9	252,7	140,5
Государственная программа Архангельской области «Молодежь Поморья»	11,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого	9612,1	7442,1	77,4	5868,7	78,9	2452,7	41,8

Наибольший объем ассигнований на ОАИП на 2022 год предусмотрен в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие здравоохранения Архангельской области» - 2616,4 млн. рублей или 35,2 процента общего объема бюджетных ассигнований по ОАИП на 2022 год.

Также достаточно высокие объемы финансирования капитальных вложений (около 18 процентов общей суммы финансирования ОАИП) приходится на государственную программу Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области» (1341,6 млн. рублей) и на государственную программу Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области».

Комитет обращает внимание, что в проекте ОАИП на 2022 год и на плановый период 2023 – 2024 годов отсутствует ряд объектов, по которым планируется осуществление капитальных вложений в 2022 году в актуальной версии ОАИП на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов:

- на приобретение жилых помещений для предоставления в качестве служебного жилья медицинским работникам (государственное бюджетное учреждение здравоохранения Архангельской области «Яренская центральная районная больница») запланировано в 2022 году 2,1 млн. рублей с окончанием в 2023 году;

- на строительство начальной школы на 320 мест в с. Яренск запланировано в 2022 - 2023 годах по 10 млн. рублей ежегодно;

- на обеспечение земельных участков дорожной инфраструктурой для строительства многоквартирных домов в VII жилом районе (ул. Стрелковая – ул. Карпогорская, длиной 1 650 м) запланировано в 2022 году 18,2 млн. рублей, в 2023 году – 1,0 млн. рублей с окончанием в 2022 году;

- на строительство автодороги по ул. Ушинского на участке от ул. Маяковского до ул. Посадская (протяженность 1 900 м) в г. Котласе Архангельской области запланировано в 2022 году 11,3 млн. рублей с окончанием в 2022 году;

- на разработку проектной документации на строительство автомобильной дороги Онега – Тамица – Кянда на участке Тамица – Кянда в Онежском районе Архангельской области запланировано в 2022 году 32,5 млн. рублей с окончанием в 2024 году.

Комитет считает необходимым рекомендовать осуществить корректировку проекта областной адресной инвестиционной программы с учетом указанных замечаний.

## **6. Соисполнение по государственным программам.**

1) В рамках государственной программы «Развитие здравоохранения Архангельской области», подпрограммы «Совершенствование системы территориального планирования Архангельской области» предусмотрены бюджетные инвестиции, отраженные в ОАИП на 2022 год в сумме 2 616,4 млн.рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 2 195,8 млн.рублей, областного бюджета 420,6 млн.рублей на следующие объекты:

на проектирование и строительство врачебной амбулатории в п. Подюга Коношского района на 50 посещений в смену – 47 млн. рублей, в том числе 1,5 млн. рублей за счет средств областного бюджета;

на корректировку проектной документации и строительство объекта «Пристройка к зданию хирургического корпуса государственного бюджетного учреждения здравоохранения Архангельской области «Мезенская центральная районная больница» – 203,8 млн. рублей, в том числе за счет средств *федерального бюджета* – 92,2 млн. рублей, областного бюджета – 111,6 млн. рублей;

на строительство поликлиники для детского населения в г. Котлас – 285,3 млн. рублей, в том числе за счет средств *федерального бюджета* – 271,4 млн. рублей, областного бюджета – 13,9 млн. рублей;

на проектирование, строительство врачебной амбулатории в с. Сура Пинежского района – 20,2 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 19,4 млн. рублей, областного бюджета – 0,8 млн. рублей;

на проектирование и строительство фельдшерско-акушерского пункта в дер. Усачевская Каргопольского района Архангельской области – 25 млн.

рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 24,2 млн. рублей, областного бюджета – 1,1 млн. рублей;

на проектирование и строительство фельдшерско-акушерского пункта в с. Койда Мезенского района Архангельской области – 31,2 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 30,2 млн. рублей, областного бюджета – 1,1 млн. рублей;

реконструкцию инженерных сетей и благоустройство территории ГБУЗ АО «АОКБ», г. Архангельск, пр. Ломоносова, 292 – 98,0 млн. рублей;

продолжение строительства лечебно-диагностического корпуса ГБУЗ Архангельской области «Архангельская областная детская клиническая больница имени П.Г. Выжлецова» в рамках реализации федерального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» нацпроекта «Здравоохранение» – 1905,8 млн. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 192,9 млн. рублей.

Всего запланировано осуществить проектирование и строительство 12 объектов, из которых 4 объекта будут закончены в 2022 году, 3 объекта – в 2023 году, 5 объектов – в 2024 году.

2) В рамках государственной программы «Развитие образования и науки Архангельской области», подпрограммы «Строительство и капитальный ремонт объектов инфраструктуры системы образования в Архангельской области» предусмотрены бюджетные инвестиции, отраженные в ОАИП на 2022 год в сумме 1 341,6 млн.рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 725,2 млн.рублей, областного бюджета 616,4 млн.рублей, на следующие объекты:

175,5 млн. рублей – на продолжение работ по строительству начальной общеобразовательной школы на 320 учащихся в с. Ильинско-Подомское Вилегодского района;

114,0 млн. рублей – на строительство средней общеобразовательной школы на 240 мест в поселке Оксовский Плесецкого района, в том числе за счет средств федерального бюджета – 111,7 млн. рублей, областного бюджета – 2,3 млн. рублей;

933,7 млн. рублей – на строительство школы на 1600 мест в территориальном округе Майская горка г. Архангельска, в том числе за счет средств федерального бюджета – 613,5 млн. рублей, областного бюджета – 320,3 млн. рублей;

118,4 млн. рублей – на завершение строительства школы на 90 учащихся в с. Долгощелье Мезенского района.

Всего запланировано осуществить строительство 5 объектов, из которых 3 объекта будут закончены в 2022 году, 2 объекта – в 2024 году.

3) В рамках государственной программы «Социальная поддержка граждан в Архангельской области», подпрограммы «Семья и дети в Архангельской области» предусмотрены расходы на обеспечение охраны объекта незавершенного строительства – государственного бюджетного



учреждения Архангельской области социального обслуживания детей с ограниченными возможностями «Котласский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями» до 2024 года в сумме 1,6 млн.рублей ежегодно исключительно за счет средств областного бюджета.

4) В рамках государственной программы «Культура Русского Севера» предусмотрены бюджетные инвестиции, отраженные в ОАИП на 2022 год в сумме 132,7 млн.рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 105,1 млн.рублей, областного бюджета 27,7 млн.рублей, на следующие объекты:

на реконструкцию здания Новодвинского городского культурного центра в размере 100,2 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 75,8 млн. рублей, областного бюджета – 24,4 млн. рублей;

на строительство сельского дома культуры на 100 мест в д. Ватамановская Каргопольского округа в размере 32,5 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 29,3 млн. рублей, областного бюджета – 3,2 млн. рублей.

Бюджетные инвестиции предусмотрены на строительство моста (Пентус, Устьянский район) в рамках реализации федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» в сумме 222,2 млн. рублей, в том числе за счет федеральной субсидии – 200,0 млн. рублей (90 процентов от общего объема средств) и за счет средств областного дорожного фонда – 22,2 млн. рублей.

5) В рамках государственной программы «Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области», подпрограммы «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Архангельской области» предусмотрены бюджетные инвестиции, отраженные в ОАИП на 2022 год в сумме 7,1 млн. рублей исключительно за счет средств областного бюджета на продолжение строительства здания специального учреждения УФС в г. Архангельске. Строительство объекта планируется завершить к 2023 году.

6) В рамках государственной программы «Защита населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах», подпрограммы «Пожарная безопасность в Архангельской области» предусмотрены бюджетные инвестиции, отраженные в ОАИП на 2022 год в сумме 4 млн. рублей, исключительно за счет средств областного бюджета на корректировку проектно-сметной документации и строительство объекта «Комплекс пожарного депо и базы государственного бюджетного учреждения Архангельской области «Служба спасения имени И.А. Поливаного» в районе Майская горка г. Архангельска. Строительство объекта планируется завершить к 2023 году.

7) В рамках государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области», подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса

Архангельской области» предусмотрены расходы на обеспечение охраны объекта незавершенного строительства – «Укрепление правого берега реки Северная Двина в Соломбальском территориальном округе г. Архангельска на участке от ул. Маяковского до ул. Кедрова» до 2024 года в сумме 1,75 млн. рублей ежегодно исключительно за счет средств областного бюджета.

Также в рамках подпрограммы «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности Архангельской области» предусмотрены бюджетные инвестиции в строительство кладбища в д. Валдушки в виде субсидии городскому округу «Город Архангельск» в сумме 73,7 млн. рублей.

8) В рамках государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области» подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» предусмотрены расходы на обустройство объектами инженерной инфраструктуры и благоустройство площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку, отраженные в ОАИП на 2022 год в сумме 64,3 млн.рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 23,4 млн.рублей, областного бюджета 40,9 млн.рублей, на следующие объекты:

на комплексное обустройство площадки под компактную жилищную застройку в дер. Бор Няндомского района Архангельской области в размере 16,6 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 11,7 млн. рублей, областного бюджета – 4,9 млн. рублей;

на комплексное обустройство площадки под компактную жилищную застройку в дер. Куимиха Котласского района Архангельской области в размере 47,7 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 11,7 млн. рублей, областного бюджета – 36,0 млн. рублей.

Комплексное обустройство указанных объектов планируется завершить к 2023 году.

В рамках государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области» подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» предусмотрены расходы на реализацию проектов комплексного развития сельских территорий или сельских агломераций, отраженные в ОАИП на 2022 год в сумме 196,3 млн.рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 192,4 млн.рублей, областного бюджета 3,9 млн.рублей, на следующие объекты:

на строительство детского сада «Золушка» в с. Черевково Красноборского района Архангельской области (90 мест) в размере 109,2 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 107,0 млн. рублей, областного бюджета – 2,2 млн. рублей;

на строительство детского сада на 60 мест в пос. Лайский Док Приморского района Архангельской области в размере 53,0 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 51,5 млн. рублей, областного бюджета – 1,1 млн. рублей;

на строительство социально-культурного центра в пос. Лайский Док МО «Приморское» Приморского района Архангельской области (на 75 мест) в размере 34,6 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 33,9 млн. рублей, областного бюджета – 0,7 млн. рублей.

9) В рамках государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области и федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» предусмотрены субсидии на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации в сумме 7,6 млн. рублей (89,8 процента к уровню 2021 года), в том числе за счет средств федерального бюджета – 7,4 млн. рублей, областного бюджета – 0,1 млн. рублей. Кроме того, в рамках поддержки на развитие фермеров и семейных ферм за счет средств областного бюджета предусматривается 1,2 млн. рублей на обеспечение деятельности центра компетенций.

10) В рамках государственной программы «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области», подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Архангельской области» предусмотрены бюджетные инвестиции, отраженные в ОАИП на 2022 год в сумме 510,3 млн.рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 437,0 млн.рублей, областного бюджета 73,3 млн.рублей на следующие объекты:

водоснабжение правобережной части города Каргополя – 36,6 млн. рублей (за счет средств федерального бюджета – 35,8 млн. рублей, областного бюджета – 0,8 млн. рублей);

проектирование и строительство водопровода от дер. Рикасиха до пос. Лайский Док МО Приморское Приморского района – 22,0 млн. рублей (за счет средств федерального бюджета – 21,5 млн. рублей, областного бюджета – 0,5 млн. рублей);

проектирование и строительство водопровода от точки подключения к городскому водопроводу МО Заостровское Приморского района 32,6 млн. рублей (за счет средств федерального бюджета – 32,0 млн. рублей, областного бюджета – 0,6 млн. рублей);

реконструкция водопровода с. Яренск Ленского района – 29,6 млн. рублей;

реконструкция очистных сооружений водопровода в г. Котласе – 135,9 млн. рублей;

строительство станции очистки холодной воды производительностью 490 м<sup>3</sup>/сут. и водопроводные сети для нужд хозяйственно-питьевого водоснабжения районного центра поселка Березник Виноградовского округа — 218,8 млн. рублей (за счет средств федерального бюджета – 214,5 млн. рублей, областного бюджета – 4,3 млн. рублей);

установка и подключение блочно-модульной станции холодной воды в дер. Рембуево Приморского района – 34,8 млн. рублей.

11) В рамках государственной программы «Развитие транспортной системы Архангельской области», подпрограммы «Развитие общественного пассажирского транспорта и транспортной инфраструктуры Архангельской области» предусмотрены бюджетные инвестиции, отраженные в ОАИП на 2022 год в сумме 1364,0 млн.рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 800,0 млн.рублей, областного бюджета 564,0 млн.рублей, на следующие объекты:

на проектирование и строительство судов ледового класса для осуществления грузопассажирских перевозок в период ледохода на территории Архангельской области – 26,0 млн. рублей;

на разработку проектной документации и строительство причальных сооружений – 10,8 млн. рублей;

на реконструкцию моста через Никольское устье Северной Двины в г. Северодвинске – 800 млн. рублей исключительно за счет средств федерального бюджета;

на строительство автодорог в рамках комплексной застройки квартала № 152 в г. Архангельске – 175 млн. рублей за счет средств областного бюджета;

на строительство автодорог в рамках комплексной застройки квартала № 85 в г. Северодвинске – 27 млн. рублей за счет средств областного бюджета.

В рамках подпрограммы «Развитие и совершенствование сети автомобильных дорог общего пользования регионального значения» предусмотрены расходы на строительство мостового перехода через реку Устья на км 139 + 309 автомобильной дороги Шангалы – Квазеньга – Кизема, отраженные в ОАИП на 2022 год в сумме 325,2 млн.рублей за счет средств областного бюджета.

12) В рамках государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Архангельской области» предусмотрены бюджетные инвестиции, отраженные в ОАИП на 2022 год в сумме 160,7 млн.рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 106,6 млн.рублей, областного бюджета 54,1 млн.рублей, на следующие объекты:

на строительство здания крытой ледовой арены учебно-тренировочного комплекса на территории стадиона «Север» в г. Северодвинске – 44,5 млн. рублей;

строительство многоцелевого физкультурно-оздоровительного объекта (хоккейная арена – «Ледовый дворец») в г. Коряжме – 71,3 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 69,5 млн. рублей, областного бюджета – 1,8 млн. рублей;

строительство «Спортивного зала «ГАПОУ АО «Каргопольский индустриальный техникум» в г. Каргополе – 37,9 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 37,1 млн. рублей, областного бюджета – 0,8 млн. рублей;

проектирование и строительство лыжно-биатлонного комплекса «Малиновка» – 7,0 млн. рублей.

По итогам рассмотрения представленного проекта областного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов в рамках вопросов ведения комитет рекомендует помимо обозначенных в государственных программах предложений:

1. Продолжить исполнение поручений Президента Российской Федерации в части поддержки на региональном уровне инвестиционных проектов, осуществляемых субъектами малого и среднего предпринимательства, применения механизмов льготного кредитования, в том числе для «самозанятых» граждан, поддержки производственной и сбытовой деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, их вовлечения в экспортную деятельность, обеспечения льготного доступа к инфраструктуре промышленных парков и технопарков.

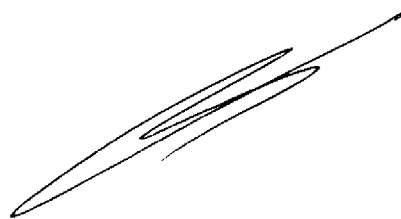
2. В связи с продлением ограничительных мероприятий в условиях неблагоприятной эпидемиологической ситуации в Архангельской области, росту обращений индивидуальных предпринимателей, субъектов малого и среднего бизнеса предусмотреть в 2022 году в ходе исполнения бюджета пакет налоговых мер поддержки бизнеса, в том числе по упрощенной и патентной системе налогообложения.

3. Разработать план мероприятий «дорожную карту» по развитию государственно-частного партнерства в Архангельской области.

4. В ходе исполнения областного бюджета в 2022 году учесть риски осложнения перспектив развития в среднесрочном периоде в условиях неопределенности развития эпидемиологической ситуации, исчерпания потенциала посткризисного восстановления, роста инфляции и принять меры по недопущению возможности нарушения условий соглашения о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных бюджету Архангельской области из федерального бюджета.

С учетом изложенного, комитет предлагает депутатам Архангельского областного Собрания депутатов принять законопроект в первом чтении на очередной 30-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Председатель



А.М. Фролов