



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ

ПО ЭКОНОМИКЕ, ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-53-56, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: econom@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

расширенного заседания комитета по вопросу
«О предоставлении избыточных услуг
субъектами естественных монополий»

В связи с обращением исполнительного директора СРО «Союз профессиональных строителей» Бессерта А.С. (далее – Обращение), учитывая складывающуюся на территории города Архангельска и города Северодвинска практику по оформлению и согласованию документов в сфере градостроительной деятельности, комитетом в целях выработки единой позиции по вопросу неправомерных действий отдельных субъектов естественных монополий, связанных с взиманием платы за предоставление избыточных услуг, не предусмотренных действующим законодательством в сфере градостроительной деятельности, заслушана информация, представленная:

СРО «Союз профессиональных строителей»;
министерством топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области;
Архангельским филиалом ПАО «Россети Северо-Запад»;
ООО «РВК-Архангельск»;
Управлением Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области;
ООО «Архангельское специализированное энергетическое предприятие»;
администрацией городского округа Архангельской области «Северодвинск»;
администрацией городского округа «Город Архангельск»;
уполномоченным при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей.

В результате рассмотрения представленной информации комитет считает возможным отметить следующее.

В статье 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации приведен перечень мероприятий, осуществляемых при реализации проектов по строительству объектов капитального строительства.

Исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и необходимых застройщику, техническому заказчику для выполнения предусмотренных частями 3 – 7 статьи 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2021 года № 2490 (далее – Исчерпывающий перечень).

В соответствии со статьей 10 Градостроительного кодекса Российской Федерации не допускается требование разрешений, заключений, документов, сведений, материалов, согласований, не предусмотренных статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

По информации заявителя, указанные в Обращении услуги, предоставляемые отдельными субъектами естественных монополий, предлагаются застройщикам в ходе реализации мероприятий по технологическому присоединению объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, получению разрешения на строительство, получению разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, получению разрешения (ордера) на осуществление земляных работ.

Услуги по выдаче разрешения на строительство, получению разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию являются муниципальными услугами и предоставляются на территории города Архангельска и города Северодвинска в соответствии со следующими административными регламентами:

1) административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на строительство объекта капитального строительства (в том числе внесение изменений в разрешение на строительство объекта капитального строительства и внесение изменений в разрешение на строительство объекта капитального строительства в связи с продлением срока действия такого разрешения), расположенных на территории городского округа «Город Архангельск» Архангельской области», утвержденный постановлением Администрации муниципального образования «Город Архангельск» от 28 марта 2016 года № 339 (далее – административный регламент № 339);

2) административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории городского округа «Город Архангельск» Архангельской области», утвержденный постановлением Администрации муниципального образования «Город Архангельск» от 28 марта 2016 года № 340 (далее – административный регламент № 340);

3) административный регламент предоставления муниципальной услуги «Подготовка и выдача разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства», утвержденный постановлением Администрации муниципального образования «Северодвинск» от 10 апреля 2017 года № 98-па (далее – административный регламент № 98-па);

4) административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на строительство объекта капитального строительства (в том числе внесение изменений в разрешение на строительство объекта капитального строительства и внесение изменений в разрешение на строительство объекта капитального строительства в связи с продлением срока действия такого разрешения)», утвержденный постановлением Администрации муниципального образования «Северодвинск» от 1 декабря 2016 года № 398-па (далее – административный регламент № 398-па).

В результате анализа указанных выше административных регламентов комитет считает возможным сообщить о том, что перечни документов, необходимых для предоставления муниципальных услуг, установленные обозначенными административными регламентами, в целом соответствуют документам, определенным Исчерпывающим перечнем, за исключением отдельных положений, не приведенных в соответствие с изменениями, внесенными в Исчерпывающий перечень постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2022 года № 1348 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2021 г. № 2490». Например, подпункты 5, 7, 9, 11 пункта 2.6.1 административного регламента № 339, подпункт 6 пункта 14 административного регламента № 340, подпункт 11 пункта 2.2.1.2 административного регламента № 398-па, подпункт 2.2.1.4 пункта 2.2.1 административного регламента № 98-па отсутствуют в Исчерпывающем перечне.

Муниципальная услуга по выдаче разрешения (ордера) на осуществление земляных работ на территории города Архангельска и города Северодвинска предоставляется в соответствии со следующими административными регламентами:

1) административный регламент предоставления муниципальной услуги «Предоставление разрешения на осуществление земляных работ на территории муниципального образования «Город Архангельск» Архангельской области», утвержденный постановлением мэрии города Архангельска от 30 апреля 2014 года № 365 (далее – административный регламент № 365);

2) административный регламент предоставления муниципальной услуги «Подготовка и выдача разрешений на производство земляных работ», утвержденный постановлением Администрации муниципального образования «Северодвинск» от 21 августа 2014 года № 408-па (далее – административный регламент № 408-па).

Комитет обращает внимание на то, что указанные административные регламенты разработаны на основании правил благоустройства территории соответствующих муниципальных образований, содержание которых установлено статьей 45.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года

№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В настоящий момент закрепленного на федеральном уровне определения «Разрешение (ордер) на производство (осуществление) земляных работ» нет.

В силу пункта 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы утверждения правил благоустройства территории муниципального, городского округа, осуществления контроля за их соблюдением отнесены к вопросам местного значения.

Таким образом, требования к перечню документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения (ордера) на осуществление земляных работ, не регулируются нормами Исчерпывающего перечня и Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Так, в соответствии с пунктом 17 административного регламента № 365 от заявителя требуется предоставление рабочего проекта (рабочего чертежа) на строительство, ремонт или реконструкцию подземных коммуникаций с обязательным наличием согласования соответствующей ресурсоснабжающей организации. Также утвержденный рабочий проект, согласованный с лицами, чьи имущественные и хозяйственные интересы будут затронуты при производстве земляных работ (оригинал или заверенная копия), заявитель обязан предоставить в силу подпункта 2.2.1.2 пункта 2.2.1 административного регламента № 408-па.

По вопросу нарушения норм законодательства о технологическом присоединении к электрическим сетям территориальных сетевых организаций комитет считает возможным сообщить следующее.

В соответствии с пунктом 2 статьи 52.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации технические условия подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения определяются в соответствии с правилами подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения соответствующего вида.

Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года № 861 (далее – Правила).

Подпунктом «в» пункта 59 Правил в случае смены собственника или иного законного владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств установлено право собственника или иного законного владельца обратиться в сетевую организацию с заявлением о переоформлении документов. При этом обязанность заявителя компенсировать сетевой организации затраты на переоформление документов, а также предельный размер такой компенсации определены пунктом 79 Правил.

Дополнительно комитет сообщает, что в рамках подготовки к проведению расширенного заседания комитета по вопросу «О предоставлении избыточных услуг субъектами естественных монополий» было запрошено мнение Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области.

В соответствии с представленной информацией указанные в Обращении услуги, предоставляемые субъектами естественных монополий, не являются государственными и муниципальными услугами, а также услугами по технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения соответствующего вида. Следовательно, для достижения одной из основных целей всех хозяйствующих субъектов – получение прибыли, указанные в Обращении услуги осуществляются на платной основе. При этом тарифные ставки, определяющие величину платы, не подлежат государственному регулированию, кроме услуги по переоформлению акта об осуществлении технологического присоединения в случае смены собственника объекта.

Принимая во внимание вышеизложенное, а также учитывая мнение участников расширенного заседания комитета по итогам состоявшегося обсуждения, комитет РЕШИЛ:

1. Информацию принять к сведению.
2. Признать дальнейшую работу по вопросу «О предоставлении избыточных услуг субъектами естественных монополий» нецелесообразной.
3. Рекомендовать администрации городского округа «Город Архангельск» и администрации городского округ Архангельской области «Северодвинск»:

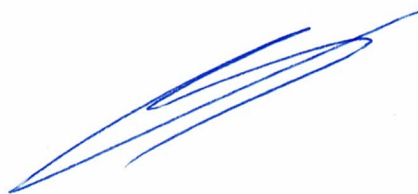
3.1. Осуществить анализ действующих административных регламентов по предоставлению муниципальных услуг в сфере реализации проектов по строительству объектов капитального строительства на предмет их соответствия требованиям Градостроительного кодекса Российской Федерации, Исчерпывающего перечня, постановления Правительства Российской Федерации от 28 июля 2022 года № 1348 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2021 г. № 2490» и при необходимости инициировать внесение изменений в соответствующие нормативные правовые акты муниципальных образований.

3.2. Проработать вопрос о необходимости актуализации правил благоустройства муниципального образования и административного регламента по выдаче разрешения (ордера) на осуществление земляных работ в связи с вступлением в силу с 1 мая 2023 года Национального стандарта Российской Федерации «ГОСТ Р 70387-2022. Национальный стандарт Российской Федерации. Комплексное благоустройство и эксплуатация городских территорий. Правила благоустройства муниципальных образований. Основные требования, процессы разработки и актуализации», утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 10 октября 2022 года № 1094-ст, а также с учетом возможности корректировки избыточных требований, предъявляемых к застройщикам,

в целях поддержки стабильности строительной отрасли Архангельской области в условиях санкционного давления со стороны недружественных государств.

4. Рекомендовать уполномоченному при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей оказать содействие администрациям городского округа «Город Архангельск» и городского округа Архангельской области «Северодвинск» в выявлении положений административных регламентов по выдаче разрешения (ордера) на осуществление земляных работ, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Председатель



А.М. Фролов