

16 февраля 2023 года

**РЕШЕНИЕ**  
**совместного заседания комитетов Архангельского областного**  
**Собрания депутатов по законодательству и вопросам местного**  
**самоуправления и по экономике, предпринимательству**  
**и инвестиционной политике по вопросу**  
**«О реализации органами государственной власти**  
**Архангельской области переданных полномочий**  
**в части подготовки и утверждения документов**  
**территориального планирования**  
**и градостроительного зонирования»**

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности определены статьями 7 и 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Возможность перераспределения полномочий органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области градостроительной деятельности установлена статьей 8.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Порядок и сроки перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации регулируются пунктом 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Полномочия по вопросам подготовки и утверждения документов территориального планирования и градостроительного зонирования переданы министерству строительства и архитектуры Архангельской области с 1 января 2019 года до 31 декабря 2023 года областным законом от 19 ноября 2018 года № 30-3-ОЗ «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – областной закон № 30-3-ОЗ).

В соответствии с областным законом от 3 апреля 2015 года № 258-15-ОЗ «О парламентском контроле в Архангельской области» комитетами Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и вопросам местного самоуправления и по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике (далее – комитеты) осуществляется парламентский контроль исполнения областного закона № 30-3-ОЗ в форме ежегодного проведения совместного заседания комитетов.

Целью контроля за переданными полномочиями в части подготовки и утверждения документов территориального планирования и градостроительного зонирования (далее – переданные полномочия) является предупреждение нарушений органами государственной власти Архангельской

области законодательства о градостроительной деятельности, а также мониторинг эффективности и качества исполнения переданных полномочий.

Предметом контроля за осуществлением переданных полномочий органами государственной власти Архангельской области является:

1. Нормативное правовое регулирование, осуществляемое органами государственной власти Архангельской области, по вопросам переданных полномочий.

2. Соблюдение порядка и процедур исполнения переданных полномочий.

3. Результаты деятельности органов государственной власти Архангельской области по осуществлению переданных полномочий.

В целях контроля за переданными полномочиями комитетами в ходе подготовки к проведению совместного заседания направлены запросы в адрес органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, Правительства Архангельской области, осуществлен сбор и анализ информации, содержащейся в сведениях и материалах, поступивших от исполнительных органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

Сведения о сложившейся практике, проведенной работе, в том числе о проблемах, возникших в ходе взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области с исполнительными органами государственной власти Архангельской области, поступили от органов местного самоуправления 20 муниципальных образований Архангельской области. Мнение остальных органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области следует считать не выраженным (Городской округ Архангельской области «Котлас», Ленский муниципальный район Архангельской области, Онежский и Пинежский муниципальные районы Архангельской области, Плесецкий муниципальный округ Архангельской области).

В результате анализа поступившей информации комитеты считают необходимым отметить следующее:

1. Нормативное правовое регулирование по реализации переданных полномочий осуществляется министерством строительства и архитектуры Архангельской области на постоянной основе. Своевременно вносятся изменения в нормативные правовые акты Архангельской области в связи с совершенствованием федерального законодательства в сфере градостроительной деятельности, в том числе в связи с сокращением сроков проведения отдельных процедур в 2022 году. Также на постоянной основе ведется методическая работа с органами местного самоуправления муниципальных округов Архангельской области, преобразованных из муниципальных образований Архангельской области, в части разъяснения требований законодательства о градостроительной деятельности по подготовке, внесению изменений в градостроительную документацию.

Органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области случаи нарушения сроков актуализации нормативных

правовых актов, регулирующих деятельность в сфере переданных полномочий, в направленной информации не указываются.

2. По вопросу соблюдения порядка и процедур исполнения переданных полномочий большинством органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отмечается отсутствие случаев ненадлежащего исполнения органами государственной власти Архангельской области переданных полномочий, а также положительный опыт взаимодействия с исполнительными органами государственной власти Архангельской области.

Однако органами местного самоуправления четырех муниципальных образований Архангельской области указывается замечание, касающееся длительности сроков внесения изменений в документы территориального планирования и градостроительного зонирования и сроков их последующего утверждения, что негативным образом сказывается на реализации инвестиционной политики и социальном положении граждан муниципальных образований Архангельской области (Виноградовский муниципальный округ Архангельской области, городской округ Архангельской области «Город Новодвинск», Коношский и Приморский муниципальные районы Архангельской области).

3. Результаты деятельности исполнительных органов государственной власти Архангельской области по осуществлению переданных полномочий предлагается оценить на основании следующих критериев:

3.1. Качество подготовленных документов территориального планирования и градостроительного зонирования.

От органов местного самоуправления Приморского муниципального района Архангельской области и Виноградовского муниципального округа Архангельской области в адрес комитетов поступила информация о низком качестве проектов генеральных планов и правил землепользования и застройки, представленных на согласование и общественные обсуждения, а также о наличии многократных случаев поступления замечаний и предложений о несоответствии сведений, содержащихся в обозначенных проектах, данным Единого государственного реестра недвижимости.

В органы местного самоуправления Вилегодского и Виноградовского муниципальных округов Архангельской области на текущую дату не поступали на согласование проекты генеральных планов и правил землепользования и застройки.

От остальных органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области жалобы относительно качества подготовленных документов территориального планирования и градостроительного зонирования в адрес комитетов не поступали.

3.2. Эффективность исполнения переданных полномочий.

За период с 2019 года по 2022 год разработан 451 документ территориального планирования и градостроительного зонирования, утверждено 243 документа территориального планирования и градостроительного зонирования. Таким образом, доля утвержденных документов относительно разработанных в рассматриваемом периоде составляет 53,9 процента.

Общий объем финансовых средств, направленных на исполнение переданных полномочий, за период с 2019 года по 2022 год составил

213,2 млн. рублей. На исполнение переданных отдельных полномочий исполнительным органам государственной власти Архангельской области было предусмотрено финансирование в размере 46,9 млн. рублей.

По результатам конкурсных процедур, прошедших в 2022 году, а также в связи с преобразованием Холмогорского, Шенкурского, Лешуконского, Мезенского, Котласского, Устьянского, Няндомского муниципальных районов в муниципальные округа Архангельской области получена экономия денежных средств в размере 11,4 млн. рублей.

За период с 1 января 2019 года по 1 февраля 2023 года в Единый государственный реестр недвижимости внесены сведения о границах 1209 населенных пунктов, 561 территориальной зоны.

Наибольшая доля населенных пунктов, сведения о границах которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости, в общем объеме внесенных сведений о границах наблюдается:

- Холмогорский муниципальный округ – 19,3 процента;
- Котласский муниципальный округ – 14,2 процента;
- Приморский муниципальный район – 10,6 процента;
- Верхнетоемский муниципальный округ – 8,4 процента.

Наибольшая доля территориальных зон, сведения о границах которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости, в общем объеме внесенных сведений о границах территориальных зон наблюдается:

- Виноградовский муниципальный округ – 12,8 процента;
- Пинежский муниципальный район – 10,5 процента;
- Мезенский муниципальный округ – 10,3 процента;
- Устьянский муниципальный округ – 9,4 процента.

Следует обратить внимание, что в процессе сбора и анализа информации для подготовки к проведению совместного заседания комитетов органы местного самоуправления четырех муниципальных образований выразили мнение о необходимости передачи полномочий в части подготовки и утверждения документов территориального планирования и градостроительного зонирования на уровень муниципальных образований Архангельской области. Администрацией городского округа Архангельской области «Мирный» высказано мнение о возможности распространения полномочий органов государственной власти Архангельской области в сфере градостроительной деятельности на соответствующий городской округ.

По итогам заслушанной информации министерства строительства и архитектуры Архангельской области, состоявшегося обсуждения, учитывая мнение участвующих в заседании представителей органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, комитеты РЕШИЛИ:

1. Информацию министерства строительства и архитектуры Архангельской области (далее – министерство) принять к сведению.
2. Признать высокую эффективность и качество реализации органами государственной власти Архангельской области переданных полномочий.
3. Рекомендовать министерству строительства и архитектуры Архангельской области:

3.1. Продолжить работу по исполнению переданных полномочий в плановом режиме в рамках действующего законодательства в сфере градостроительной деятельности, а также работу по подготовке сведений о границах населенных пунктов, территориальных зон для их последующего внесения в Единый государственный реестр недвижимости до 31 декабря 2023 года.

3.2. Продолжить совершенствование нормативно-правового регулирования деятельности в сфере реализации переданных полномочий, в том числе в связи с продлением на 2023 год действия особенностей осуществлении градостроительной деятельности, установленных статей 7 Федерального закона от 14 марта 2022 года № 58-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3.3. Обратит внимание на необходимость своевременного завершения процедуры утверждения разработанных и согласованных проектов документов территориального планирования и градостроительного зонирования (проектов, предусматривающих внесение изменений в указанные документы) в рамках установленных переданных полномочий.

3.4. Обеспечить контроль за качеством проектов документов территориального планирования и градостроительного зонирования, выносимых на общественные обсуждения и публичные слушания.

3.5. Организовать взаимодействие с филиалом Федерального государственного бюджетного учреждения «Рослесинфорг» по вопросу осуществления в первоочередном порядке работ по описанию и внесению в Единый государственный реестр недвижимости зон лесничеств Архангельской области, соприкасающихся (пересекающихся) с границами территориальных зон.

3.6. До 30 сентября 2023 года подготовить мотивированное заключение о целесообразности передачи полномочий в части подготовки и утверждения документов территориального планирования и градостроительного зонирования органам государственной власти Архангельской области на период с 1 января 2024 года по 31 декабря 2028 года с учетом положительного опыта реализации переданных полномочий в предыдущем периоде, а также с учетом мнения органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

3.7. До 31 октября 2023 года направить в адрес Архангельского областного Собрания депутатов информацию по пункту 3.7 настоящего Решения в целях рассмотрения необходимости разработки проекта областного закона по вопросу внесения изменений в областной закон от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления».

4. Рекомендовать ГАУ «Архангельский региональный центр по ценообразованию в строительстве»:

4.1. Усилить контроль за качеством направляемых на предварительное рассмотрение и согласование проектов генеральных планов и правил землепользования и застройки в органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области до проведения общественных обсуждений

или публичных слушаний по указанным проектам в целях своевременной корректировки подрядными организациями технических ошибок.

4.2. Продолжить практику направления подрядных организации, выполняющих работы по подготовке проектов документов территориального планирования и градостроительного зонирования, в административные центры муниципальных образований Архангельской области в целях сбора исходных данных.

5. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области:

5.1. Продолжить взаимодействие с министерством по вопросам подготовки, согласования и утверждения документов территориального планирования и градостроительного зонирования.

5.2. Оказывать всестороннее содействие подрядным организациям, выполняющим работы по подготовке проектов документов территориального планирования и градостроительного зонирования в процессе сбора исходных данных, а также своевременной корректировки разработанных проектов до вынесения их на общественные обсуждения и публичные слушания.

5.3. Обеспечить наполнение информационной системы Архангельской области «Геоинформационная система Правительства Архангельской области «Земля» утвержденными документами территориального планирования и градостроительного зонирования (документами, предусматривающими внесение изменений).

5.4. До 1 июня 2023 года подготовить и направить в адрес министерства мотивированное мнение о целесообразности передачи полномочий в части подготовки и утверждения документов территориального планирования и градостроительного зонирования органам государственной власти Архангельской области на период с 1 января 2024 года по 31 декабря 2028 года.

5.5. До 17 марта 2023 года подготовить и направить в адрес министерства мотивированное мнение о целесообразности принятия решения о переходе к разработке и утверждению единого документа территориального планирования и градостроительного зонирования поселения, городского округа в связи с вступлением в силу изменений, внесенных пунктом 4 статьи 1 Федерального закона от 19 декабря 2022 года № 541-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции».

Председатель комитета  
Архангельского областного Собрания  
депутатов по экономике,  
предпринимательству  
и инвестиционной политике

А.М. Фролов

Председатель комитета  
Архангельского областного  
Собрания депутатов  
по законодательству и вопросам  
местного самоуправления

И.А. Чесноков