



**Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области  
по защите прав предпринимателей**

## **ДОКЛАД**

о состоянии соблюдения прав и законных интересов  
субъектов предпринимательской деятельности  
на территории Архангельской области за 2021 год

Архангельск  
2022

*Настоящий доклад подготовлен в соответствии с частью 6 статьи 10 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и статьей 11 Закона Архангельской области от 2 июля 2013 г. № 699-41-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей» с целью информирования о деятельности уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в 2021 году, о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области, а также оценки условий осуществления предпринимательской деятельности в Архангельской области и формирования предложений о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.*

*Уполномоченный выражает благодарность территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, исполнительным органам государственной власти Архангельской области и органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области за предоставленную к докладу информацию.*

## Оглавление:

<b>1. Институт уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей.....</b>	<b>5</b>
1.1. Цели и задачи института уполномоченного.....	5
1.2. Структура института уполномоченного.....	9
1.2.1. Аппарат уполномоченного.....	9
1.2.2. Экспертный совет при уполномоченном.....	10
1.2.3. Общественные представители уполномоченного в муниципальных образованиях Архангельской области.....	15
1.2.4. Институт экспертов «pro bono publico».....	17
1.3. Взаимодействие уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его Аппаратом, региональными уполномоченными.....	18
1.4. Взаимодействие уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей.....	20
1.4.1. Взаимодействие уполномоченного с федеральными органами государственной власти.....	21
1.4.2. Взаимодействие уполномоченного с органами государственной власти Архангельской области, органами местного самоуправления Архангельской области.....	27
1.4.3. Взаимодействие уполномоченного с общественными объединениями предпринимателей Архангельской области.....	31
1.5. Информационное обеспечение деятельности уполномоченного.....	32
1.5.1. Сайт уполномоченного.....	33
1.5.2. Сотрудничество со средствами массовой информации.....	35
<b>2. Анализ работы с обращениями субъектов предпринимательской деятельности, реализация специальных полномочий.....</b>	<b>37</b>
2.1. Количественные и качественные показатели работы с обращениями (с отдельными историями успеха).....	37
2.2. Реализация бизнес-омбудсменом отдельных полномочий.....	48
2.2.1. Направление в органы государственной власти Архангельской области, органы местного самоуправления мотивированных предложений о внесении изменений в нормативные правовые акты, относящихся к сфере деятельности уполномоченного.....	48
2.2.2. Участие уполномоченного в работе комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости.....	49

2.2.3. Участие уполномоченного в деятельности по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Архангельской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Архангельской области, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.....	50
2.3. Перечень системных проблем, выявленных аппаратом уполномоченного, и предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.....	50
<b>3. Информационно-образовательные мероприятия аппарата уполномоченного.....</b>	<b>57</b>
3.1. Единый день отчетности контрольно-надзорных органов для предпринимательского сообщества Архангельской области.....	57
3.2. Обучающие мероприятия, организованные аппаратом .....	59
<b>4. Состояние сферы предпринимательства на территории Архангельской области.....</b>	<b>63</b>
4.1. Статистические показатели сферы предпринимательства.....	63
4.2. Поддерживающая среда для субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области в 2021 году.....	64
4.3. Мнение предпринимательского сообщества – оценка условий осуществления предпринимательской деятельности и эффективности мер государственной поддержки в Архангельской области (результаты мониторинга).....	68
<b>5. Ключевые направления работы уполномоченного на 2022 год.....</b>	<b>73</b>
Приложение №1.....	74
Приложение №2.....	76

## **1. Институт уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей**

### **1.1. Цели и задачи института уполномоченного**

Идея создания института уполномоченных по защите прав предпринимателей впервые была закреплена в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», в соответствии с которым Правительству Российской Федерации было дано поручение создать до 1 декабря 2012 г. указанный институт, осуществляющий свою деятельность на федеральном и региональном уровне.

22 июня 2012 г. Указом Президента Российской Федерации № 879 была учреждена должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее – Уполномоченный), на которую был назначен Борис Юрьевич Титов.

С целью закрепления правового статуса Уполномоченного и детального регулирования его деятельности Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (вступил в силу 8 мая 2013 г., далее – Федеральный закон № 78-ФЗ), который предоставил право каждому региону Российской Федерации учреждать должность уполномоченного по защите прав предпринимателей в соответствующем субъекте.

Работа по формированию правозащитного института для предпринимателей на территории Архангельской области началась в 2013 году.

Так, во исполнение норм федерального законодательства был разработан и принят областной закон от 2 июля 2013 г. № 699-41-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей» (далее – областной закон от 2 июля 2013 г. № 699-41-ОЗ), который закрепил правовой статус, задачи, компетенцию, права, порядок рассмотрения обращений и иные вопросы деятельности уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей (далее – уполномоченный).

В настоящее время деятельность уполномоченного, помимо вышеуказанных правовых актов, регламентируется также положениями следующих нормативных документов:

Устав Архангельской области;

Закон Архангельской области от 20 мая 2009 г. № 19-3-ОЗ «О Правительстве Архангельской области и иных исполнительных органах государственной власти Архангельской области»;

Закон Архангельской области от 20 мая 2009 г. № 30-3-ОЗ «О статусе лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области» (далее – Закон № 30-3-ОЗ);

Указ Губернатора Архангельской области от 15 апреля 2014 г. № 53-у «Об утверждении Порядка обеспечения деятельности уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей».

Отдельные положения, затрагивающие, в основном, процедурные аспекты деятельности уполномоченного, содержатся также в иных нормативных правовых актах регионального и муниципального уровня.

Должность уполномоченного является государственной должностью Архангельской области. Замещение должности уполномоченного осуществляется на основании распоряжения Губернатора Архангельской области в порядке, установленном статьей 7 Закона № 30-3-ОЗ, по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и с учетом мнения предпринимательского сообщества.

С 1 декабря 2020 г. по настоящее время должность уполномоченного занимает Кулявцев Иван Святославович.

Согласно областному закону от 2 июля 2013 г. № 699-41-ОЗ должность уполномоченного учреждается в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав органами государственной власти Архангельской области и иными государственными органами Архангельской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

В 2021 году в областной закон от 2 июля 2013 г. № 699-41-ОЗ был внесен ряд изменений, непосредственно касающихся деятельности уполномоченного. В частности, были внесены изменения, уточнившие роль уполномоченного при формировании государственной политики и совершенствованию законодательства в сфере предпринимательской деятельности. Так, согласно новой редакции закона уполномоченный принимает участие в формировании государственной политики регионального уровня, тогда как в области совершенствования законодательства участие уполномоченного

предусмотрено как на региональном, так и на федеральном уровне. Кроме того, в новой редакции областного закона к числу задач уполномоченного, помимо ранее установленного взаимодействия с органами государственной власти Архангельской области и органами местного самоуправления, гражданами и организациями в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, отнесены взаимодействие в пределах своей компетенции с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, полномочным представителем Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе. Также внесенными изменениями регламентирована реализация задач уполномоченного в сфере инвестиционной деятельности.

Внесенными в пункт 1 статьи 5 областного закона от 2 июля 2013 г. № 699-41-ОЗ изменениями были уточнены требования к лицу, назначаемому на должность уполномоченного. В частности, помимо требования о наличии гражданства Российской Федерации, добавились требования о постоянном проживании кандидата на должность уполномоченного в Российской Федерации, а также отсутствие гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства. Еще одним дополнительным требованием стало наличие опыта работы по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, либо опыта работы в сфере предпринимательской деятельности.

Важным уточнением, внесенным в областной закон от 2 июля 2013 г. № 699-41-ОЗ, явилось установление положения о том, что целью участия уполномоченного в оценке регулирующего воздействия региональных правовых актов является выявление в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (подпункт 8.1 пункта 1 ст. 8). Установленное нормативное положение напрямую связано с новой редакцией подпункта 9 пункта 1 ст. 8 областного закона от 2 июля 2013 г. № 699-41-ОЗ, в соответствии с которой уполномоченный в целях выявления избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, установленных нормативными правовыми актами, а также нарушений требований законодательства, препятствующих осуществлению предпринимательской и инвестиционной деятельности, организует проведение мониторинга информации, поступающей от субъектов малого и среднего предпринимательства. Также уполномоченный наделен правом на принятие мер, направленных на устранение таких избыточных обязанностей,

запретов и ограничений. С указанными полномочиями напрямую связан включенный в декабре 2021 года в областной закон от 2 июля 2013 г. № 699-41-ОЗ пункт 15 части 1 статьи 9, согласно которому уполномоченный получил право направлять в исполнительные органы государственной власти Архангельской области в порядке, установленном указом Губернатора Архангельской области, предложения о проведении экспертизы нормативных правовых актов Архангельской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, и о проведении оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Архангельской области.

В соответствии со статьей 12 областного закона от 2 июля 2013 г. № 699-41-ОЗ при уполномоченном могут создаваться экспертные, консультативные и общественные советы, рабочие группы и иные совещательные органы в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, в состав которых включаются лица, имеющие опыт и знания в данной сфере. В 2021 году указанная статья была дополнена положением о том, что к деятельности таких совещательных органов по инициативе уполномоченного привлекаются представители органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления, предпринимательского сообщества, общественных организаций.

В соответствии со статьей 4 областного закона от 2 июля 2013 г. № 699-41-ОЗ основными задачами института уполномоченного являются:

1) защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

2) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти Архангельской области, органами местного самоуправления и должностными лицами;

3) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

4) взаимодействие с предпринимательским сообществом;

5) участие в формировании и реализации государственной политики Архангельской области в сфере предпринимательской деятельности;

6) осуществление мер по совершенствованию законодательства Российской Федерации и законодательства Архангельской области в сфере предпринимательской деятельности;



7) правовое просвещение по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, форм и способов их защиты;

8) информирование общественности о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области;

9) взаимодействие в пределах своей компетенции с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, полномочным представителем Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, инвестиционным уполномоченным в Северо-Западном федеральном округе, органами государственной власти Архангельской области, органами местного самоуправления, гражданами и организациями в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

10) содействие улучшению инвестиционного климата Архангельской области;

11) участие в развитии межрегионального и международного сотрудничества в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

12) иные задачи в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.

## 1.2. Структура института уполномоченного

### 1.2.1. Аппарат уполномоченного

В целях обеспечения деятельности уполномоченного в структуре администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области образован секретариат уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей (далее – секретариат).

Правовую основу деятельности секретариата составляет Положение об администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, утвержденное указом Губернатора Архангельской области от 22 декабря 2009 г. № 58-у, Общее положение о секретариате администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, утвержденное указом Губернатора Архангельской области от 2 июля 2012 г. № 93-у.

Штатная численность секретариата в 2021 году составила 4 единицы (должности государственной гражданской службы Архангельской области):

- Ведущий консультант секретариата (пресс-секретарь) – обеспечивает информационно-аналитическое сопровождение деятельности уполномоченного.

- Ведущий консультант секретариата и консультант секретариата (юристы) – обеспечивают организационно-правовое сопровождение деятельности уполномоченного.

- Специалист 1 разряда (секретарь) – обеспечивает документационное и материально-техническое обеспечение деятельности уполномоченного.

Непосредственное руководство деятельностью секретариата осуществляет уполномоченный.

### 1.2.2. Экспертный совет при уполномоченном

В целях оказания информационно-справочной, консультационной, организационной, научно-аналитической помощи и иного содействия уполномоченному при реализации его полномочий создан совещательный орган в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности – экспертный совет при уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей (далее – экспертный совет).

Экспертный совет формируется из числа лиц, имеющих необходимые познания в области защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности (представители предпринимательского сообщества, органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления, правоохранительных и судебных органов, общественных правозащитных организаций, образовательных организаций высшего образования, средств массовой информации) на срок полномочий уполномоченного.

Правовую основу деятельности экспертного совета составляет областной закон от 2 июля 2013 г. № 699-41-ОЗ, Положение об экспертном совете при уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, утвержденное указом Губернатора Архангельской области от 28 мая 2014 г. № 58-у, Регламент организации совещательных и вспомогательных органов при Губернаторе Архангельской

области, утвержденный указом Губернатора Архангельской области от 9 апреля 2010 г. № 57-у.

В 2021 году экспертный совет действовал в составе, утвержденном распоряжением Губернатора Архангельской области от 30 ноября 2016 г. № 892-р (в редакции распоряжения Губернатора Архангельской области от 13 мая 2021 г. № 374-р).

В состав действующего в настоящее время экспертного совета входят представители исполнительных органов государственной власти Архангельской области (министерства агропромышленного комплекса и торговли, министерства экономического развития, промышленности и науки), органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, Архангельского областного Собрания депутатов, Общественной палаты Архангельской области, Северного (Арктического) федерального университета имени М.В. Ломоносова, автономной некоммерческой организации Архангельской области «Агентство регионального развития», представители действующих на территории Архангельской области структурных подразделений общероссийских общественных объединений, в уставные цели которых входит содействие созданию благоприятных условий работы предпринимателей (Союз «Торгово-промышленная палата Архангельской области», Архангельское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Архангельское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Архангельский областной Союз промышленников и предпринимателей), а также представители различных сфер бизнеса Архангельской области (в том числе – судостроения, лесопромышленной сферы, строительства, сферы общественного питания, производства и реализации пищевой продукции, торговли, а также туристического бизнеса). Председателем экспертного совета является уполномоченный.

В 2021 году состоялось четыре заседания экспертного совета. Всего предметом обсуждения экспертного совета при уполномоченном в 2021 году являлись 13 вопросов, наиболее актуальные из которых:

*Вопрос нововведений в сфере государственного и муниципального контроля (надзора), проводимого в отношении субъектов предпринимательской деятельности, в том числе в связи со вступлением в*

силу Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

1 июля 2021 г. вступил в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), который стал основным нормативным правовым актом, регулирующим правоотношения, связанные с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), а также муниципального контроля. Фактически новый закон демонстрирует кардинальное изменение идеологии подходов к осуществлению контрольно-надзорной деятельности, в частности, увеличение роли профилактических мероприятий и установление приоритета профилактических мероприятий перед контрольными (надзорными) мероприятиями. Кроме того, существенно усилена роль досудебного обжалования принятых при проведении проверок решений государственных органов, уменьшен срок проводимых в рамках контрольно-надзорной деятельности проверок (документарной и выездной), появление новых инструментов, позволяющих расширить возможности проверяемых лиц по защите своих прав и законных интересов.

По итогам проведенного экспертного совета уполномоченным была подготовлена и направлена заинтересованным лицам памятка, содержащая информацию, которую рекомендуется учитывать субъектам предпринимательской деятельности при проведении в отношении данных субъектов мероприятий государственного (муниципального) контроля (надзора).

*Практика и проблемные вопросы разработки и применения дизайн-кода в муниципальных образованиях Архангельской области.*

Дизайн-код представляет собой свод правил по формированию стилистически единой, комфортной и безопасной городской среды, состоящий из текстовых и графических материалов, который утверждается администрацией населенного пункта.

Несмотря на то, что, например, на территории городского округа «Город Архангельск» дизайн-код применяется с октября 2020 года, данный вопрос на сегодняшний момент остается актуальным и дискуссионным в силу ряда причин.

Очевидно, что применение дизайн-кода влечет за собой увеличение расходов предпринимателей, а его применение фактически является процедурой, предусматривающей элемент административного принуждения.

В связи с этим, предпринимательское сообщество, в целом соглашаясь с необходимостью упорядочения в указанной сфере, отмечает, что требования дизайн-кода должны быть выполнимыми и не должны содержать технических требований, выполнение которых затруднительно. Также предпринимателями отмечается, что администрациями муниципальных образований часто не принимаются во внимание архитектурные особенности тех или иных зданий (прежде всего, зданий старой постройки). В целом предприниматели указывают на недостаточную эффективность механизма выработки решений, касающихся применения дизайн-кода, работа в этом направлении продолжается.

По результатам обсуждения указанной темы уполномоченным, совместно с членами экспертного совета, были подготовлены и направлены в адрес муниципалитетов рекомендации по внедрению и применению дизайн-кода.

*Вопросы реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 30.01.2021 № 208-р о принятии региональными властями мер по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере торговли.*

В 2021 году одним из наиболее обсуждаемых в рамках проводимых экспертных советов вопросов стала реализация Распоряжения Правительства Российской Федерации от 30.01.2021 № 208-р о принятии региональными властями мер по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере торговли.

Принятие данного распоряжения рассматривается многими предпринимателями, ведущими деятельность в торговой сфере, в качестве инструмента реальной государственной помощи в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции. Соответственно, предприниматели, ведущие свою деятельность в сфере торговли, заинтересованы в скорейшей реализации мер, установленных данным распоряжением. Однако, зачастую предприниматели сталкиваются с тем, что по тем или иным причинам реализация указанных мер происходит медленно, подчас связана с необходимостью преодоления административных барьеров, а также с формальным подходом со стороны муниципальных властей, приводящем к тому, что для предпринимателей решения, предлагаемые муниципалитетами, либо невыгодны, либо чрезвычайно затратны. В качестве примера можно отметить предоставление предпринимателям для торговли на территории муниципалитета мест с низкой проходимостью, либо расположенных на окраинах населенного пункта, либо

в малонаселенных местах. При этом предпринимателями неоднократно отмечалось, что в двух соседствующих муниципальных образованиях (в частности - Архангельск и Северодвинск) темп и эффективность реализации мер, установленных Распоряжением 208-р, существенно различается.

*Результаты государственной кадастровой оценки зданий, сооружений, помещений, машино-мест, объектов незавершенного строительства на территории Архангельской области, утвержденных постановлением министерства имущественных отношений Архангельской области от 15.11.2021 № 7-п.*

В 2021 году на территории Архангельской области государственным бюджетным учреждением Архангельской области «Центр кадастровой оценки и технической инвентаризации» (далее – учреждение) была проведена государственная кадастровая оценка в отношении 820 315 объектов недвижимости. В ходе подготовки к проведению оценки учреждением была проведена работа по уточнению недостающей информации на основе материалов технической инвентаризации, сведений в декларациях о характеристиках объектов недвижимости, сбору рыночной информации, необходимой для определения достоверной кадастровой стоимости. Учреждением были проанализированы территория области, уровень рыночных цен и для целей расчета использованы только те ценообразующие факторы, которые непосредственно оказывают влияние на стоимость объектов.

Между тем при обсуждении результатов проведенной оценки, предпринимателями были высказаны замечания относительно определенной кадастровой стоимости, заявляя, что кадастровая стоимость объектов недвижимости значительно выше их рыночной стоимости. По мнению предпринимательского сообщества, для разрешения ситуации необходим пересмотр ставок налога на имущество, введенного на территории Архангельской области, поскольку при первоначальном установлении ставки налога в 2012 году (в процентах от кадастровой стоимости) кадастровая стоимость была в разы ниже, чем сейчас.

Уполномоченный подчеркивает, что работа экспертных советов в 2021 году выявила также проблемную ситуацию, связанную с информированием предпринимательского сообщества о тех или иных мероприятиях, нововведениях и принимаемых решениях. Так, при обсуждении итогов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости, проведенной в 2021 году, представителями

предпринимательского сообщества было отмечено, что многие заинтересованные предприниматели не знали о проведении оценки, не знакомы с порядком направления предложений и замечаний, касающихся определения стоимости объектов недвижимости. Схожая ситуация имела место при организации работы регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами – обществом с ограниченной ответственностью «ЭкоИнтегратор». В этой связи уполномоченным отмечена необходимость активизации работы, связанной с информированием предпринимательского сообщества по наиболее важным вопросам, затрагивающим интересы значительного числа предпринимателей.

Экспертный совет является гражданским институтом, формирующим консолидированную позицию по наиболее значимым и актуальным вопросам, нормативным правовым актам, касающимся осуществления предпринимательской деятельности на территории нашего региона. Экспертный совет продолжает оставаться востребованным в качестве площадки, с помощью которой предпринимательское сообщество может инициировать рассмотрение наиболее острых вопросов деятельности и доведение актуальных проблем до органов власти.

### 1.2.3. Общественные представители уполномоченного в муниципальных образованиях Архангельской области

В целях содействия уполномоченному в обеспечении гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Архангельской области, их признании и соблюдении органами государственной власти Архангельской области и иными государственными органами Архангельской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, их должностными лицами, в 2021 году на территории 24 муниципальных районов, муниципальных и городских округов Архангельской области осуществляли свою деятельность общественные представители уполномоченного.

Правовую основу деятельности общественных представителей составляет областной закон от 2 июля 2013 г. № 699-41-ОЗ, Положение об общественных приемных и общественных представителях уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в муниципальных образованиях Архангельской области, утвержденное указом Губернатора Архангельской области от 14 мая 2014 г. № 51-у.

Деятельность общественных представителей уполномоченного осуществляется на общественных началах и строится на основе принципов гласности, инициативности, объективности и доступности. Кандидатуры общественных представителей выдвигаются органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, а также бизнес-объединениями из числа лиц, обладающих опытом работы не менее трех лет в сфере предпринимательства или правозащитной деятельности, имеющие значительный положительный опыт деятельности на территории муниципального образования и пользующиеся заслуженным доверием со стороны предпринимательского сообщества муниципального образования. Персональный состав общественных представителей уполномоченного приводится в Приложении № 1 к настоящему докладу.

Общественные представители по поручению уполномоченного осуществляют:

1) мониторинг нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, относящихся к сфере деятельности уполномоченного;

2) информирование уполномоченного о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

3) информирование субъектов предпринимательской деятельности о формах и способах защиты их прав и законных интересов, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области;

4) организацию личных приемов уполномоченным субъектов предпринимательской деятельности в муниципальных образованиях Архангельской области;

5) анализ средств массовой информации Архангельской области, содержащих факты массовых или отдельных грубых нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области и информирование об этом уполномоченного;

6) выполнение поручений уполномоченного в пределах его компетенции.

Свои полномочия общественные представители реализуют в тесном взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, участвуют в работе советов по предпринимательству при главах муниципальных образований. Функционирование общественных представителей уполномоченного



в муниципальных образованиях Архангельской области обеспечивает доступность и публичность правозащитного института уполномоченного, позволяет оперативно реагировать на обращения и заявления субъектов предпринимательской деятельности, а также выявлять системные административные барьеры, возникающие в том числе в отдаленных районах нашего региона.

#### 1.2.4. Институт экспертов «pro bono publico»

Важным элементом института уполномоченного является оказание профессиональной юридической помощи ведущими юридическими фирмами по системе «pro bono publico».

«Pro bono publico» – это оказание юридической помощи ради общественного блага, а не для коммерческих целей, на добровольной и безвозмездной основе. Такая помощь является бесплатной для клиента и предоставляется на том же профессиональном уровне, на котором осуществляется оказание платной юридической помощи. Данная помощь оказывается на основе соглашений о безвозмездной экспертной правовой помощи (далее – соглашения).

В 2021 году в рамках заключенных с уполномоченным соглашений правовую поддержку на условиях «pro bono publico» оказывали Адвокатская палата Архангельской области, а также юристы ведущих правовых компаний региона:

- ООО «Северо-Западное юридическое агентство»;
- ООО «Правовой центр «Содействие»;
- ООО «Бухгалтерский Экспертный Налоговый Центр»;
- ООО «Архангельская правовая компания».

Экспертная правовая помощь осуществляется в целях правовой оценки обращений и жалоб субъектов предпринимательской деятельности, поступивших на рассмотрение уполномоченному, выработки юридических рекомендаций для защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

*Уполномоченный выражает благодарность всем экспертам, работающим на условиях «pro bono publico» на территории Архангельской области. В планах уполномоченного на 2022 год развитие практики сотрудничества с экспертами в целях оказания качественной юридической помощи предпринимательскому сообществу нашего региона.*

### 1.3. Взаимодействие уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его Аппаратом, региональными уполномоченными

Реализация целей и задач института уполномоченного в Архангельской области осуществляется при его постоянном и продуктивном взаимодействии с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его Аппаратом.

Основными формами взаимодействия уполномоченного с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее – Аппарат Уполномоченного) являются:

- ежемесячное направление (не позднее 30 числа каждого месяца) справочной информации о деятельности уполномоченного по утвержденной форме «Профиль региона: Архангельская область»;

- работа уполномоченного в единой информационной системе, разработанной Аппаратом Уполномоченного, которая позволяет отслеживать всю работу уполномоченного по жалобам субъектов предпринимательской деятельности;

- ежегодная подготовка и направление уполномоченным в Аппарат Уполномоченного по установленной форме информации и материалов для проведения оценки эффективности деятельности региональных уполномоченных;

- направление в Аппарат Уполномоченного пресс-релизов для публикации на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей;

- регулярный обмен статистической и аналитической информацией по приоритетным направлениям деятельности;

- работа по системным проблемам, решение которых требует изменения федерального законодательства. Взаимодействие по данному направлению реализуется путем направления предложений для включения в ежегодный доклад Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Президенту Российской Федерации.

На протяжении 2021 года уполномоченный на постоянной основе принимал участие в совещаниях, проводимых Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в формате видеоконференц-связи (далее – ВКС). В рамках данных мероприятий происходило обсуждение наиболее актуальных вопросов деятельности уполномоченных, взаимодействия уполномоченных с контрольно-

надзорными органами на федеральном и региональном уровне, представлялись и обсуждались проекты нормативных правовых актов, затрагивающих различные сферы как предпринимательской деятельности, так и деятельности уполномоченных.

Кроме того, в 2021 году Аппаратом Уполномоченного проводилась большая работа с использованием формата круглых столов, участие в которых принимали сотрудники аппаратов региональных уполномоченных.

Наиболее значимыми темами, обсужденными в рамках круглых столов, были вопросы поддержки предпринимателей в условиях введенных противоэпидемических ограничительных мер, вопросы реализации положений Федерального закона № 248-ФЗ, различные особенности применения законодательства, связанного с рассмотрением жалоб и обращений заинтересованных лиц.

Кроме того, большое количество проведенных круглых столов было связано с формированием ежегодного доклада по итогам деятельности, направляемого Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в адрес Президента Российской Федерации.

Немаловажную роль для развития института уполномоченного и обмена лучшими практиками других регионов в сфере защиты бизнеса является организация и проведение Аппаратом Уполномоченного, а также региональными уполномоченными различных конференций, совещаний и иных информационно-образовательных мероприятий.

Так, в мае 2021 года в Москве состоялась XV Всероссийская конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей, организованная Аппаратом Уполномоченного. В рамках конференции были обсуждены новеллы Федерального закона № 248-ФЗ. Также были рассмотрены проблемные вопросы, связанные с введением маркировки молока и молочной продукции. Еще одной темой обсуждения явился вопрос несудебных форм защиты, как дополнительных инструментов защиты прав предпринимателей.

В декабре 2021 года уполномоченный принял участие в работе первого Международного форума уполномоченных по защите прав предпринимателей Европы и Азии, проводившегося по инициативе Уполномоченного при Президенте Республики Узбекистан по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства. Указанное мероприятие проводилось в целях активизации межрегионального взаимодействия между бизнес-уполномоченными, обсуждения проблем бизнеса и механизмов устранения административных барьеров и коррупции, совершенствования деловой среды

и улучшения инвестиционного климата, а также обмена имеющимися опытом и сформированной практикой в области защиты прав предпринимателей. В работе Форума приняли участие делегации бизнес-уполномоченных из России, Республики Корея, Польши, Грузии, Казахстана, Украины и Кыргызстана, а также более ста представителей крупных бизнес-структур и международных организаций.

В октябре 2021 года по инициативе уполномоченного на площадке автономной некоммерческой организации Архангельской области «Агентство регионального развития Архангельской области» состоялось совещание на тему «Малый и средний бизнес в Архангельской области. Существующие проблемы и необходимые меры поддержки». В работе совещания принял участие исполнительный директор АНО «Институт экономики роста имени Столыпина П.А.», советник Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей – руководитель экспертного центра при Уполномоченном А.Ю. Свириденко.

*Уполномоченный выражает благодарность коллегам за активное и эффективное взаимодействие в достижении общей цели – развитие и совершенствование правозащитного института.*

#### 1.4. Взаимодействие уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей

В целях повышения результативности деятельности органов государственной власти по обеспечению защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также в целях улучшения делового климата на территории Архангельской области, уполномоченным за весь период работы института подписан ряд соглашений о взаимодействии с органами государственной власти и органами местного самоуправления. Список органов государственной власти и органов местного самоуправления, с которыми заключены указанные соглашения, приводится в Приложении № 2 к настоящему докладу.

В рамках подписанных соглашений предусмотрено следующее:

- обмен информацией о выявленных нарушениях прав предпринимателей, а также мерах, принятых в целях их восстановления;
- установление причин систематических и массовых нарушений прав предпринимателей;

- проведение совместных приемов и рассмотрение заявлений предпринимателей;
- сотрудничество в нормотворческой деятельности в целях совершенствования законодательства, направленного на соблюдение и реализацию прав и законных интересов предпринимателей.

#### 1.4.1 Взаимодействие уполномоченного с федеральными органами государственной власти

В 2021 году работа уполномоченного осуществлялась в постоянном и тесном взаимодействии с региональными подразделениями федеральных органов государственной власти.

На протяжении всего года продолжалось активное сотрудничество уполномоченного с органами прокуратуры по вопросам исполнения законодательства в сфере защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В рамках сотрудничества уполномоченный принимал участие в проводимых руководством Прокуратуры Архангельской области личных приемах представителей бизнес-сообщества, в том числе в Онежском районе, в городских округах Новодвинске, Северодвинске и Архангельске.

В течение года уполномоченный принял участие в шести совместных с прокуратурой мероприятиях.

В целом в органы прокуратуры области за 2021 год по вопросам исполнения законодательства в сфере защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей поступило 49 обращений, каждое из которых внимательно рассмотрено. По результатам проведенных проверок удовлетворено 13 заявлений.



В апреле 2021 года уполномоченный принял участие в совещании межведомственной рабочей группы при прокуратуре области по защите прав предпринимателей. В ходе работы совещания были обсуждены проблемные вопросы, связанные с исполнением государственными и муниципальными заказчиками обязательств перед предпринимателями по исполненным контрактам.

В июле 2021 года прокурором Архангельской области Н.Н. Хлустиковым совместно с уполномоченным была проведена открытая встреча с представителями крупнейших бизнес-сообществ, в которой приняли участие руководители объединений:



президент Союза «Торгово-промышленная палата Архангельской области» В.А. Лочехин, председатель регионального отделения «Опора России» С.К. Антуфьев, президент «Союза промышленников и предпринимателей Архангельской области» И.Ф. Авдышов, руководитель клуба предпринимателей «Деловар» К.А. Витков и региональный представитель сообщества «PRO Женщин» К.К. Саблина. Основными темами обсуждения стали административные барьеры, задолженность перед бизнесом по исполненным публичным контрактам, а также вопросы соблюдения работодателями обязанностей по обеспечению социальных гарантий и трудовых прав сотрудников.

В сентябре 2021 года уполномоченный принял участие в работе Общественного совета по защите малого и среднего предпринимательства при прокуратуре области. В рамках реализации решений проведенного совета уполномоченным были подготовлены и направлены предложения по работе указанного коллегиального органа в первом полугодии 2022 года.

В ноябре 2021 года с участием уполномоченного, а также представителей Союза «Торгово-промышленная палата Архангельской области», «Союза промышленников и предпринимателей Архангельской области», «Союза лесопромышленников Архангельской области», региональных отделений «Опоры России» и «Деловой России» было проведено заседание Общественного совета по защите малого и среднего предпринимательства при Прокуратуре Архангельской области. На совещании были рассмотрены вопросы формирования плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год, результаты рассмотрения заявлений органов контроля о согласовании внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий и практика прокурорского надзора в сфере защиты прав субъектов предпринимательства с учетом требований Федерального закона № 248-ФЗ. Представителем департамента контроля и совершенствования государственного управления администрации Губернатора области и Правительства области доложено

об организации работы региональных органов государственного контроля в связи с нововведениями, предусмотренными указанным законом.

Отдельное внимание членов Общественного совета было обращено на необходимость продолжения взаимодействия между органами прокуратуры и представителями бизнес-сообщества.

В 2021 году продолжилась практика взаимодействия уполномоченного с ключевыми федеральными контролирующими ведомствами в регионе по обсуждению Индекса «Административное давление – 2021» (далее – Индекс).

Индекс является важнейшим критерием оценки взаимодействия бизнеса и власти, показывающим степень комфорта ведения бизнеса в различных субъектах России. Показатели Индекса формируются на основе изучения практики работы нескольких контрольно-надзорных ведомств, на которые приходится порядка 90 % контрольных и надзорных мероприятий на территории Российской Федерации: Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Россельхознадзор, Росприроднадзор, Роструд, МЧС России, Росздравнадзор, Ространснадзор.

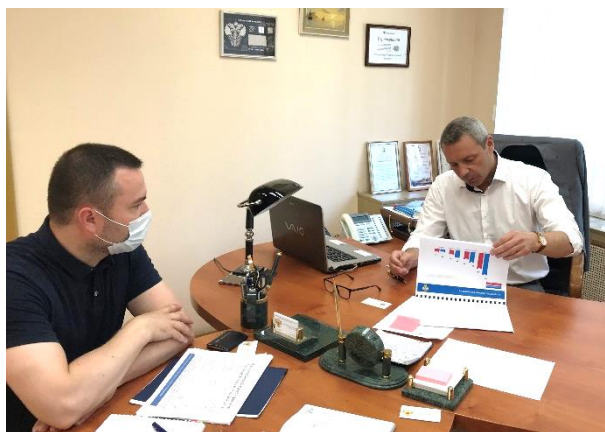
Необходимо отметить, что в Индексе 2020 года Архангельская область находилась на 52 месте, в Индексе 2021 года на 41 месте.

Добавим, что ключевым результатом в 2020 году стала готовность органов власти и контрольно-надзорных органов воспринять экстренные меры в контрольно-надзорной сфере, связанные с пандемией COVID-19.

Как результат, общее количество проверок на федеральном, региональном и муниципальном уровнях снизилось на 60 %.

Вместе с тем, мораторий на проверки практически не повлиял на количество случаев причинения вреда поднадзорными субъектами, что говорит о ненацеленности проведения проверок на искоренение случаев причинения вреда, а также об эффективности профилактики.

20 октября 2021 г. при уполномоченном состоялось совещание по обсуждению результатов показателей Архангельской области в Индексе. Накануне мероприятия уполномоченный провел индивидуальные встречи





с руководителями контрольно-надзорных органов. Коллеги в личном диалоге обсудил предложения по улучшению показателей Архангельской области в Индексе.

В совещании приняли участие должностные лица региональных подразделений контрольно-надзорных органов, работники Прокуратуры Архангельской области, представители Правительства Архангельской области, представители основных бизнес – объединений.

В ходе совещания участниками были обсуждены результаты показателей Архангельской области в Индексе «Административное давление – 2021», подведены итоги практики организации и осуществления государственного контроля в отношении субъектов предпринимательской деятельности в 2020 году, рассмотрены предложения по улучшению показателей контролирующего органа в Индексе. Представителями Прокуратуры Архангельской области до сведения участников совещания были доведены сведения о результатах контроля за осуществлением контрольно-надзорной деятельности федеральными и региональными органами власти на территории Архангельской области.

Кроме того, в совещании принял участие советник Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, исполнительный директор АНО «Институт экономики роста имени Столыпина П.А.» А.Ю. Свириденко, который выступил с докладом о совершенствовании методологии Индекса в условиях реформы контрольно-надзорной деятельности.

По итогам совещания был принят ряд рекомендаций для контрольно-надзорных органов по улучшению показателей Архангельской области в Индексе «Административное давление». В частности, было предложено усилить в работе ориентацию на профилактические мероприятия вместо контрольно-надзорных, в том числе: максимально возможные контрольно-надзорные мероприятия заменять на профилактические; в случае выявления нарушения и разумной возможности, применять санкции в виде предупреждения, а также продолжить работу над предложениями в методологию Индекса, для формирования более объективной оценки результатов Индекса.





Региональным управлениям контрольно-надзорных органов было предложено создать рабочую группу по выработке предложений по изменениям в указанную методологию и представить итоги работы в адрес уполномоченного. Кроме того, был внесен ряд предложений, касающихся рассмотрения возможности учета в методологии Индекса соотношения количества профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным, а также сведений о количестве жалоб на действия (решения) контрольных (надзорных) органов, поступивших в органы прокуратуры и признанных обоснованными.

Информация о результатах обсуждения показателей Архангельской области в Индексе с контрольно-надзорными органами, а также предложения участников совещания были направлены уполномоченным в адрес федерального бизнес-омбудсмана Б.Ю. Титова.

Важно, что в результате работы предложения Архангельской области были учтены федеральными разработчиками в методологии Индекса «Административное давление».

В частности, планируется добавить новый показатель, который бы характеризовал работу надзорных ведомств по соотношению количества профилактических мероприятий к контрольно-надзорным. Такое предложение поступило от коллег из Главного Управления МЧС России по Архангельской области.



В 2021 году уполномоченным продолжена практика проведения специальной площадки для обсуждения результатов контрольно-надзорной деятельности и нововведений для бизнеса в онлайн-формате – ежеквартальный Единый день отчетности контрольно-надзорных органов для предпринимательского сообщества Архангельской области (далее – Единый день отчетности).

В Архангельской области мероприятие проводится по инициативе уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей И.С. Кулявцева с мая 2018 года.

Цель Единого дня отчетности – повышение правовой грамотности предпринимателей и представителей организаций для осуществления устойчивой безопасной деятельности, для развития системной профилактики нарушений обязательных требований контрольно-надзорных органов.

1 июля 2021 г. вступил в силу Федеральный закон №248-ФЗ, который закрепляет приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным мероприятиям.

В 2021 году участие в работе в разное время принимали руководители и представители ключевых органов надзора: Управление Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Главное Управление МЧС России по Архангельской области, Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области, Североморское межрегиональное Управление Россельхознадзора, Управление Роспотребнадзора по Архангельской области, Северное межрегиональное управление государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Северное межрегиональное Управление Росприроднадзора, Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Прокуратура Архангельской области, Государственная инспекция труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе.

С учетом пандемии Единый день отчетности был полностью переведен в режим онлайн. Записи трансляций, итоги работы и презентации участников ежеквартально размещаются на официальном сайте уполномоченного бизнес-защитник.рф.

В 2021 году прямые трансляции ежеквартального Единого дня отчетности набрали более 63 тысяч просмотров на сайте Правительства Архангельской области, а также в социальной сети «ВКонтакте» на страничке Агентства регионального развития Архангельской области.

В 2022 году Единый день отчетности также состоится в ежеквартальном формате с проведением онлайн-трансляций.

Взаимодействие уполномоченного с федеральными органами государственной власти осуществлялось также путем участия уполномоченного в работе коллегиальных органов, создаваемых в структуре региональных подразделений федеральных органов государственной власти. Так, в декабре 2021 года уполномоченный был включен в состав Общественного совета при Управлении Федеральной службы судебных приставов по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

В декабре 2021 года бизнес-уполномоченный провел личные встречи с руководителями надзорных органов, поблагодарив коллег за плодотворное сотрудничество в уходящем году, в рамках проведения ежеквартального Единого дня отчетности контрольно-надзорных органов

для предпринимательского сообщества, а также за активное участие в работе октябрьского заседания по обсуждению результатов показателей Архангельской области в Индексе «Административное давление-2021».

Закономерным результатом работы аппарата уполномоченного в 2021 году стало то, что число обращений со стороны предпринимательского сообщества на действия контрольно-надзорных органов снизилось по сравнению с 2020 годом.



*Уполномоченный выражает благодарность федеральным органам государственной власти за совместную работу по формированию комфортной среды для бизнеса Архангельской области.*

1.4.2. Взаимодействие уполномоченного с органами государственной власти Архангельской области, органами местного самоуправления Архангельской области

Важную роль в формировании благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности в нашем регионе продолжает играть взаимодействие уполномоченного с органами государственной власти Архангельской области, а также органами местного самоуправления Архангельской области.

В 2021 году продолжилось активное взаимодействие уполномоченного с исполнительными органами государственной власти Архангельской области. В целях оперативного решения вопросов, касающихся защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, уполномоченным проводятся консультативные, рабочие и иные совещания по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, в которых принимают участие руководители и должностные лица исполнительных органов государственной власти Архангельской области.

Кроме того, уполномоченный участвует в работе различных советов, комиссий и рабочих групп, сформированных в структуре исполнительных органов государственной власти области или при участии таких органов.

В 2021 году уполномоченный входил в состав шестнадцати таких коллегиальных органов, в том числе в состав:

- комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости при Управлении Росреестра по Архангельской области и Ненецкому автономному округу на территории Архангельской области, образованной в соответствии с Приказом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 26 октября 2012 г. № п/496;

- лицензионной комиссии Архангельской области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами, образованной в соответствии с Распоряжением Губернатора Архангельской области от 5 февраля 2021 г. № 74-р;

- комиссии по вопросам совершенствования государственного управления на территории Архангельской области, образованной в соответствии с Указом Губернатора Архангельской области от 29 сентября 2010 г. № 177-у;

- комиссии по вопросам помилования на территории Архангельской области, образованной в соответствии с Указом Губернатора Архангельской области от 10 февраля 2011 г. № 16-у;

- комиссии по инвестиционной политике и развитию конкуренции в Архангельской области, образованной в соответствии с Указом Губернатора Архангельской области от 15 февраля 2010 г. № 14-у;

- комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Архангельской области, образованной в соответствии с Указом Губернатора Архангельской области от 24 июля 2015 г. № 84-у;

- совета по вопросам совершенствования контрольно-надзорной деятельности на территории Архангельской области, образованного в соответствии с Указом Губернатора Архангельской области от 7 августа 2018 г. № 76-у;

- совета по малому и среднему предпринимательству при Губернаторе Архангельской области, образованного в соответствии с Указом Губернатора Архангельской области от 24 июня 2019 г. № 47-у;

- координационного совета по вопросам обеспечения и защиты прав потребителей, образованного в соответствии с Указом Губернатора Архангельской области от 22 января 2018 г. № 4-у;

- организационного комитета по подготовке и проведению Маргаритинской ярмарки, сформированного в соответствии с Распоряжением Губернатора Архангельской области от 11 марта 2016 г. № 168-р;

- рабочей группы по минимизации коррупционных рисков комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Архангельской области, сформированной в соответствии с Распоряжением Губернатора Архангельской области от 28 апреля 2021 г. № 349-р;

- рабочей группы по вопросам трансформации лесного хозяйства, хода реализации эксперимента по модернизации информационных систем учета древесины, созданной в соответствии с распоряжением министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса от 14 сентября 2021 г. № 1104р;

- рабочей группы по подготовке, заключению и реализации концессионных соглашений в отношении объектов коммунальной инфраструктуры Архангельской области, созданной в соответствии с Распоряжением Губернатора Архангельской области от 17 апреля 2018 г. № 356-р;

- рабочей группы по установлению налоговых льгот, созданной в соответствии с Распоряжением Губернатора Архангельской области от 10 ноября 2021 г. № 874-р;

- рабочей группы по вопросам оказания органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в Архангельской области, созданной в соответствии с Распоряжением Губернатора Архангельской области от 19 декабря 2017 г. № 1063-р.

Кроме того, взаимодействие с органами государственной власти Архангельской области происходит в форме регулярного обмена информацией, касающейся ведения предпринимательской деятельности. Так, сведения о количестве обращений предпринимателей к уполномоченному, связанных с ведением деятельности в условиях пандемии, на протяжении 2021 года еженедельно направлялись в адрес министерства экономического развития, промышленности и науки Архангельской области.

7 сентября 2021 г. в рамках реализации Национальной стратегией противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460 и Национального плана противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 г. № 478, Губернатором

Архангельской области Указом от 7 сентября 2021 г. № 116-у был утвержден План противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы (далее – план).

В соответствии с указанным планом установлен комплекс мероприятий, реализуемых в рамках противодействия коррупции Губернатором Архангельской области, Правительством Архангельской области, исполнительными органами государственной власти, а также муниципальными органами власти.

Одним из основных инструментов противодействия коррупции, применение которого регламентируется планом, является мониторинг информации, поступающей от субъектов малого и среднего предпринимательства, в целях выявления существующих административных запретов и ограничений, а также нарушений требований законодательства, препятствующих осуществлению предпринимательской деятельности и созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций в Архангельскую область (подпункт 2 пункта 6 плана). В целях организации исполнения указанного положения плана уполномоченным ежемесячно в министерство экономического развития, промышленности и науки Архангельской области направляются результаты мониторинга указанной информации.

В 2021 году продолжилась практика рабочих поездок уполномоченного в муниципальные образования области. Такие поездки осуществляются в целях консультирования субъектов предпринимательской деятельности и доведения до хозяйствующих субъектов информации о возможности получения государственной защиты их прав и законных интересов. В рамках командировок уполномоченный проводит совещания с главами муниципальных образований, встречается с местным бизнес-сообществом, посещает предприятия.

Необходимо отметить, что наряду с выездами в муниципальные образования области, взаимодействие с администрациями районов осуществляется и в формате ВКС. Всего в 2021 году уполномоченный принял участие в 16 мероприятиях, проведенных совместно с администрациями муниципальных образований, в том числе в 14 мероприятиях, проводимых непосредственно в муниципалитетах, и 2 мероприятиях с использованием ВКС.

В рамках указанных мероприятий, уполномоченный принял участие в 8 заседаниях советов по малому предпринимательству при главах администрации следующих муниципальных образований:

Городской округ Северодвинск – 3 заседания (в том числе 1 заседание в формате ВКС);

Приморский муниципальный район – 2 заседания;

Виноградовский муниципальный округ – 1 заседание;

Шенкурский муниципальный район – 1 заседание (в формате ВКС).

Также в июне 2021 года уполномоченным был проведен ряд встреч с представителями предпринимательского сообщества нескольких муниципальных образований области (Вилегодский и Верхнетоемский муниципальные округа, Ленский, Красноборский и Котласский муниципальные районы, города Котлас и Коряжма).

В ходе проведения указанных встреч предпринимателями был обозначен ряд проблемных вопросов, касающихся, в частности:

- льготной ставки по специальному налоговому режиму УСН;
- качества интернет-связи на территории муниципальных образований;
- разработки льготных условий для сельского предпринимательства;
- применения одинаковых условий со стороны банков для предоставления услуг эквайринга;
- организации совместной доставки минеральных удобрений для малых форм сельскохозяйственных предприятий.

*Уполномоченный выражает благодарность органам государственной власти Архангельской области и органам местного самоуправления Архангельской области за совместную работу в формировании благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности на территории нашего региона.*

#### 1.4.3. Взаимодействие уполномоченного с общественными объединениями предпринимателей Архангельской области

В течение 2021 года уполномоченным продолжала проводиться совместная работа с ведущими общественными объединениями предпринимателей Архангельской области: Союзом «Торгово-промышленная палата Архангельской области», Архангельским региональным отделением «Деловая Россия», Архангельским





региональным отделением общероссийской общественной организации «Опора России», региональной общественной организации «Союз промышленников и предпринимателей Архангельской области», а также отраслевыми объединениями предпринимателей. Основой сотрудничества в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности являются подписанные соглашения о взаимодействии.

Основными направлениями взаимодействия являются:

- выработка предложений для органов государственной власти, органов местного самоуправления по развитию предпринимательства на территории Архангельской области;
- объединение усилий по защите прав предпринимателей в рамках работы над конкретными обращениями;
- защита интересов объединений предпринимателей в органах государственной власти и органах местного самоуправления;
- содействие качественному разрешению гражданско-правовых споров, развитию третейского разбирательства и медиации;
- выработка предложений, направленных на популяризацию предпринимательской деятельности;
- выработка предложений по вопросам совершенствования законодательства в сфере безопасности ведения бизнеса в Российской Федерации.

В 2021 году на системной основе уполномоченный сотрудничал с руководителями региональных подразделений бизнес-объединений с целью выработки консолидированных решений по наиболее актуальным вопросам.

*Уполномоченный выражает благодарность объединениям предпринимателей за поддержку и активное содействие в формировании предложений по улучшению бизнес-среды региона.*

#### 1.5. Информационное обеспечение деятельности уполномоченного

В соответствии с областным законом от 2 июля 2013 г. № 699-41-ОЗ одной из основных задач уполномоченного является правовое просвещение по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, форм и способов их защиты, а также информирование общественности о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области.



Цель информационного обеспечения деятельности уполномоченного – реализация права граждан и юридических лиц на доступ к информации о деятельности уполномоченного в соответствии с требованиями федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Задачи информационного обеспечения: привлечение средств массовой информации для освещения деятельности уполномоченного, актуальных вопросов в сфере поддержки и развития малого и среднего бизнеса, формирование и популяризация в средствах массовой информации позитивного образа предпринимателя, а также информационное сопровождение мероприятий, направленных на повышение эффективности защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Информационное обеспечение деятельности уполномоченного в 2021 году осуществлялось как самостоятельно, так и совместно с департаментом пресс-службы и информации администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области.

Благодаря регулярному взаимодействию с федеральными, региональными и муниципальными средствами массовой информации, освещение результатов работы уполномоченного, а также иная информация, направленная на защиту прав субъектов предпринимательской деятельности, систематически обновляется, анализируется и актуализируется.

При освещении деятельности уполномоченный руководствуется федеральным законом от 13 января 1995 г. № 7-ФЗ «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации», законом Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации».

#### 1.5.1. Сайт уполномоченного

Для информационного обеспечения деятельности уполномоченного с 2013 года осуществляется регулярное размещение материалов о проводимых мероприятиях, новостной и справочной информации на официальном сайте уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на сайте уполномоченного [www.бизнес-защитник.рф](http://www.бизнес-защитник.рф).

(8182)65-09-75 ombiz@dvinland.ru

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ГУБЕРНАТОРЕ  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ  
БИЗНЕСА 2022

ОБРАТИТЬСЯ

Бизнес-защитник Работа с обращениями Истории успеха Поддержка бизнеса Доклад ОРВ Контакты Поиск





24 марта 2022  
**Иван Куляцев: Бизнес имеет право на исправление ошибки**

Госдума приняла поправки в Кодекс об административных правонарушениях (КоАП) с целью снижения административной нагрузки на предприятия малого и среднего бизнеса. В ближайшее время закон поступит на рассмотрение Совета Федерации и на подпись главе государства. В частности, будут внесены поправки, предоставляющие бизнесу право на ошибку. Теперь при первом нарушении бизнес будет получать предупреждение и возможность исправить ошибки вместо штрафа.

Результаты и отзывы

"Уполномоченный умеет слушать и слышать боль предпринимателей. В ходе работы над моей жалобой решение о штрафе и доначисление налога в сумме около 15 млн. рублей было полностью отменено", - поделился **индивидуальный предприниматель из Котласского района.**

НОВОСТИ

Цель работы сайта уполномоченного – информирование предпринимателей об инструментах защиты прав и законных интересов предпринимательского сообщества Архангельской области, а также о работе правозащитного института.

Сайт уполномоченного выполняет следующие задачи:

- сбор и обработка обращений и жалоб в адрес уполномоченного;
- формирование и популяризация позитивного образа предпринимателя;
- правовое просвещение по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, форм и способов их защиты;
- привлечение предпринимательского сообщества к процедурам оценки регулирующего воздействия и экспертизам нормативно правовых актов;
- системная профилактика нарушений обязательных требований в рамках реализации реформы контрольно-надзорной деятельности;
- информирование об обязательных требованиях и рекомендаций по соблюдению обязательных требований контрольно-надзорных органов;
- формирование обратной связи и предложений по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности (проведение опросов);
- создание актуальной базы знаний для предпринимателей – размещение информации о мерах поддержки, законодательных изменениях и нововведениях, анонсов и пост-релизов деловых событий (федерального, регионального и местного значений);
- освещение результатов работы уполномоченного и историй успехов.

В 2019 году были проведены необходимые технические работы по размещению официального сайта уполномоченного в центре обработки данных Правительства Архангельской области. С декабря 2019 года техническая поддержка сайта уполномоченного осуществляется государственным автономным учреждением Архангельской области «Управление информационно-коммуникационных технологий Архангельской области». В 2021 году проведена работа по смене дизайна сайта и созданию мобильной версии для более удобного размещения актуальной и полезной информации, направленной на повышение правовой грамотности предпринимателей в постоянно изменяющихся условиях работы.

Кроме того, на официальном сайте уполномоченного работает сервис подачи электронного обращения, с помощью которого предприниматели могут удобно оформить и оперативно направить обращение к уполномоченному. Работа данного сервиса значительно упрощает процедуру обращения к уполномоченному. На сайте уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей можно ознакомиться с составом экспертного совета при уполномоченном, списком общественных представителей уполномоченного в муниципальных образованиях Архангельской области и перечнем соглашений о взаимодействии уполномоченного с органами государственной власти. В рамках информационного обеспечения уполномоченный взаимодействует с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

В 2021 году на сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей [www.ombudsmanbiz.ru](http://www.ombudsmanbiz.ru) вышло 23 материала, о наиболее значимых событиях, рабочих победах и мероприятиях, организованных архангельским уполномоченным.

В 2021 году на официальном сайте уполномоченного [biznes-zashitnik.rf](http://biznes-zashitnik.rf) опубликовано 159 материалов о работе регионального института защиты бизнеса – новости, информация о мерах поддержки в период пандемии, истории успеха, анонсы, уведомления.

### 1.5.2. Сотрудничество со средствами массовой информации

Деятельность уполномоченного подразумевает высокий уровень сотрудничества, свободный доступ к информации, а также привлечение средств массовой информации (далее – СМИ) к значимым событиям в сфере защиты прав предпринимателей.

По данным мониторинга упоминаемости, который проводит федеральный аппарат Б.Ю. Титова, сформированного с помощью системы Скан-Интерфакс, количество упоминаний о деятельности регионального уполномоченного в региональных и федеральных средствах массовой информации в 2021 году составило 1006 упоминаний (за 2020 год – 1258 упоминаний, за 2019 год – 992 упоминаний, за 2018 – 574 публикации).



Необходимо отметить, что рост количества упоминаний в 2020 году обусловлен распространением на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В течение года в прессе были опубликованы материалы по актуальным темам, связанным с пандемией, а также по актуальным вопросам взаимодействия предпринимателей с региональным оператором ООО «ЭкоИнтегратор» и вопросам по проведению государственной кадастровой оценки объектов капитального строительства, расположенных на территории Архангельской области. В частности, СМИ обращались за мнением уполномоченного по вопросам введенных органами власти ограничений и запретов по ведению бизнеса. Освещение получили вопросы, связанные с принимаемыми государством мерами поддержки бизнеса. Информационные материалы в СМИ касались возможности получения субсидий, отсрочек по налоговым платежам и страховым взносам, арендной плате. Средства массовой информации обеспечивают дополнительную публичную и открытую связь между уполномоченным, органами государственной власти, органами местного самоуправления и предпринимателями.

*Уполномоченный выражает благодарность журналистам за освещение фактов нарушения прав субъектов малого и среднего бизнеса, а также за привлечение общественного внимания к вопросам поддержки регионального предпринимательского сообщества в период распространения новой коронавирусной инфекции.*

## **2. Анализ работы с обращениями субъектов предпринимательской деятельности, реализация специальных полномочий**

### 2.1. Количественные и качественные показатели работы с обращениями (с отдельными историями успеха)

В соответствии с областным законом от 2 июля 2013 г. № 699-41-ОЗ уполномоченный рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Архангельской области, и жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Архангельской области, на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Архангельской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Архангельской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

В связи с этим одним из основных источников информации о нарушениях прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности являются их жалобы и обращения, поступающие в адрес уполномоченного.

Письменные обращения поступают к уполномоченному в ходе личного приема, почтовым отправлением, на электронную почту.

По каждому поступающему в адрес уполномоченного обращению проводятся мероприятия по проверке изложенных доводов, в том числе направляются соответствующие запросы в органы государственной власти или органы местного самоуправления с целью получения необходимой информации, а также для проверки законности и обоснованности решений или действий (бездействия) их должностных лиц.

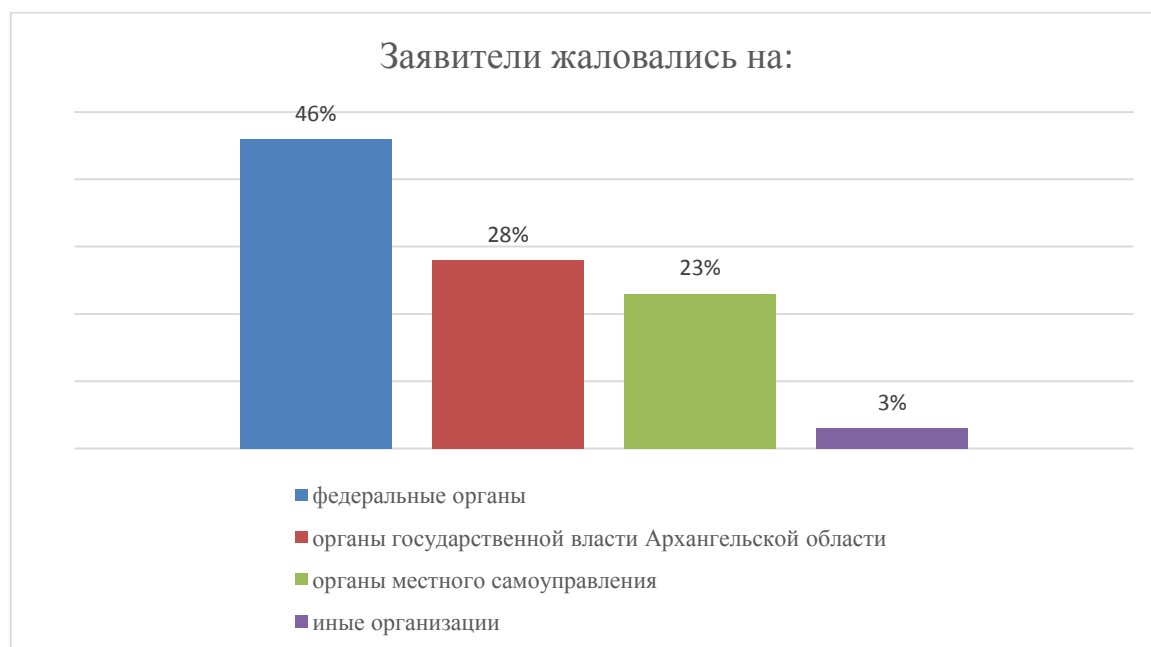
Кроме того, задача уполномоченного заключается не только в принятии мер, направленных на защиту и восстановление прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, но и в правовом просвещении и разъяснении широкого круга вопросов, затрагивающих интересы предпринимателей.

За период 2021 года в аппарат уполномоченного поступило 133 устных, а также 115 письменных обращений, из которых:



Анализ поступивших в 2021 году уполномоченному жалоб показал, что большая часть жалоб пришла на федеральные органы власти:

- на федеральные органы (в том числе на действия (бездействие) правоохранительных органов) – 46 % жалоб;
- на органы государственной власти Архангельской области – 28 % жалоб;
- на органы местного самоуправления – 23 % жалоб;
- на иные организации – 3 % жалоб.



По итогам работы аппарата в 2021 году рассмотрено 137 письменных обращений, в том числе завершена работа по 60 жалобам, из которых 33 поступили в 2021 году, оставшиеся – в предыдущий период.



В 2021 году число обращений, поступивших в адрес уполномоченного, в сравнении с показателями прошлого года сократилось, однако соотносимо со значениями 2019 года. Тогда как резкий рост их количества в 2020 году объясняется возникновением большого числа вопросов у бизнеса по ведению своей деятельности в условиях распространения на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Вместе с тем в 2021 году по-прежнему оставалась актуальной «ковидная» тематика обращений. Так, несколько обращений было связано с реализацией запущенной в 2020 году кредитной программы ФОТ 2.0. и переводом в 2021 году банками соглашений, заключенных с субъектами предпринимательской деятельности, на период погашения в связи с невыполнением условий, позволяющих осуществить списание задолженности в размере 100 %. Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 г. № 696 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности» (далее – Правила) установлены порядок и условия участия банков – получателей субсидий и заемщиков в данной программе по предоставлению субсидий. Одна из проблем состояла в том, что информация о численности работников (сохранение которой необходимо обеспечить по условиям Правил) основывалась на сведениях, размещенных в информационном сервисе Федеральной налоговой службы, первоисточником которых являлась отчетность по форме СЗВ-М, передаваемая заемщиком ежемесячно в Пенсионный фонд Российской Федерации. Однако сведения формы СЗВ-М не учитывают данные о кадровых движениях, кроме того с учетом установленных сроков представления отчетности в Пенсионный фонд Российской Федерации, в информационном сервисе налоговой службы на определенную дату могли быть еще не включены актуальные сведения. Следовательно, в случае, когда банк руководствовался информацией, размещенной в информационном сервисе, как это предписано Правилами, и не учитывал сведения о фактической численности работников предприятия, возникали конфликтные ситуации. К сожалению, досудебные переговоры, в том числе при участии уполномоченного, не приводили к разрешению вопроса.

В связи с ростом заболеваемости новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) в октябре 2021 года на территории Архангельской области были введены новые ограничительные меры, которые нашли свое отражение в указе

Губернатора Архангельской области от 6 октября 2021 г. № 128-у «О внесении изменений в указ Губернатора Архангельской области от 17 марта 2020 года №28-у». Критичным для бизнеса являлось установление данным актом требования об обязательности предъявления посетителями QR-кодов для посещения отдельных объектов, что потребовало дополнительных разъяснений. Бизнес также указывал на неподготовленность к нововведениям в связи с незаблаговременным оповещением о предстоящих изменениях и введении дополнительных ограничений.

Актуальными в 2021 году были вопросы взаимодействия субъектов предпринимательской деятельности с ООО «ЭкоИнтегратор», реализующим на территории Архангельской области функцию регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами. Несмотря на то, что ООО «ЭкоИнтегратор» начал работу на территории области с января 2020 года, значительная часть организаций и индивидуальных предпринимателей не заключили с ним договор, в связи с этим в 2021 году оператором была активизирована судебная работа. Уполномоченный в целях содействия в выстраивании конструктивного взаимодействия сторон организовал проведение семинаров разъясняющего характера, а также дополнительно рассмотрел указанный вопрос на экспертном совете в декабре 2021 года.

Среди частых тем обращений в аппарат уполномоченного в 2021 году также земельные правоотношения и иные вопросы недвижимого имущества, деятельность правоохранительных органов, налоги и действия налогового органа, привлечение к административной ответственности, претензии к иным хозяйствующим субъектам.

Тематика обращений, поступивших в аппарат уполномоченного в 2021 году:

- «ковидные» обращения – 29,6 %,
- налоги, налоговое законодательство и деятельность налоговых органов – 11,3 %,
- деятельность следственных органов, прокуратуры и полиции, судебных приставов, включая уголовное преследование – 10,4 %,
- земельные правоотношения – 4,3 %,
- лесные правоотношения – 3,5 %,
- иные вопросы недвижимого имущества, в том числе арендные – 5,2 %,
- государственный контроль (надзор), муниципального контроль и привлечение к административной ответственности – 2,6 %,
- государственные и муниципальные контракты – 2,6 %,



- вопросы трудового и пенсионного законодательства – 1,7 %,
- претензии к другим хозяйствующим субъектам, в том числе субъектам естественных монополий – 6,1 %,
- размещение нестационарных торговых объектов – 3,5 %,
- тарифы – 3,5 %,
- предоставление мер государственной поддержки – 1,7 %,
- лицензирование – 1,7 %,
- обращение не по компетенции, в том числе физических лиц – не субъектов предпринимательской деятельности – 6,1 %,
- иное – 6,1 %.

При этом представители бизнеса зачастую обращаются не только в случаях, когда право объективно нарушено, но и с просьбой в целом оказать содействие в урегулировании какого-либо вопроса с представителями органов власти. В подобной ситуации, с поддержкой уполномоченного, «вес» предпринимателя существенно возрастает, а органы власти проявляют большую заинтересованность в поиске компромисса. В 2021 году по инициативе уполномоченного и с его участием было проведено две согласительных комиссии с участием представителей юридических лиц и органов государственной власти Архангельской области для выработки взаимоприемлемых решений. В одном случае речь шла об утверждении зоны санитарной охраны источника питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, другой вопрос касался заключения договора аренды лесных участков.

Нередко не находит свое подтверждение первоначально представленная в жалобе уполномоченному информация субъекта предпринимательства о допущенном нарушении его прав. В таком случае задача уполномоченного заключается не в принятии мер, направленных на защиту и восстановление прав и законных интересов, а разъяснении заявителю спорного вопроса, в том числе о возможностях самостоятельной защиты своих интересов при его несогласии с позицией уполномоченного.

Следует отметить, что по большинству рассмотренных в 2021 году жалоб предварительная информация заявителей о допущенном нарушении их прав не подтвердилась, в связи с чем рассмотрение жалоб завершилось предоставлением разъяснений по существу спорных вопросов. Рассмотрение одной из жалоб завершилось перенаправлением ее для рассмотрения по существу ввиду неподведомственности уполномоченному в связи с прекращением физическим лицом деятельности в качестве

индивидуального предпринимателя. Кроме того, работа по одной жалобе была также завершена по причине утраты интереса субъекта предпринимательской деятельности к защите его прав уполномоченным в связи с фактическим разрешением спорного вопроса. В анализируемый период уполномоченный также не прибегал к полномочию по обращению в орган власти о привлечении должностных лиц к дисциплинарной, административной ответственности в соответствии с подпунктом 5 пункта 6 статьи 10 областного закона от 2 июля 2013 г. № 699-41-ОЗ.

Отдельно можно обозначить следующие кейсы успешной защиты прав предпринимателей уполномоченным в 2021 году.

*В 2021 году поставлена точка в ранее возбужденном в отношении предпринимателя деле об административном правонарушении, к участию в рассмотрении которого в качестве защитника был привлечен уполномоченный.*

В 2020 году к уполномоченному обратился индивидуальный предприниматель по вопросу необоснованного возбуждения агентством по тарифам и ценам Архангельской области (далее – агентство) в отношении него дел об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). По результатам анализа спорной ситуации уполномоченным была подготовлена и направлена в адрес предпринимателя правовая позиция о возможности прекращения судом производства по делам об административных правонарушениях в связи с отсутствием состава административного правонарушения. Кроме того, уполномоченный был привлечен Ломоносовским районным судом г. Архангельска к участию в рассмотрении дел об административных правонарушениях в качестве защитника на основании статьи 25.5.1 КоАП РФ, где также выразил свою позицию о возможности объединения судом возбужденных агентством дел в одно производство и прекращения производства в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Постановлением судьи Ломоносовского районного суда г. Архангельска производство по делу прекращено за отсутствием в действиях предпринимателя состава административного правонарушения. Суд пришел к выводу о том, что имеющиеся в материалах дела доказательства не

подтверждают с достоверностью наличие события административного правонарушения и вину предпринимателя в его совершении.

Архангельским областным судом в начале 2021 года была рассмотрена жалоба агентства на указанное выше постановление, в результате суд не нашел оснований для его отмены.

*Благодаря участию уполномоченного скорректировано постановление судебного пристава-исполнителя.*

Общество<sup>1</sup> обратилось по вопросу несогласия с вынесенным судебным приставом-исполнителем постановлением об обращении взыскания на право требования по агентскому договору (далее – Постановление). Между Обществом и Центром заключен агентский договор. Постановлением обращено взыскание на имущественное право должника – Общества в виде права требования на получение денежных средств с расчетного счета Центра, возникшее на основании агентского договора.

На Центр возложена обязанность по перечислению на депозитный счет Отделения судебных приставов денежных средств в размере 100 %, которые предназначены для перечисления Обществу в пределах суммы задолженности по исполнительным документам, за исключением: денежных средств, перечисляемых ресурсоснабжающим организациям за поставленные энергоресурсы; денежных средств, подлежащих оставлению расчетным центром (агентом) за собой в качестве платы за оказываемые услуги по агентскому договору. Общество фактически было лишено возможности ведения хозяйственной деятельности.

Проанализировав имеющуюся судебную практику по спорному вопросу и полагая, что при обращении взыскания должен быть обеспечен баланс между исполнением требованием исполнительных документов и сохранением производственной деятельности Общества, уполномоченный обратился к начальнику Отделения судебных приставов. В результате Постановление было откорректировано.

*Участие уполномоченного помогло устранить неудобства в получении фитосанитарных сертификатов.*

К уполномоченному обратился предприниматель из с. Яренска Ленского района Архангельской области с вопросом о появившихся неудобствах в получении фитосанитарных сертификатов на продукцию. Ранее предприниматель получал фитосанитарные сертификаты в г. Сыктывкаре,

---

<sup>1</sup> Здесь и далее – общество с ограниченной ответственностью (обезличено)

однако, как ему сообщили в профильном ведомстве, в связи с территориальной принадлежностью, впредь он может получать их лишь в г. Котласе. При этом получение сертификатов в г. Сыктывкаре для предпринимателя является наиболее удобным в связи с тем, что отгрузка продукции и дальнейшая транспортировка производятся из г. Сыктывкара. Кроме того, расстояние от с. Яренска до г. Сыктывкара значительно ближе, чем до г. Котласа.

Уполномоченный обратился к руководителю Североморского межрегионального управления Россельхознадзора (далее – Управление Россельхознадзора) с соответствующим запросом. Из полученного ответа следовало, что согласно утвержденному положению Управление Россельхознадзора осуществляет полномочия в закрепленной сфере деятельности на территории Республики Карелия, Архангельской области, Ненецкого автономного округа, Республики Коми и Мурманской области. Таким образом, препятствия для получения фитосанитарных сертификатов предпринимателем из с. Яренска Архангельской области в г. Сыктывкар Республики Коми отсутствуют.

*Уполномоченный помог предпринимателю подать документы на увеличение электрической энергии на коммерческом объекте.*

Предприниматель обратился к уполномоченному с жалобой на действия муниципального предприятия (далее – Предприятие) одного из муниципальных образований Архангельской области, являющегося сетевой организацией и субъектом естественных монополий, связанные с отказом в приеме у предпринимателя на бумажном носителе заявки на увеличение электрической энергии (мощности) на коммерческом объекте с приложением необходимых документов.

Спорные правоотношения регулируются положениями Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861.

При этом из анализа указанных Правил не следует вывод о невозможности подачи заявки потребителем, являющимся индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, очно или почтой на бумажном носителе, а также о необходимости использования потребителем усиленной электронной цифровой подписи для подачи заявки или заключения договора.

Уполномоченным в адрес директора Предприятия было направлено письмо о необходимости принятия мер, направленных на устранение нарушений законодательства, регламентирующего порядок заключения договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям. В тот же день нарушения были устранены.

*Аппаратом уполномоченного оказано содействие в подготовке материалов и правовой позиции для судебного обжалования постановления о назначении административного наказания.*

Речь шла о постановлении главного государственного инспектора труда Государственной инспекции труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе в отношении Общества о назначении административного наказания по части 6 статьи 5.27 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 35 000 рублей.

Общество было признано виновным в том, что в нарушение статей 22, 136 Трудового Кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) выплатило заработную плату с незначительным нарушением сроков администрации предприятия, в том числе генеральному директору, главному бухгалтеру. Кроме того, указанным лицам в нарушение статьи 236 ТК РФ не была выплачена компенсация за нарушение установленного срока выплаты заработной платы.

Аппарат уполномоченного, проанализировав все фактические обстоятельства, пришёл к выводу о необходимости обжалования в судебном порядке постановления в части назначенного Обществу наказания. Аппаратом было отказано содействие в подготовке соответствующей правовой позиции с ходатайством о прекращении производства по делу в связи с малозначительностью. В судебном заседании директор Общества просил прекратить производство по делу за малозначительностью, поскольку задержка выплаты заработной платы ему составила 4 дня, а двум другим работникам – по одному дню. Задержка в выплате была допущена только администрации предприятия, остальным работникам была выплачена своевременно. При этом имели место объективные причины, связанные с ограничениями в период пандемии, болезнью генерального директора. Так, в связи с отсутствием выручки директору пришлось привлекать дополнительные средства, за счет которых заработная плата была выплачена, но с незначительным опозданием.

Суд посчитал доводы жалобы Общества существенными и отменил постановление инспектора. На основании статьи 2.9 КоАП РФ освободил

Общество от административной ответственности и прекратил производство по делу об административном правонарушении.

*Уполномоченный принял меры по восстановлению прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в сфере налогообложения, нарушенных в результате принятия муниципального правового акта.*

Уполномоченному поступила жалоба индивидуального предпринимателя, связанная с принятием решения Архангельской городской Думы от 22 сентября 2021 г. № 434 «О внесении изменений в отдельные решения Архангельской городской Думы» (далее – Решение от 22 сентября 2021 г. № 434).

Решением Архангельской городской Думы от 26 ноября 2014 г. № 186 «О налоге на имущество физических лиц на территории муниципального образования «Город Архангельск» установлен и введен налог на имущество физических лиц. Пунктом 4 указанного решения также установлена налоговая льгота в размере 50 процентов подлежащей уплате суммы налога на имущество физических лиц физическим лицам, состоящим в течение всего налогового периода на учете в налоговом органе по месту жительства на территории муниципального образования «Город Архангельск», в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации».

Действие данной льготы распространялось на налоговые периоды 2018, 2019, 2020 и 2021 годов.

В сентябре 2021 года Архангельской городской Думой было принято решение № 434 «О внесении изменений в отдельные решения Архангельской городской Думы», которым был сокращен период применения приведенной налоговой льготы и ограничен 2020 годом.

Таким образом, в сентябре 2021 года индивидуальные предприниматели лишились льготы на 2021 год.

Указанное Решение от 22 сентября 2021 г. № 434, по мнению уполномоченного, противоречит статье 57 Конституции Российской Федерации и пункту 2 статьи 5 Налогового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми акты законодательства о налогах и сборах, устанавливающие новые налоги, сборы, страховые взносы, повышающие

налоговые ставки, размеры сборов, тарифы страховых взносов, устанавливающие или отягчающие ответственность за нарушение законодательства о налогах и сборах, устанавливающие новые обязанности или иным образом ухудшающие положение налогоплательщиков, плательщиков сборов, плательщиков страховых взносов, а также иных участников этих отношений, обратной силы не имеют.

Кроме того, как следует из Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 8 октября 1997 г. № 13-П, недопустимо не только придание таким законам обратной силы путем прямого указания об этом в самом законе, но и принятие законов, по своему смыслу имеющих обратную силу, хотя бы и без особого указания об этом в тексте закона.

Налогоплательщик в целях организации планирования хозяйственной деятельности должен быть заблаговременно осведомлен о составе и содержании своих налоговых обязательств, с тем чтобы иметь возможность заранее учесть связанные с этим затраты в рамках расходов на осуществление экономической деятельности.

Затраты на уплату фискальных платежей не должны носить внезапный характер, выступая в качестве непреодолимого препятствия для реализации экономической свободы. Изменение налоговых правил до истечения разумного срока с момента опубликования правового акта, которым вносятся изменения в налоговое регулирование, приводило бы к нарушению конституционных принципов, на которых основана экономическая система и правовой статус субъектов экономической деятельности (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 2 июля 2013 г. № 17-П).

Руководствуясь приведенным и усматривая нарушение прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности муниципальным нормативным правовым актом, уполномоченный в рамках работы над жалобой направил обращение в адрес прокурора Архангельской области Н.Н. Хлустикова с просьбой оценить доводы и при наличии оснований принять меры реагирования.

По информации Прокуратуры Архангельской области, заместителем прокурора г. Архангельска принесен протест на Решение от 22 сентября 2021 г. № 434.

Решением Архангельской городской Думы от 16 декабря 2021 г. № 496 «О внесении изменений в отдельные решения Архангельской городской Думы» норма о сокращении периода применения налоговой льготы исключена.

## 2.2. Реализация бизнес-омбудсменом отдельных полномочий

2.2.1. Направление в органы государственной власти Архангельской области, органы местного самоуправления мотивированных предложений о внесении изменений в нормативные правовые акты, относящихся к сфере деятельности уполномоченного

Подпунктом 3 пункта 1 статьи 9 областного закона от 2 июля 2013 г. № 699-41-ОЗ уполномоченный наделен правом направлять в органы государственной власти Архангельской области, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности уполномоченного. В течение 2021 года бизнес-защитник неоднократно реализовывал предоставленное ему полномочие. В частности, уполномоченный обращался с инициативой о снижении налоговых ставок на имущество физических лиц, установленных в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс РФ), в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса РФ на территории муниципального образования «Двинское». Указанная мера была необходима в целях снижения финансовой нагрузки на предпринимателей, а также для выравнивания конкурентных условий для юридических и физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность на одной территории и в одинаковых сферах деятельности. Поскольку для организаций в 2020 году в качестве меры, направленной на снижение налоговой нагрузки на организации областным законом от 29 мая 2020 г. №263-17-ОЗ «О внесении изменений в статьи 1.1 и 2 областного закона «О налоге на имущество организаций» были предусмотрены пониженные налоговые ставки.

На протяжении 2021 года уполномоченный, с учетом поступающих от представителей бизнеса запросов и улучшения эпидемиологической ситуации, обращался с предложениями о смягчении отдельных ограничительных мер, установленных в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей указом Губернатора Архангельской области от 17 мая 2020 г. № 28-у «О введении на территории Архангельской области режима повышенной готовности для органов управления и сил Архангельской территориальной подсистемы единой государственной



системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и мерах по противодействию распространению на территории Архангельской области новой коронавирусной инфекции (COVID-2019)» (далее – указ № 28-у). Инициативы касались возобновления функционирования караоке в объектах общественного питания; увеличения вместимости помещений, в которых проводятся мероприятия культурно-развлекательного досуга; предоставления возможности посещения объектов розничной торговли, организаций общественного питания, организаций культуры, гостиниц и иных оказывающих гостиничные услуги средств размещения после получения первого компонента двухкомпонентной вакцины; смягчения ограничений по времени работы предприятий общественного питания. Кроме того, уполномоченный обращался с предложениями о дополнении перечня непродовольственных товаров первой необходимости, поименованных в подпункте «б» подпункта 1 пункта 5.1 указа № 28-у, детской одеждой и обувью, цветами (применительно к похоронным принадлежностям), электро- и бензоинструментами.

Таким образом, большая часть направленных уполномоченным в 2021 году предложений, касающихся внесения изменений в нормативные правовые акты, была обусловлена пандемией и необходимостью поддержки бизнеса в непростых условиях.

#### 2.2.2. Участие уполномоченного в работе комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости

В соответствии с положениями Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» результаты определения кадастровой стоимости объекта недвижимости могут быть оспорены юридическими лицами и физическими лицами, если результаты затрагивают права или обязанности этих лиц, в комиссии в случае ее создания в субъекте Российской Федерации или в суде. В состав созданной на территории Архангельской области комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости (далее – комиссия) включен уполномоченный.

Всего по итогам 2021 года уполномоченным принято участие в 8 заседаниях комиссии, на которых было рассмотрено 32 заявления об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости земельных участков.

2.2.3. Участие уполномоченного в деятельности по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Архангельской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Архангельской области, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

Проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Архангельской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Архангельской области, муниципальных нормативных правовых актов является необходимым элементом формирования правовой среды и комфортных условий ведения бизнеса на территории нашего региона.

В 2021 году аппарат уполномоченного принял участие в оценке регулирующего воздействия в отношении 15 проектов нормативных правовых актов Архангельской области и 39 проектов муниципальных нормативных правовых актов. В лидерах по числу представленных уполномоченному проектов нормативных актов муниципального уровня – Шенкурский муниципальный район.

Кроме того, участие в процедуре экспертизы было обеспечено по 4 нормативным правовым актам Архангельской области и 10 муниципальным правовым актам.

Приведенные показатели выше значений предшествующих трех лет (в 2020 году – 45, в 2019 году – 42, а в 2018 году – 11 областных и муниципальных нормативных правовых актов были рассмотрены аппаратом уполномоченного).

### 2.3. Перечень системных проблем, выявленных аппаратом уполномоченного, и предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности

Уполномоченный проводит мониторинг информации, поступающей от субъектов малого и среднего предпринимательства в Архангельской области, в целях выявления избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами Архангельской области, а также нарушений требований законодательства Российской Федерации и законодательства

Архангельской области, препятствующих осуществлению предпринимательской деятельности и созданию благоприятных условий на территории Архангельской области для привлечения инвестиций в экономику Архангельской области. По итогам ежегодно формируется перечень системных проблем для бизнеса и предложений по их разрешению, которые находят свое отражение в докладах уполномоченного.

В 2021 году актуальными являлись следующие вопросы.

*1) Отмена с 1 января 2021 г. специального налогового режима – система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход и увеличение налоговой нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности Архангельской области.*

Предложение:

- Установление пониженных ставок по упрощенной системе налогообложения и создание условий широкого применения патентной системы налогообложения.

*2) Ограничения в запреты для бизнеса в связи с пандемией.*

Указом №28-у на территории Архангельской области на 2021 год были установлены ограничительные меры в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей, в том числе определены условия осуществления ими деятельности (запрет на работу в ночное время для предприятий общественного питания, запрет на функционирование караоке и пр.). Бизнес указывал на неподготовленность к нововведениям в связи с незаблаговременным оповещением о предстоящих изменениях и введении дополнительных ограничений.

Предложение:

- Оперативная корректировка ограничений и «расширение возможностей» для бизнеса при улучшении и стабилизации эпидемиологической обстановки в области.
- Заблаговременное извещение бизнеса о предстоящих введениях ограничительных мер.

*3) Существенные издержки в связи с ростом тарифов на тепловую энергию.*

Агентство по тарифам и ценам Архангельской области устанавливает тарифы индивидуально для каждой теплоснабжающей организации, в том числе в зависимости от представляемой информации о плановых расходах на топливо, оплату труда, материалы, выплату налоговых отчислений.

Тем самым высокие расходы теплоснабжающей компании, к примеру, на топливо, влекут рост тарифа для потребителя.

Предложение:

- Отработка вопроса должна первоначально проводиться на муниципальном уровне, при выборе теплоснабжающей организации.

*4) Рост тарифов на водоснабжение и водоотведение в отдельных муниципальных образованиях.*

Особенно это заметно при реализации в муниципальных образованиях Архангельской области концессионных соглашений, когда в величину тарифа закладываются мероприятия по модернизации и созданию новых объектов. Бизнес-потребитель, в отличие от населения, в такой ситуации не субсидируется и вынужден нести нагрузку в полном объеме.

Предложение:

- Поиск путей для возможности снижения нагрузки на бизнес при реализации запланированных мероприятий по строительству и реконструкции объектов концессионного соглашения.

*5) Ограничение времени продажи алкогольной продукции на территории Архангельской области.*

Пунктом 1 постановления Правительства Архангельской области от 5 июня 2012 г. № 222-пп «Об установлении дополнительных ограничений времени, мест и условий розничной продажи алкогольной продукции на территории Архангельской области» на территории области установлены дополнительные ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции к ограничению времени розничной продажи алкогольной продукции, установленному абзацем первым пункта 9 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», в форме запрета розничной продажи алкогольной продукции:

1) с 21 до 23 часов и с 8 до 10 часов;

2) с 13 до 23 часов и с 8 до 10 часов в дни проведения:

выпускных мероприятий в общеобразовательных организациях (день последнего звонка, день выдачи в общеобразовательных организациях аттестатов об основном общем, среднем общем образовании);

Дня знаний (1 сентября). В случае если 1 сентября является воскресеньем, ограничения, установленные настоящим подпунктом, распространяются на первый учебный день нового учебного года (2 сентября)

и не распространяются на 1 сентября;

Международного дня защиты детей (1 июня);

Дня молодежи (27 июня).

В то же время предприниматели, особенно в поселениях области, обращают внимание на то, что дополнительное временное ограничение продажи алкоголя приводит к процветанию «теневого» оборота алкогольной продукции в отсутствие возможности приобрести алкоголь на законных началах. Добросовестный бизнес в такой ситуации теряет возможную прибыль.

При этом запрет на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания несовершеннолетним установлен подпунктом 11 пункта 2 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Предложение:

- Пересмотреть временные рамки действия ограничений в части продажи алкогольной продукции на территории Архангельской области.

*б) Отказ в перечислении средств материнского капитала в адрес индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность.*

Согласно статье 32 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», индивидуальный предприниматель осуществляет образовательную деятельность непосредственно или с привлечением педагогических работников. В случае осуществления деятельности с привлечением педагогических работников индивидуальный предприниматель получает лицензию на осуществление образовательной деятельности. Индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, приравниваются к организациям, осуществляющим образовательную деятельность.

Тогда как в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ) средства материнского капитала направляются на получение образования ребенком (детьми) в любой организации на территории Российской Федерации, имеющей право на оказание соответствующих образовательных услуг.

Аналогичные положения содержатся в постановлении Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 г. № 926 «Об утверждении Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов» (далее – постановление № 926).

В связи с тем, что в Федеральном законе № 256-ФЗ и постановлении № 926 речь идет об организациях, территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации отказывает в перечислении средств материнского капитала на оплату образовательных услуг индивидуальным предпринимателям.

Предложение:

- Внесение изменений в законодательство, устанавливающее однозначную возможность направлять средства материнского капитала на получение образования ребенком (детьми) по образовательным программам дошкольного образования, реализуемым индивидуальными предпринимателями.

В 2019 году на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации внесено два законопроекта, направленных на разрешение данного вопроса (№ 839769-7, №855978-7), ни один из которых на текущий момент не принят.

*7) Применение пунктов 22 и 27 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации.*

Положениями статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) устанавливаются размеры государственной пошлины за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий. Пунктом 22 статьи 333.33 НК РФ установлено, что за государственную регистрацию прав, ограничений прав и обременений объектов недвижимости, сделок с объектом недвижимости, если такие сделки подлежат государственной регистрации в соответствии с федеральным законом, размер государственной пошлины составляет для организаций 22 000 рублей. Пунктом 27 статьи 333.33 НК РФ определено, что за внесение изменений в записи Единого государственного реестра недвижимости о правах, об ограничениях прав и обременениях недвижимого имущества для организаций составляет 1 000 рублей.

Министерство финансов Российской Федерации письмом от 20.07.2017 № 03-05-06-03/46288 и письмом от 14.04.2020 № 03-05-06-03/29535 разъяснило, что при регистрации дополнительных соглашений к ранее

заключенным договорам аренды государственная пошлина должна уплачиваться на основании пункта 27 статьи 333.33 НК РФ в размере 1 000 рублей за каждое изменение (каждое дополнительное соглашение). При этом количество указываемых в дополнительном соглашении объектов недвижимости значения не имело.

В октябре 2020 года правоприменительная практика изменилась. Так, письмом Министерства финансов Российской Федерации от 06.10.2020 № 03-05-04-03/87113 и письмом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) от 07.10.2020 № 14-8878-ГЕ/20 установлено, что при регистрации дополнительных соглашений к договорам аренды за каждый объект недвижимости, указанный в дополнительном соглашении, применению подлежит пункт 22 статьи 333.33 НК РФ, которая предусматривает уплату государственной пошлины в размере 22 000 руб. При этом Министерство финансов Российской Федерации исходит из того, что соглашения об изменении договора аренды регистрируются как сделки, в связи с чем государственная пошлина должна уплачиваться в размере, подлежащем уплате именно при регистрации сделки, а не при внесении изменений.

Увеличение размера подлежащей уплате государственной пошлины в 22 раза создает дополнительную финансовую нагрузку на юридических лиц при регистрации соглашений об изменении договоров аренды объектов недвижимости.

Предложение:

- Уполномоченным в адрес федерального бизнес-омбудсмена Б.Ю. Титова направлен проект обращения в адрес Министерства финансов Российской Федерации. Указанный проект, основываясь на анализе положений статьи 333.33 НК РФ, содержит просьбу о проведении дополнительного анализа положений налогового законодательства с целью возможного изменения позиции Минфина России как правоприменителя.

*8) Признаки банкротства юридического лица должны учитывать современные экономические условия и не создавать трудности в осуществлении предпринимательской деятельности.*

В силу пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 26 октября 2002 г. №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) юридическое лицо считается неспособным удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому

договору, и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей, если соответствующие обязательства и (или) обязанность не исполнены им в течение трех месяцев с даты, когда они должны были быть исполнены. На практике установленный данной нормой срок неисполнения обязательств не позволяет должнику урегулировать вопросы имеющейся задолженности с кредиторами в добровольном порядке. В то же время производство по делу о банкротстве может быть возбуждено арбитражным судом при условии, что требования к должнику-юридическому лицу в совокупности составляют не менее чем 300 000 руб. в соответствии с пунктом 2 статьи 6 Закона о банкротстве. Данная величина совокупной задолженности была установлена Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. № 482-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». Вместе с тем указанный размер неисполненных обязательств в настоящее время, с учетом инфляционных процессов за последние 7 лет, не значителен и не может в целом свидетельствовать о неплатежеспособности должника и невозможности дальнейшего ведения хозяйственной деятельности, поскольку у самого должника может иметься значительная дебиторская задолженность. В связи с этим представляется целесообразным увеличение срока неисполнения обязательств с 3 до 6 месяцев, а также размера неисполненных обязательств до 1,5 млн. рублей. Следует отметить, что само по себе возбуждение дела о банкротстве влечет для юридического лица не только дополнительную нагрузку в виде необходимости представления в арбитражный суд необходимых документов, но и репутационные риски, угрозу срыва контрактов, потерю кредитов.

Предложение:

- Внесение изменений в Закон о банкротстве в части корректировки признаков банкротства для юридического лица.

Следует отметить, что приведенные проблемы федерального уровня направлены уполномоченным для включения в Реестр системных проблем российского бизнеса, формируемый Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Титовым Б.Ю., с целью отражения в ежегодном докладе Президенту Российской Федерации.



### 3. Информационно-образовательные мероприятия аппарата уполномоченного

В 2021 году аппаратом уполномоченного проведено 17 информационных и образовательных мероприятий. Общее количество участников и просмотров онлайн-трансляций мероприятий составило 70 803.

#### 3.1. Единый день отчетности контрольно-надзорных органов для предпринимательского сообщества Архангельской области

Цель Единого дня отчетности контрольно-надзорных органов для предпринимательского сообщества Архангельской области – повышение правовой грамотности предпринимателей и представителей организаций для осуществления устойчивой безопасной деятельности, для развития системной профилактики нарушений обязательных требований контрольно-надзорных органов.



В регионе мероприятие проводится по инициативе уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей И.С. Кулявцева с мая 2018 года.

Приятно отметить, что архангельская практика проведения открытого диалога на одной площадке со всеми органами в компактном формате поддержана Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титовым и Министерством экономического развития Российской Федерации и рекомендуется как лучшая практика для других субъектов Российской Федерации.

Задачи Единого дня отчетности контрольно-надзорных органов:

- публичное обсуждение практики правоприменения в сфере различных видов контроля и надзора для различных направлений деятельности;
- повышение осознанности у предпринимателей и организаций и компетенций для реализации устойчивой и безопасной деятельности;
- информирование об обязательных требованиях, нововведениях и изменениях в законодательстве, регулирующем государственный надзор;
- формирование обратной связи и предложений по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности.

Практика проведения ежеквартального дня отчетности успешно себя зарекомендовала. По отзывам предпринимателей и надзорных органов это удобная и открытая площадка для диалога бизнеса и власти.

С учетом пандемии Единый день отчетности был полностью переведен в режим онлайн и состоялся в следующие даты: 17 февраля 2021 г., 19 мая 2021 г., 21 июля 2021 г., 24 ноября 2021 г.

Записи трансляций, итоги работы и презентации участников доступны на официальном сайте уполномоченного бизнес-защитник.рф.

В 2021 году прямые трансляции ежеквартального Единого дня отчетности набрали более 63 тысяч просмотров на сайте Правительства Архангельской области, а также в социальной сети «ВКонтакте» на страничке Агентства регионального развития Архангельской области.

В 2020 году общее количество проверок на федеральном, региональном и муниципальном уровнях снизилось на 60 %. В то же время мораторий на проверки практически не повлиял на количество случаев причинения вреда поднадзорными субъектами, что говорит о ненацеленности проведения проверок на искоренение случаев причинения вреда, а также об эффективности профилактики.

Закономерным результатом работы аппарата уполномоченного в 2021 году стало снижение количества обращений со стороны предпринимательского сообщества на действия контрольно-надзорных органов по сравнению с прошлым годом.

В 2021 году участие в работе в разное время принимали руководители и представители ключевых органов надзора: Управление Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Главное управление МЧС России по Архангельской области, Управление



Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области, Североморское межрегиональное Управление Россельхознадзора, Управление Роспотребнадзора по Архангельской области, Северное межрегиональное управление государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Северное межрегиональное Управление Росприроднадзора, Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Архангельской области и Ненецкому

автономному округу, Прокуратура Архангельской области, Государственная инспекция труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе.

В рамках Единого дня отчетности представители органов власти раскрывали итоги правоприменительной практики, освещали нововведения в законодательстве, рассказывали о новых условиях работы в связи с пандемией коронавируса, а также консультировали предпринимателей по вопросам ведения деятельности. Надзорные органы и уполномоченный стремятся через плотный диалог с бизнес-сообществом сделать процесс реализации контрольно-надзорных функций максимально прозрачным и безбарьерным. Уполномоченный уверен, что качественная разъяснительная работа и формирование обратной связи позволит оперативно и в лучшей мере обеспечить реализацию государственной задачи закрепления приоритета профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным.

В 2022 году запланированы следующие даты проведения Единого дня отчетности: 16 февраля 2022 г., 18 мая 2022 г., 17 августа 2022 г., 16 ноября 2022 г.

*Уполномоченный выражает благодарность руководителям контрольно-надзорных органов за совместную организацию и проведение на высоком профессиональном уровне Единого дня отчетности, востребованного бизнес-сообществом Архангельской области. В 2022 году работа в этом направлении будет продолжена согласно утвержденным графикам проведения мероприятия.*

### 3.2. Обучающие мероприятия, организованные аппаратом

В течение года уполномоченный организует и проводит для предпринимателей Архангельской области обучающие семинары и прямые трансляции с приглашенными федеральными и региональными экспертами по актуальным темам. Все материалы и полная видео-запись работы образовательных мероприятий представлены на сайте бизнес-защитник.рф.

*Семинары по актуальным вопросам взаимодействия предпринимателей с региональным оператором ООО «ЭкоИнтегратор».*

В 2021 году аппарат уполномоченного провел два обучающих семинара для предпринимательского сообщества Архангельской области по актуальным вопросам взаимодействия предпринимателей с региональным оператором ООО «ЭкоИнтегратор», на котором участники обсудили вопросы,

связанные с новыми правилами обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), процессом сбора, обработки, захоронения отходов и заключения договора с региональным оператором.

Уполномоченный И.С. Кулявцев выступил модератором мероприятий. Открытые встречи с обеспечением прямых трансляций прошли на площадке Агентства регионального развития Архангельской области. Предприниматели проявили большой интерес к онлайн-трансляциям в социальной сети «ВКонтакте», направляя вопросы и комментарии.



Спикерами семинаров, которые состоялись 30 сентября 2021 г. и 21 декабря 2021 г., выступили: генеральный директор Регионального оператора ООО «ЭкоИнтегратор» В.С. Шушков, начальник управления по реализации услуг обращения с ТКО Регионального оператора ООО «ЭкоИнтегратор» Н.С. Попова, советник Губернатора Архангельской области по вопросам экологии и обращению с твердыми коммунальными отходами А.Е. Кувакин, сопредседатель регионального штаба Общероссийского народного фронта в Архангельской области А.К. Тюкина, прокурор Архангельской межрайонной природоохранной прокуратуры Архангельской области В.Е. Сухов, заместитель руководителя Управления Роспотребнадзора по Архангельской области, заместитель главного государственного санитарного врача по Архангельской области А.В. Мироновская, начальник отдела по работе с юридическими лицами Регионального оператора ООО «ЭкоИнтегратор» О.В. Барболина, начальник отдела по обращению с отходами производства и потребления министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области И.Г. Карпенко, ведущий консультант отдела по обращению с отходами производства и потребления министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области М.С. Новицкая.

В ходе обучающего семинара генеральный директор Регионального оператора ООО «ЭкоИнтегратор» В.С. Шушков призвал предпринимательское сообщество региона легализовать обращение



с ТКО и заключить договор. В 2021 году региональный оператор начал вести претензионную работу в отношении предпринимателей с целью вывести бизнес на диалог и получить досудебный эффект. В.С. Шушков обозначил, что суммы в претензиях, которые получают предприниматели, можно снизить.

В 2021 году из 35 тысяч юридических лиц, которые действуют в Архангельской области, за полтора года договорные отношения с региональным оператором оформили лишь 6,5 тысяч. Суммы в претензиях часто получаются завышенными, из-за недостатка полной информации о каждом предприятии. Когда юридическое лицо подтверждает данные по своей деятельности, производится перерасчет, соответственно корректируются и суммы за услуги обращения с ТКО.



*Открытые уроки для старшеклассников Архангельской области, посвященные Дню Предпринимателя.*

В мае 2021 года по инициативе уполномоченного в муниципальных образованиях Архангельской области впервые состоялись открытые уроки для старшеклассников, посвященные Дню Предпринимателя.



Уроки состоялись в разных общеобразовательных школах в следующих муниципальных образованиях: Устьянский район, Няндомский район, города Новодвинск и Коряжма. Спикерами выступили местные предприниматели и общественные представители уполномоченного. В том числе, уполномоченный поделился своим предпринимательским опытом в одной из школ города Новодвинска. Аппарат уполномоченного благодарит министерство образования Архангельской области за содействие в организации проведения уроков.

*Встреча с советником Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей А.Ю. Свириденко*

20 октября 2021 г. по приглашению уполномоченного И.С. Кулявцева в Архангельске состоялась встреча представителей бизнес-объединений

Архангельской области с советником Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей А.Ю. Свириденко.

Коллеги обсудили действующие федеральные и региональные ограничения. Кроме того, предприниматели обозначили необходимые меры поддержки, по которым региональный бизнес ждет решений федеральной власти. В их числе – перенос сроков платежей по госпрограмме кредитования «ФОТ 3.0», возможность учитывать районные коэффициенты при выплате грантов на одного работника для пострадавших отраслей и льготы по аренде федерального имущества. Была отмечена системная проблема – «северные» государственные гарантии, которые ложатся на бизнес и ставят местных предпринимателей в менее конкурентное положение в сравнении с предпринимателями из других субъектов Российской Федерации.



#### 4. Состояние сферы предпринимательства на территории Архангельской области

##### 4.1. Статистические показатели сферы предпринимательства

По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – реестр) Федеральной налоговой службы по состоянию на 10 января 2022 г. на территории Архангельской области зарегистрировано 33 917 субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), из них:

- 32 538 микропредприятий;
- 1 296 малых компаний;
- 83 средних предприятий.

Из реестра выбыло 676 субъекта МСП. Стоит отметить, что эта цифра включает тех, кто прекратил предпринимательскую деятельность, а также тех, у кого образовалась задолженность по налогам и сборам, и они были автоматически исключены из реестра.

Динамика количества субъектов МСП в целом по Архангельской области свидетельствует о ежегодном сокращении их числа:

По состоянию на:	Всего	Динамика, %
10.01.2017	39 608	
10.01.2018	39 427	-0,46
10.01.2019	38 130	-3,29
10.01.2020	36 927	-5,63
10.01.2021	34 593	-6,32
10.01.2022	33 917	-1,95

Кроме того, отмечается тенденция к ежегодному сокращению среднесписочной численности работников в микропредприятиях и малых предприятиях.

По состоянию на:	Микро-предприятия	Динамика, %	Малые предприятия	Динамика, %	Средние предприятия	Динамика, %	Все предприятия	Динамика, %
10.01.2017	42 667		63 084		12 273		118 024	
10.01.2018	44 628	4,59	57 089	-9,50	11 261	-8,24	112 978	-4,27
10.01.2019	45 566	-2,10	51 015	-10,64	10 615	-5,74	107 196	-5,12
10.01.2020	41 549	-8,81	43 849	-14,04	10 002	-5,77	95 400	-11,00
10.01.2021	38 981	-6,19	39 850	-9,12	10 126	+1,24	88 957	-6,75
10.01.2022	35 811	-8,13	35 139	-11,82	10 183	+0,56	81 133	-8,80

Дополнительно стоит отметить, что согласно Приказу Минэкономразвития Российской Федерации №239 от 23 апреля 2019 года, расчет показателя занятых в сфере МСП, который формируется на основе данных Федеральной налоговой службы в целом по Российской Федерации, по федеральным округам и в разрезе субъектов Российской Федерации, количество занятых в малом и среднем предпринимательстве по Архангельской области составило:

- 115 347 человек в 2020 году
- 116 457 человек в 2021 году.

Необходимо отметить эффективность введения с 1 июля 2020 г. на территории Архангельской области специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», который предоставляет «самозанятым» гражданам право легализовать свою предпринимательскую деятельность с минимальными издержками и вести ее в дальнейшем в наиболее простом и необременительном режиме.

По состоянию на 1 января 2022 г. статус «самозанятых» подтвердили 12 735 граждан (за 2021 год прирост составил 8 985 единиц).

На развитие МСП на территории Архангельской области, а, следовательно, на количество занятых в сфере МСП, значительное влияние оказывает естественная и миграционная убыль населения, а также уровень конкурентоспособности товаров, работ, услуг, производимых в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях Российской Федерации (в частности в Архангельской области), который несопоставим с другими субъектами Российской Федерации по объективным территориальным особенностям (невысокая плотность населения, недостаточное развитие транспортной инфраструктуры, высокие энерготарифы).

#### 4.2. Поддерживающая среда для субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области в 2021 году<sup>2</sup>

В целях минимизации негативных последствий, вызванных пандемией, распоряжением Правительства Архангельской области от 9 ноября 2021 г. № 522-р утвержден план мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства и социально ориентированных

---

<sup>2</sup> По информации министерства экономического развития, промышленности и науки Архангельской области



некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) и в связи с установлением нерабочих дней в октябре – ноябре 2021 года в Архангельской области (далее – План).

В соответствии с Планом в 2021 г. осуществлялись следующие мероприятия:

- докапитализация Микрокредитной компании Архангельский региональный фонд «Развитие» на возобновление программы «Антикризисные меры»;

- снижение арендной платы до 1 рубля за 1 кв.м. субъектам МСП по договорам аренды государственного имущества Архангельской области, а также социально ориентированным некоммерческим организациям;

- предоставление органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отсрочки по договорам аренды недвижимого имущества, в том числе земельных участков, находящегося в муниципальной собственности муниципальных образований Архангельской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также снижение арендной платы до 1 рубля за 1 кв.м. субъектам МСП по договорам аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципальных образований Архангельской области.

В рамках поддержки бизнеса региона была проведена следующая работа. Для поддержки МСП, пострадавших от ограничений, связанных с распространением коронавируса, в 2021 году была продолжена работа по поддержке бизнеса.

Произведена докапитализация регионального фонда микрофинансирования МКК «Развитие» из областного бюджета на общую сумму 81,1 млн. рублей (из них 60,4 млн. рублей доведены на декабрьской сессии АОСД). Средний размер ставки по микрозаймам Фонда составил 4,8 %.

Возобновлена программа микрофинансирования «Антикризисные меры», выделено 10 млн. рублей. 20 предпринимателей получили льготные кредиты под 1%.

Всего в 2021 году субъекты малого и среднего предпринимательства получили 277 займов на общую сумму 368,5 млн. рублей.

За счет полученных займов, предприниматели региона ежегодно сохраняют порядка 1,6 рабочих мест, в 2021 году создано 562 новых рабочих места. 77 процентов, выданных в 2021 году субъектам МСП займов, были

направлены на пополнение оборотных средств, 18 процентов на приобретение основных средств и 5 процентов направлены на рефинансирование действующих кредитов.

Акционерным обществом «Региональная гарантийная организация Архангельской области» субъектам малого и среднего предпринимательства предоставлено 98 поручительств на сумму 417 млн. рублей, это позволило бизнесу дополнительно привлечь 771 млн рублей, а также сохранить 1571 рабочее место, и создать 24 рабочих места.

В целях оказания поддержки МСП и самозанятых граждан в 2021 году АНО Архангельской области «Агентством регионального развития» (центром «Мой бизнес») проведено 133 мероприятия (Центром поддержки предпринимательства – 85, Центром поддержки экспорта – 21, Инновационным центром – 20, Центром кластерного развития – 7).

В мероприятиях приняло участие около 3 000 человек. Мероприятия проводились в нескольких форматах (вебинары, тренинги, выставки-ярмарки и онлайн-выставки, конкурсы, обучения, семинары, онлайн-конференции, очные встречи, круглые столы, мастер-классы, встречи со студентами и др.) и коснулись следующих отраслей предпринимательской деятельности – общественное питание, юридическое дело, сфера красоты, охрана труда, народные промыслы, маркет-плейсы, недвижимость, экспорт и пр.

По итогам проведенных мероприятий из числа физических лиц получивших поддержку вновь создано 100 субъектов малого и среднего предпринимательства, а также 60 рабочих мест.

При содействии Центра поддержки экспорта субъектами МСП заключено 35 экспортных контрактов, объем поддержанного экспорта составил 10 млн. долларов США.

Также необходимо отметить факт возобновления прямой финансовой поддержки на территории Архангельской области.

В рамках федерального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» нацпроекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» проведен конкурс на предоставление грантовой поддержки субъектам МСП, имеющим статус социального предприятия.

Всего было подано 30 заявок, по итогам конкурса 16 социальных предприятий получили гранты на общую сумму 10,2 млн. рублей.

Реализация проектов поможет решению социальных проблем граждан и общества. За счет предоставленных грантов будет расширена деятельности субъектов МСП, обеспечивающих занятость социально уязвимых граждан.

Кроме того, социальные предприятия предоставляют услуги и производят товары для категорий социально уязвимых граждан. Также будут реализованы проекты в сфере дополнительного образования, в том числе, в рамках одного из проектов, в Архангельске планируется открытие школы баскетбола.

Необходимо отметить, что в 2021 году статус социального предприятия присвоен 79 субъектам МСП, для сравнения в 2020 году их было 16.

Продолжена работа по ведению единого перечня государственного и муниципального имущества Архангельской области. Сейчас в перечне 719 объектов. Эта мера позволяет получить предпринимателям имущественную поддержку по льготным ставкам (в первый год использования – 40 % от рыночной стоимости аренды).

В 2021 году перечень имущества дополнен 26 объектами, субъектам МСП и «самозанятым» предоставлено в аренду 48 объектов, в том числе самозанятым гражданам – 9 объектов.

Продолжена работа по снижению налоговой нагрузки на бизнес, так в 2021 году:

- снижены налоговые ставки при применении упрощенной системы налогообложения (далее – УСН) с объектом налогообложения в виде доходов до 1 процента и УСН с объектом налогообложения в виде доходов уменьшенных на величину расходов до 5 процентов, для налогоплательщиков, осуществляющих сбор, обработку и утилизацию отходов, обработку вторичного сырья (за исключением деятельности по сжиганию отходов), а также для предприятий, работающих в сферах обрабатывающего производства, туризма, культуры, спорта, образования, общественного питания, IT сферы, для субъектов МСП, включенных в реестр социальных предпринимателей, и субъектов МСП в сфере розничной торговли, которые ведут свою деятельность в труднодоступных населенных пунктах (срок действия льготы – 2022-2024 годы);

- кроме того, практически в 3 раза снижена ставка по налогу на имущество для субъектов малого и среднего предпринимательства, использующих специальные налоговые режимы, а также предусмотрен вычет из налогооблагаемой базы на кадастровую стоимость 200 кв. метров площади. Период действия – 2022 год.

Налоговыми льготами смогут воспользоваться свыше 6,5 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства.

#### 4.3. Мнение предпринимательского сообщества – оценка условий осуществления предпринимательской деятельности и эффективности мер государственной поддержки в Архангельской области (результаты мониторинга)

С целью изучения мнения предпринимательского сообщества о состоянии бизнеса, а также оценки условий осуществления предпринимательской деятельности и эффективности мер государственной поддержки в условиях пандемии COVID – 19 Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титов организовал онлайн-опрос руководителей компаний и индивидуальных предпринимателей.

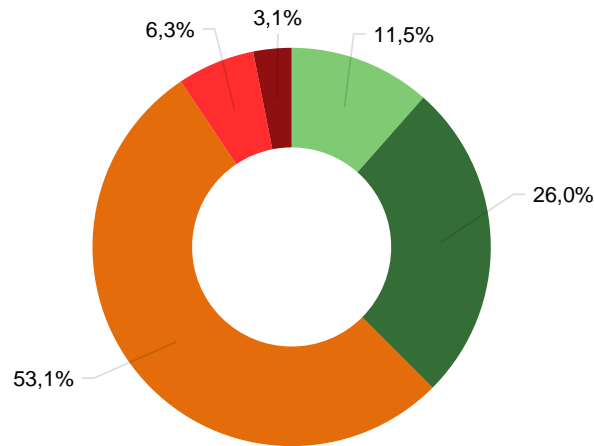
Мониторинг был проведен в октябре 2021 года. В опросе приняли участие руководители и владельцы 7 160 компаний из 85 субъектов Российской Федерации. От Архангельской области участие приняли 96 предпринимателей – экспертов. Среди участников опроса представители следующих отраслей: торговля непродуктовыми группами товаров, бытовые услуги населению (кроме сферы туризма), общественное питание (столовые, кафе, рестораны и т.п.), образовательная деятельность, строительство и строительные материалы, обрабатывающие производства.

В анкете предприниматели ответили на 24 вопроса, поделились с какими трудностями на текущий момент сталкивается компания, оценили инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства в период пандемии и отметили наиболее востребованные меры поддержки бизнеса. Результаты опроса будут использоваться для изменения государственной политики в сфере поддержки бизнеса.

Предприниматели Архангельской области, отвечая на вопрос, как Вы охарактеризуете результат деятельности Вашей компании по итогам 9 месяцев 2021 года, указали, что за прошедший период 2021 года обороты компании так и не восстановились до докризисных оборотов 2019 года. Об этом сказали 53 % респондентов.

Однако 11 % указали рост по сравнению с 2020 годом. Кроме того, 26 % опрошенных отметили восстановление по сравнению с кризисным 2020 годом. 6 % объявили о том, что сменили сферу деятельности.

Графу «бизнес пришлось закрыть» выбрали 3 % респондентов.



- рост по сравнению с докризисными оборотами
- восстановление по сравнению с кризисным 2020 годом
- обороты так и не восстановились
- принято решение о переходе в другую сферу деятельности
- бизнес пришлось закрыть

Среди негативных факторов и трудностей, с которыми на текущий момент сталкиваются компании в регионе – 19 % предпринимателей указали на рост издержек в связи с ростом закупочных цен. Более 18 % пожаловались на нестабильность режима ограничений. 16 % опрошенных отметили, что покупательский спрос так и не восстановился по сравнению с моментом начала пандемии COVID-19. Как и в 2020 году предприниматели указывают среди острых проблем: невозможность вносить платежи по договору аренды, невозможность платить налоги и невозможность платить заработную плату сотрудникам.



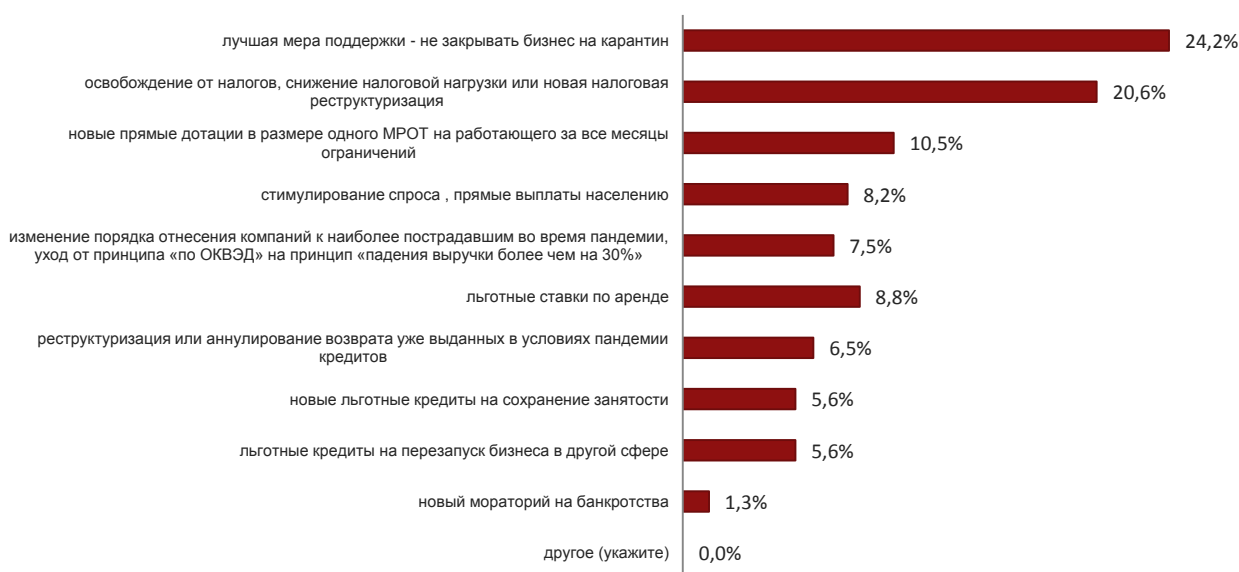
Несмотря на вышеперечисленные трудности, предприниматели Архангельской области в большинстве своем вновь проявили ответственность

перед сотрудниками компаний и постарались сохранить фонд оплаты труда (далее – ФОТ), как и в 2020 году.

59 % руководителей компаний подчеркнули, что ФОТ сохранился на прежнем уровне. Из них 11 % заявили, что ФОТ даже повысился по сравнению с аналогичным периодом 2020 года. При этом, около 40 % предприятий снизили ФОТ.

### **Предприниматели указали меры поддержки, в которых больше всего нуждаются компании в Архангельской области:**

- лучшая мера поддержки – не закрывать бизнес на карантин;
- освобождение от налогов, снижение налоговой нагрузки или новая налоговая реструктуризации;
- новые прямые дотации в размере одного минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) на работающего за все месяцы ограничений;
- изменение порядка отнесения компаний к наиболее пострадавшим во время пандемии отраслям: уход от принципа «по ОКВЭД» на принцип падения выручки более чем на 30 %;
- стимулирование спроса, прямые выплаты населению.

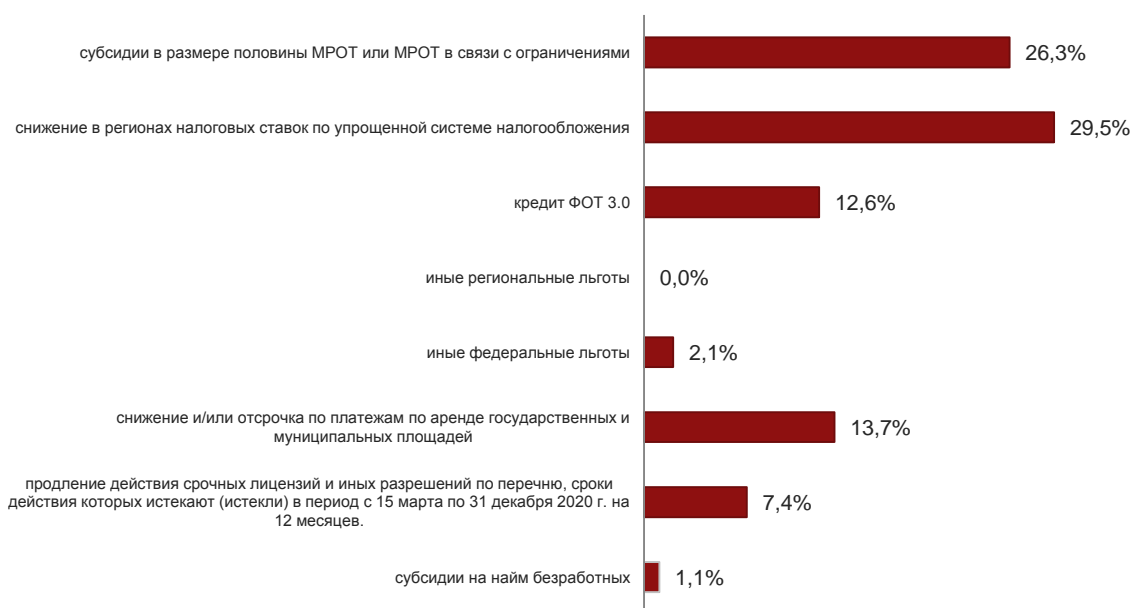


При этом 40 % предпринимателей указали, что уже получили государственную поддержку и воспользовались антикризисными мерами поддержки в 2020 году и в 2021 году.

**В частности, компании в Архангельской области уже воспользовались следующими мерами поддержки:**

- снижение в регионах налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения;
- субсидии в размере половины МРОТ или МРОТ в связи с ограничениями;
- снижение и/или отсрочка по платежам по аренде государственных и муниципальных площадей;
- кредит ФОТ 3.0.;
- продление действия срочных лицензий и иных разрешений по перечню, сроки действия которых истекают (истекли) в период с 15 марта по 31 декабря 2020 г. на 12 месяцев.

Несмотря на то, что предприниматели воспользовались предложенными мерами поддержки, оценивая действия региональных властей по поддержке бизнеса в условиях пандемии, мнения участников разделились: 63,6 % оценивают работу отрицательно, 14,5 % оставили положительное мнение, 21,9 % затрудняются с ответом.



Из полученных результатов опроса аппарат уполномоченного делает вывод, что поддержку от государства смогли получить не все пострадавшие субъекты предпринимательской деятельности, а ожидания окончания пандемии в 2021 году не оправдались. Кризис продолжается – к началу нового локдауна бизнес так и не успел полностью восстановить докризисные обороты. Добавились новые сложности – наряду с падением спроса проблемой стал рост цен.

Большинство опрошенных предпринимателей Архангельской области (19 %) указали на рост издержек в связи с ростом закупочных цен.

73,9 % респондентов сообщили, что цены увеличились на 10-50 %, а 12,5 % заявили об их росте более чем на 50 %.

Недостаточный спрос, который с марта 2020 года постоянно назывался проблемой №1, сместился на третье место (16 %). На втором месте среди проблем – нестабильность ограничений (18 %).

На основании данных проведенного мониторинга Уполномоченный при Президенте России по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титов предложил Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину расширить комплекс мер антикризисной поддержки бизнеса, куда также вошли предложения от предпринимателей Архангельской области.



## **5. Ключевые направления работы уполномоченного на 2022 год**

*1. Профилактика и восстановление нарушенных прав субъектов предпринимательской деятельности:*

- ✓ выстраивание конструктивного взаимодействия с представителями органов власти и надзора;
- ✓ проведение образовательно-информационных мероприятий;
- ✓ работа в муниципальных районах Архангельской области, включая участие в заседаниях советов по предпринимательству при главах муниципальных образований региона, взаимодействие с представителями бизнеса на местах.

*2. Совершенствование поддерживающей среды для ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Архангельской области:*

- ✓ активизация участия предпринимательского сообщества в проведении оценки регулирующего воздействия;
- ✓ выстраивание работы с контрольно-надзорными органами в интересах бизнеса в части исполнения Федерального закона №248-ФЗ, закрепляющего приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным;
- ✓ разъяснение актуальных вопросов для бизнеса по итогам проведения в 2021 году государственной кадастровой оценки объектов капитального строительства, расположенных на территории Архангельской области.

*3. Выявление системных проблем и административных барьеров при осуществлении предпринимательской деятельности и подготовка предложений по их устранению.*

*4. Участие уполномоченного в деловых мероприятиях региона, а также в федеральных мероприятиях с целью продвижения и отстаивания региональных инициатив в интересах предпринимателей, в том числе через аппарат уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.*

**Состав общественных представителей уполномоченного  
при Губернаторе Архангельской области по защите прав  
предпринимателей на территории муниципальных образований  
Архангельской области**

**(по состоянию на 31 декабря 2021 года)**

<b>№ п/п</b>	<b>Муниципальное образование Архангельской области</b>	<b>Ф.И.О.</b>
1	Городской округ «Город Архангельск»	Матвеев Юрий Владимирович
2	Городской округ «Город Коряжма»	Стрекаловская Лиана Валерьевна
3	Городской округ «Котлас»	Малых Игорь Владимирович
4	Городской округ «Мирный»	Бондарь Виталий Анатольевич
5	Городской округ «Город Новодвинск»	Донев Станислав Данаилов
6	Городской округ «Северодвинск»	Станкин Михаил Николаевич
7	Вельский муниципальный район	Любарская Татьяна Николаевна
8	Верхнетоемский муниципальный округ	Пасечник Александр Сергеевич
9	Вилегодский муниципальный округ	Байбородин Василий Афанасьевич
10	Виноградовский муниципальный округ	Денисов Василий Петрович
11	Каргопольский муниципальный округ	Покрышкина Людмила Анатольевна
12	Коношский муниципальный район	Митронина Елена Васильевна
13	Котласский муниципальный район	Набатова Ольга Владимировна

14	Красноборский муниципальный район	<i>на согласовании</i>
15	Ленский муниципальный район	Ковалевская Анна Владимировна
16	Лешуконский муниципальный район	Шишов Евгений Юрьевич
17	Мезенский муниципальный район	Сухова Татьяна Николаевна
18	Няндомский муниципальный район	Лисицын Валерий Станиславович Гусева Оксана Александровна
19	Онежский муниципальный район	Панчина Елена Анатольевна
20	Пинежский муниципальный район	Богданов Виктор Евгеньевич
21	Плесецкий муниципальный район	Дудаш Евгений Васильевич
22	Приморский муниципальный район	Немец Степан Викторович
23	Устьянский муниципальный район	Захарова Ирина Васильевна
24	Холмогорский муниципальный район	Бездетных Сергей Викторович
25	Шенкурский муниципальный район	Долгобородов Павел Николаевич

**Список органов государственной власти  
и органов местного самоуправления, с которыми  
уполномоченным при Губернаторе Архангельской области  
по защите прав предпринимателей заключены соглашения  
о взаимодействии**

**(по состоянию на 31 декабря 2021 года)**

1. Администрация муниципального образования «Городской округ «Город Архангельск»;
2. Главное управление МЧС России по Архангельской области;
3. Главный федеральный инспектор в Архангельской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе;
4. Государственное автономное учреждение Архангельской области «Архангельский региональный многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»;
5. Контрактное агентство Архангельской области;
6. Межрегиональное территориальное управление Росимущества в Архангельской области и Ненецком автономном округе;
7. Министерство экономического развития, промышленности и науки Архангельской области;
8. Общественная палата Архангельской области;
9. Прокуратура Архангельской области;
10. Северное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования;
11. Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу;
12. Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области;
13. Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу;
14. Управление Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу;
15. Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области;

16. Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Архангельской области и Ненецкому автономному округу;

17. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Архангельской области;

18. Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Архангельской области;

19. Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Архангельской области и Ненецкому автономному округу;

20. Управление Федеральной службы судебных приставов по Архангельской области.