



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ

ПО ЭКОНОМИКЕ, ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-53-56, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: econom@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

ИНФОРМАЦИЯ
о работе комитета
за 1 полугодие 2023 года

Состав комитета:

- 1) Фролов Александр Михайлович – председатель комитета (избирательный округ № 4, «Единая Россия»);
- 2) Климов Борис Владимирович – заместитель председателя комитета, осуществляет свои депутатские полномочия на профессиональной постоянной основе (единый избирательный округ, региональная часть №19, «Единая Россия»);
- 3) Трусов Анатолий Николаевич – депутат (избирательный округ № 14, «Единая Россия»);
- 4) Кулаков Владимир Павлович – депутат, осуществляет свои депутатские полномочия на профессиональной постоянной основе (единый избирательный округ, «КПРФ»).

В течение 1 полугодия 2023 года комитетом проведено 8 заседаний, в том числе одно выездное, на которых разбирались актуальные вопросы:

развития инвестиционной деятельности в Архангельской области, предоставления мер государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в условиях внешнего санкционного давления;

совершенствования законодательства в сфере микрофинансовой деятельности;

расширения адресной имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»;

расширения мер налоговой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

расширения мер поддержки гражданам Российской Федерации – участникам специальной военной операции в части предоставления возможности обеспечения их жилыми помещениями;

совершенствования земельного законодательства;

реализации переданных полномочий в части подготовки и утверждения документов территориального планирования и градостроительного зонирования;

предоставления избыточных услуг субъектами естественных монополий, не предусмотренных действующим законодательством в сфере градостроительной деятельности;

совершенствования законодательства в сфере градостроительной деятельности;

эффективной реализации областной адресной инвестиционной программы и государственных программ Архангельской области по вопросам, находящимся в рамках ведения комитета;

управления государственным имуществом Архангельской области, в том числе вопросы приватизации государственного имущества Архангельской области;

реализации документов стратегического планирования Архангельской области;

а также рассматривались проекты областных и федеральных законов в сфере экономики и предпринимательства, градостроительной деятельности и земельного законодательства, обращения граждан и юридических лиц и ходатайства о награждении Почетными грамотами и об объявлении Благодарности Архангельского областного Собрания депутатов (далее – областное Собрание).

Всего на заседаниях было рассмотрено 42 вопроса.

I. Законопроектная деятельность

1. Законопроекты, порученные комитету для подготовки к рассмотрению на сессии.

Комитетом рассмотрено 9 законопроектов, из них принято на сессиях областного Собрания – 9.

1.1. В связи с усилением внешнеэкономического санкционного давления для обеспечения стабильности социально-экономического развития Архангельской области комитет в 2023 году продолжил работу над расширением комплекса мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее соответственно – субъекты МСП, самозанятые граждане).

Проектом областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

(пз7/914), рассмотренным и поддержанным комитетом в период 42-й и 43-й сессий областного Собрания, в областном законодательстве реализована дополнительная мера адресной имущественной поддержки субъектам МСП, введенная вступившим в силу с 1 марта 2023 года Федеральным законом от 29 декабря 2022 года № 605-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и предусматривающая распространение преимущественного права на выкуп субъектами МСП арендуемого ими не только недвижимого имущества, но и на движимое имущество, переданное им во владение и (или) пользование.

Соответственно указанным законопроектом откорректированы нормы трех областных законов, установлен срок рассрочки оплаты приобретаемого движимого имущества, арендуемого субъектами МСП, длительностью три года. Также законопроектом предоставляется возможность применения такого срока рассрочки оплаты к ранее заключенным договорам аренды движимого имущества, находящегося в государственной собственности Архангельской области.

Принятие законопроекта позволило расширить возможности субъектов МСП по участию в приватизации государственного имущества, усовершенствовать имущественную поддержку субъектов МСП, упростить процедуру приобретения предпринимателями находящегося в их владении или пользовании движимого имущества за счет отказа от необходимости проведения торгов.

Не менее важной мерой поддержки стал принятый Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 285-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и внедряемый с 12 ноября 2022 года дополнительный механизм поддержки субъектов МСП. Таким механизмом предусматривается формирование и реализация крупными заказчиками за счет собственных средств программ по развитию поставщиков, являющихся субъектами МСП, с использованием инфраструктуры поддержки субъектов МСП и включающих мероприятия по оказанию финансовой, правовой, методической, информационной поддержки в целях обеспечения их участия в закупках товаров, работ, услуг.

Дополнения в статью 6 областного закона от 29 октября 2010 года № 209-16-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Архангельской области» новой формой поддержки субъектов МСП Архангельской области – поддержкой участников программ развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков), реализуемых в соответствии со статьей 16.1 указанного федерального закона, внесены законопроектом «О внесении изменения в статью 6 областного закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Архангельской области» (пз7/959), рассмотренным и поддержанным комитетом в период 44-й и 45-й сессий областного Собрания.

Внесенное законопроектом изменение актуально для Архангельской области. Нередко крупные заказчики не могут осуществить закупку по причине

отсутствия участников в связи с несоответствием субъектов МСП требованиям, предъявляемым к участникам закупки.

Принятие законопроекта позволило расширить инструменты поддержки субъектов МСП, обеспечить равный доступ субъектов МСП к участию в закупочной деятельности, способствовало развитию конкуренции в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг, и в перспективе позволит увеличить количество квалифицированных поставщиков с высоким уровнем технологической готовности среди субъектов МСП.

В целях усиления гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, обеспечиваемой уполномоченным при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей (далее – Уполномоченный) в отношении предпринимателей, проектом областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 9 областного закона «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей» (пз7/913) распространена задача Уполномоченного по защите и осуществлению контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на членов органов управления коммерческой организации при осуществлении ими полномочий по управлению такой организацией.

Кроме того, указанным законопроектом Уполномоченный наделен правом на посещение в рамках рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности без специального разрешения расположенных в границах территории Архангельской области мест содержания под стражей и учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде принудительных работ, ареста, лишения свободы, в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях в сфере экономической деятельности и иных сферах.

1.2. В рамках совершенствования земельного законодательства, для выполнения основных задач в сфере экономического развития Архангельской области, входящей в состав Арктической зоны Российской Федерации, ускорения темпа вовлечения в хозяйственный оборот земельных участков и увеличения поступления доходов в местные бюджеты в виде земельного налога на 42-й и 45-й сессиях областного Собрания сразу в двух чтениях были приняты поддержанные комитетом проекты областных законов:

«О внесении изменений в статью 2 областного закона «О цене земельных участков, находящихся в государственной собственности, при их продаже без торгов» (пз7/923);

«О внесении изменения в приложение к областному закону «Об определении территорий Архангельской области, в границах которых земельные участки могут быть предоставлены гражданам в безвозмездное пользование в соответствии с Федеральным законом «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений

в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект № пз7/975).

В целях продления и расширения действия механизма поддержки социально-экономического сектора, введенного Правительством Российской Федерации с марта 2022 года, законопроектом «О цене земельных участков, находящихся в государственной собственности, при их продаже без торгов» установлена выкупная цена земельных участков, находящихся в государственной собственности Архангельской области и государственная собственность на которые не разграничена, предоставленных в аренду для ведения личного подсобного хозяйства, ведения гражданами садоводства или огородничества, для отдыха (рекреации), производственной деятельности и нужд промышленности, в размере кадастровой стоимости таких земельных участков при их покупке без проведения торгов. Введенная законопроектом норма будет действовать до 31 декабря 2023 года.

Также законопроектом распространено действие указанного механизма на земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства не только за границами населенных пунктов, но и в их пределах, а также на земельные участки, предназначенные для отдыха (рекреации), производственной деятельности, нужд промышленности.

В целях повышения эффективности реализации на территории Архангельской области программы «Гектар в Арктике», направленной на внедрение упрощенного порядка предоставления гражданам в безвозмездное пользование земельных участков на отдельных территориях, включенных в состав Арктической зоны Российской Федерации, законопроектом № пз7/975 вносятся изменения в список территорий Архангельской области, в границах которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование.

Общая площадь дополнительных территорий составила 73,95 га. Такие дополнительные территории по целевому назначению относятся к землям населенных пунктов, землям сельскохозяйственного назначения или к землям промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, землям для обеспечения космической деятельности, землям обороны, безопасности и землям иного специального назначения, и предусматривают такие виды разрешенного использования как размещение и эксплуатация производственных зданий, обеспечение производственных нужд, сельскохозяйственное производство. Обозначенные дополнительные территории располагаются в непосредственной близости с объектами транспортной и инженерной инфраструктуры.

Одновременно из указанного списка исключены территории, площадью 59,96 га, расположенные на территории Приморского и Мезенского муниципальных округов Архангельской области в связи с внесением в Единый государственный реестр недвижимости сведений о зонах с особыми условиями использования территорий, ограничивающих использование земельных участков на соответствующих территориях.

1.3. В 2023 году комитетом была продолжена законопроектная работа в сфере управления государственным имуществом Архангельской области, в том числе по вопросам приватизации государственного имущества Архангельской области.

Результаты приватизации государственного имущества Архангельской области за 2022 год были оценены комитетом в рамках подготовки к рассмотрению на 44-й сессии областного Собрания проекта областного закона «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Архангельской области за 2022 год» (пз7/942).

Общее исполнение прогнозного плана приватизации государственного имущества Архангельской области на 2022 - 2024 годы, утвержденного областным законом от 6 октября 2021 года № 462-28-ОЗ «Об утверждении прогнозного плана приватизации государственного имущества Архангельской области на 2022 - 2024 годы» (далее соответственно – прогнозный план, областной закон № 462-28-ОЗ) в 2022 году составило 40,0 процента (шесть объектов недвижимого имущества и три земельных участка) от количества объектов иного государственного имущества Архангельской области (15 объектов недвижимости), в том числе:

100,0 процента количества объектов недвижимости, приватизация которых была предусмотрена областным законом № 462-28-ОЗ в 2022 году;

18,2 процента количества объектов недвижимости, приватизация которых была предусмотрена областным законом № 462-28-ОЗ в 2022 – 2023 годах.

66,7 процента объектов недвижимого имущества в 2022 году реализовано посредством продажи без объявления цены, что является положительной тенденцией относительно предыдущего отчетного периода (в 2021 году аналогичным способом было приватизировано 93,0 процента объектов), так как указанный способ продажи предполагает существенное снижение первоначальной цены имущества.

Два объекта недвижимого имущества были приватизированы на аукционе путем продажи в электронной форме, в том числе один из них реализован на аукционе по цене в 2,15 раза превышающей его начальную цену.

В связи с длительностью процедуры внесения изменений в прогнозный план, которая не позволяет оперативно принимать решения в отношении низколиквидного имущества, что приводит к дополнительным расходам на его содержание, для оптимизации сроков выполнения процедур приватизации и дальнейшего ускорения темпов вовлечения в хозяйственный оборот государственного имущества Архангельской области, не востребованного органами публичной власти Архангельской области для исполнения своих функций и не приносящего доход при подготовке к 45-й сессии областного Собрания комитетом в двух чтениях был поддержан проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере приватизации государственного имущества Архангельской области и о признании утратившими силу областных законов «Об утверждении прогнозного плана приватизации государственного имущества Архангельской области на 2022 – 2024 годы» и «О внесении изменений в приложение к областному закону

«Об утверждении прогнозного плана приватизации государственного имущества Архангельской области на 2022 – 2024 годы» (пз7/982).

Указанным законопроектом полномочие по утверждению прогнозного плана на плановый период и отчета о результатах приватизации государственного имущества Архангельской области за прошедший год передано Правительству Архангельской области.

Кроме того, во исполнении прогнозного плана в 2023 году при подготовке к 45-й сессии областного Собрания комитетом в двух чтениях также поддержан проект областного закона «О внесении изменений в приложение к областному закону «Об утверждении прогнозного плана приватизации государственного имущества Архангельской области на 2022 – 2024 годы» (пз7/965), предусматривающий включение в прогнозный план новых восьмидесяти двух объектов государственного имущества Архангельской области, в том числе:

двенадцати объектов недвижимости, приватизацию которых предполагается осуществить в 2023 – 2024 годах путем их продажи на аукционе в целях их вовлечения в хозяйственный оборот;

пятидесяти семи объектов недвижимости и тринадцати объектов движимого имущества Архангельской области, приватизацию которых предполагается осуществить в 2023 году путем внесения в качестве вклада в уставный капитал акционерного общества «Архангельская областная энергетическая компания» в целях повышения эффективности государственного регулирования деятельности организаций топливно-энергетического комплекса Архангельской области и дальнейшего развития электросетевого хозяйства.

1.4. В рамках осуществления контроля за эффективностью реализации переданных отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности министерством строительства и архитектуры Архангельской области за период с 2019 года по 2023 год и по поручению председателя областного Собрания комитетом был рассмотрен проект областного закона «О внесении изменений в статьи 7.6.1 и 8.1 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» и статью 2 областного закона «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (пз7/952).

С учетом положительных результатов работы органов государственной власти Архангельской области по реализации отдельных переданных полномочий в сфере градостроительной деятельности за период с 2019 года по 2023 год законопроектом с 1 января 2024 года продлено перераспределение обозначенных полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и органами государственной власти Архангельской области еще на 10 лет, а также

дополнительно предусмотрено такое перераспределение и для городского округа Архангельской области «Мирный».

1.5. В соответствии с областным законом от 3 апреля 2015 года № 258-15-ОЗ «О парламентском контроле в Архангельской области» в рамках подготовки к рассмотрению на 45-й сессии областного Собрания проекта областного закона № пз7/986 «Об исполнении областного бюджета за 2022 год», комитетом рассмотрены основные итоги социально-экономического развития Архангельской области в 2022 году (оперативные данные за 12 месяцев 2022 года по основным показателям) и отчеты о реализации в 2022 году государственных программ Архангельской области, находящихся в ведении комитета:

отчет о реализации в 2022 году государственной программы Архангельской области «Управление государственным имуществом и земельными ресурсами Архангельской области»;

отчет о реализации в 2022 году государственной программы Архангельской области «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области»;

отчет о реализации в 2022 году государственной программы Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области».

По итогам их рассмотрения подготовлены решения комитета с рекомендациями и направлены для использования в работе в адрес органов государственной власти Архангельской области, глав муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области. Также комитетом подготовлены предложения в проект рекомендаций депутатских слушаний на тему «Об исполнении областного бюджета за 2022 год».

2. Проекты постановлений, порученные комитету для подготовки к рассмотрению на сессии.

Комитетом рассмотрены три проекта постановления областного Собрания, в том числе: один проект – по итогам проведения правительственного часа, один проект – по итогам представления доклада уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей за 2022 год, и один проект – по направлению обращения в федеральные органы государственной власти.

2.1. На правительственном часе в период 44-й сессии областного Собрания (24 мая 2023 года) заслушана информация Правительства Архангельской области о ходе строительства, реконструкции и финансировании объектов государственной и муниципальной собственности, включенных в областную адресную инвестиционную программу, в 2022 году и текущем периоде 2023 года.

Постановлением областного Собрания предусмотрены рекомендации Правительству Архангельской области, главам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области, направленные на повышение эффективности расходования бюджетных

ассигнований, предусмотренных на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность в рамках реализации областной адресной инвестиционной программы.

2.2. В период 44-й сессии областного Собрания (24 мая 2023 года) заслушан доклад о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области за 2022 год уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей (далее – Уполномоченный), предоставляемый им ежегодно не позднее 1 июня года, следующего за отчетным.

В качестве наиболее перспективных направлений деятельности Уполномоченного в 2022 году комитет отметил:

1. Деятельность экспертного совета при Уполномоченном.
2. Деятельность общественных представителей Уполномоченного в муниципальных образованиях Архангельской области.
3. Взаимодействие с федеральными органами государственной власти.
4. Продолжение осуществления рабочих поездок Уполномоченным в муниципальные образования Архангельской области и его участие в заседаниях советов по предпринимательству при главах администраций муниципальных образований Архангельской области.

В числе наиболее важных предложений о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области комитет отмечает предложение Уполномоченного по реформированию упрощенной системы налогообложения, созданию условий широкого применения патентной систем налогообложения, поиску механизмов снижения тарифов на тепловую энергию, на водоснабжение и водоотведение в отдельных муниципальных образованиях Архангельской области в целях снижения финансовой нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности.

2.3. Постановление областного Собрания «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру экономического развития Российской Федерации Решетникову М.Г. по вопросу о внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и Министерства экономического развития Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере микрофинансовой деятельности» разработано в целях совершенствования законодательства в сфере микрофинансовой деятельности для обеспечения единообразия реализации государственной политики в сфере микрофинансовой деятельности, повышения доступность финансовой поддержки в виде предоставления микрозаймов, снижения финансовой нагрузки на заемщиков в условиях непростой геополитической ситуации, а также повышения уровня доверия субъектов МСП и самозанятых к институту государственной поддержки.

Указанным обращением предлагалось рассмотреть вопросы:

совершенствования нормативно-правового регулирования требования о максимальном размере микрозайма по программе микрофинансирования для субъектов МСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, а также для самозанятых граждан;

увеличения максимального срока предоставления микрозайма с двух до трех лет для субъектов МСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, а также для самозанятых граждан.

3. Решения о поддержке законодательных инициатив.

Комитетом поддержаны 8 законодательных инициатив, в том числе 6 проектов федеральных законов и 2 обращения субъектов Российской Федерации:

3.1. Проект федерального закона № 263340-8 «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и статьи 11 и 16.5 Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства», подготовленный в целях расширения перечня категорий граждан, которые могут быть приняты в члены жилищно-строительного кооператива, внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Костромской областной Думой.

Указанным проектом федерального закона предлагается расширить перечень категорий граждан, которые могут быть приняты в члены жилищно-строительных кооперативов, создаваемых для жилищного строительства в соответствии с Федеральным законом от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и Федеральным законом от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» участниками специальной военной операции.

Предлагаемые изменения позволят распространить действующие меры поддержки по обеспечению жилыми помещениями на обозначенную категорию лиц, принимавших участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, на территориях Запорожской области и Херсонской области.

3.2. Законодательная инициатива Законодательного Собрания Челябинской области от 26 января 2023 года № 1496 «О внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 39¹¹ Земельного кодекса Российской Федерации».

Законодательной инициативой предлагается дополнить пункт 8 статьи 39¹¹ Земельного кодекса Российской Федерации новым основанием для отказа в аукционе по продаже или аренде земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, предусматривающим наличие указанного земельного участка в перечне земельных участков, предоставляемых отдельным категориям граждан в собственность бесплатно

в соответствии с подпунктами 6 и 7 статьи 39⁵ Земельного кодекса Российской Федерации (гражданам, имеющим трех и более детей).

Внесение предлагаемых изменений позволит предотвратить нарушение прав и законных интересов граждан, имеющих трех и более детей (далее – многодетные семьи), а также в полной мере реализовать принцип адресности государственной поддержки многодетных семей в виде предоставления земельных участков отдельным категориям граждан в собственность бесплатно.

3.3. Проект федерального закона № 287036-8 «О внесении изменения в статью 39¹¹ Земельного кодекса Российской Федерации», подготовленный в целях установления дополнительного основания для отказа в предоставлении земельного участка, внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Законодательным Собранием Челябинской области.

3.4. Проект федерального закона № 286758-8 «О внесении изменений в статью 3⁷ Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», подготовленный в целях совершенствования правового регулирования вопросов приобретения гражданами прав на земельные участки под гаражами, внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Законодательным Собранием Кемеровской области – Кузбасса.

Законопроектом дополняются случаи предоставления схемы расположения земельного участка в составе документов, прикладываемых к заявлению о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка (далее – заявление), в рамках реализации гражданами прав по «гаражной амнистии».

В соответствии с пунктами 5 и 6 статьи 3⁷ Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» схема расположения земельного участка прикладывается к заявлению в случае, если испрашиваемый земельный участок предстоит образовать и отсутствует проект межевания территории, в границах которой предстоит образовать такой земельный участок.

Законопроектом предусматривается приложение к заявлению схемы расположения земельного участка также и в случае, если утвержденный проект межевания не предусматривает образование такого земельного участка.

Внесение предлагаемых изменений позволит предотвратить принятие исполнительными органами государственной власти или органами местного самоуправления решений об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка при его отсутствии в утвержденном после введения в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации проекте межевания, а также позволит ускорить процесс оформления прав граждан на земельные участки по «гаражной амнистии».

3.5. Проект федерального закона № 322233-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», подготовленный в целях перехода к параметрическому нормированию для обеспечения безопасности зданий, сооружений, внесенный

в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Правительством Российской Федерации.

Концепция законопроекта направлена на совершенствование работы по техническому регулированию в строительной сфере, снижение регуляторной нагрузки на бизнес, повышение эффективности системы строительного нормирования в решении задач обеспечения безопасности зданий и сооружений в соответствии с требованиями технических регламентов, расширение доказательной базы Технического регламента в части обеспечения возможности использования стандартов организаций и документов по стандартизации иностранных государств.

3.6. Проект федерального закона № 322234-8 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленный в целях регулирования вопросов, связанных с установлением границ населенных пунктов и границ территориальных зон, внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Правительством Российской Федерации.

Концепция законопроекта направлена на устранение пересечения границ населенных пунктов, территориальных зон с границами земельных участков, а также на урегулирование вопросов, возникающих в правоприменительной практике при установлении границ населенных пунктов, территориальных зон и внесении сведений о них в Единый государственный реестр недвижимости (далее – ЕГРН), на устранение препятствий для подготовки документов, содержащих описание местоположения границ населенных пунктов и территориальных зон, на совершенствование действующего законодательства в части порядка исправления реестровых ошибок органом регистрации прав на основе анализа правоприменительной практики.

Законопроектом также предлагается перенести сроки обязательного внесения сведений о границах населенных пунктов, территориальных зон в ЕГРН с 1 января 2024 года на 1 января 2027 года.

Внесение предлагаемых изменений позволит ускорить и существенно упростить процесс подготовки документов, содержащих описание местоположения границ населенных пунктов и территориальных зон, для обеспечения наполнения ЕГРН сведениями, необходимыми для осуществления градостроительной деятельности, в максимально короткие сроки.

3.7. Проект федерального закона № 346646-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях отчуждения движимого и недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленный в целях распространения мер имущественной поддержки на самозанятых граждан, внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Законодательным Собранием Краснодарского края.

Законопроектом устанавливается порядок и определяются условия, при которых самозанятые граждане вправе выкупить арендуемое ими имущество из государственной или муниципальной собственности по цене, равной его рыночной стоимости и определенной независимым оценщиком, без проведения торгов.

В настоящее время в Архангельской области сформировалась практика заключения договоров аренды недвижимого имущества между самозанятыми гражданами и государственными учреждениями Архангельской области или государственными предприятиями в отношении государственного имущества, закрепленного за такими учреждениями на праве оперативного управления и на праве хозяйственного ведения.

Принятие законопроекта позволит расширить меры имущественной поддержки для самозанятых граждан, создать благоприятные условия осуществления деятельности, а также способствует популяризации налогового режима «Налог на профессиональный доход».

3.8. Обращение Орловского областного Совета народных депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу совершенствования механизмов поддержки малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации путем установления статуса семейных предприятий.

Обращением Орловского областного Совета народных депутатов предлагается внести изменения в Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части закрепления на законодательном уровне определения терминов «семейное предпринимательство», «семейное предприятие», а также порядка принятия мер государственной поддержки семейного предпринимательства.

В настоящее время на территории Архангельской области имеется незначительное количество семей, члены которых осуществляют совместную предпринимательскую деятельность. Ведение совместной деятельности характерно для сферы сельского хозяйства. Несмотря на то, что на территории Архангельской области действующих мер налоговой и иной поддержки достаточно для ведения такими предприятиями хозяйственной деятельности, в целях развития предпринимательской деятельности в сельскохозяйственной отрасли Архангельской области закрепление понятия «семейное предпринимательство» имеет высокую значимость.

II. Парламентские мероприятия: депутатские слушания, круглые столы, выездные заседания комитета, рабочих групп и иных мероприятий

В течение 1 полугодия 2023 года депутатские слушания по инициативе комитета не проводились.

1. В соответствии с распоряжением председателя областного Собрания от 19 декабря 2022 года № 128р «О примерном плане основных парламентских мероприятий Архангельского областного Собрания депутатов на первое

полугодие 2023 года» и распоряжением председателя областного Собрания от 3 апреля 2023 года № 31р «О проведении круглого стола» комитетом был организован и проведен **круглый стол 27 апреля 2023 года** на тему «О практике реализации на территориях муниципальных образований Архангельской области положений о муниципальном земельном контроле, разработанных на основании Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

На основании областного закона от 3 апреля 2015 года № 258-15-ОЗ «О парламентском контроле в Архангельской области» комитетом осуществляется парламентский контроль за эффективностью деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, осуществляющих муниципальный земельный контроль с 2021 года.

Так, в октябре 2021 года проводился круглый стол при участии прокуратуры Архангельской области, Североморского межрегионального управления Россельхознадзора, Управления Росреестра по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, глав муниципальных образований Архангельской области и специалистов, осуществляющих муниципальный земельный контроль. В сентябре 2022 года проблематика межведомственного взаимодействия в условиях реформы контрольно-надзорной деятельности поднималась на Координационном Совете представительных органов муниципальных образований Архангельской области при Архангельском областном Собрании депутатов.

Актуальность проведения указанного мероприятия обусловлена изменением федерального законодательства в сфере государственного земельного контроля (надзора), выявлением по итогам проведения парламентских мероприятий в 2021 и 2022 году низкой результативности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области (далее – ОМСУ), а также проблем межведомственного взаимодействия.

Мероприятие прошло с участием депутатов областного Собрания, представителей Управления Росреестра по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Североморского межрегионального управления Россельхознадзора, министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области, министерства имущественных отношений Архангельской области, прокуратуры Архангельской области, а также представителей администраций муниципальных образований Архангельской области и было посвящено обсуждению следующих вопросов:

- об особенностях осуществления федерального государственного земельного контроля (надзора) в 2022 году, основные итоги, проблемы взаимодействия с органами местного самоуправления и пути их решения;

- о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях в рамках муниципального земельного контроля на примере городского округа Архангельской области «Северодвинск»;

– о практике проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия (выездных обследований, осмотров), в том числе с использованием средств дистанционного взаимодействия. Об эффективности применения предостережения как основного инструмента профилактики в период действия моратория на проверки (плюсы и минусы);

– о профилактике нарушений обязательных требований, регулируемых Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

По итогам обсуждения комитетом подготовлены рекомендации в адрес Управления Росреестра по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Североморского межрегионального управления Россельхознадзора, министерства имущественных отношений Архангельской области, министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области, а также главам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области.

Рекомендации круглого стола сформированы с учетом всех предложений участников круглого стола, направленных в адрес комитета, и ориентированы на повышение эффективности муниципального земельного контроля в Архангельской области.

Особое внимание в рекомендациях уделяется активизации профилактических работ в муниципальных районах, муниципальных округах и городских округах Архангельской области (консультирование, информирование, проведение мониторинга и выездных осмотров), в особенности в отношении земель сельскохозяйственного назначения.

На текущий момент оценить и проанализировать выполнение указанных рекомендаций не представляется возможным в связи с действием до конца 2023 года ограничений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», а также постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2022 года № 448 «Об особенностях осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в отношении аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Мониторинг исполнения рекомендаций обозначенного круглого стола планируется проводить в первом квартале 2024 года.

2. В целях осуществления оперативного контроля за реализацией областной адресной инвестиционной программы на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – областная адресная инвестиционная программа), утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 7 октября 2022 года № 794-пп «Об утверждении областной адресной инвестиционной программы на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в соответствии с подпунктом 10.1 пункта 1 статьи 7 областного закона от 3 апреля 2015 года № 258-15-ОЗ «О парламентском контроле

в Архангельской области» комитетом было организовано и проведено **выездное заседание 25 апреля 2023 года** на тему «Реализация областной адресной инвестиционной программы на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов на примере строительства школы на 1600 мест в территориальном округе Майская горка г. Архангельска». Выездное заседание проходило по адресу: г. Архангельск, ул. Карпогорская, д.36.

В рамках областной адресной инвестиционной программы предусмотрено финансирование 49 объектов капитального строительства, главным распорядителем бюджетных средств по которым является министерство строительства и архитектуры Архангельской области, в том числе и объектов социального назначения на общую сумму 4,0 млрд. рублей.

В рамках государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области» в 2022 году введен в эксплуатацию 1 этап строительства школы на 1 600 мест в территориальном округе Майская горка г. Архангельска.

Актуальность проведения указанного мероприятия обусловлена необходимостью контроля за эффективностью расходования бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, в особенности в отношении объектов социального назначения.

Мероприятие прошло с участием представителей министерства строительства и архитектуры Архангельской области, министерства образования Архангельской области, администрации городского округа «Город Архангельск», инспекции государственного строительного надзора Архангельской области, государственного казенного учреждения Архангельской области «Главное управление капитального строительства», ООО «АГР-ИНВЕСТ», директора школы на 1 600 мест в территориальном округе Майская горка г. Архангельска.

По итогам обсуждения комитетом приняты следующие рекомендации:

1. Принять к сведению информацию по обозначенному вопросу.
2. Рекомендовать министерству строительства и архитектуры Архангельской области:
 - 2.1. Рассмотреть возможность изыскания дополнительных средств областного бюджета для завершения строительства школы на 1 600 мест в территориальном округе Майская горка г. Архангельска (далее – школа).
 - 2.2. Обеспечить ввод в эксплуатацию 2-го этапа строительства школы и передачу помещений школы в срок до 30 июня 2023 года.
3. Рекомендовать министерству образования Архангельской области обеспечить проведение закупки для оснащения школы средствами обучения и воспитания, требующими монтажа и необходимыми для получения лицензии на осуществление образовательной деятельности, в срок до 5 августа 2023 года.
4. Рекомендовать Администрации городского округа «Город Архангельск»:
 - 4.1. Обеспечить получение лицензии на образовательную деятельность в срок до 15 августа 2023 года;

4.2. Обеспечить функционирование школы, в том числе своевременное укомплектование школы необходимыми педагогическими, управленческими и иными кадрами.

В настоящее время на объекте завершены строительные работы, идет поэтапная приемка помещений.

Исполнение пунктов 3 и 4 рекомендаций выездного заседания комитета планируется оценивать в четвертом квартале 2023 года.

3. В течение 1 полугодия 2023 года председатель комитета принимал участие в работе коллегии министерства строительства и архитектуры Архангельской области, комиссии по инвестиционной политике и развитию конкуренции в Архангельской области при Губернаторе Архангельской области. Заместитель председателя комитета принимал участие в работе Совещательного органа при контрольно-счетной палате Архангельской области.

III. Подготовка решений комитета о награждении почетными грамотами и Благодарностями Архангельского областного Собрания депутатов

В течение 1 полугодия 2023 года на заседаниях комитета были рассмотрены ходатайства депутатов областного Собрания, руководителей публично-правовых компаний, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, глав и представительных органов муниципальных образований Архангельской области, а также руководителей территориальных отделов федеральных органов государственной власти, коммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере строительства, осуществления инженерно-строительных изысканий, о поощрении в виде награждения Почетной грамотой и объявления Благодарности областного Собрания.

Положительные решения приняты в отношении 17 человек.

IV. Взаимодействие с Государственной Думой и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями Архангельской области

1. Взаимодействие с органами законодательной власти субъектов Северо-Западного Федерального округа Российской Федерации по обсуждению актуальных вопросов социальной защиты населения, здравоохранения, культуры, физической культуры в рамках участия в деятельности постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по социальной политике, членом которого является Кулаков В.П.

В апреле 2023 года Кулаков В.П. принял участие в заседании постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по социальной политике в г. Санкт-Петербурге, на котором было рассмотрено 15 вопросов, связанных с проблемами оказания стоматологической помощи детскому

населению, осуществлением социальных выплат населению, обеспечением жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, использованием средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, совершенствованием льготного лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан и т.д.

В целях подготовки к рассмотрению на обозначенном заседании вопроса «О проблемных вопросах оказания стоматологической помощи детскому населению, мерах по их решению. Опыт субъектов Северо-Запада Российской Федерации», внесенному по инициативе Законодательного Собрания Вологодской области, Кулаковым В.П. была направлена информация о существующих проблемах оказания стоматологической помощи детскому населению, об объемах оказываемой помощи, обеспеченности детскими врачами-стоматологами и реальной потребности по городу Северодвинску Архангельской области.

2. Взаимодействие с органами законодательной власти субъектов Северо-Западного Федерального округа Российской Федерации в рамках подготовки и направления информации для выступления на 63-й конференции Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по вопросу изменения критериев отбора предприятий для участия в национальном проекте «Производительность труда» в адрес заместителя председателя Законодательного Собрания Вологодской области Заварина Р.Ю.

В рамках практики реализации национального проекта «Производительность труда» на территории Архангельской области были направлены сведения о количестве участников национального проекта «Производительность труда» от Архангельской области, об изменении их количества при снижении минимального объема годовой выручки и при расширении перечня видов экономической деятельности для предприятий – участников отбора (отдельно по каждому критерию).

3. В рамках взаимодействия с органами законодательной власти субъектов Российской Федерации в адрес Заместителя Председателя Законодательного Собрания Республики Карелия 15 июня 2023 года подготовлена и направлена информация о целесообразности подготовки законодательной инициативы о внесении изменений в Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» в части дополнения перечня результатов кадастровых работ кадастрового инженера схемой расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, представлена информация об актуальности данного вопроса для Архангельской области, сведения о наличии в 2022 году и текущем периоде 2023 года неурегулированных спорных ситуаций, о практике их разрешения, а также о наличии жалоб граждан на неудовлетворительное качество кадастровых работ кадастрового инженера по подготовке схем расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории.

4. В рамках взаимодействия с муниципальными образованиями Архангельской области:

4.1. В процессе работы над обращением, поступившим от администрации городского округа «Город Архангельск», по вопросу содействия в разрешении проблемной ситуации, сложившейся в ходе реализации адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019 - 2025 годы», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 26 марта 2019 года № 153-пп, комитетом проведены совместные консультации с представителями прокуратуры Архангельской области.

В результате комитетом принято решение осуществлять текущий контроль за ходом реализации указанной адресной программы, в том числе мониторинг судебной практики.

4.2. Направленная в адрес областного Собрания администрацией муниципального образования Архангельской области «Красноборский муниципальный района» законодательная инициатива по внесению изменений в областной закон от 19 ноября 2012 года № 574-35-ОЗ «О применении индивидуальными предпринимателями на территории Архангельской области патентной системы налогообложения» была рассмотрена на заседании комитета 22 июня 2023 года.

По информации заявителя, действующий порядок расчета размера патента пропорционально средней численности наёмных работников не способствует сохранению уровня занятости на территории муниципального образования Архангельской области «Красноборский муниципальный района» и приводит к необходимости сокращения предпринимателями своих работников. Применяемые коэффициенты в зависимости от территории действия патента на осуществление предпринимательской деятельности не отражают реальные условия предпринимательской деятельности в сельских поселениях.

Обсуждение вопроса состоялось при участии представителя администрации муниципального образования Архангельской области «Красноборский муниципальный района», министерства экономического развития, промышленности и науки Архангельской области, Управления Федеральной налоговой службы России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, министра финансов Архангельской области.

По итогам обсуждения комитетом подготовлены рекомендации в адрес Правительства Архангельской области, направленные на совместную проработку предложений администрации муниципального образования Архангельской области «Красноборский муниципальный района», оценку объема выпадающих доходов консолидированного бюджета Архангельской области и последующее рассмотрение результатов работы в целях совершенствования патентной системы налогообложения на территории Архангельской области на заседании совета по малому и среднему предпринимательству при Губернаторе Архангельской области.

4.3. Члены комитета выезжали в командировки в муниципальные образования Архангельской области с целью организации встреч с избирателями по вопросам законотворческой деятельности и исполнения наказов избирателей.

V. Иные направления деятельности комитета

В течение 1 полугодия 2023 года комитетом рассматривались обращения от юридических лиц (организаций), государственных органов, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, саморегулируемых организаций, на которые были направлены развернутые ответы, содержащие позицию комитета по существу поставленных вопросов. Комитетом подготовлено 66 писем.

Обращений от граждан не поступало.

1. В целях рассмотрения законодательных инициатив по внесению изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, направленных в адрес областного Собрания уполномоченным при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей и Союзом потребительских обществ Архангельской области, а также в целях осуществления парламентского контроля за выполнением рекомендаций парламентских мероприятий в соответствии с областным законом от 3 апреля 2015 года № 258-15-ОЗ «О парламентском контроле в Архангельской области», комитетом на заседании 17 апреля 2023 года заслушана информация, представленная министерством экономического развития, промышленности и науки Архангельской области, уполномоченным при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, Управлением Федеральной налоговой службы России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, министерством финансов Архангельской области по следующим вопросам:

1. О продлении на 2023 год налоговых льгот по налогу на имущество организаций, установленных статьей 2.1.1 областного закона от 14 ноября 2003 года № 204-25-ОЗ «О налоге на имущество организаций».

2. О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части увеличения остаточной стоимости основных средств в целях применения упрощенной системы налогообложения.

3. О внесении изменений в подпункт 1 пункта 3 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации в части исключения ограничения применения патентной системы налогообложения предпринимателями, осуществляющими розничную торговлю обувными товарами, подлежащими обязательной маркировке средствами идентификации.

4. Об обращении Союза потребительских обществ Архангельской области по вопросу дополнения положений статьи 422 Налогового кодекса Российской Федерации.

По итогам рассмотрения комитетом обозначенных вопросов принято и направлено в адрес участников заседания и заинтересованных лиц решение

заседания комитета по вопросам, связанным с рассмотрением отдельных инициатив в сфере налогового законодательства, с рекомендациями.

1.1. В частности, Правительству Архангельской области рекомендовано в целях унификации и упрощения администрирования налоговых доходов рассмотреть возможность разработки и внесения на рассмотрение очередной сорок пятой сессии областного Собрания проекта областного закона, предусматривающего корректировку действующей системы дифференцированных (пониженных) налоговых ставок по налогу на имущество организаций с учетом изложенной в письме Департамента налоговой политики Министерства финансов Российской Федерации от 8 декабря 2022 года № 03-05-04-01/120350 позиции по вопросу необходимости разграничения понятий «налоговые ставки» и «налоговые льготы». При разработке обозначенного проекта областного закона комитетом рекомендовано учесть необходимость недопущения ухудшения ситуации, связанной с ростом налоговой нагрузки по результатам проведенной в 2021 году государственной кадастровой оценки объектов недвижимости в отношении отдельных групп объектов налогообложения.

Указанный проект областного закона не вносился для рассмотрения на очередную сорок пятую сессию областного Собрания. На текущий момент рекомендация не исполнена.

1.2. В целях проработки второго вопроса в мае 2023 года комитетом запрошено мнение законодательных органов субъектов Российской Федерации. В результате большинство субъектов Российской Федерации представили мотивированное мнение об отсутствии актуальности предлагаемого изменения в части увеличения остаточной стоимости основных средств в целях применения упрощенной системы налогообложения (далее – УСН) применительно к ситуации, сложившейся на территориях соответствующих регионов.

Субъектами Российской Федерации приводятся аргументы о возможности применения УСН не только субъектами МСП, но и крупными предприятиями при соблюдении остальных предельных ограничений (по доходам и средней численности) в случае принятия предлагаемых изменений.

В связи с изложенным, а также учитывая поручение Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Белоусова А.Р. от 9 декабря 2022 года № АБ-П13-21284 о проработке в срок до 1 сентября 2023 года вопроса применения коэффициента-дефлятора к предельному значению остаточной стоимости основных средств, при превышении которого налогоплательщик не вправе применять УСН, для формирования основных направлений бюджетной налоговой и таможенно-тарифной политики на предстоящий плановый период, работа над указанной законодательной инициативой комитетом приостановлена.

Тем не менее, 8 – 9 декабря 2022 года в Санкт-Петербурге состоялся ежегодный Международный форум «Арктика: настоящее и будущее», по итогам которого в адрес областного Собрания был направлен Проект

резолуции с предложениями и рекомендациями в адрес профильных органов государственной власти.

В частности, пунктом 1.8 Проекта резолюции предлагалось внести изменения в главу 26.2 Налогового кодекса Российской Федерации для налогоплательщиков Арктической зоны в части увеличения лимита доходов, в пределах которого возможно применение УСН.

По инициативе комитета было направлено предложение о дополнении Проекта резолюции в части увеличения действующего размера остаточной стоимости основных средств, в случае превышения которого субъекты МСП не вправе применять УСН.

В результате предложение комитета учтено в Итоговой общественной резолюции, размещенной на официальном сайте указанного Форума.

1.3. В целях проработки третьего вопроса в мае 2023 года комитетом запрошено мнение законодательных органов субъектов Российской Федерации. В результате большинство субъектов Российской Федерации представили мотивированное мнение об отсутствии актуальности предлагаемого изменения в части исключения ограничения применения патентной системы налогообложения предпринимателями, осуществляющими розничную торговлю обувными товарами, подлежащими обязательной маркировке средствами идентификации применительно к ситуации, сложившейся на территориях соответствующих регионов.

По мнению большинства регионов, принятие предлагаемых изменений приведет к снижению региональных доходов от применения УСН, а также создаст неравные условия для хозяйствующих субъектов, реализующих другие виды товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, например, товары легкой промышленности, также имеющие социальную значимость.

Отдельные регионы ссылаются на возможность применения иного преференциального режима налогообложения в рамках проведения эксперимента «Автоматизированная упрощенная система налогообложения», которым предусмотрено освобождение от уплаты страховых взносов и от обязанности предоставления отчетности в налоговые органы и государственные внебюджетные фонды.

Учитывая изложенное работа над законодательной инициативой будет продолжена после доработки её концепции с учетом мнения субъектов Российской Федерации.

1.4. Принимая во внимание возможность снижения уровня страховых гарантий граждан, а также необходимость обеспечения баланса соблюдения интересов граждан Архангельской области и субъектов МСП, осуществляющих деятельность на территории региона, комитетом принято решение оставить без внимания предлагаемую Союзом потребительских обществ Архангельской области законодательную инициативу и воздержаться от поддержки законодательной инициативы Собрания депутатов Ненецкого автономного округа, принятой 23 марта 2023 года проектом постановления «О законодательной инициативе Собрания депутатов Ненецкого автономного

округа о проекте Федерального закона «О внесении изменения в статью 422 Налогового кодекса Российской Федерации».

2. В целях предупреждения нарушений органами государственной власти Архангельской области законодательства о градостроительной деятельности, а также мониторинга эффективности и качества реализации органами государственной власти Архангельской области переданных полномочий в части подготовки и утверждения документов территориального планирования и градостроительного зонирования на территории Архангельской области совместно с комитеты областного Собрания по законодательству и вопросам местного самоуправления проведено **совместное заседание** комитетов.

В ходе проведенного 16 февраля 2023 года совместного заседания комитетов была заслушана информация министерства строительства и архитектуры Архангельской области о результатах реализации отдельных переданных полномочий в сфере градостроительной деятельности за период с 2019 года по 2023 год.

С учётом мнения участвовавших в совместном заседании представителей органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области комитетами была признана высокая эффективность и качество реализации органами государственной власти Архангельской области переданных полномочий в сфере градостроительной деятельности.

По итогам состоявшегося обсуждения подготовлены и направлены рекомендации в адрес министерства строительства и архитектуры Архангельской области, государственного автономного учреждения Архангельской области «Архангельский региональный центр по ценообразованию в строительстве» (далее – ГАУ «Архангельский РЦЦ»), а также органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

Результаты обсуждения обозначенного вопроса были использованы комитетом при подготовке к рассмотрению на очередной 45-й сессии областного Собрания проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 7.6.1 и 8.1 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» и статью 2 областного закона «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления».

3. В связи с обращением исполнительного директора СРО «Союз профессиональных строителей» Бессерта А.С., учитывая складывающуюся на территории города Архангельска и города Северодвинска практику по оформлению и согласованию документов в сфере градостроительной деятельности, 16 марта 2023 года комитетом проведено **расширенное заседание** в целях выработки единой позиции по вопросу неправомерных действий отдельных субъектов естественных монополий, связанных с взиманием платы за предоставление избыточных услуг, не предусмотренных действующим законодательством в сфере градостроительной деятельности.

В результате представленной СРО «Союз профессиональных строителей, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области, ресурсоснабжающими организациями и администрациями городского округа Архангельской области «Северодвинск» и городского округа «Город Архангельск» информации и состоявшегося обсуждения комитетом подготовлено решение, в котором дальнейшая работа по вопросу «О предоставлении избыточных услуг субъектами естественных монополий» признана нецелесообразной.

Одновременно в решении комитета отражены рекомендации администрациям городского округа «Город Архангельск» и городского округа Архангельской области «Северодвинск» об осуществлении анализа действующих административных регламентов по предоставлению муниципальных услуг в сфере реализации проектов по строительству объектов капитального строительства на предмет их соответствия требованиям действующего законодательства в сфере градостроительной деятельности, а также о необходимости актуализации правил благоустройства муниципального образования и административного регламента по выдаче разрешения (ордера) на осуществление земляных работ в связи с вступлением в силу с 1 мая 2023 года Национального стандарта Российской Федерации, утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 10 октября 2022 года № 1094-ст, с учетом возможности корректировки избыточных требований, предъявляемых к застройщикам, в целях поддержки стабильности строительной отрасли Архангельской области в условиях санкционного давления со стороны недружественных государств.

Уполномоченному при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей рекомендовано оказать содействие указанным администрациям в выявлении положений административных регламентов по выдаче разрешения (ордера) на осуществление земляных работ, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Письмом от 14 апреля 2023 года № 02-15/93 администрация городского округа «Город Архангельск» информировала комитет о внесении изменений в административный регламент по строительству и административный регламент по вводу в эксплуатацию с целью приведения в соответствии с требованиями федерального законодательства, а также о проработке вопроса актуализации Правил благоустройства городского округа «Город Архангельск».

Председатель



А.М. Фролов