



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**КОМИТЕТ**

**ПО ЭКОНОМИКЕ, ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-53-56, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: econom@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект областного закона № пз7/868

«Об областном бюджете на 2023 год

и на плановый период 2024 и 2025 годов»

(в части прогноза социально-экономического развития  
Архангельской области на 2023 год и на плановый период  
2024 и 2025 годов и отдельных показателей прогноза

социально-экономического развития Ненецкого автономного округа  
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)

На основании распоряжения председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 17 октября 2022 года № 104р «О назначении профильных комитетов, ответственных за рассмотрение государственных программ Архангельской области, непрограммных направлений деятельности, основных характеристик областного бюджета проекта областного закона «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» комитет рассмотрел прогноз социально-экономического развития Архангельской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и отдельные показатели прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – ПСЭР).

ПСЭР подготовлен с учетом:

стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года, утвержденной областным законом от 18 февраля 2019 года № 57-5-ОЗ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года»;

бюджетного прогноза Архангельской области на период до 2034 года, утвержденного распоряжением Правительства Архангельской области от 4 февраля 2022 года № 38-рп «Об утверждении бюджетного прогноза Архангельской области на период до 2034 года» (далее – бюджетный прогноз);

плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года, утвержденного распоряжением

02 11 22 41.  
01-02/1729

Правительства Архангельской области от 24 декабря 2019 года № 605-рп «Об утверждении плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года»;

государственных программ, схем территориального планирования Архангельской области.

Как отмечается в бюджетном прогнозе, бюджетная политика в Архангельской области на долгосрочный период направлена на обеспечение устойчивого социально-экономического развития Архангельской области.

Для решения задач по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, повышению эффективности бюджетных расходов, обеспечению экономического роста бюджетным прогнозом предусматривается реализация мер, направленных на развитие доходной базы Архангельской области, повышение устойчивости экономики и стимулирование инвестиционной активности, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития Архангельской области, обеспечение соответствия объема расходных обязательств Архангельской области имеющимся финансовым источникам с учетом соблюдения ограничений в отношении уровня государственного долга Архангельской области и дефицита областного бюджета.

Однако в 2022 году в связи с нестабильной геополитической ситуацией и введением против Российской Федерации экономических и финансовых санкций условия реализации бюджетной политики неизбежно изменились.

В этих условиях необходимо обеспечивать решение основных задач региона и выполнение его обязательств, в особенности социальных обязательств, при сохранении финансовой устойчивости и минимизации влияния вынужденной перестройки хозяйственных связей предприятий на долгосрочный и среднесрочный периоды.

В ПСЭР учтены следующие моменты: скорректированы прогнозные показатели на 2023 год с учетом итогов 2021 года, имеющейся статистической отчетности за истекший период 2022 года, учтены риски приостановки реализации на территории региона ряда крупных инвестиционных проектов в условиях внешнего санкционного давления, принятые на федеральном уровне целевые ориентиры по уровню инфляции, учтена необходимость перестройки структуры экономики области, переориентации экспортных поставок (в том числе через развитие транспортно-логических коридоров), стимулирование предпринимательской деятельности и инвестиционной активности.

Для обеспечения достоверности показателей в основу проекта областного закона № пз7/868 «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – законопроект) положен базовый вариант прогноза социально-экономического развития Архангельской области.

Базовый вариант описывает наиболее вероятный сценарий развития экономики с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер экономической политики.

Комитет отмечает, что по базовому варианту ПСЭР, принятому в качестве основного сценария социально-экономического развития Архангельской области, определены следующие темпы прироста основных показателей (таблица 1):

Таблица 1\*  
(процент прироста относительно предыдущего года)

Показатели	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	4	5
Численность постоянного населения (среднегодовая)	-1,16	-1,08	-1,00	-0,89
Сальдо миграции	16,42	-1,24	-2,01	-2,14
Валовой региональный продукт (в основных ценах соответствующих лет)	6,17	7,00	6,70	6,65
Индекс промышленного производства	-2,71	0,13	2,8	2,94
Объем отгруженной продукции по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых»	3,09	3,32	5,27	4,76
Объем отгруженной продукции по виду деятельности «Обрабатывающие производства»	-19,86	3,04	28,21	43,68
Объем отгруженной продукции по виду деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха»	-2,59	6,68	6,79	6,59
Объем отгруженной продукции по виду деятельности «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений»	-14,44	9,82	8,04	7,05
Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий	3,68	3,89	4,10	4,10
Ввод в действие автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием	0	0	0	0
Количество единиц транспорта (в целом)	0,42	0,34	0,34	0,34
Производство молока в натуральном выражении	-0,05	0,00	0,07	0,07
Производство яиц в натуральном выражении	-0,10	0,00	0,00	0,00
Производство мяса крупного рогатого скота в натуральном выражении	0	0,00	0,00	0,00
Производство изделий хлебобулочных в натуральном выражении	-5,97	0,83	0,00	0,00
Ввод в действие жилых домов	0,58	0,42	1,62	0,30
Индекс потребительских цен (среднегодовой)	15,62	8,54	4,91	4,12
Средние тарифы на электроэнергию, отпущенную различными категориями потребителей	2,44	9,00	4,61	4,02
Оборот розничной торговли	9,51	10,90	10,86	9,39
Число малых и средних предприятий, включая микропредприятия (на конец года)	-3,07	2,11	1,00	1,00
Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования	2,55	7,12	14,67	10,35
Объем инвестиций (в основной капитал) (за исключением бюджетных средств)	-14,87	19,48	10,76	5,89
Прибыль прибыльных организаций	3,46	3,39	5,71	3,31

1	2	3	4	5
Денежные доходы населения	9,74	9,27	6,64	6,52
Реальные располагаемые денежные доходы населения	-4,89	6,60	0,69	0,63
Расходы населения	9,59	8,82	6,20	6,28
Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума (процентов ко всему населению)	-6,78	-5,45	-4,81	-5,05
Численность безработных, рассчитанная по методологии МОТ	-14,29	0,00	-3,33	-3,45
Среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)	9,20	9,90	7,70	6,50

\* Примечание: в таблице и далее по тексту стоимостные показатели ПСЭР приведены без корректировки на инфляционную составляющую

ПСЭР предусматривает снижение индекса физического объема валового регионального продукта на 5,19 процента в 2022 году и его увеличение на 0,66 процента в 2023 году с последующим приростом на 1,81 процента в 2024 году и на 2,34 процента в 2025 году. Предполагается, что негативные внешнеэкономические тенденции снизят свое влияние на экономику региона к концу 2023 года. Считая последнее утверждение обоснованным, следует отметить, что процесс стабилизации экономики Архангельской области и ее возврата на траекторию роста может оказаться более длительным.

Указанные риски связаны с ограничением предложения на комплектующие товары основных производств из-за санкционных мер и нарушением производственно-логистических цепочек крупных предприятий Архангельской области. Кроме того, существуют риски снижения инвестиционной активности за счет приостановления реализации ряда крупных экспортно ориентированных инвестиционных проектов.

В структуре обрабатывающего производства в 2023 году значительный рост физического объема (на 7 – 9 процентов) будет наблюдаться в сферах производства пищевых продуктов, производства напитков, химических веществ, минеральной продукции, производства машин и оборудования (до 11 процентов). Снижение роста объема продукции в 2023 году наблюдается в сфере обработки древесины (на 3,5 процента).

Траектория развития валового регионального продукта в 2024 – 2025 годах будет в значительной степени определяться эффектами от реализации мер экономической политики, направленных на содействие адаптации экономики региона к новым условиям деятельности и структурной перестройке.

Основным драйвером роста станет внутренний спрос – как потребительский, так и инвестиционный.

По итогам 2022 года ожидается снижение индекса физического объема оборота розничной торговли на 5,5 пунктов, индекса физического объема платных услуг населению – на 5,2 пункта.

В 2023 году потребительский спрос будет восстанавливаться за счет возобновления роста потребительского кредитования и оттока средств с депозитов по мере снижения процентных ставок. При этом рост реальных располагаемых денежных доходов населения составит всего 1,39 процента относительно 2022 года. С 2024 года потребительский спрос будет восстанавливаться за счет возобновления роста реальных располагаемых денежных доходов населения (на 2,09 процента в 2024 году и на 2,73 процента в 2025 году). Однако сохраняются риски превышения темпов роста индекса потребительских цен над темпами роста номинальных денежных доходов населения в прогнозируемом периоде, что в свою очередь может привести к снижению реальных располагаемых доходов населения. Рост неопределенности также может привести к ослаблению положительной динамики доходов населения, потребительского спроса, росту кредитных рисков и возврату к сберегательной модели поведения.

ПСЭР предусмотрено, что доходы будут поддержаны ростом реальных заработных плат, запланированным с превышением на 1 – 2 процента над индексом потребительских цен, ростом предпринимательских доходов (ежегодный рост на 6,5 – 9,8 процента), а также индексацией социальных выплат на уровне не ниже инфляции.

Ежегодное снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума к 2023 году до 10,4 процентов, а к 2025 году – до 9,4 процентов основано на прогнозируемом постепенном росте всех видов доходов и их реального содержания.

По инвестициям ожидается спад к концу 2022 года на 4,34 пункта относительно показателя 2021 года. Падение индекса физического объема частных инвестиций составит 20,59 пунктов по сравнению с 2021 годом. Это связано с приостановлением реализации на территории Архангельской области ряда крупных инвестиционных проектов в условиях внешнего санкционного давления.

В 2024 – 2025 годах прирост инвестиций будет опережать рост валового регионального продукта (8,9 процента и 5,3 процента соответственно). Перезапуск инвестиционного цикла – это ключевое условие для выхода экономики на траекторию устойчивого роста.

Комитет отмечает, что ухудшение внешних условий и рост неопределенности может привести в 2023 году к продолжению тенденции падения инвестиций в связи с приостановкой начатых ранее проектов. В условиях очевидных бюджетных ограничений это потребует отдельного внимания к формированию благоприятных условий для частных инвестиций.

Другой проблемой является риск дефицита рабочей силы, обусловленный, в том числе отвлечением из экономики части мужского населения активных возрастов, особенно высококвалифицированных работников.

По итогам 2022 года среднегодовой индекс потребительских цен согласно ПСЭР вырастет на 15,6 процента, в том числе с учетом повышенного роста цен,

наблюдавшегося в марте – апреле 2022 года, на фоне санкционного давления, ослабления курса рубля и ажиотажного спроса населения на товары длительного пользования и хранения. В 2023 году рост индекс потребительских цен составит 8,54 процента. В 2024 – 2025 годах предполагается возвращение инфляции к целевому уровню 4,91 – 4,12 процента соответственно. По мнению комитета, сохраняются риски превышения в 2023 году уровня инфляции.

Несмотря на то, что представленный в ПСЭР прогноз инфляции выглядит реалистичным, необходимо обратить внимание на то, что развитие инфляционных процессов в наибольшей мере подвержено влиянию множества факторов, что может привести к иному варианту развития событий.

Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) держится на одном уровне (5,68 – 5,51 процента) и к 2025 году снижается до 5,34 процентов. При этом могут проявляться локальные отраслевые дисбалансы на рынке труда, обусловленные структурной перестройкой экономики региона.

В сфере образования комитет не отмечает существенных динамических процессов. Изменение количества образовательных организаций связаны с открытием новых общеобразовательных организаций, с продолжением процесса слияния небольших образовательных организаций в одно юридическое лицо, а также с поэтапной реорганизацией профессиональных образовательных организаций Архангельской области.

В сфере здравоохранения отмечается снижение в 2023 году на 1,8 процента относительно 2022 года показателя обеспеченности больничными койками с последующим ежегодным снижением на 1,3 – 2,2 процента. Тенденция связана со снижением численности населения и объемов медицинской помощи, оказываемой в условиях круглосуточного стационара, установленных программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области.

В связи с прогнозируемым снижением в 2023 году численности врачей и среднего медицинского персонала на 1,2 – 1,52 процента относительно уровня 2022 года комитет рекомендует обратить внимание на проводимые мероприятия и предоставляемые меры поддержки в целях обеспечения роста численности медицинского персонала.

Рассмотрев отдельные показатели ПСЭР Ненецкого автономного округа, комитет отмечает соответствие тенденции ежегодного изменения индекса физического объема валового регионального продукта Ненецкого автономного округа в прогнозируемом периоде общероссийской тенденции постепенного восстановления экономики.

При этом темпы роста прибыли прибыльных организаций поддерживаются на достаточно высоком уровне: рост на 9,5 процента в 2022 году, на 3,01 процента в 2023 году, на 8,5 и 6,5 процента в 2024 – 2025 годах соответственно. Индекс потребительских цен, прогнозируемый к концу 2022 года ниже соответствующего показателя по Архангельской области в среднем на 5 процентов.

Комитет отмечает, что представленный ПСЭР содержит широкий спектр показателей (в том числе показателей, требующихся для расчета основных параметров областного бюджета на 2023 год).

Траектория устойчивого социально-экономического развития региона, заложенная в базовый вариант ПСЭР, достижима при эффективном выполнении мероприятий, предусмотренных государственными программами, региональными и адресными программами, национальными проектами.

Основным инструментом предотвращения отрицательного влияния обозначенных выше рисков может стать улучшение делового климата. Для этого уже принят ряд мер, но необходимо продолжить движение в этом направлении.

ПСЭР, положенный в основу законопроекта, подготовлен в условиях беспрецедентной неопределенности, вызванной прежде всего геополитической ситуацией, которая приводит к нестабильности внешних условий, что неизбежно делает прогнозные оценки в значительной мере условными. Тем не менее ПСЭР в целом представляется логичным, внутренне согласованным и вполне реалистичным в текущей ситуации.

При всей сложности ситуации, в которой предстоит осуществлять бюджетную политику в ближайшей перспективе, целесообразно дополнительно проработать меры, которые могли бы предотвратить указанные риски.

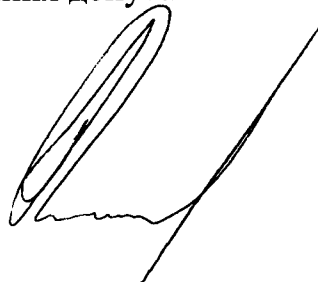
С учетом изложенного комитет считает возможным рекомендовать Правительству Архангельской области:

1. Продолжить работу по анализу основных рисков, отраженных в ПСЭР, и возможностей снижения степени их влияния на отрасли экономики Архангельской области, а также по определению ключевых стратегических приоритетов и задач для содействия структурной трансформации экономики и обеспечения ее выхода на траекторию устойчивого роста в прогнозном периоде.

2. Рассмотреть возможность разработки комплекса мер по возобновлению реализации на территории Архангельской области крупных инвестиционных проектов и обеспечению их бесперебойной работы, в том числе путем содействия в выстраивании новых логистических и производственных цепочек, обеспечения предприятий оборотными средствами.

На основании изложенного, комитет отмечает, что ПСЭР является корректно просчитанным, может рассматриваться в качестве основы для формирования областного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов, и рекомендует депутатам заслушать и принять на очередной сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Заместитель председателя



Б.В. Климов