



Уполномоченный при Губернаторе Архангельской области
по защите прав предпринимателей



ДОКЛАД
о состоянии соблюдения прав и законных
интересов субъектов предпринимательской
деятельности на территории
Архангельской области за 2022 год



Настоящий доклад подготовлен в соответствии с частью 6 статьи 10 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и статьей 11 Закона Архангельской области от 2 июля 2013 г. № 699-41-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей» с целью информирования о деятельности уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в 2022 году, о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области, а также оценки условий осуществления предпринимательской деятельности в Архангельской области и формирования предложений о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

Уполномоченный выражает благодарность территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, исполнительным органам государственной власти Архангельской области и органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области за предоставленную к докладу информацию.

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Институт уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей.....	5
1.1 Цели и задачи института уполномоченного.....	5
1.2 Структура института уполномоченного	8
1.2.1 Аппарат уполномоченного.....	8
1.2.2 Экспертный совет при уполномоченном.....	8
1.2.3 Общественные представители уполномоченного в муниципальных образованиях Архангельской области	15
1.2.4 Институт экспертов «pro bono publico».....	17
1.3 Взаимодействие уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его Аппаратом, региональными уполномоченными	18
1.4 Взаимодействие уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей.....	21
1.4.1 Взаимодействие уполномоченного с федеральными органами государственной власти	22
1.4.2 Взаимодействие уполномоченного с органами государственной власти Архангельской области, органами местного самоуправления Архангельской области.....	27
1.4.3 Взаимодействие уполномоченного с общественными объединениями предпринимателей Архангельской области	34
1.5 Информационное обеспечение деятельности уполномоченного	36
1.5.1 Сайт уполномоченного.....	37
1.5.2 Сотрудничество со средствами массовой информации.....	39
2. Анализ работы с обращениями субъектов предпринимательской деятельности, реализация специальных полномочий	41
2.1 Количественные и качественные показатели работы с обращениями (с отдельными историями успеха).....	41
2.2 Реализация бизнес-омбудсменом отдельных полномочий.....	55
2.2.1 Направление в органы государственной власти Архангельской области, органы местного самоуправления мотивированных предложений о внесении изменений в нормативные правовые акты, относящиеся к сфере деятельности уполномоченного	55

2.2.2	Участие уполномоченного в работе комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости.....	57
2.2.3	Участие уполномоченного в деятельности по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Архангельской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Архангельской области, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.....	59
2.3	Перечень системных проблем, выявленных аппаратом уполномоченного, и предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.....	60
3.	Информационно-образовательные мероприятия аппарата уполномоченного.....	68
3.1	Единый день отчетности контрольно-надзорных органов для предпринимательского сообщества Архангельской области.....	68
3.2	Обучающие мероприятия, организованные аппаратом.....	70
4.	Состояние сферы предпринимательства на территории Архангельской области.....	73
4.1	Статистические показатели сферы предпринимательства.....	73
4.2	Поддерживающая среда для субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области в 2022 году.....	76
4.3	Мнение предпринимательского сообщества – оценка состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки.....	80
5.	Ключевые направления работы уполномоченного на 2023 год.....	84
	Приложение № 1	85
	Приложение № 2	87

1. Институт уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей

1.1 Цели и задачи института уполномоченного

Идея создания института уполномоченных по защите прав предпринимателей впервые была закреплена в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», в соответствии с которым Правительству Российской Федерации было дано поручение создать до 1 декабря 2012 года указанный институт, осуществляющий свою деятельность на федеральном и региональном уровне.

22 июня 2012 года Указом Президента Российской Федерации № 879 была учреждена должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее – Уполномоченный), на которую был назначен Борис Юрьевич Титов.

С целью закрепления правового статуса Уполномоченного и детального регулирования его деятельности Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ), который предоставил право каждому региону России учреждать должность уполномоченного по защите прав предпринимателей в соответствующем субъекте.

Работа по формированию правозащитного института для предпринимателей на территории Архангельской области началась в 2013 году.

Так, во исполнение норм федерального законодательства был разработан и принят областной закон от 2 июля 2013 г. № 699-41-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей» (далее – областной закон от 2 июля 2013 г. № 699-41-ОЗ), который закрепил правовой статус, задачи, компетенцию, права, порядок рассмотрения обращений и иные вопросы деятельности уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей (далее – уполномоченный).

В настоящее время деятельность уполномоченного, помимо указанных выше правовых актов, регламентируется также положениями следующих нормативных документов:

Устав Архангельской области;

Закон Архангельской области от 20 мая 2009 г. № 19-3-ОЗ «О Правительстве Архангельской области и иных исполнительных органах государственной власти Архангельской области»;

Закон Архангельской области от 20 мая 2009 г. № 30-3-ОЗ «О статусе лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области» (далее – Закон № 30-3-ОЗ);

Указ Губернатора Архангельской области от 15 апреля 2014 г. № 53-у «Об утверждении Порядка обеспечения деятельности уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей».

Отдельные положения, затрагивающие, в основном, процедурные аспекты деятельности уполномоченного, содержатся также в иных нормативных правовых актах регионального уровня.

Должность уполномоченного является государственной должностью Архангельской области. Замещение должности уполномоченного осуществляется на основании распоряжения Губернатора Архангельской области по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и с учетом мнения предпринимательского сообщества.

С 1 декабря 2020 года по настоящее время должность уполномоченного занимает Кулявцев Иван Святославович.

Согласно областному закону от 2 июля 2013 г. № 699-41-ОЗ должность уполномоченного учреждена в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдения указанных прав органами государственной власти Архангельской области и иными государственными органами Архангельской области (далее – органы государственной власти Архангельской области), территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Архангельской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области (далее – органы местного самоуправления), иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностными лицами.

В 2022 году основными задачами института уполномоченного являлись:

- 1) защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 2) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти Архангельской области, органами местного самоуправления и должностными лицами;
- 3) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 4) взаимодействие с предпринимательским сообществом;
- 5) участие в формировании и реализации государственной политики Архангельской области в сфере предпринимательской деятельности;
- 6) осуществление мер по совершенствованию законодательства Российской Федерации и законодательства Архангельской области в сфере предпринимательской деятельности;
- 7) правовое просвещение по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, форм и способов их защиты;
- 8) информирование общественности о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области;
- 9) взаимодействие в пределах своей компетенции с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, полномочным представителем Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, инвестиционным уполномоченным в Северо-Западном федеральном округе, органами государственной власти Архангельской области, органами местного самоуправления, гражданами и организациями в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 10) содействие улучшению инвестиционного климата Архангельской области;
- 11) участие в развитии межрегионального и международного сотрудничества в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 12) иные задачи в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.

1.2 Структура института уполномоченного

1.2.1 Аппарат уполномоченного

В целях обеспечения деятельности уполномоченного в структуре администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области образован секретариат уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей (далее – секретариат).

Правовую основу деятельности секретариата составляет Положение об администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, утвержденное указом Губернатора Архангельской области от 22 декабря 2009 г. № 58-у, Общее положение о секретариате администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, утвержденное указом Губернатора Архангельской области от 2 июля 2012 г. № 93-у.

Штатная численность секретариата в 2022 году составила 4 единицы (должности государственной гражданской службы Архангельской области):

- ведущий консультант секретариата (пресс-секретарь) – обеспечивает информационно-аналитическое сопровождение деятельности уполномоченного.
- ведущий консультант секретариата и консультант секретариата (юристы) – обеспечивают организационно-правовое сопровождение деятельности уполномоченного.
- специалист по организационному и документационному обеспечению управления – обеспечивает документационное и материально-техническое обеспечение деятельности уполномоченного.

Непосредственное руководство деятельностью секретариата осуществляет уполномоченный.

1.2.2 Экспертный совет при уполномоченном

В целях оказания информационно-справочной, консультационной, организационной, научно-аналитической помощи и иного содействия уполномоченному при реализации его полномочий создан совещательный орган в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности – экспертный совет при

уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей (далее – экспертный совет).

Правовую основу деятельности экспертного совета составляет областной закон № 699-41-ОЗ, Положение об экспертном совете при уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, утвержденное указом Губернатора Архангельской области от 28 мая 2014 г. № 58-у, Регламент организации совещательных и вспомогательных органов при Губернаторе Архангельской области, утвержденный указом Губернатора Архангельской области от 9 апреля 2010 г. № 57-у.

Экспертный совет формируется из числа лиц, имеющих необходимые познания в области защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности (представители предпринимательского сообщества, органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления, правоохранительных и судебных органов, общественных правозащитных организаций, образовательных организаций высшего образования, средств массовой информации) на срок полномочий уполномоченного. Председателем экспертного совета является уполномоченный.

В 2022 году экспертный совет действовал в составе, утвержденном распоряжением Губернатора Архангельской области от 30 ноября 2016 г. № 892-р (в редакции распоряжения Губернатора Архангельской области от 13 мая 2021 г. № 374-р). Следует отметить, что в январе 2023 года состав экспертного совета был актуализирован принятием распоряжения Губернатора Архангельской области от 12 января 2023 г. № 17-р.



Участие в заседаниях экспертного совета в отчетном периоде принимали представители предпринимательского сообщества, органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления, контрольных (надзорных) органов, правоохранительных органов, общественных правозащитных организаций, образовательных организаций высшего образования, средств массовой информации и др.

Экспертный совет является гражданским институтом, формирующим консолидированную позицию по наиболее значимым и актуальным

вопросам, нормативным правовым актам, касающимся осуществления предпринимательской деятельности на территории нашего региона. Экспертный совет продолжает оставаться востребованным в качестве площадки, с помощью которой предпринимательское сообщество может инициировать рассмотрение наиболее острых вопросов деятельности и доведение актуальных проблем до органов власти. Уполномоченный отмечает, что в 2022 году впервые был использован новый формат проведения заседаний экспертного совета, предусматривающий, наряду с обсуждением вопросов в очном формате, возможность участия в заседаниях совета с использованием средств видеоконференцсвязи.

В 2022 году состоялось четыре заседания экспертного совета. Всего предметом обсуждения экспертного совета при уполномоченном в 2022 году являлись 9 вопросов, наиболее актуальные из которых:

➤ *Проблемные вопросы взаимодействия предпринимателей с региональным оператором в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) ООО «ЭкоИнтегратор»¹.*

Одной из острых проблем для бизнеса в 2022 году остается практика взыскания региональным оператором в судебном порядке задолженности по оплате оказываемых услуг в сфере обращения с ТКО. Кроме того, сохраняются споры между региональным оператором и предпринимателями – отходообразователями об условиях заключения договоров (в первую очередь, о способе коммерческого учета), которые непосредственно влияют на стоимость оказываемых услуг.

На заседании экспертного совета, состоявшемся в декабре 2022 года, участники отметили, что на стоимость вывоза ТКО исходя из количества и объёма контейнеров, в том числе влияют показатели образования отходов и периодичности вывоза. При этом на определение периодичности вывоза ТКО влияют требования санитарных норм и правил (пункт 11 СанПиН 2.1.3684-21).

Представитель Управления Роспотребнадзора по Архангельской области, принимавший участие в заседании экспертного совета, отметил, что изменение периодичности возможно путем принятия соответствующего решения руководителями региональных подразделений Роспотребнадзора, но для этого необходимо утверждение соответствующей методики проведения санитарно-эпидемиологической оценки.

¹ Подробная информация по вопросу отражена в разделе 2 настоящего доклада

В связи с этим уполномоченным была организована работа по направлению мотивированного обращения в адрес Руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Поповой А.Ю. о необходимости ускорения разработки и принятия такой методики.

Кроме того, по итогам работы экспертного совета в 2022 году был выработан ряд компромиссных решений для участников отношений в сфере обращения с ТКО, касающихся заключения и исполнения.

➤ *Меры поддержки для субъектов предпринимательской деятельности, реализуемые в Архангельской области на муниципальном уровне.*

Тема оказания поддержки предпринимателям со стороны как региональных, так и муниципальных органов власти в 2022 году приобрела особую актуальность в связи с введением экономических санкций

в отношении Российской Федерации. Работа, связанная с реализацией мер поддержки для предпринимателей, характеризовалась активным вовлечением в процесс администраций муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области.

В рамках заседаний экспертного совета органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области были даны рекомендации, касающиеся приоритетных направлений в данной сфере:

1) установление льготного размера арендной платы при передаче в аренду предпринимателям муниципального имущества;

2) снижение налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц, которое включено в перечень, определенный в статье 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс РФ) и налоговая база по которому определяется как кадастровая стоимость. При этом уполномоченный неоднократно обращал внимание глав муниципальных образований Архангельской области на необходимость синхронизации ставок налога на имущество физических лиц для предпринимателей со ставками налога на имущество организаций с целью выравнивания конкурентных условий для юридических и физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность на одной территории и в одинаковых сферах деятельности.

Уполномоченным в свою очередь был организован мониторинг принимаемых муниципальными властями мер поддержки и обобщены результаты проведенной работы:

№ п/п	Муниципальные образования Архангельской области (муниципальный район, муниципальный округ, городской округ)	Меры поддержки, связанные с налогом на имущество физических лиц (снижение базовой ставки)	Меры поддержки, связанные с арендной платой (уменьшение арендной платы для отдельных категорий арендаторов)
1	Городской округ «Город Архангельск»	+	+
2	Вельский муниципальный округ	-	+
3	Верхнетоемский муниципальный округ	-	-
4	Вилегодский муниципальный округ	+	+
5	Виноградовский муниципальный округ	+	-
6	Каргопольский муниципальный округ	+	+
7	Коношский муниципальный район	-	-
8	Городской округ «Город Коряжма»	+	+
9	Городской округ «Котлас»	+	-
10	Котласский муниципальный округ	-	-
11	Красноборский муниципальный район	-	-
12	Ленский муниципальный район	-	-
13	Лешуконский муниципальный округ	-	-
14	Мезенский муниципальный округ	-	+
15	Городской округ «Мирный»	-	+
16	Городской округ «Город Новодвинск»	+	+
17	Няндомский муниципальный округ	+	+
18	Онежский муниципальный район	+	+
19	Пинежский муниципальный район	-	+
20	Плесецкий муниципальный округ	+	+
21	Приморский муниципальный район	+	+
22	Городской округ «Северодвинск»	+	+
23	Устьянский муниципальный округ	-	-
24	Холмогорский муниципальный район	-	+
25	Шенкурский муниципальный округ	-	-

Таким образом, в 12 муниципальных образованиях Архангельской области из 25 применялись пониженные ставки налога на имущество физических лиц, в 15 муниципальных образованиях был снижен размер арендной платы для отдельных категорий арендаторов².

По информации, представленной администрациями муниципальных образований, главной причиной непринятия финансовых мер поддержки для бизнеса является высокий уровень выпадающих доходов и ограниченный бюджет. Следует также отметить, что на протяжении 2022 года в ряде муниципальных образований продолжались переходные мероприятия, связанные с преобразованием муниципальных районов в муниципальные округа. В этой связи рассмотрение вопроса формирования мер поддержки для субъектов МСП перенесен на 2023 год.

² Данные представлены уполномоченному администрациями муниципальных образований по состоянию на 06.02.2023

➤ *Актуальные вопросы проведения на территории Архангельской области государственной кадастровой оценки в отношении зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства, машино-мест и формирования перечня объектов недвижимости, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.*

На заседании экспертного совета в декабре 2022 года одним из актуальных вопросов, связанных с проведением государственной кадастровой оценки, являлся вопрос о необходимости внесения изменений в приказ Росреестра от 4 августа 2021 г. № П0336 «Об утверждении Методических указаний о государственной кадастровой оценке» в целях максимального приближения кадастровой стоимости объектов недвижимости к их рыночной стоимости. К участию в заседании помимо представителей органов власти, участвующих в проведении, утверждении, пересмотре результатов государственной кадастровой оценки (Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, министерство имущественных отношений Архангельской области, ГБУ АО «АрхОблКадастр»), были приглашены представители саморегулируемых организаций оценщиков. Так, эксперты-оценщики отметили, что на данный момент методика проведения кадастровой оценки достаточно объективна и каких-либо значительных замечаний к ней нет.

При этом эксперты рекомендовали владельцам объектов недвижимости отслеживать проведение очередной кадастровой оценки и при необходимости на стадии сбора ГБУ АО «АрхОблКадастр» сведений об оцениваемом объекте представлять декларацию о характеристиках объекта, в том числе в целях правильного определения его целевого назначения и фактического использования.

Аналогичную позицию представила уполномоченному и одна из ведущих саморегулируемых организаций оценщиков России – некоммерческое партнерство «Саморегулируемая организация ассоциации российских магистров оценки».

Ввиду проведения в 2023 году государственной кадастровой оценки в отношении объектов капитального строительства на территории Архангельской области по итогам заседания экспертного совета был выработан ряд рекомендаций, в частности:

1) правообладателям рекомендовано проверить сведения об объекте недвижимости, содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимого имущества (далее – ЕГРН). В том случае, если правообладателем выявлено наличие в ЕГРН недостоверных либо

не полных сведений, ему рекомендовано обратиться в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Архангельской области и Ненецкому автономному округу с заявлением о внесении необходимых сведений в ЕГРН.

2) ГБУ АО «АрхОблКадастр» рекомендовано проинформировать уполномоченного о подготовке и размещении на своем официальном сайте проекта отчета о государственной кадастровой оценке в отношении объектов капитального строительства для последующего информирования субъектов предпринимательской деятельности о возможности подачи замечаний и корректировки кадастровой стоимости объекта до ее утверждения. Срок исполнения – август 2023 года.

3) уполномоченному, а также органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области рекомендовано ежегодно размещать на своих официальных сайтах формируемый министерством имущественных отношений Архангельской области предварительный перечень объектов недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1 и 2 статьи 378.2 Налогового кодекса РФ, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, и информировать субъектов предпринимательской деятельности о возможности обращения в министерство имущественных отношений с заявлением об исключении объекта из такого перечня (в случае его несоответствия требованиям, определенным статьей 378.2 Налогового кодекса РФ).

Сформированные в рамках экспертного совета позиции и рекомендации были поддержаны всеми участниками заседания и доведены до сведения заинтересованных лиц, в том числе посредством размещения информации на официальном сайте уполномоченного бизнес-защитник.рф.

Также в рамках состоявшихся в 2022 году заседаний экспертного совета обсуждались следующие вопросы:

- об итогах работы уполномоченного в 2021 году;
- о реализации на территории Архангельской области рекомендаций, содержащихся в распоряжении Правительства Российской Федерации от 30 января 2021 г. № 208-р, и принятии мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере торговли;
- об основных изменениях, внесенных в законодательство о государственных (муниципальных) закупках в связи с введением экономических санкций;

– об особенностях осуществления проверочных мероприятий органами государственного контроля и надзора в условиях применения экономических санкций, а также особенностях оспаривания нарушений введенного моратория на проведение проверок.

1.2.3 Общественные представители уполномоченного в муниципальных образованиях Архангельской области

В целях содействия уполномоченному в обеспечении гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Архангельской области в 2022 году на территории 24 муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области осуществляли свою деятельность общественные представители уполномоченного (необходимо отметить, что по состоянию на март 2023 года общественные представители действуют на территории 25 муниципальных образований).

Правовую основу деятельности общественных представителей составляет областной закон от 2 июля 2013 г. № 699-41-ОЗ, Положение об общественных приемных и общественных представителях уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в муниципальных образованиях Архангельской области, утвержденное указом Губернатора Архангельской области от 14 мая 2014 г. № 51-у.

Деятельность общественных представителей уполномоченного осуществляется на общественных началах и строится на основе принципов гласности, инициативности, объективности и доступности.

Кандидатуры общественных представителей выдвигаются органами местного самоуправления, а также бизнес-объединениями из числа лиц, обладающих опытом работы не менее трех лет в сфере предпринимательства или правозащитной деятельности, имеющие значительный положительный опыт деятельности на территории муниципального образования и пользующиеся заслуженным доверием со стороны предпринимательского сообщества муниципального образования. Персональный состав общественных представителей уполномоченного приводится в Приложении № 1 к настоящему докладу.

Общественные представители по поручению уполномоченного осуществляют:

1) мониторинг нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, относящихся к сфере деятельности уполномоченного;

2) информирование уполномоченного о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

3) информирование субъектов предпринимательской деятельности о формах и способах защиты их прав и законных интересов, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области;

4) организацию личных приемов уполномоченным субъектами предпринимательской деятельности в муниципальных образованиях Архангельской области;

5) анализ средств массовой информации Архангельской области, содержащих факты массовых или отдельных грубых нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области и информирование об этом уполномоченного;

6) выполнение поручений уполномоченного в пределах его компетенции.

Свои полномочия общественные представители реализуют в тесном взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, участвуют в работе советов по предпринимательству при главах муниципальных образований.

Функционирование общественных представителей уполномоченного в муниципальных образованиях Архангельской области обеспечивает доступность и публичность правозащитного института уполномоченного, позволяет оперативно реагировать на обращения и заявления субъектов предпринимательской деятельности, а также выявлять системные административные барьеры, возникающие, в том числе в отдаленных районах нашего региона.

Ряд общественных представителей входит в состав советов по малому и среднему предпринимательству при главах муниципальных образований региона.

Так, общественный представитель уполномоченного на территории Городского округа Архангельской области «Северодвинск» является сопредседателем Совета по малому и среднему предпринимательству при Главе Северодвинска и на постоянной основе принимает участие в его заседаниях. По итогам работы в 2022 году общественный представитель

уполномоченного в Северодвинске был отмечен благодарственным письмом за конструктивное взаимодействие с региональным институтом бизнес-омбудсмена.

Необходимо отметить, что на протяжении всего 2022 года общественные представители принимали активное участие в заседаниях экспертного совета при уполномоченном.

1.2.4 Институт экспертов «pro bono publico»

Важным элементом института уполномоченного является оказание профессиональной юридической помощи ведущими юридическими компаниями по системе «pro bono publico».

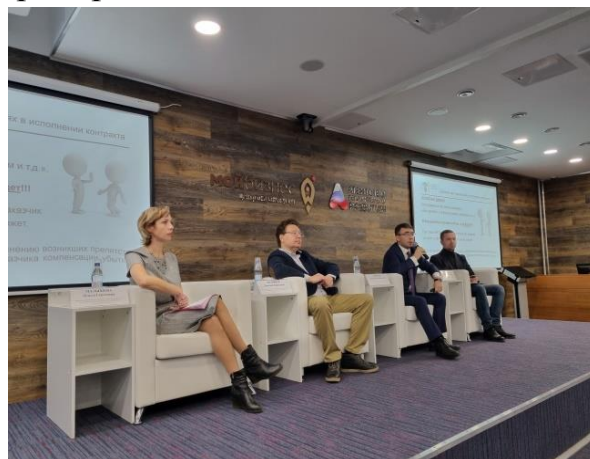
«Pro bono publico» – это оказание юридической помощи ради общественного блага, а не для коммерческих целей, на добровольной и безвозмездной основе. Такая помощь является бесплатной для клиента и предоставляется на том же профессиональном уровне, на котором осуществляется оказание платной юридической помощи. Данная помощь оказывается на основе соглашений о безвозмездной экспертной правовой помощи (далее – соглашения).

В 2022 году в рамках заключенных с уполномоченным соглашений правовую поддержку на условиях «pro bono publico» оказывали:

- Адвокатская палата Архангельской области;
- Мирман Евгений Михайлович – адвокат Адвокатской палаты Архангельской области;
- ИП Архипова Ольга Сергеевна;
- ООО «Архангельская правовая компания»;
- ООО «Бухгалтерский Экспертный Налоговый Центр»;
- ООО «Правовой центр «Содействие».

Экспертная правовая помощь в первую очередь осуществляется в целях правовой оценки обращений и жалоб субъектов предпринимательской деятельности, поступивших на рассмотрение уполномоченному, выработки юридических рекомендаций для защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В 2022 году уполномоченным совместно с адвокатом Адвокатской палаты Архангельской области Мирманом Евгением Михайловичем организован семинар для предпринимателей на тему



«Изменения в системе закупок для государственных и муниципальных нужд», в рамках которого эксперт озвучил свои рекомендации для успешного подхода к работе по государственным (муниципальным) контрактам. Для участников семинара была представлена презентация по обозначенной теме, освещены основные риски поставщиков (подрядчиков) при заключении и исполнении контрактов, а также способы их исключения или минимизации последствий. Видеозапись мероприятия, а также представленные экспертом материалы в рамках выступления размещены на официальном сайте уполномоченного бизнес-защитник.рф.

В декабре 2022 года в рамках рабочей встречи уполномоченного с правовыми экспертами были сформированы совместные задачи в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на 2023 год, в том числе о проведении ряда информационно-образовательных мероприятий для бизнеса и круглых столов. По итогам встречи уполномоченный вручил экспертам благодарственные письма за конструктивное взаимодействие в правозащитной деятельности.



Уполномоченный выражает благодарность всем экспертам, работающим на условиях «pro bono publico» на территории Архангельской области. В планах уполномоченного на 2023 год совершенствование и развитие практики сотрудничества с экспертами в целях оказания качественной юридической помощи предпринимательскому сообществу нашего региона.

1.3 Взаимодействие уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его Аппаратом, региональными уполномоченными

Реализация целей и задач института уполномоченного в Архангельской области осуществляется при его постоянном и продуктивном взаимодействии с Уполномоченным при Президенте

Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его Аппаратом.

Основными формами взаимодействия уполномоченного с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее – Аппарат Уполномоченного) являются:

- ежемесячное направление (не позднее 30 числа каждого месяца) справочной информации о деятельности уполномоченного по утвержденной форме «Профиль региона: Архангельская область»;

- работа уполномоченного в единой информационной системе, разработанной Аппаратом Уполномоченного, которая позволяет отслеживать всю работу уполномоченного по жалобам субъектов предпринимательской деятельности;

- ежегодная подготовка и направление уполномоченным в Аппарат Уполномоченного по установленной форме информации и материалов для проведения оценки эффективности деятельности региональных уполномоченных;

- направление в Аппарат Уполномоченного пресс-релизов для публикации на официальном сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей;

- регулярный обмен статистической и аналитической информацией по приоритетным направлениям деятельности;

- работа по системным проблемам, решение которых требует изменения федерального законодательства. Взаимодействие по данному направлению реализуется путем направления предложений для включения в ежегодный доклад Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Президенту Российской Федерации.

На протяжении 2022 года уполномоченный, а также сотрудники секретариата уполномоченного на постоянной основе принимали участие в совещаниях, проводимых Уполномоченным и его Аппаратом в формате видеоконференц-связи (далее – ВКС). В рамках данных мероприятий происходило обсуждение наиболее актуальных вопросов деятельности уполномоченных, взаимодействия уполномоченных с контрольно-надзорными органами на федеральном и региональном уровне, представлялись и обсуждались проекты нормативных правовых актов, затрагивающих различные сферы, как предпринимательской деятельности, так и деятельности уполномоченных.

Немаловажную роль для развития института уполномоченного и обмена лучшими практиками других регионов в сфере защиты бизнеса является организация и проведение Аппаратом Уполномоченного, а также региональными уполномоченными различных конференций, совещаний и иных информационно-образовательных мероприятий.

Так, в июне 2022 года уполномоченный принял участие в работе X Межрегионального совещания уполномоченных по защите прав предпринимателей (г. Ярославль). В ходе совещания проводились дискуссии по обмену практиками организации работы аппаратов уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, а также по мерам поддержки бизнеса в условиях санкционного давления.

В мае 2022 года уполномоченный участвовал в работе Всероссийской конференции уполномоченных, на которой были подведены итоги работы правозащитного института за десять лет. Конференция объединила в Общественной палате Российской Федерации в Москве более 150 бизнес-защитников из регионов, общественных омбудсменов, адвокатов и экспертов «pro bono publico». В рамках мероприятия участники обсудили ключевые решения, необходимые для создания условий, стимулирующих всестороннее развитие предпринимательства.

Необходимо отметить, что в рамках конференции прошло торжественное вручение наград Президента Российской Федерации. Так, благодарственными письмами Президента России были награждены бизнес-защитники из 13 регионов, в том числе отмечена работа уполномоченного в Архангельской области Ивана Кулявцева.



Также важно отметить проводимое Аппаратом Уполномоченного совместно с Институтом экономики роста им. Столыпина П.А. ежегодное исследование Индекс «Административное давление». Формирование Индекса является одним из главных инструментов оценки и корректировки правоприменительной практики контрольных (надзорных) органов на территории субъектов Российской Федерации. В Индексе анализируется ряд показателей таких как: «Доля предупреждений от общего числа

наказаний», «Доля организаций и ИП, подвергнутых контролю и надзору от общего числа подконтрольных субъектов», «Доля профилактических мероприятий от общего числа контрольно-надзорных и профилактических мероприятий». Формирование данных показателей производится на основании статистических данных о работе территориальных подразделений федеральных контрольно-надзорных органов в субъектах Российской Федерации. Указанные данные собираются и обобщаются региональными бизнес-омбудсменами и направляются в Аппарат Уполномоченного.

Уполномоченный выражает благодарность коллегам за активное и эффективное взаимодействие в достижении общей цели – развитие и совершенствование правозащитного института.

1.4 Взаимодействие уполномоченного с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей

В целях повышения результативности деятельности органов государственной власти по обеспечению защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также в целях улучшения делового климата на территории Архангельской области, уполномоченным за весь период работы института подписан ряд соглашений о взаимодействии с органами государственной власти и органами местного самоуправления. Список органов государственной власти и органов местного самоуправления, с которыми заключены указанные соглашения, приводится в Приложении № 2 к настоящему докладу.

В рамках подписанных соглашений предусмотрено следующее:

- обмен информацией о выявленных нарушениях прав предпринимателей, а также мерах, принятых в целях их восстановления;
- установление причин систематических и массовых нарушений прав предпринимателей;
- проведение совместных приемов и рассмотрение заявлений предпринимателей;
- сотрудничество в нормотворческой деятельности в целях совершенствования законодательства, направленного на соблюдение и реализацию прав и законных интересов предпринимателей.

1.4.1 Взаимодействие уполномоченного с федеральными органами государственной власти

В 2022 году уполномоченным продолжена практика проведения специальной площадки для обсуждения результатов контрольно-надзорной деятельности и нововведений для бизнеса в онлайн-формате – ежеквартальный Единый день отчетности контрольно-надзорных органов для предпринимательского сообщества Архангельской области³ (далее – Единый день отчетности).

В Архангельской области мероприятие проводится по инициативе уполномоченного Ивана Кулявцева с мая 2018 года.

В мероприятии продолжили принимать участие руководители и представители ключевых органов надзора: Управление Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Главное Управление МЧС России по Архангельской области, Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области, Североморское межрегиональное Управление Россельхознадзора, Управление Роспотребнадзора по Архангельской области, Северное межрегиональное управление государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Северное межрегиональное Управление Росприроднадзора, Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Прокуратура Архангельской области, Государственная инспекция труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе.

С начала пандемии Единый день отчетности был полностью переведен в режим онлайн. Такой формат встреч нашел положительные отзывы среди участников данного мероприятия. Записи трансляций, итоги работы и презентации участников ежеквартально размещаются на официальном сайте уполномоченного бизнес-защитник.рф.



В 2022 году продолжилась практика взаимодействия уполномоченного с ключевыми федеральными контролирующими

³ Подробная информация о мероприятии отражена в разделе 3 настоящего доклада

ведомствами в регионе по обсуждению Индекса «Административное давление – 2022» (далее – Индекс).

Индекс является важнейшим критерием оценки взаимодействия бизнеса и власти, показывающим степень комфорта ведения бизнеса в различных субъектах России. Показатели Индекса формируются на основе изучения практики работы нескольких контрольно-надзорных ведомств, на которые приходится порядка 60 % контрольных и надзорных мероприятий на территории Российской Федерации: Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Россельхознадзор, Росприроднадзор, Роструд, МЧС России, Росздравнадзор, Ространснадзор.

Так, в Индексе за 2018 года Архангельская область находилась на 43 месте, в Индексе за 2019 года на 52 месте, в Индексе за 2020 года на 41 месте, а за 2021 год – на 42 месте. В настоящее время уполномоченным собираются статистические данные от контрольных (надзорных) органов для формирования Индекса за 2022 год.

Необходимо отметить, что с 2019 года в целях защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и реализации Соглашения о взаимодействии между уполномоченным и прокуратурой Архангельской области организована постоянно действующая межведомственная рабочая группа



по защите прав предпринимателей при прокуратуре области. В сентябре 2022 года в рамках работы указанной межведомственной рабочей группы были рассмотрены результаты контрольных (надзорных) мероприятий в регионе и меры, принимаемые для снижения уровня административного давления на бизнес. По итогам заседания участниками выдвинуты предложения, направленные на снижение уровня административного давления в Архангельской области.

В 2022 году работа уполномоченного осуществлялась в постоянном и тесном взаимодействии с органами прокуратуры на территории Архангельской области по вопросам исполнения законодательства в сфере защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В рамках сотрудничества уполномоченный принимал участие в проводимых руководством прокуратуры Архангельской области и прокурорами районов Архангельской области в личных приемах представителей бизнес-сообщества, в том числе в Каргопольском,

Няндомском, Вельском, Коношском, Онежском районах, в городских округах Коряжме, Новодвинске, Северодвинске и Архангельске.

Всего в 2022 году совместно с представителями прокуратуры уполномоченным принято 53 представителя бизнеса.

В целом в органы прокуратуры области за 2022 год по вопросам исполнения законодательства в сфере защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей поступило 71 обращение. По результатам проведенных проверок удовлетворено 22 заявления, где подтвердился факт нарушения прав бизнеса.

Так, например, в январе 2022 года на личный прием заместителя прокурора Архангельской области, проводимый совместно с уполномоченным, предприниматели обратились по вопросам соответствия мест накопления отходов требованиям законодательства, организации остановки маршрутных транспортных средств, нарушений в сфере уголовного судопроизводства. Представителям бизнеса даны разъяснения, приняты в работу 3 обращения, результаты разрешения которых поставлены на личный контроль заместителя прокурора.

В августе и ноябре 2022 года в городе Коряжме, а также Вельском и Коношском районе состоялись личные приемы предпринимателей совместно с заместителем прокурора Архангельской области. В частности представители бизнеса обращались по вопросам правомерности отказов в выдаче разрешительных и лицензионных документов, особенностях моратория на проведение проверок в 2022 году, оказания мер поддержки, возможности осуществления деятельности в отдельных отраслях правоотношений. По результатам приемов представителям бизнеса даны разъяснения, а также приняты в работу обращения, результаты разрешения которых в том числе поставлены на личный контроль заместителя прокурора Архангельской области.



В качестве примера положительно разрешенного обращения, поступившего на личный прием, можно отметить следующее. В августе 2022 года в рамках совместного приема заместителя прокурора области и уполномоченного, проводимого в Коношском районе, поступило

обращение директора юридического лица по вопросу образования перед ним задолженности по исполненному муниципальному контракту в размере 68 906 рублей. Обращение взято в работу, по итогам принятых мер реагирования указанная задолженность перед организацией была погашена в полном объеме.

Важно отметить, что благодаря активной работе прокуратуры Архангельской области по защите малого и среднего предпринимательства в сфере исполнения государственных и муниципальных контрактов, а также своевременному реагированию на поступающие от бизнеса жалобы на действия заказчиков, по итогам 2022 года в полном объеме погашена задолженность перед бизнесом по исполненным публичным контрактам.

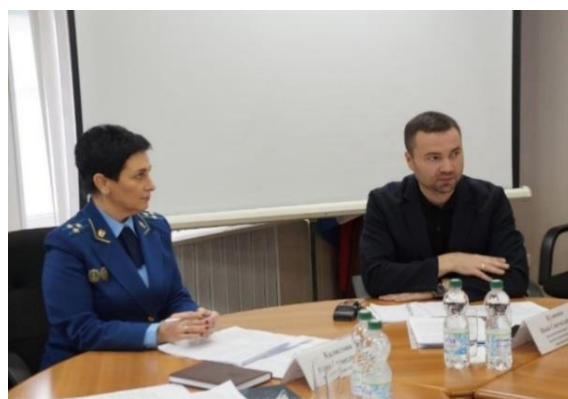


В октябре 2022 года уполномоченный совместно с прокурорами Каргопольского и Няндомского районов провел личные приемы предпринимателей. По итогам совместных приемов заявителям были даны правовые консультации по поступившим вопросам, обращения взяты в работу.

Необходимо отметить, что при прокуратуре Архангельской области действует Общественный совет по защите малого и среднего предпринимательства (далее – Общественный совет), в состав которого входит уполномоченный.

Так, в марте 2022 года уполномоченный, а также представители деловых объединений региона приняли участие в заседании Общественного совета, в ходе которого участники обсудили эффективность влияния на состояние законности принятых прокуратурой области и бизнес-уполномоченным мер в анализируемой сфере.

Уполномоченным совместно с заместителем прокурора Архангельской области также проведены выездные заседания Общественного совета 23 августа 2022 года (г. Вельск) и 24 августа 2022 года (пос. Коноша), 22 ноября 2022 года (г. Коржма).



В рамках указанных мероприятий обсуждались вопросы поддержки предпринимателей в условиях неблагоприятного внешнего санкционного давления, изменения, внесенные в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации в части привлечения коммерческих организаций к административной ответственности. Уполномоченный обратил особое внимание присутствующих на наличие возможности у предпринимателей воспользоваться профилактическим визитом, отметил, что инициатором данного мероприятия может выступать сам бизнес, а также рассказал о преимуществах такого визита.

Немаловажным является участие представителей прокуратуры Архангельской области в работе экспертного совета при уполномоченном.



Так, в июне 2022 года на заседании экспертного совета участники обсудили с представителями областной прокуратуры особенности осуществления проверочных мероприятий органами государственного контроля и надзора в условиях применения экономических санкций и особенностях оспаривания нарушения требований введенного моратория на проведение проверок. В сентябре 2022 года при участии представителя прокуратуры области была сформирована важная для участников отношений в сфере обращения с ТКО позиция о возможности выбора способа коммерческого учета при заключении договоров с региональным оператором.

Важную роль играет участие территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Архангельской области в проводимых по инициативе уполномоченного информационно-образовательных мероприятиях для бизнеса⁴. Такие площадки позволяют бизнесу в открытом диалоге с представителями органов власти обсудить

⁴ Подробная информация о проведенных в 2022 году информационно-образовательных мероприятиях отражена в разделе 3 настоящего доклада

актуальные вопросы, а также получить необходимые консультации с целью минимизации возможных рисков в своей предпринимательской деятельности.

Уполномоченный выражает благодарность федеральным органам государственной власти за совместную работу по формированию комфортной среды для бизнеса Архангельской области.

1.4.2 Взаимодействие уполномоченного с органами государственной власти Архангельской области, органами местного самоуправления Архангельской области

В 2022 году продолжилось активное взаимодействие уполномоченного с исполнительными органами государственной власти Архангельской области.

В целях оперативного решения вопросов, касающихся защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, уполномоченным проводятся консультативные, рабочие и иные совещания по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, в которых принимают участие руководители и должностные лица исполнительных органов государственной власти Архангельской области.

В 2022 году бизнес-омбудсменом неоднократно проводились рабочие встречи с участием представителей министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области, министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области, министерства образования Архангельской области, инспекции по охране объектов культурного наследия Архангельской области, агентства по тарифам и ценам Архангельской области.

Так, в январе 2022 года уполномоченным была проведена рабочая встреча с заместителем министра агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области, в рамках которой участники обсудили вопросы проведения на территории Архангельской области мероприятий, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 января 2021 г. № 208-р «О рекомендациях органам исполнительной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления по вопросу о новых возможностях для розничного сбыта товаров».

Кроме того, совместно с представителями министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области по результатам очередного заседания Совета по малому и среднему предпринимательству, состоявшегося при главе муниципального образования



Архангельской области «Приморский муниципальный район», в декабре 2022 года начата работа по формированию предложений по внесению изменений в федеральное законодательство в части регулирования вопросов обращения с побочными продуктами животноводства.

Также в январе 2022 года уполномоченным было организовано совещание в интересах предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере частного образования, с участием министерства образования Архангельской области, а также представителей департамента образования Администрации городского округа «Город Архангельск». В рамках совещания участники обсудили необходимость повышения уровня консультационной и информационной поддержки новых частных образовательных учреждений, создания единого алгоритма работы, предоставления субсидий, участия в системе персонифицированного дополнительного образования.

Учитывая, что одним из наиболее острых вопросов на протяжении 2022 года оставался вопрос взаимодействия предпринимательского сообщества с региональным оператором в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, по инициативе уполномоченного неоднократно проводились рабочие встречи с участием заинтересованных лиц с привлечением представителей министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области.

В рассматриваемый период продолжилось взаимодействие бизнес-омбудсмена с министерством экономического развития, промышленности и науки Архангельской области. В рамках реализации программы «Антикоррупционный контроль» уполномоченный ежемесячно информирует министерство о наличии выявленных административных запретов и ограничений, а также нарушений требований законодательства, препятствующих осуществлению предпринимательской деятельности. Кроме того, уполномоченный ежегодно направляет в министерство

предложения в план проведения экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Архангельской области.

Так, в декабре 2022 года уполномоченным в адрес министерства экономического развития, промышленности и науки Архангельской области были направлены предложения для включения в план проведения экспертизы и оценки фактического воздействия на 2023 год. Так, в связи с выявленной уполномоченным проблематикой, связанной с наличием препятствий в получении субъектами предпринимательской деятельности государственной услуги по согласованию проектов зон охраны объектов культурного наследия регионального значения, уполномоченный предложил министерству включить в план проведения экспертизы соответствующий административный регламент. Следует отметить, что указанное предложение было сформировано по результатам работы во взаимодействии с инспекцией по охране объектов культурного наследия Архангельской области⁵.

Важно отметить, что в целях защиты и отстаивания прав и законных интересов бизнеса уполномоченный участвует в работе различных советов, комиссий и рабочих групп, сформированных в структуре исполнительных органов государственной власти области или при участии таких органов.

В 2022 году уполномоченный входил в состав семнадцати таких коллегиальных органов, в том числе в состав:

- комиссии по инвестиционной политике и развитию конкуренции в Архангельской области, образованной в соответствии с Указом Губернатора Архангельской области от 15 февраля 2010 г. № 14-у;

- комиссии по вопросам совершенствования государственного управления на территории Архангельской области, образованной в соответствии с Указом Губернатора Архангельской области от 29 сентября 2010 г. № 177-у;

- комиссии по вопросам помилования на территории Архангельской области, образованной в соответствии с Указом Губернатора Архангельской области от 10 февраля 2011 г. № 16-у;

- комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости при Управлении Росреестра по Архангельской области и Ненецкому автономному округу на территории Архангельской области, образованной в соответствии с Приказом Федеральной службы

⁵ Подробная информация по вопросу представлена в разделе 2 настоящего доклада

государственной регистрации, кадастра и картографии от 26 октября 2012 г. № п/496;

– комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Архангельской области, образованной в соответствии с Указом Губернатора Архангельской области от 24 июля 2015 г. № 84-у;

– организационного комитета по подготовке и проведению Маргаритинской ярмарки, сформированного в соответствии с Распоряжением Губернатора Архангельской области от 11 марта 2016 г. № 168-р;

– рабочей группы по вопросам оказания органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в Архангельской области, созданной в соответствии с Распоряжением Губернатора Архангельской области от 19 декабря 2017 г. № 1063-р;

– координационного совета по вопросам обеспечения и защиты прав потребителей, образованного в соответствии с Указом Губернатора Архангельской области от 22 января 2018 г. № 4-у;

– рабочей группы по подготовке, заключению и реализации концессионных соглашений в отношении объектов коммунальной инфраструктуры Архангельской области, созданной в соответствии с Распоряжением Губернатора Архангельской области от 17 апреля 2018 г. № 356-р;

– совета по вопросам совершенствования контрольно-надзорной деятельности на территории Архангельской области, образованного в соответствии с Указом Губернатора Архангельской области от 7 августа 2018 г. № 76-у;

– комиссии по вопросам установления кадастровой стоимости, равной их рыночной стоимости, созданной в соответствии с распоряжением Министерства имущественных отношений от 20 июня 2019 г. № 693-р;

– совета по малому и среднему предпринимательству при Губернаторе Архангельской области, образованного в соответствии с Указом Губернатора Архангельской области от 24 июня 2019 г. № 47-у;

– лицензионной комиссии Архангельской области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами, образованной в соответствии с Распоряжением Губернатора Архангельской области от 5 февраля 2021 г. № 74-р;

– рабочей группы по минимизации коррупционных рисков комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Архангельской области, сформированной в соответствии с Распоряжением Губернатора Архангельской области от 28 апреля 2021 г. № 349-р;

– рабочей группы по вопросам трансформации лесного хозяйства, хода реализации эксперимента по модернизации информационных систем учета древесины, созданной в соответствии с распоряжением министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса от 14 сентября 2021 г. № 1104р;

– рабочей группы по установлению налоговых льгот, созданной в соответствии с Распоряжением Губернатора Архангельской области от 10 ноября 2021 г. № 874-р;

– координационного совета по стратегическому развитию городского округа «Город Архангельск», созданного на основании Постановления Администрации городского округа «Город Архангельск» от 26 мая 2022 г. № 997.

Закрепленная областным законом от 2 июля 2013 г. № 699-41-ОЗ задача уполномоченного, состоящая в осуществлении мер по совершенствованию законодательства в сфере предпринимательской деятельности, реализуется в тесном взаимодействии с Архангельским областным Собранием депутатов.

В мае 2022 года Иван Кулявцев выступил на сессии Архангельского областного Собрания депутатов с докладом о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области в 2021 году. В ходе своего доклада уполномоченный обратил внимание парламентариев на ряд важных моментов, касающихся деятельности правозащитного института в отчетном периоде. Так, уполномоченный отметил улучшение показателя Индекса «Административное давление», характеризующего степень комфортного ведения бизнеса на территории субъектов Российской Федерации. Уполномоченный обратил внимание на снижение поступающих жалоб от субъектов предпринимательской деятельности на действия контрольно-надзорных органов по сравнению с 2020 годом. Отметил, что наиболее эффективной мерой поддержки бизнеса за отчетный период явилось введение моратория на проведение проверок.

Необходимо отметить, что на протяжении 2022 года уполномоченный принимал активное участие в заседаниях профильных

комитетов представительного органа региона: комитета по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике, комитета по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике, в рамках которых выражал позицию и запросы предпринимательского сообщества по формированию комфортной правовой среды. Так, уполномоченный обозначал парламентариям предложения, связанные с продлением льгот по налогу на имущество организаций, а также принятием мер налогового стимулирования субъектов МСП с целью увеличения занятых в этой сфере.

Уполномоченный также участвовал в работе совещаний и круглых столов, проводимых в Архангельском областном Собрании депутатов.

Так, 30 июня уполномоченный принял участие в работе круглого стола, проведенного комитетом по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике Архангельского областного Собрания депутатов (далее – Комитет) на тему «О текущей ситуации по оспариванию кадастровой стоимости зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства, машино-мест, прошедших государственную кадастровую оценку в 2021 году».

20 октября уполномоченный участвовал в работе организованного Комитетом круглого стола на тему «О ходе реализации государственной кадастровой оценки в отношении земельных участков».

По результатам реализации рекомендаций круглых столов уполномоченным в целях профилактики роста издержек субъектов предпринимательской деятельности был принят ряд мер, включающих в себя проведение семинара, обсуждение актуальных вопросов, связанных с проведением государственной кадастровой оценки на территории Архангельской области, в рамках экспертного совета при уполномоченном, а также размещение необходимой информации для правообладателей объектов недвижимости на официальном сайте бизнес-уполномоченного.

В 2022 году уполномоченным продолжала вестись активная деятельность на муниципальном уровне. В частности, продолжилась практика рабочих поездок уполномоченного в муниципальные образования области. Такие поездки осуществляются в целях консультирования субъектов предпринимательской деятельности и доведения до хозяйствующих субъектов информации о возможности получения государственной защиты их прав и законных интересов, участия в советах по малому и среднему предпринимательству при главах

муниципальных образований, в том числе совместно с представителями прокуратуры Архангельской области, встреч с местным бизнес-сообществом. В течение 2022 года уполномоченный принял участие в 14 советах по МСП в муниципальных образованиях области.

Так, в апреле 2022 года уполномоченный посетил п. Плесецк и г. Мирный, где провел встречу с представителями малого и среднего предпринимательства Плесецкого муниципального округа.

Также в апреле 2022 года уполномоченный принял участие во встрече с предпринимателями Холмогорского муниципального округа, а также в совместном с заместителем прокурора Архангельской области приеме предпринимателей данного муниципального образования.

В мае 2022 года уполномоченный принял участие в работе Совета по малому и среднему предпринимательству при главе Виноградовского муниципального округа, а также провел встречу с предпринимателями округа.

В июле 2022 года уполномоченный совместно с представителями прокуратуры области принял участие в открытой встрече – расширенном заседании совета по предпринимательству при главе городского округа «Котлас».

В августе 2022 года уполномоченный принял участие во встрече с представителями малого и среднего предпринимательства Вельского и Коношского районов.

В октябре 2022 года в администрации Северодвинска уполномоченный принял участие в очередном заседании Совета по малому и среднему предпринимательству, где наиболее активное обсуждение вызвали темы роста кадастровой стоимости и установления льгот по налогу на имущество физических лиц (индивидуальных предпринимателей), а также взаимодействия с региональным оператором в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами. По итогам обсуждения вопроса было решено организовать встречу предпринимательского сообщества с представителями регионального оператора и профильных министерств региона.

Одним из важнейших итогов взаимодействия уполномоченного с главами городских округов, муниципальных районов и муниципальных округов Архангельской области стало снижение в отдельных муниципалитетах ставок налога на имущество физических лиц, а также арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципальных

образований Архангельской области. В планах совместной работы на 2023 год – создание комфортной на территории муниципалитетов среды для ведения бизнеса, в том числе путем принятия дополнительных мер поддержки для предпринимателей.

Уполномоченный выражает благодарность органам государственной власти Архангельской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области за совместную работу в формировании благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности на территории нашего региона.

1.4.3 Взаимодействие уполномоченного с общественными объединениями предпринимателей Архангельской области

В 2022 году уполномоченным продолжала проводиться совместная работа с ведущими общественными объединениями предпринимателей Архангельской области: Союзом «Торгово-промышленная палата Архангельской области», Архангельским областным региональным отделением общероссийской общественной организацией «Деловая Россия», Архангельским региональным отделением общероссийской общественной организации «Опора России», региональной общественной организации «Союз промышленников и предпринимателей Архангельской области», а также отраслевыми объединениями предпринимателей. Основой сотрудничества в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности являются подписанные соглашения о взаимодействии.

Основными направлениями взаимодействия являются:

- выработка предложений для органов государственной власти, органов местного самоуправления по развитию предпринимательства на территории Архангельской области;
- объединение усилий по защите прав предпринимателей в рамках работы над конкретными обращениями;
- защита интересов объединений предпринимателей в органах государственной власти и органах местного самоуправления;
- содействие качественному разрешению гражданско-правовых споров, развитию третейского разбирательства и медиации;
- выработка предложений, направленных на популяризацию предпринимательской деятельности;

➤ выработка предложений по вопросам совершенствования законодательства в сфере безопасности ведения бизнеса в Российской Федерации.

18 марта 2022 года уполномоченный принял участие в общем собрании региональной общественной организации «Союз промышленников и предпринимателей Архангельской области».

29 марта 2022 года уполномоченный и представители деловых бизнес-объединений приняли участие в заседании общественного совета по защите малого и среднего предпринимательства под председательством заместителя прокурора Архангельской области.



В рамках общественного совета была обсуждена эффективность принятых прокуратурой области и уполномоченным мер в анализируемой сфере. Кроме того, предметом обсуждения являлись положения Постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», которым до окончания 2022 года введен мораторий на проверки субъектов предпринимательства, определен исчерпывающий перечень оснований для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

В декабре 2022 года уполномоченный совместно с представителями бизнес-сообществ региона принял участие во Всероссийской интерактивной акции – антикоррупционный диктант, организованной Торгово-промышленной палатой Российской Федерации и приуроченной к Международному дню борьбы с коррупцией.

Необходимо отметить, что в тесном взаимодействии с бизнес-объединениями региона уполномоченный выявляет системные проблемы, препятствующие ведению предпринимательской деятельности, и формирует предложения, направленные на создание комфортной предпринимательской среды на территории Архангельской области.

Уполномоченный выражает благодарность объединениям предпринимателей за поддержку и активное содействие в формировании предложений по улучшению бизнес-среды региона.

1.5 Информационное обеспечение деятельности уполномоченного

В соответствии с областным законом от 2 июля 2013 г. № 699-41-ОЗ одной из основных задач уполномоченного является правовое просвещение по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, форм и способов их защиты, а также информирование общественности о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области.

Цель информационного обеспечения деятельности уполномоченного – реализация права граждан и юридических лиц на доступ к информации о деятельности уполномоченного в соответствии с требованиями федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Задачи информационного обеспечения: привлечение средств массовой информации для освещения деятельности уполномоченного, актуальных вопросов в сфере поддержки и развития малого и среднего бизнеса, формирование и популяризация в средствах массовой информации позитивного образа предпринимателя, а также информационное сопровождение мероприятий, направленных на повышение эффективности защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Информационное обеспечение деятельности уполномоченного в 2022 году осуществлялось как самостоятельно, так и совместно с департаментом пресс-службы и информации администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области.

Благодаря регулярному взаимодействию с федеральными, региональными и муниципальными средствами массовой информации, освещение результатов работы уполномоченного, а также иная информация, направленная на защиту прав субъектов предпринимательской деятельности, систематически обновляется, анализируется и актуализируется.

При освещении деятельности уполномоченный руководствуется федеральным законом от 13 января 1995 г. № 7-ФЗ «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации», законом Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации».

Одним из нововведений в информационном обеспечении деятельности уполномоченного стало создание публичного канала в мессенджере «Телеграмм» <https://t.me/poleznostipost>.

1.5.1 Сайт уполномоченного

Для информационного обеспечения деятельности уполномоченного с 2013 года осуществляется регулярное размещение материалов о проводимых мероприятиях, новостной и справочной информации на официальном сайте уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на сайте уполномоченного www.бизнес-защитник.рф.

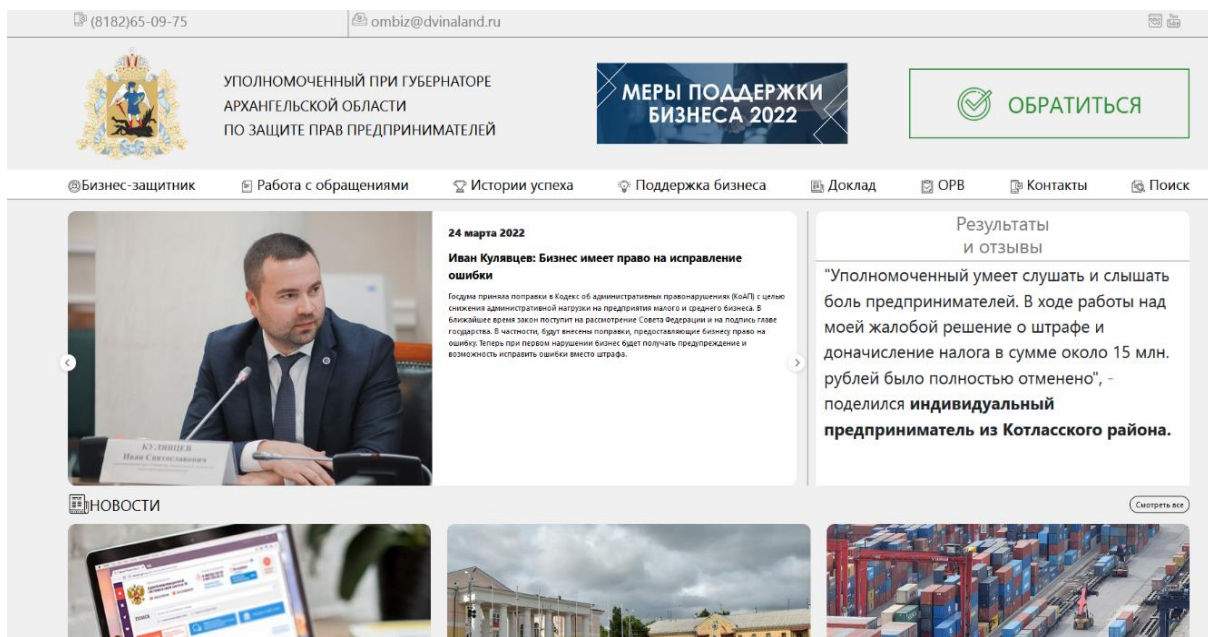
Цель работы сайта уполномоченного – информирование предпринимателей об инструментах защиты прав и законных интересов предпринимательского сообщества Архангельской области, а также о работе правозащитного института.

Сайт уполномоченного выполняет следующие задачи:

- сбор и обработка обращений и жалоб в адрес уполномоченного;
- формирование и популяризация позитивного образа предпринимателя;
- правовое просвещение по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, форм и способов их защиты;
- привлечение предпринимательского сообщества к процедурам оценки регулирующего воздействия и экспертизам нормативно правовых актов;
- системная профилактика нарушений обязательных требований в рамках реализации реформы контрольно-надзорной деятельности;
- информирование об обязательных требованиях, рекомендаций по соблюдению обязательных требований контрольно-надзорных органов;
- формирование обратной связи и предложений по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности (проведение опросов);
- создание актуальной базы знаний для предпринимателей – размещение информации о мерах поддержки, законодательных изменениях и нововведениях, анонсов и пост-релизов деловых событий (федерального, регионального и местного значений);
- освещение результатов работы уполномоченного и историй

успехов.

В 2022 году проведена работа по дополнению вкладки «Меры поддержки бизнеса» путем создания ссылки на информационную страницу «Частичная мобилизация». Страница пополнялась актуальными данными по мере поступления информации о принятых в стране новых нормативных правовых актов, затрагивающих деятельность субъектов предпринимательской деятельности в связи с объявлением частичной мобилизации на основании Указа Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647.



Кроме того, на официальном сайте уполномоченного работает сервис подачи электронного обращения, с помощью которого предприниматели могут удобно оформить и оперативно направить обращение к уполномоченному. Работа данного сервиса значительно упрощает процедуру обращения к уполномоченному. На сайте уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей можно ознакомиться с составом экспертного совета при уполномоченном, списком общественных представителей уполномоченного в муниципальных образованиях Архангельской области и перечнем соглашений о взаимодействии уполномоченного с органами государственной власти. В рамках информационного обеспечения уполномоченный взаимодействует с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

В 2022 году на сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей www.ombudsmanbiz.ru вышло 7 материалов, о наиболее значимых событиях, рабочих победах

и мероприятиях, организованных архангельским уполномоченным. На официальном сайте уполномоченного business-protectnik.ru опубликовано 130 материалов о работе регионального института защиты бизнеса – новости, информация о мерах поддержки, истории успеха, анонсы, уведомления.

1.5.2 Сотрудничество со средствами массовой информации

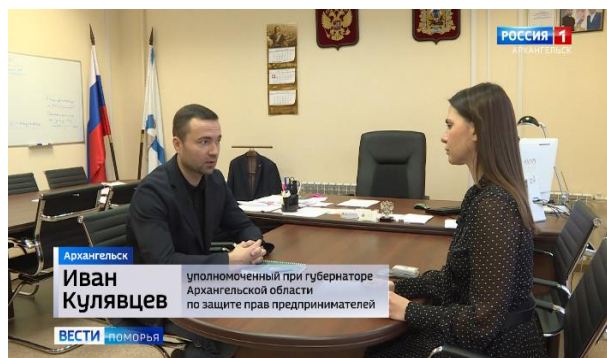
Деятельность

уполномоченного подразумевает высокий уровень сотрудничества, свободный доступ к информации, а также привлечение средств массовой информации (далее – СМИ) к значимым событиям в сфере защиты прав предпринимателей.



Согласно статистическим данным, представленным аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации, количество упоминаний уполномоченного в СМИ за 2022 год составило 830, таким образом, уполномоченный занял 14 место в рейтинге упоминаемости региональных бизнес-омбудсменов в российских СМИ за 2022 год.

В течение года в прессе были опубликованы материалы по актуальным темам, связанным с мерами поддержки предпринимателей, а также по актуальным вопросам взаимодействия предпринимателей с региональным оператором ООО «ЭкоИнтегратор» и вопросам по проведению государственной кадастровой оценки объектов недвижимости, расположенных на территории Архангельской области.



В частности, СМИ неоднократно обращались за мнением уполномоченного по вопросам взаимодействия предпринимателей с ООО «ЭкоИнтегратор», какая помощь оказывается предпринимателям в данном вопросе и почему происходит рост тарифа.

Освещение получили вопросы, связанные с принимаемыми государством мерами поддержки бизнеса, также о поездках уполномоченного в муниципалитеты области для проведения приемов предпринимателей. Информационные материалы в СМИ касались возможности получения предпринимателями субсидий, отсрочек по налоговым платежам и страховым взносам, арендной плате, а также освещения работы федерального казначейства с заказчиками и исполнителями публичных контрактов. Кроме того, были освещены материалы, направленные на информирование не только представителей бизнеса, но и на профессиональное ориентирование, как старшекласников, так и студентов. Средства массовой информации обеспечивают дополнительную публичную и открытую связь между уполномоченным, органами государственной власти, органами местного самоуправления и предпринимателями.



Уполномоченный выражает благодарность журналистам за освещение фактов нарушения прав субъектов малого и среднего бизнеса, а также за привлечение общественного внимания к вопросам поддержки регионального предпринимательского сообщества.

2. Анализ работы с обращениями субъектов предпринимательской деятельности, реализация специальных полномочий

2.1 Количественные и качественные показатели работы с обращениями (с отдельными историями успеха)

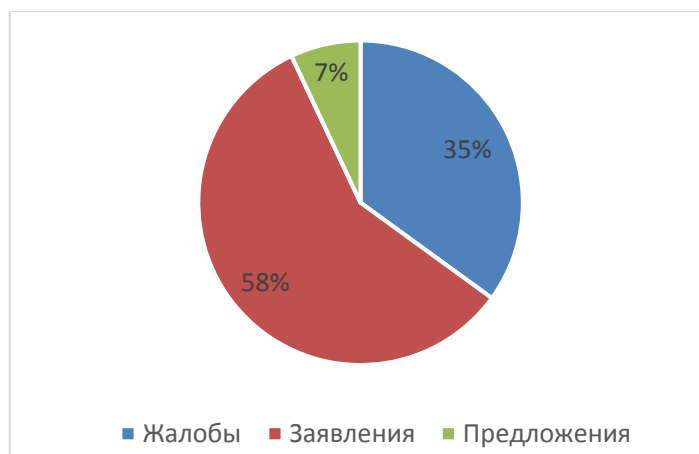
В соответствии с областным законом от 2 июля 2013 г. № 699-41-ОЗ уполномоченный рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Архангельской области, и жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Архангельской области, на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Архангельской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Архангельской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

В связи с этим одним из основных источников информации о нарушениях прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности являются их жалобы и обращения, поступающие в адрес уполномоченного.

Письменные обращения поступают к уполномоченному в ходе личного приема, почтовым отправлением, на электронную почту.

За период 2022 года в аппарат уполномоченного поступило 168 обращений, из которых:

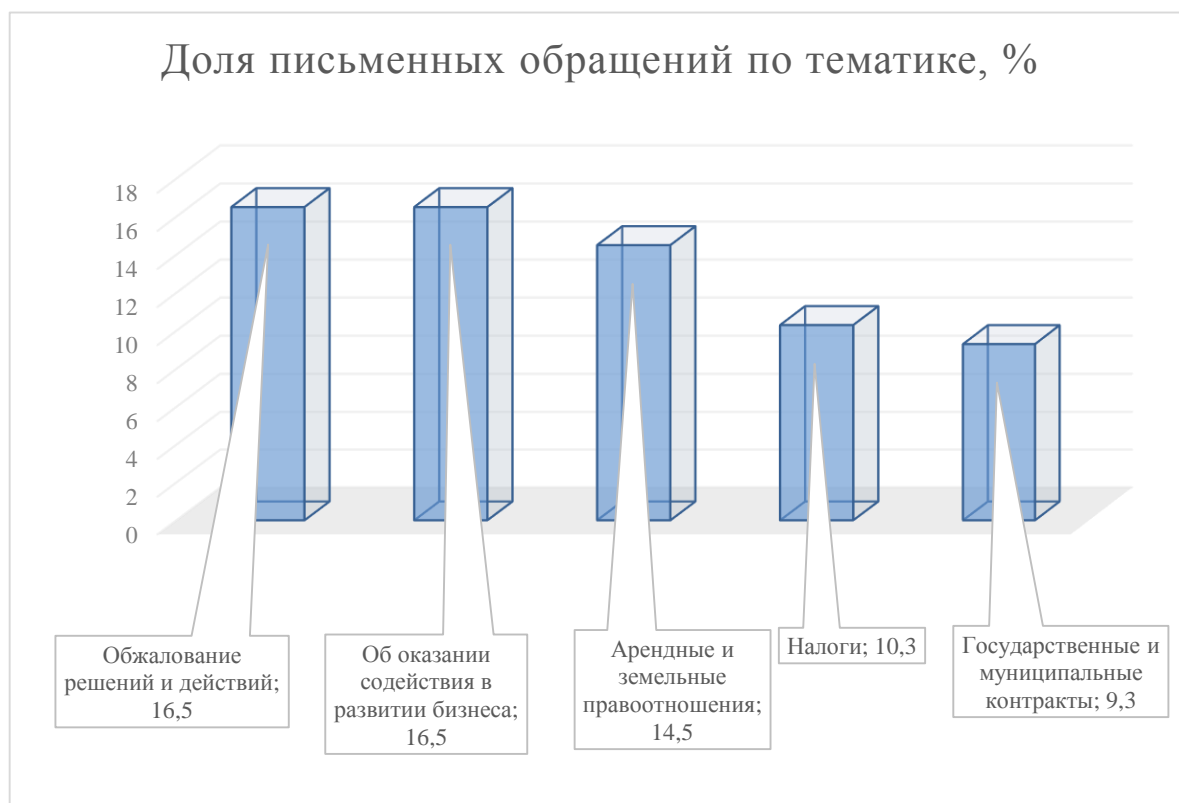
- устные обращения – 71;
- письменные обращения – 97, из них:
 - жалобы – 34;
 - заявления – 56;
 - предложения – 7.



Необходимо отметить, что в 2022 году число обращений, поступивших в адрес уполномоченного, не возросло по сравнению с показателями прошлых периодов. В частности, это связано с уходом «ковидной» тематики обращений, а также введением моратория на проверки бизнеса.

Тематика письменных обращений, поступивших в аппарат уполномоченного в 2022 году:

- **обжалование решений и действий (бездействия) органов государственной власти и органов местного самоуправления – 16,5 %;**
- **заявления об оказании содействия в развитии бизнеса (в том числе по получению мер государственной поддержки) – 16,5 %;**
- **арендные и земельные правоотношения – 14,5 %;**
- **налоги, налоговое законодательство и деятельность налоговых органов – 10,3 %;**
- **государственные и муниципальные контракты – 9,3%;**
- **предложения по совершенствованию законодательства в сфере предпринимательской деятельности – 9,3 %;**
- **претензии к хозяйствующим субъектам, в том числе субъектам естественных монополий, а также к региональному оператору по обращению с ТКО – 7,2%;**
- **разъяснения по иным вопросам, не связанным с нарушением прав заявителя органами власти и их должностными лицами – 7,2 %;**
- **деятельность правоохранительных органов, включая уголовное преследование – 5,2 %;**
- **государственный контроль (надзор), муниципальный контроль и привлечение к административной ответственности – 2,1%;**
- **тарифы – 1%;**
- **вопросы трудового и пенсионного законодательства – 1%.**



При этом жалобы заявителей были направлены на действия (решения) следующих органов и организаций:

- **органы местного самоуправления** муниципальных образований Архангельской области - **41,8 %**;
- **исполнительные органы государственной власти** Архангельской области – **29,4 %**;
- **правоохранительные органы** – **14,7 %**;
- **территориальные органы федеральных органов исполнительной власти** в Архангельской области – **11,8 %**;
- **некоммерческие организации** (государственные и муниципальные учреждения) – **2,9 %**.



При этом стоит отметить, что большее количество жалоб поступило от предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории следующих муниципальных образований Архангельской области:

- г. Архангельск – 26,5%;
- г. Северодвинск, г. Коржма, г. Онега – по 11,8 %;
- Плесецкий муниципальный округ – 8,8 %;
- г. Котлас, Верхнетоемский муниципальный округ – по 5,9%.

По каждому поступающему обращению уполномоченным проводятся мероприятия по изучению и проверке изложенных доводов, дается оценка законности и обоснованности обжалуемых решений или действий (бездействия) органов власти и их должностных лиц, решается вопрос о необходимости принятия мер, направленных на защиту обратившегося лица.

При этом нередко не находит своё подтверждение первоначально представленная уполномоченному информация субъекта предпринимательства о допущенном нарушении его прав.

В связи с этим задача уполномоченного заключается не только в принятии мер, направленных на защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов предпринимателей, но и в правовом просвещении и разъяснении широкого круга вопросов, возникающих в процессе ведения предпринимательской деятельности.

Отметим некоторые острые темы обращений от бизнеса, поступившие в работу аппарата уполномоченного в 2022 году:

1. О необходимости пересмотра размера остаточной стоимости основных средств в целях применения упрощенной системы налогообложения (далее – УСН).

Согласно пп. 16 п. 3 ст. 346.12 Налогового кодекса РФ не вправе применять упрощенную систему налогообложения организации, у которых остаточная стоимость основных средств превышает 150 млн. руб.

В соответствии с Письмом ФНС России от 19 октября 2018 г. № СД-3-3/7457@ перейти на УСН предприниматели могут без учета лимита остаточной стоимости имущества. А вот сохранить право на применение УСН они смогут, если будут соответствовать требованиям п. 3 ст. 346.12 Налогового кодекса РФ, в том числе по стоимости основных средств, которую определяют по данным бухгалтерского учета.

При этом последний раз размер остаточной стоимости основных средств в целях применения УСН изменялся Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 243-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование» и действует до настоящего времени в установленном размере с 1 января 2017 года.

Вместе с тем необходимо отметить, что стоимость основных средств организации после их признания в бухгалтерском учете может изменяться (увеличиваться), в том числе, в случае их модернизации, достройки, дооборудования, реконструкции, замены составных частей основного средства, переоценки. С учетом постоянного роста цен на товары, работы и услуги, которые в итоге сказываются и на росте стоимости основных средств организации, является целесообразной корректировка установленного пп. 16 п. 3 ст. 346.12 Налогового кодекса РФ предельного размера остаточной стоимости основных средств в целях применения УСН.

Принятые меры: уполномоченным в Департамент налоговой политики Минфина России, Департамент инвестиционной политики и развития малого и среднего предпринимательства Минэкономразвития России, Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по малому и среднему предпринимательству, а также комитет Архангельского областного Собрания депутатов

по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике в ноябре 2022 года были направлены предложения о возможных вариантах изменения остаточной стоимости основных средств в целях сохранения налогоплательщиками права на применение УСН:

1) увеличить действующий размер остаточной стоимости основных средств, внося изменения в пп. 16 п. 3 ст. 346.12 Налогового кодекса РФ;

2) распространить применение устанавливаемого Минэкономразвития России коэффициента-дефлятора не только к предельному размеру доходов по УСН, но и к остаточной стоимости основных средств;

3) дополнить п. 1.1 и п. 2.1 ст. 346.20 Налогового кодекса РФ о применении повышенных налоговых ставок в случае превышения дохода и средней численности работников налогоплательщика положениями о превышении остаточной стоимости основных средств до 200 млн. руб.

Результат: согласно поступившей из Министерства финансов Российской Федерации в адрес уполномоченного информации, вопрос о применении коэффициента-дефлятора к предельному значению остаточной стоимости основных средств, при превышении которого налогоплательщики не вправе применять УСН, будет рассмотрен при формировании Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, в соответствии с поручением Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Белоусова А.Р. от 9 декабря 2022 г. № АБ-П13-21284 (срок исполнения поручения – 1 сентября 2023 года).

2. Сокращение перечня труднодоступных местностей на территории Архангельской области, используемого, в том числе в целях применения пониженных ставок налога при применении упрощенной системы налогообложения. Так, в связи с реформированием системы муниципальных образований и созданием муниципальных округов в период с 2020 по 2021 годы из приложения № 1 к областному закону от 9 сентября 2004 г. № 249-32-ОЗ «О перечнях труднодоступных местностей на территории Архангельской области» (далее – областной закон № 249-32-ОЗ) были исключены населенные пункты, входившие в состав Верхнетоемского, Вилегодского, Виноградовского, Каргопольского и Плесецкого районов. В связи с чем предприниматели,

осуществляющие деятельность на исключенных из перечня территориях, лишились права на получение определенных налоговых льгот.

Принятые меры: уполномоченным в адрес министерства экономического развития, промышленности и науки Архангельской области были направлены предложения со следующими вариантами решения проблемы:

1) корректировка приложения № 1 к областному закону № 249-32-ОЗ в части расширения и дополнения перечня населенными пунктами муниципальных округов;

2) формирование отдельного приложения к областному закону № 249-32-ОЗ или принятие соответствующего постановления Правительства Архангельской области с перечнем труднодоступных местностей для использования его в целях налогообложения с разработкой соответствующих критериев отнесения территорий к труднодоступным.

Результат: Правительством Архангельской области ведется работа по корректировке областного законодательства в части порядка формирования перечня труднодоступных местностей, применяемого в целях предоставления налоговых льгот.

3. Вопросы привлечения субъектов предпринимательской деятельности к административной ответственности, предусмотренной ч. 4 ст. 7.5 и ст. 7.13 областного закона от 3 июня 2003 г. №172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 172-22-ОЗ). Так, у предпринимателей вызывает беспокойство отсутствие нормативно закреплённого порядка реализации действующих норм в части выявления фактов ненадлежащего содержания объектов нежилого фонда, рекламных и информационных конструкций и привлечения к ответственности, а также высокие размеры установленных штрафных санкций. При этом необходимо отметить, что областным законом № 172-22-ОЗ также установлена ответственность для лиц, действия которых приводят к порче объектов нежилого фонда, рекламных и информационных конструкций, однако должностными лицами администраций муниципальных образований, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях по статьям, предусматривающим такую ответственность, соответствующие протоколы за период с 2019 года по настоящее время не составлялись. В качестве причины администрации муниципалитетов указывают на невозможность установления личности правонарушителя.

Принятые меры: уполномоченным совместно с министерством экономического развития, промышленности и науки Архангельской области было рекомендовано:

1) **органам местного самоуправления Архангельской области**, на территории которых активно применяется практика привлечения субъектов предпринимательской деятельности к административной ответственности, установленной ч. 4 ст. 7.5 и ст. 7.13 областного закона №172-22-ОЗ, **разработать административные регламенты** по порядку выявления фактов ненадлежащего содержания рекламных и информационных конструкций, а также объектов нежилого фонда, и привлечения владельцев таких объектов к административной ответственности;

2) **министерству образования Архангельской области принять профилактические меры** в виде проведения разъяснительной работы среди учащихся общеобразовательных учреждений региона о недопустимости и неправомерности действий, связанных с нанесением надписей, рисунков, граффити, а также иной порчей чужого имущества, с указанием на установленную законодательством административную ответственность.

3) **уполномоченному:**

- направить обращение в УМВД Архангельской области с предложением об усилении контроля в части надлежащего реагирования на факты вандализма и повреждений рекламных конструкций третьими лицами, а также выявления предполагаемых виновных лиц в совершении правонарушений, предусмотренных статьями 7.11 и 7.12 областного закона № 172-22-ОЗ;

- направить предложение в адрес Экспертно-консультативного совета по законодательству в сфере административных правонарушений при Архангельском областном Собрании депутатов о проработке размеров штрафных санкций, установленных ч. 4 ст. 7.5 и ст. 7.13 областного закона №172-22-ОЗ.

Результат:

1) муниципалитетами Архангельской области рассмотрены рекомендации и проведен анализ необходимости разработки соответствующего административного регламента. Работа уполномоченного по взаимодействию с органами местного самоуправления в этом направлении будет продолжена в 2023 году;

2) министерством образования Архангельской области организована и проведена разъяснительная работа с учащимися общеобразовательных организаций о недопустимости неправомерных действий;

3) уполномоченным в адрес начальника УМВД России по Архангельской области направлено обращение. Согласно ответу сотрудники территориальных органов внутренних дел Архангельской области при обращении представителей администраций муниципальных образований готовы в рамках возложенных полномочий оказать помощь по установлению лиц, допустивших нарушения областного закона № 172-22-ОЗ в части порчи объектов нежилого фонда, рекламных и информационных конструкций;

4) предложение по корректировке штрафных санкций будет сформировано уполномоченным по итогам запланированных министерством экономического развития, промышленности и науки Архангельской области на 2023 год публичных консультаций по областному закону от 30 сентября 2019 г. № 134-10-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»».

4. Проблемные вопросы бизнеса, связанные с охраной объектов культурного наследия.

В 2022 году на рассмотрении уполномоченного находилось две письменных жалобы по обозначенной тематике. В обоих случаях предприниматели попали в ситуацию, при которой ведение бизнеса, в том числе без высоких финансовых затрат, невозможно в силу ряда обстоятельств, связанных с действующими ограничениями по использованию приобретенного ими муниципального имущества. Также вопросы от предпринимателей звучали и в ходе личных приемов уполномоченного в муниципалитетах.

Так, предприниматели несут риск приобретения имущества, расположенного в защитной (охранной) зоне объекта культурного наследия, информация о которой не внесена уполномоченным органом в установленный срок в Единый государственный реестр недвижимости. В связи с этим выявить имеющиеся ограничения по дальнейшему использованию имущества на этапе его приобретения становится крайне затруднительно.

Кроме того, уполномоченным выявлена правовая неопределённость в части исполнения субъектом предпринимательской деятельности требований административного регламента предоставления

государственной услуги по согласованию проектов зон охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 16 сентября 2021 г. № 494-пп (в части необходимости предоставления для получения государственной услуги результатов общественных обсуждений). Частная ситуация при участии уполномоченного по этому вопросу была урегулирована, вместе с тем вопрос требует дальнейшей проработки и корректировки нормативного акта.

Результат: вопросы остаются на контроле уполномоченного. В частности, министерством экономического развития, промышленности и науки Архангельской области по предложению уполномоченного обозначенный административный регламент включен в план проведения экспертизы на 2023 год, а также уполномоченным запланировано рассмотрение проблемных вопросов в сфере охраны объектов культурного наследия на экспертном совете при уполномоченном с привлечением к участию уполномоченного органа – инспекции по охране объектов культурного наследия Архангельской области, а также представителей администраций муниципальных образований региона, участвующих в формировании аукционной документации по продаже муниципального имущества. Срок: 1 квартал 2023 года.

5. Особое внимание хотелось бы уделить *проблемным вопросам взаимодействия субъектов предпринимательской деятельности с региональным оператором в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) (ООО «ЭкоИнтегратор»)*, которые возникли в 2021 году и сохранили свою актуальность на протяжении всего 2022 года.

Работа регионального оператора вызывала и продолжает вызывать большое количество замечаний и вопросов со стороны предпринимательского сообщества. Так, предприниматели отмечали, что региональный оператор фактически отказывается от досудебного урегулирования возникающих между сторонами спорных вопросов учета и оплаты оказываемых услуг в сфере обращения с ТКО, прибегая к судебному взысканию задолженности. Кроме того, предприниматели-отходообразователи неоднократно заявляли об отказе регионального оператора заключать договоры на условиях, отличных от предложенных последним (в первую очередь данные условия касались применяемого способа коммерческого учета ТКО).

Так, еще в начале 2022 года региональный оператор придерживался однозначной позиции о невозможности применения способа коммерческого учета объема ТКО, исходя из объема и количества контейнеров, устанавливаемых отходообразователем на контейнерной площадке. По мнению регионального оператора, коммерческий учет объема ТКО должен производиться исключительно с использованием методики, предусматривающей применение установленного законодательством норматива. Такая позиция регионального оператора вызвала многочисленные обращения предпринимателей, указывавших на несопоставимость фактически образуемого объема ТКО с объемом, исчисляемым региональным оператором на основании установленного в регионе норматива.

Результатом проведенной уполномоченным в 2022 году совместной работы с ООО «ЭкоИнтегратор» и представителями предпринимательского сообщества, прокуратурой Архангельской области, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области, Управлением Роспотребнадзора по Архангельской области, министерством природы и лесопромышленного комплекса Архангельской области стала выработка ряда компромиссных решений, касающихся заключения и исполнения договоров в сфере обращения с ТКО.

Участниками процесса была сформирована консолидированная позиция, однозначно подтвердившая возможность выбора отходообразователями способа коммерческого учета объема ТКО: по нормативу или расчетным путем, исходя из количества и объема контейнеров. Кроме того, была достигнута принципиальная договоренность об отказе регионального оператора от практики доначисления и взыскания с отходообразователей стоимости оказанных ранее услуг по договору, если такая стоимость была определена иным, отличным от нормативного, способом учета объема ТКО.

Также при содействии уполномоченного в отчетном периоде были урегулированы частные спорные ситуации и достигнуты компромиссные соглашения между обратившимися предпринимателями и ООО «ЭкоИнтегратор» путем проведения согласительных комиссий.

Работа по выстраиванию конструктивного диалога между сторонами отношений в сфере обращения с ТКО, а также выработка правовых решений, направленных на их комфортное и взаимовыгодное сотрудничество, будет продолжена уполномоченным в 2023 году.

Дополнительно приведем примеры положительно разрешенных жалоб, работа по которым завершилась в 2022 году.

В 2022 году поставлена точка в урегулировании спора с министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (далее – министерство) о предоставлении предпринимателю отсрочки по уплате арендных платежей и снижении их размера по договору аренды лесного участка.

К уполномоченному обратился предприниматель по вопросу отказа министерства в предоставлении отсрочки по уплате арендных платежей и снижении их размера по договору аренды лесного участка (далее – Договор) в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 1 апреля 2020 г. № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в период действия на территории Архангельской области режима повышенной готовности в 2020 году.

В рамках работы по жалобе аппаратом уполномоченного было оказано содействие предпринимателю в судебном порядке защиты его прав путем обжалования действий министерства. По результатам судебного разбирательства решением Арбитражного суда Архангельской области признан незаконным отказ министерства в предоставлении отсрочки по уплате арендных платежей и снижении размера арендной платы по Договору на период действия режима повышенной готовности. Суд обязал министерство устранить допущенные нарушения прав и законных интересов заявителя в 10-дневный срок с момента вступления решения в законную силу путем снижения размера арендной платы по Договору на 50 процентов за период с 28.03.2020 по 08.08.2020 и предоставления отсрочки по уплате арендных платежей с 28.03.2020 по 01.10.2020. По результатам апелляционного обжалования решение суда первой и инстанции оставлено без изменения.

Благодаря правовой позиции уполномоченного Обществу⁶ удалось избежать привлечения к административной ответственности.

В мае 2022 года к уполномоченному обратился руководитель Общества с жалобой на действия должностных лиц Государственной инспекции труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе (далее – Инспекция).

⁶ Здесь и далее – общество с ограниченной ответственностью (обезличено)

Заявитель указал, что в конце 2021 года Инспекция провела проверку в отношении Общества, по результатам которой были выявлены нарушения трудового законодательства. В связи с этим в феврале 2022 года Общество было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 6 ст. 5.27 КоАП РФ, с назначением штрафа в размере 30 000 рублей.

Заявитель, не согласившись с вынесенным должностным лицом Инспекции постановлением, подал жалобу на имя руководителя Инспекции. При этом руководитель Общества, полагая, что привлечение к административной ответственности не обоснованно, штраф не уплачивал, ожидая результата рассмотрения жалобы.

Поскольку Обществом штраф уплачен не был, Инспекцией в отношении Общества был составлен протокол за неуплату штрафа, материалы направлены для рассмотрения мировому судье.

В ходе рассмотрения жалобы уполномоченным было оказано содействие заявителю в подготовке мотивированных возражений в отношении направленных в суд материалов.

Мировой судья, рассмотрев протокол, материалы дела и представленные Обществом возражения, прекратил дело в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения, тем самым фактически освободив Общество от уплаты административного штрафа в размере 60 000 рублей.

Кроме того, уполномоченным было оказано содействие в подготовке правовой позиции для судебного обжалования, вынесенного Инспекцией в феврале 2022 года, постановления о привлечении Общества к административной ответственности по итогам проведенной проверки.

В ноябре 2022 года судом по результатам рассмотрения жалобы Общества на постановление Инспекции было вынесено решение о его отмене и прекращении производства по делу. Судом была в полной мере поддержана правовая позиция заявителя об отсутствии в действиях Общества состава административного правонарушения, а также было указано на ряд процессуальных нарушений, допущенных Инспекцией при рассмотрении дела об административном правонарушении. Указанный судебный акт обжалован не был и вступил в законную силу.

При содействии уполномоченного предпринимателям предоставлена отсрочка по исполнению требований органа местного самоуправления

о приведении информационных и рекламных вывесок в соответствие с дизайн-кодом.

В 2022 году в адрес уполномоченного поступил ряд обращений от предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории г. Архангельска, касающихся соблюдения нормативных требований, предъявляемых к внешнему виду и размещению информационных и рекламных вывесок на фасадах зданий.

Предприниматели указывали, что администрацией Городского округа Архангельской области «Город Архангельск» (далее – администрация) в рамках проведения мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения установленных нормативных требований к оформлению вывесок (дизайн-кода), при выявлении вывесок, не соответствующих требованиям дизайн-кода, их владельцам направляются предписания о необходимости удаления таких вывесок.

В условиях складывающейся нестабильной экономической ситуации изготовление и размещение вывесок, соответствующих требованиям дизайн-кода, является для предпринимателей дополнительной существенной финансовой нагрузкой. При этом очевидно, что удаление ранее размещенных вывесок способствует снижению посещаемости торговых точек и предприятий сферы услуг, на зданиях которых указанные вывески размещены.

В этой связи в целях защиты интересов обратившихся предпринимателей уполномоченным были направлены обращения в отношении трех вывесок в профильный департамент администрации с просьбой рассмотреть возможность предоставления отсрочки выполнения направленных владельцам требований.

По результатам рассмотрения обращений по двум вывескам администрацией были приняты решения об отсрочке исполнения предписаний (в одном случае отсрочка была предоставлена почти на один год, в другом случае – на пять месяцев). Еще по одной вывеске в предоставлении отсрочки было отказано, поскольку, как указала администрация, ранее такая отсрочка предпринимателю уже предоставлялась.

2.2 Реализация бизнес-омбудсменом отдельных полномочий

2.2.1 Направление в органы государственной власти Архангельской области, органы местного самоуправления мотивированных предложений о внесении изменений в нормативные правовые акты, относящиеся к сфере деятельности уполномоченного

Подпунктом 3 пункта 1 статьи 9 областного закона от 2 июля 2013 г. № 699-41-ОЗ уполномоченный наделен правом направлять в органы государственной власти Архангельской области, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности уполномоченного.

В течение 2022 года бизнес-защитник неоднократно реализовывал предоставленное ему полномочие.

Так, в адрес министерства экономического развития, промышленности и науки Архангельской области, а также в адрес комитета Архангельского областного Собрания депутатов по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике уполномоченным направлялись предложения:

➤ о продлении налоговых льгот по налогу на имущество организаций, установленных статьей 2.1 и пунктом 2 статьи 1.1 областного закона от 14.11.2003 № 204-25-ОЗ «О налоге на имущество организаций». Проработка этого вопроса будет продолжена в текущем году с учетом анализа статистической информации о снижении кадастровой стоимости объектов недвижимости, представленной министерством имущественных отношений Архангельской области;

➤ о рассмотрении вопроса о возможности перераспределения доходов, поступающих от уплаты налога на профессиональный доход в целях стимулирования муниципальных образований региона к увеличению на их территориях самозанятых граждан, а также росту налоговых платежей, поступающих в их бюджеты;

➤ о разработке мер налогового стимулирования сохранения и увеличения занятости в сфере малого и среднего предпринимательства (например, снижение налоговых ставок или предоставление налоговых льгот при наличии у субъекта малого и среднего предпринимательства определенного количества наемных работников и при условии его сохранения).

В адрес глав городских округов, муниципальных районов и муниципальных округов Архангельской области уполномоченный в частности обращался с предложениями:

➤ о снижении налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц, установленных в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса РФ в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса РФ;

➤ о снижении размера арендных ставок по договорам аренды муниципального имущества, а также ставок по договорам на право размещения рекламных конструкций.

Анализ принятых органами местного самоуправления муниципальных образований региона мер поддержки для бизнеса, предложенных уполномоченным приведен в разделе 1.2.2 настоящего доклада.

В качестве примера положительного и оперативного рассмотрения органами местного самоуправления предложений уполномоченного хотелось бы отметить муниципальные правовые акты, принятые на территории Городского округа Архангельской области «Северодвинск» (далее – Северодвинск):

1) Постановлением Администрации Северодвинска от 12 июля 2022 г. № 297-па установлен размер арендной платы на период с 1 июля по 31 декабря 2022 года по договорам аренды недвижимого имущества (помещений, зданий, земельных участков) в размере 1 рубля за 1 квадратный метр площади переданного в аренду объекта недвижимого имущества (помещения, здания, земельного участка) за календарный месяц;

2) Постановлением Администрации Северодвинска от 29 июля 2022 г. № 317-п (в ред. постановления от 22.09.2022 № 375-па) на срок с 1 июля по 31 декабря 2022 года включительно по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, заключенным между Администрацией Северодвинска и лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность в сфере рекламы (код 73 ОКВЭД), установлена плата в размере 1 рубля за 1 квадратный метр рекламной площади;

3) Решением Совета депутатов Северодвинска от 24 ноября 2022 г. № 25 внесены изменения в решение Совета депутатов

Северодвинска от 27.11.2014 № 91 «О налоге на имущество физических лиц», в соответствии с которым на 2021 год снижены ставки налога в отношении объектов торгово-офисной недвижимости:

- при условии, что кадастровая стоимость объекта недвижимого имущества не превышает 13 миллионов рублей, на 2021 год установлена ставка налога в размере 0,7 % (ранее установленная ставка на 2021 год составляла 1%);

- при условии, что кадастровая стоимость объекта недвижимого имущества превышает 13 миллионов рублей, на 2021 год установлена ставка налога в размере 1,5 % (ранее установленная ставка на 2021 год составляла 2%).

Необходимо отметить, что большая часть предложений по поддержке бизнеса, направленных уполномоченным в 2022 году в органы местного самоуправления, нашла свою поддержку и в отчетном периоде реализована на территории муниципальных образований.

2.2.2 Участие уполномоченного в работе комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости

В соответствии с положениями Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» результаты определения кадастровой стоимости объекта недвижимости могут быть оспорены юридическими лицами и физическими лицами, если результаты затрагивают права или обязанности этих лиц, в комиссии в случае ее создания в субъекте Российской Федерации или в суде.

На территории Архангельской области при министерстве имущественных отношений Архангельской области в 2022 году действовала комиссия по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости (далее – комиссия), в которую входил уполномоченный.

В 2022 году в комиссию поступило 64 заявления об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимости в отношении 64 зданий и помещений. По 4 заявлениям (4 здания) подготовлены отказы в приеме документов. Из 60 заявлений (60 зданий и помещений), рассмотренных на заседаниях комиссии, по 16 заявлениям (16 зданий) приняты решения об определении кадастровой стоимости объектов недвижимости в размере их рыночной стоимости, по 44 заявлениям (44 здания и помещения) приняты решения об отклонении заявлений.

Необходимо отметить, что с 1 января 2023 года полномочия по установлению кадастровой стоимости объекта недвижимости в размере их рыночной стоимости на основании заявлений правообладателей переданы ГБУ АО «АрхОблКадастр» (далее – Учреждение). С учетом предложений уполномоченного и рекомендаций Архангельского областного Собрания депутатов на базе Учреждения для рассмотрения указанных заявлений также сформирован коллегиальный орган, преемственный по выполняемым функциям действующей ранее на территории Архангельской области комиссии, – Экспертная рабочая группа, в состав которой включен уполномоченный.

Важно отметить, что согласно представленным министерством имущественных отношений Архангельской области (далее – министерство) сведениям правообладателям объектов недвижимости в 2022 году в досудебном и судебном порядке удалось снизить кадастровую стоимость объектов:

- по итогам рассмотрения споров о результатах определения кадастровой стоимости в комиссии при министерстве – на 17 % (или на 821 343 183,04 руб.);

- по итогам рассмотрения Архангельским областным судом дел об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости, полученных при проведении государственной кадастровой оценки по Федеральному закону от 3 июля 2016 г. № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» (актуальной кадастровой стоимости) – на 24% (или на 329 319 902,65 руб.);

- по итогам рассмотрения Архангельским областным судом дел об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости, полученных при проведении государственной кадастровой оценки по Федеральному закону от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (архивной кадастровой стоимости) – на 62 % (или на 82 171 660,36 руб.).

Указанное свидетельствует о достаточно незначительном снижении размера актуальной кадастровой стоимости по итогам ее обжалования (в среднем 20 %) в сравнении с тем, что по данным министерства суммарная кадастровая стоимость на 1 января 2021 года по группе объектов коммерческого назначения, предназначенных для оказания услуг населению, включая многофункционального назначения, в среднем выросла на 41%.

Анализируя представленную информацию об изменении кадастровой стоимости, уполномоченный полагает необходимым во взаимодействии с министерством экономического развития, промышленности и науки Архангельской области, министерством финансов Архангельской области, Архангельским областным Собранием депутатов, продолжить проработку вопроса о необходимости продления в регионе льгот по налогу на имущество организаций, а также с органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области – о снижении ставок по налогу на имущество физических лиц.

2.2.3 Участие уполномоченного в деятельности по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Архангельской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Архангельской области, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

Проведение публичных консультаций по проектам нормативных правовых актов Архангельской области, проектам муниципальных нормативных правовых актов, а также действующим нормативным правовым актам Архангельской области, муниципальным нормативным правовым актам является необходимым элементом формирования правовой среды и комфортных условий ведения бизнеса на территории нашего региона.

В 2022 году при участии аппарата уполномоченного процедура оценки регулирующего воздействия, а также экспертизы и оценки фактического воздействия прошли 80 проектов правовых актов и действующих правовых актов, из которых 14 правовых актов регионального уровня и 66 – муниципального.

В лидерах по числу представленных для публичных консультаций проектов нормативных актов муниципального уровня – городской округ Архангельской области «Северодвинск».

Приведенные показатели 2022 года выше значений предшествующих четырех лет (в 2021 году – 54, в 2020 году – 45, в 2019 году – 42, а в 2018 году – 11 областных и муниципальных нормативных правовых актов были рассмотрены аппаратом уполномоченного).

2.3 Перечень системных проблем, выявленных аппаратом уполномоченного, и предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности

Уполномоченный проводит мониторинг информации, поступающей от субъектов малого и среднего предпринимательства в Архангельской области, в целях выявления избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами Архангельской области, а также нарушений требований законодательства Российской Федерации и законодательства Архангельской области, препятствующих осуществлению предпринимательской деятельности и созданию благоприятных условий на территории Архангельской области для привлечения инвестиций в экономику Архангельской области. По итогам ежегодно формируется перечень системных проблем для бизнеса и предложений по их разрешению, которые находят свое отражение в докладах уполномоченного.

В 2022 году актуальными являлись следующие вопросы:

1) Отмена с 1 января 2021 г. специального налогового режима – система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход и увеличение налоговой нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности Архангельской области, а также снижение налоговых поступлений в бюджеты муниципальных образований региона.

Предложения:

- установление пониженных ставок по упрощенной системе налогообложения и создание условий широкого применения патентной системы налогообложения;
- в целях стимулирования муниципальных образований региона к увеличению на их территориях самозанятых граждан, а также росту налоговых платежей, поступающих в их бюджеты, рассмотреть на региональном уровне возможность перераспределения доходов, поступающих от уплаты налога на профессиональный доход.

Так, в настоящее время в соответствии с требованиями статей 56 и 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации 63 процента доходов от налога на профессиональный доход поступают в региональный бюджет, 37 процентов – в федеральный. В связи с этим предлагается проработать вопрос о возможности поступления доходов, подлежащих зачислению

в бюджет Архангельской области в связи с уплатой налога на профессиональный доход гражданами, фактически ведущими деятельность на территориях муниципальных образований региона, в бюджеты таких муниципальных образований соответственно.

Уполномоченный отмечает, что подобная схема распределения доходов реализуется в Республике Татарстан. Так, в соответствии со статьей 41 Бюджетного кодекса Республики Татарстан доходы от налога на профессиональный доход, подлежащие зачислению в бюджет Республики Татарстан, зачисляются в бюджеты городских, сельских поселений и городских округов по нормативу 100 процентов.

2) Необходимость пересмотра размера остаточной стоимости основных средств в целях применения упрощенной системы налогообложения⁷ (далее – УСН).

Предложения (альтернативные варианты):

- увеличить действующий размер остаточной стоимости основных средств, внося изменения в пп. 16 п. 3 ст. 346.12 Налогового кодекса РФ;
- распространить применение устанавливаемого Минэкономразвития России коэффициента-дефлятора не только к предельному размеру доходов по УСН, но и к остаточной стоимости основных средств;
- дополнить п. 1.1 и п. 2.1 ст. 346.20 Налогового кодекса РФ о применении повышенных налоговых ставок в случае превышения дохода и средней численности работников налогоплательщика положениями о превышении остаточной стоимости основных средств до 200 млн. руб.

3) Существенные издержки в связи с ростом тарифов на тепловую энергию.

Агентство по тарифам и ценам Архангельской области устанавливает тарифы индивидуально для каждой теплоснабжающей организации, в том числе в зависимости от представляемой информации о плановых расходах на топливо, оплату труда, материалы, выплату налоговых отчислений. Тем самым высокие расходы теплоснабжающей компании, к примеру, на топливо, влекут рост тарифа для потребителя.

Предложение:

- отработка вопроса должна первоначально проводиться на муниципальном уровне, при выборе теплоснабжающей организации.

⁷ Подробное описание проблематики приведено в разделе 2.1 настоящего доклада

4) Рост тарифов на водоснабжение и водоотведение в отдельных муниципальных образованиях.

Особенно это заметно при реализации в муниципальных образованиях Архангельской области концессионных соглашений, когда в величину тарифа закладываются мероприятия по модернизации и созданию новых объектов. Бизнес-потребитель, в отличие от населения, в такой ситуации не субсидируется и вынужден нести нагрузку в полном объеме.

Предложение:

- поиск путей для возможности снижения нагрузки на бизнес при реализации запланированных мероприятий по строительству и реконструкции объектов концессионного соглашения.

5) Ограничение времени продажи алкогольной продукции на территории Архангельской области.

Пунктом 1 постановления Правительства Архангельской области от 5 июня 2012 г. № 222-пп «Об установлении дополнительных ограничений времени, мест и условий розничной продажи алкогольной продукции на территории Архангельской области» на территории области установлены дополнительные ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции к ограничению времени розничной продажи алкогольной продукции, установленному абзацем первым пункта 9 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», в форме запрета розничной продажи алкогольной продукции:

1) с 21 до 23 часов и с 8 до 10 часов;

2) с 13 до 23 часов и с 8 до 10 часов в дни проведения:

- выпускных мероприятий в общеобразовательных организациях (день последнего звонка, день выдачи в общеобразовательных организациях аттестатов об основном общем, среднем общем образовании);

- Дня знаний (1 сентября). В случае если 1 сентября является воскресеньем, ограничения, установленные настоящим подпунктом, распространяются на первый учебный день нового учебного года (2 сентября) и не распространяются на 1 сентября;

- Международного дня защиты детей (1 июня);

- Дня молодежи (27 июня).

В то же время предприниматели, особенно в поселениях области, обращают внимание на то, что дополнительное временное ограничение продажи алкоголя приводит к развитию «теневого» оборота алкогольной продукции в отсутствие возможности приобрести алкоголь на законных началах. Добросовестный бизнес в такой ситуации теряет возможную прибыль.

При этом запрет на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания несовершеннолетним установлен подпунктом 11 пункта 2 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Необходимо отметить, что в Северо-Западном федеральном округе именно в Архангельской области установлены одни из самых жестких временных ограничений. При этом по данным Росалкогольрегулирования по состоянию на 2021 год показатель количества летальных исходов в регионе, связанных с острым отравлением спиртосодержащей продукции в расчете на 100 тыс. населения за год, не имеет тенденции к снижению.

Предложение:

- рассмотреть возможность смягчения действующих на территории Архангельской области временных ограничений по продаже алкогольной продукции, учитывая опыт других субъектов Российской Федерации, в том числе, практику, реализованную в Ненецком автономном округе.

б) Признаки банкротства юридического лица должны учитывать современные экономические условия и не создавать трудности в осуществлении предпринимательской деятельности.

В силу пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 26 октября 2002 г. №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) юридическое лицо считается неспособным удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей, если соответствующие обязательства и (или) обязанность не исполнены им в течение трех месяцев с даты, когда они должны были быть исполнены. На практике установленный данной нормой срок неисполнения обязательств не позволяет должнику

урегулировать вопросы имеющейся задолженности с кредиторами в добровольном порядке. В то же время производство по делу о банкротстве может быть возбуждено арбитражным судом при условии, что требования к должнику-юридическому лицу в совокупности составляют не менее чем 300 000 руб. в соответствии с пунктом 2 статьи 6 Закона о банкротстве. Данная величина совокупной задолженности была установлена Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. № 482-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». Вместе с тем указанный размер неисполненных обязательств в настоящее время, с учетом инфляционных процессов за последние 7 лет, не значителен и не может в целом свидетельствовать о неплатежеспособности должника и невозможности дальнейшего ведения хозяйственной деятельности, поскольку у самого должника может иметься значительная дебиторская задолженность. В связи с этим представляется целесообразным увеличение срока неисполнения обязательств с 3 до 6 месяцев, а также размера неисполненных обязательств до 1,5 млн. рублей. Следует отметить, что само по себе возбуждение дела о банкротстве влечет для юридического лица не только дополнительную нагрузку в виде необходимости представления в арбитражный суд необходимых документов, но и репутационные риски, угрозу срыва контрактов, потерю кредитов.

Предложение:

- внесение изменений в Закон о банкротстве в части корректировки признаков банкротства для юридического лица.

Важно отметить, что часть системных проблем, по которым уполномоченным также велась работа на протяжении нескольких лет, в 2022 году нашли положительное разрешение:

1) Разрешился вопрос по отказу в перечислении средств материнского капитала в адрес индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность.

Согласно статье 32 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», индивидуальный предприниматель осуществляет образовательную деятельность непосредственно или с привлечением педагогических работников. В случае осуществления деятельности с привлечением педагогических работников индивидуальный предприниматель получает лицензию на осуществление образовательной деятельности. Индивидуальные

предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, приравниваются к организациям, осуществляющим образовательную деятельность.

Тогда как в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ) средства материнского капитала направляются на получение образования ребенком (детьми) в любой организации на территории Российской Федерации, имеющей право на оказание соответствующих образовательных услуг. Аналогичные положения содержатся в постановлении Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 г. № 926 «Об утверждении Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов» (далее – постановление № 926).

В связи с тем, что в Федеральном законе № 256-ФЗ и постановлении № 926 речь идет об организациях, территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации отказывает в перечислении средств материнского капитала на оплату образовательных услуг индивидуальным предпринимателям.

Результат:

✓ В соответствии с Федеральным законом от 4 августа 2022 г. № 361-ФЗ «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» закреплена возможность направлять средства материнского капитала на получение образования ребенком (детьми) по образовательным программам дошкольного образования, реализуемым индивидуальными предпринимателями.

2) Разрешились проблемы правоприменения пунктов 22 и 27 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации, повлекшие увеличение государственной пошлины за регистрацию дополнительных соглашений к договорам аренды.

Так, положениями статьи 333.33 Налогового кодекса РФ устанавливаются размеры государственной пошлины за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий. Пунктом 22 статьи 333.33 Налогового кодекса РФ установлено, что за государственную регистрацию прав, ограничений прав и обременений объектов недвижимости, сделок с объектом недвижимости,

если такие сделки подлежат государственной регистрации в соответствии с федеральным законом, размер государственной пошлины составляет для организаций 22 000 рублей. Пунктом 27 статьи 333.33 Налогового кодекса РФ определено, что за внесение изменений в записи Единого государственного реестра недвижимости о правах, об ограничениях прав и обременениях недвижимого имущества для организаций составляет 1 000 рублей.

Министерство финансов Российской Федерации письмом от 20.07.2017 № 03-05-06-03/46288 и письмом от 14.04.2020 № 03-05-06-03/29535 разъяснило, что при регистрации дополнительных соглашений к ранее заключенным договорам аренды государственная пошлина должна уплачиваться на основании пункта 27 статьи 333.33 Налогового кодекса РФ в размере 1 000 рублей за каждое изменение (каждое дополнительное соглашение). При этом количество указываемых в дополнительном соглашении объектов недвижимости значения не имело.

В октябре 2020 года правоприменительная практика изменилась. Так, письмом Министерства финансов Российской Федерации от 06.10.2020 № 03-05-04-03/87113 и письмом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) от 07.10.2020 № 14-8878-ГЕ/20 установлено, что при регистрации дополнительных соглашений к договорам аренды за каждый объект недвижимости, указанный в дополнительном соглашении, применению подлежит пункт 22 статьи 333.33 Налогового кодекса РФ, которая предусматривает уплату государственной пошлины в размере 22 000 руб. При этом Министерство финансов Российской Федерации исходит из того, что соглашения об изменении договора аренды регистрируются как сделки, в связи с чем государственная пошлина должна уплачиваться в размере, подлежащем уплате именно при регистрации сделки, а не при внесении изменений.

Увеличение размера подлежащей уплате государственной пошлины в 22 раза создает дополнительную финансовую нагрузку на юридических лиц при регистрации соглашений об изменении договоров аренды объектов недвижимости.

Необходимо отметить, что уполномоченным в адрес федерального бизнес-омбудсмана Б.Ю. Титова был направлен проект обращения в адрес Министерства финансов Российской Федерации, содержащий предложение о проведении дополнительного анализа положений статьи

333.33 Налогового кодекса РФ с целью изменения позиции правоприменителя.

Результат:

✓ в соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2022 г. № 493-ФЗ «О внесении изменений в статью 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» за государственную регистрацию соглашения об изменении или о расторжении договора аренды, если такой договор зарегистрирован в Едином государственном реестре недвижимости, установлена отдельная государственная пошлина в размере 1 000 рублей. Указанные изменения, внесенные в Налоговый кодекс РФ, вступили в силу с 1 января 2023 года.

3. Информационно-образовательные мероприятия аппарата уполномоченного

В 2022 году аппаратом уполномоченного проведено 9 информационных и образовательных мероприятий. Общее количество участников и просмотров онлайн-трансляций мероприятий составило более 18 тысяч.

3.1 Единый день отчетности контрольно-надзорных органов для предпринимательского сообщества Архангельской области

Цель Единого дня отчетности контрольно-надзорных органов для предпринимательского сообщества Архангельской области – повышение правовой грамотности предпринимателей и представителей организаций для осуществления устойчивой безопасной деятельности, для развития системной профилактики нарушений обязательных требований контрольно-надзорных органов.



В регионе мероприятие проводится по инициативе уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей Ивана Кулявцева с мая 2018 года.

Задачи Единого дня отчетности контрольно-надзорных органов:

- публичное обсуждение практики правоприменения в сфере различных видов контроля и надзора для различных направлений деятельности;
- повышение осознанности у предпринимателей и организаций и компетенций для реализации устойчивой и безопасной деятельности;
- информирование об обязательных требованиях, нововведениях и изменениях в законодательстве, регулирующем государственный надзор;
- формирование обратной связи и предложений по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности.

Практика проведения ежеквартального дня отчетности успешно себя зарекомендовала. По отзывам предпринимателей и надзорных органов это удобная и открытая площадка для диалога бизнеса и власти.

Единый день отчетности был полностью переведен в режим онлайн и состоялся в следующие даты: 16 февраля 2022 г., 18 мая 2022 г., 17 августа 2022 года, 16 ноября 2022 г.

Записи трансляций, итоги работы и презентации участников доступны на официальном сайте уполномоченного бизнес-защитник.рф. и на странице Агентства регионального развития в социальной сети «ВКонтакте».

В 2022 году прямые трансляции ежеквартального «Единого дня отчетности» набрали более 7 000 просмотров в социальной сети «ВКонтакте» на странице Агентства регионального развития Архангельской области. В 2023 году «Единый день отчетности» также состоится в ежеквартальном формате с проведением онлайн-трансляций.

Традиционно в «Едином дне отчетности» принимают участие представители контрольно-надзорных органов, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, бизнес-объединений региона, а также субъекты предпринимательской деятельности.

В 2022 году участие в работе в разное время принимали руководители и представители ключевых органов надзора: Управление Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Главное управление МЧС России по Архангельской области, Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области, Североморское межрегиональное Управление Россельхознадзора, Управление Роспотребнадзора по Архангельской области, Северное межрегиональное управление государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Северное межрегиональное Управление Росприроднадзора, Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Прокуратура Архангельской области, Государственная инспекция труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе.

Необходимо отметить, что введенный в 2022 году мораторий на проверки бизнеса, а также систематически проводимая профилактическая разъяснительная работа для субъектов предпринимательской деятельности через информационно-образовательные мероприятия, оказали влияние на снижение количества жалоб, поступающих в аппарат уполномоченного со стороны предпринимательского сообщества на действия контрольно-надзорных органов.

Архангельская региональная практика проведения открытого диалога на одной площадке со всеми органами в компактном формате поддержана Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титовым и Министерством экономического развития Российской Федерации и рекомендуется как лучшая практика для других субъектов Российской Федерации.

В 2023 году запланированы следующие даты проведения Единого дня отчетности: 15 февраля 2023 г., 17 мая 2023 г., 16 августа 2023 г., 15 ноября 2023 г.

Уполномоченный выражает благодарность руководителям контрольно-надзорных органов за совместную организацию и проведение на высоком профессиональном уровне Единого дня отчетности, востребованного бизнес-сообществом Архангельской области. В 2023 году работа в этом направлении будет продолжена согласно утвержденным графикам проведения мероприятия.

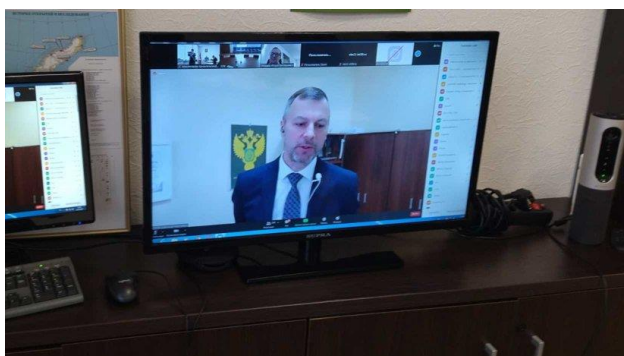
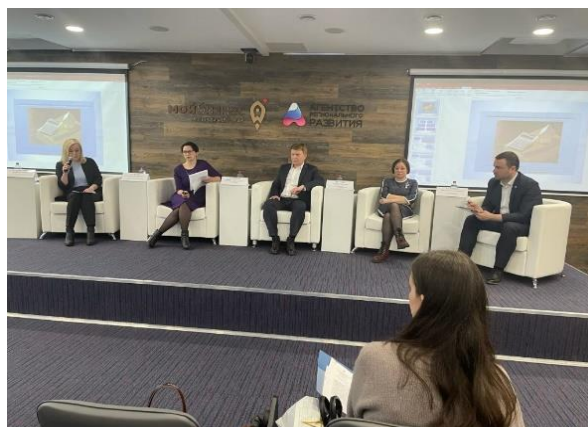
3.2 Обучающие мероприятия, организованные аппаратом

В течение года уполномоченный организует и проводит для предпринимателей Архангельской области обучающие семинары и прямые трансляции с приглашенными федеральными и региональными экспертами по актуальным темам. Все материалы и полная видеозапись работы образовательных мероприятий представлены на сайте бизнес-защитник.рф.



Лесопользователям разъяснили новые требования к электронному документообороту, введенному в отрасли, а также к учету, складированию и транспортировке древесины. Семинар прошел на площадке министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области в формате видеоконференции, итоговое количество просмотров составило 6 488.

С целью разъяснения механизма обжалования результатов проведения государственной кадастровой оценки аппаратом уполномоченного совместно с ГБУ АО «АрхОблКадастр» и министерством имущественных отношений Архангельской области был проведен обучающий семинар для предпринимателей, который посмотрели 1 071 человек.



В рамках семинара с участием представителей Северного межрегионального управления Росприроднадзора и министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области рассматривалась тема взаимодействия предпринимателей с региональным оператором ООО «ЭкоИнтегратор», где участники обсудили вопросы, связанные с правилами соблюдения природоохранного законодательства в сфере обращения с ТКО, процессом сбора, обработки и захоронения отходов, а также паспортизации отходов I-IV класса опасности. Онлайн-трансляцию посмотрели 783 человека.

В семинаре «Изменения в системе закупок для государственных и муниципальных нужд» спикерами выступили представители Архангельского УФАС, контрактного агентства Архангельской области и адвокатского сообщества, которые рассказали участникам



о законодательных новеллах и актуальных проблемах, с которыми сталкивается бизнес в процессе заключения и исполнения государственных и муниципальных контрактов. В семинаре очно приняли участие 22 человека, количество онлайн-просмотров – 2 692.

По инициативе саморегулируемой организации «Союз профессиональных строителей», во взаимодействии уполномоченного 18 ноября состоялась рабочая встреча с представителями строительной сферы по вопросам казначейского сопровождения средств, с которыми помогли разобраться



заместитель руководителя Управления Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу Лариса Муравина и заместитель начальника отдела казначейского сопровождения Инна Андреева.



Во встрече также приняли участие сотрудники министерства строительства и архитектуры, министерства культуры Архангельской области, контрольно-ревизионного управления Администрации городского округа «Город Архангельск», департамента транспорта, строительства

и городской инфраструктуры, департамента финансов Администрации городского округа «Город Архангельск», ГКУ АО «Главное управление капитального строительства», подрядных организаций и заказчиков. Посредством сеанса видеоконференцсвязи смогли принять участие, как строительные организации Архангельска, так и уполномоченные сотрудники администраций муниципальных образований региона. Ключевые обсужденные темы касались порядка открытия лицевых счетов, авансирования контрактов, требований к оформлению пакета необходимых документов, операционного взаимодействия с Управлением. Сотрудники Управления в визуальном формате пошагово ответили на все заявленные вопросы, сделав акцент на основные этапы совместной работы, типовые ошибки, требования нормативных правовых актов.

4. Состояние сферы предпринимательства на территории Архангельской области

4.1 Статистические показатели сферы предпринимательства

На развитие малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) Архангельской области, как Арктического региона России, значительное влияние оказывает естественная и миграционная убыль населения, а также уровень конкурентоспособности товаров (работ, услуг), производимых в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, который несопоставим с другими субъектами Российской Федерации по объективным территориальным особенностям (невысокая плотность населения, недостаточное развитие транспортной инфраструктуры, высокие тарифы на энергоресурсы).

По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – реестр) Федеральной налоговой службы по состоянию на 10.01.2023 на территории Архангельской области зарегистрировано 33 327 субъектов МСП (11 123 юридических лиц (далее – ЮЛ), 22 204 индивидуальных предпринимателей (далее – ИП), из них:

- 32 028 микропредприятий;
- 1 219 малых предприятий;
- 80 средних предприятий.

Из реестра выбыло 590 субъектов МСП. Стоит отметить, что эта цифра включает тех, кто прекратил предпринимательскую деятельность, а также тех, у кого образовалась задолженность по налогам и сборам, и они были автоматически исключены из реестра.

Динамика изменения количества субъектов МСП по Архангельской области свидетельствует о ежегодном сокращении их числа:

По состоянию на:	Всего	Динамика, %
10.01.2017	39 608	
10.01.2018	39 427	-0,46
10.01.2019	38 130	-3,29
10.01.2020	36 927	-5,63
10.01.2021	34 593	-6,32
10.01.2022	33 917	-1,95
10.01.2023	33 327	- 1,74

Несмотря на сокращение количества субъектов МСП, а также наличие негативных факторов, сдерживающих ведение бизнеса, в 2022 году по сравнению с 2021 годом в регионе произошел небольшой рост среднесписочной численности работников (+0,65%).

По состоянию на:	Микро-предприятия	Динамика, %	Малые предприятия	Динамика, %	Средние предприятия	Динамика, %	Все предприятия	Динамика, %
10.01.2017	42 667		63 084		12 273		118 024	
10.01.2018	44 628	+4,59	57 089	-9,5	11 261	-8,24	112 978	-4,27
10.01.2019	45 566	-2,1	51 015	-10,64	10 615	-5,74	107 196	-5,12
10.01.2020	41 549	-8,81	43 849	-14,04	10 002	-5,77	95 400	-11,00
10.01.2021	38 981	-6,19	39 850	-9,12	10 126	+1,24	88 957	-6,75
10.01.2022	35 811	-8,13	35 139	-11,82	10 183	+0,56	81 133	-8,80
10.01.2023	37 386	+4,4	34 472	-1,9	9 802	- 3,74	81 660	+0,65

Также необходимо отметить эффективность введения на территории Архангельской области с 01.07.2020 специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», который предоставляет гражданам право легализовать свою предпринимательскую деятельность с минимальными издержками и вести ее в дальнейшем в наиболее простом и необременительном режиме. Согласно данным реестра по состоянию на 31.12.2022 в Архангельской области зафиксировали статус «самозанятых» 22 010 граждан (прирост за 2022 год составил 9 280 плательщиков указанного налога).

В целях оказания поддержки субъектам МСП и «самозанятым» гражданам Архангельской области в сложившихся социально-экономических условиях в связи с введенными антироссийскими санкциями Правительством Архангельской области в 2022 году принят ряд мер, направленных на снижение негативного влияния санкций и стабилизацию финансового положения предпринимателей региона⁸.

Вместе с тем заслуживает внимания представленная уполномоченному при Губернаторе архангельской области по защите прав предпринимателей УФНС России по Архангельской области и Ненецкому

⁸ Подробное описание проблематики приведено в разделе 4.2 настоящего доклада

автономному округу информация о миграции бизнеса в регионе в 2021-2022 годах.

Так, согласно сведениям, содержащимся в информационных ресурсах налоговых органов, количество налогоплательщиков, вставших на налоговый учет в Архангельской области в результате перерегистрации бизнеса из других субъектов Российской Федерации, составляет:

- в 2021 году – 110 налогоплательщиков (88 ИП и 22 ЮЛ);
- в 2022 году – 94 налогоплательщика (77 ИП и 17 ЮЛ).

Основными регионами, из которых налогоплательщики переходили на налоговый учет в Архангельскую область, являются:

- для ИП: г. Санкт-Петербург, Вологодская область, Московская область, Москва, Ненецкий автономный округ, Ярославская область и др.;
- для ЮЛ: Москва, г. Санкт-Петербург, Вологодская область и др.

Количество налогоплательщиков, снявшихся с учета в Архангельской области и перерегистрировавшихся в другие субъекты Российской Федерации, составляет:

- в 2021 году – 426 налогоплательщиков (365 ИП и 61 ЮЛ);
- в 2022 году – 359 налогоплательщиков (317 ИП и 42 ЮЛ).

Основными регионами, в которые налогоплательщики переходили на налоговый учет, являются:

- для ИП: г. Санкт-Петербург, Москва, Ленинградская область, Московская область, Ненецкий автономный округ, Вологодская область, Ярославская область, Мурманская область, Калининградская область и др.;
- для ЮЛ: г. Санкт-Петербург, Ненецкий автономный округ, Москва и др.

При этом анализ приведенных налоговым органом сведений показывает, что одним из наиболее привлекательных субъектов Российской Федерации для постановки на учет в налоговых органах помимо «столичных» регионов (Москва, Московская область, Санкт-Петербург, Ленинградская область) является Ненецкий автономный округ.

За 2021–2022 годы 68 налогоплательщиков, состоявших на учете в Архангельской области, сменили место жительства/место регистрации на указанный субъект Российской Федерации (9% от общего количества «мигрировавших» налогоплательщиков).

Можно предположить, что целью миграции налогоплательщиков в Ненецкий автономный округ является в числе прочего снижение налоговой нагрузки. Так, статьей 1.1 Закона Ненецкого автономного округа от 13.05.2015 № 55-ОЗ «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» с 1 января 2020 года на территории региона установлены дифференцированные налоговые ставки при применении упрощенной системы налогообложения (1% – с объектом «доходы» и 5% – с объектом «доходы, уменьшенные на величину расходов») для налогоплательщиков, являющихся субъектами МСП, и для некоммерческих организаций, зарегистрированных на территории Ненецкого автономного округа.

4.2 Поддерживающая среда для субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области в 2022 году⁹

В 2022 году Архангельской области продолжалась реализация мероприятий, проводимых в целях оказания поддержки субъектам МСП и самозанятым гражданам Архангельской области в сложившихся социально-экономических условиях в связи с введенными антироссийскими санкциями, а также снижения негативного влияния санкций и стабилизацию финансового положения предпринимателей региона.

В целях минимизации налоговой нагрузки на бизнес с 1 января 2022 года установлен ряд пониженных налоговых ставок по налогу на имущество организаций и с 1 января 2022 г. по 31 декабря 2024 г. установлены минимальные ставки по упрощенной системе налогообложения для 21 отрасли экономической деятельности (1 %, при объекте налогообложения «доходы» и 5 % при объекте налогообложения «доходы минус расходы»).

Областным законом от 8 декабря 2021 г. № 514-30-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере налогов» в части объектов недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 1.1 областного закона от 14 ноября 2003 г. № 204-25-03 «О налоге на имущество организаций», принадлежащих организациям, применяющим специальные налоговые режимы, при условии, что суммарная общая площадь принадлежащего им имущества не превышает

⁹ По информации министерства экономического развития, промышленности и науки Архангельской области

900 кв. метров, на 2022 год установлена пониженная ставка налога на имущество организаций в размере 0,3 %, а в части указанных объектов, суммарная общая площадь которых превышает 900 кв. метров – 0,7 %.

В рамках финансовой поддержки предпринимателей региона осуществлена докапитализация Микрокредитной компании Архангельский региональный фонд «Развитие» (далее – Фонд «МКК Развитие», Фонд) на 50,0 млн. рублей за счет средств областного бюджета. С 28 марта 2022 г. запущена новая льготная программа со сроком займа до 5 лет, максимальной суммой 5 млн. рублей под 10% годовых для отдельных приоритетных отраслей экономики («Программа 5-5-10») на реализацию инвестиционных целей (строительство, реконструкция, приобретение, модернизация зданий, сооружений и объектов инфраструктуры; приобретение оборудования, техники и транспортных средств). По состоянию на 31 декабря 2022 г. в рамках данной программы предоставлено 13 микрозаймов на общую сумму 47,0 млн. рублей.

Для предпринимателей, осуществляющих деятельность в пострадавших отраслях согласно перечню, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 337, предусмотрена отсрочка по кредитным договорам Фонда «МКК Развитие». В течение 2022 года по заявлениям заемщиков по 117 договорам займа на общую сумму 186,9 млн. рублей были предоставлены кредитные каникулы и льготные периоды.

В 2022 году продолжала оказываться поддержка Региональной гарантийной организацией Архангельской области – АО «Гарантийная организация Архангельской области» (далее – АО «РГО Архангельской области»).

С марта 2022 года минимальный размер комиссии за предоставление поручительства АО «РГО Архангельской области» установлен в размере 0,5 % годовых для предпринимателей, осуществляющих деятельность в пострадавших отраслях согласно перечню, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 337.

С 1 июня 2022 г. для заемщиков-начинающих предпринимателей снижен минимальный размер кредитного договора, по которому АО «РГО Архангельской области» предоставляет поручительства, с 1 млн. рублей до 0,5 млн. рублей.

С 6 июня 2022 г. АО «РГО Архангельской области» установлен льготный размер комиссии за услуги поручительства в размере 1 %

годовых для предпринимателей, обратившихся за займом в Федеральный или Региональный Фонд развития промышленности.

С 1 июля 2022 г. расширены категории получателей гарантийной поддержки: дочерние общества субъектов МСП и субъекты МСП, зарегистрированные на территории Архангельской области и осуществляющие деятельность на территории других субъектов Российской Федерации. Данная мера позволила АО «РГО Архангельской области» предоставить дополнительный объем поручительств в размере 10,25 млн. рублей по кредитам в размере 20,5 млн. рублей.

Всего за 2022 год АО «РГО Архангельской области» предоставлено 138 поручительств на общую сумму 631,7 млн. рублей, что позволило субъектам МСП привлечь заемных средств в размере 1 321,4 млн. рублей.

В целях имущественной поддержки бизнеса с 1 марта по 31 декабря 2022 г. включительно снижен размер арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности, в том числе земельных участков до 1 рубля за 1 кв. м (по договорам, заключенным до 1 марта 2022 г.). Указанный размер арендной платы применяется в отношении договоров аренды, заключенных с субъектами МСП и с некоммерческими организациями, включенными в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций.

С 6 июля 2022 г. снижен размер арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и земельные участки, находящиеся в государственной собственности Архангельской области, для заявителей, являющихся сельскохозяйственными кооперативами или занимающихся социально значимыми видами деятельности (по договорам, заключенным с 6 июля 2022 г.) (первый и второй годы аренды – 1% от установленной арендной платы; третий год аренды – 40%; четвертый год аренды – 60%; пятый и последующие годы аренды – 100%), а также иными приоритетными видами деятельности, установленными государственными программами Архангельской области (постановление Правительства Архангельской области от 30 июня 2022 г. № 470-пп).

В целях исполнения пункта 7 распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 октября 2022 г. № 3046-р, в части оказания мер имущественной поддержки мобилизованным гражданам, утверждено постановление Правительства Архангельской области от 7 ноября 2022 г. № 896-пп «О предоставлении отсрочки по арендной плате по договорам аренды недвижимого имущества, находящегося в государственной

собственности Архангельской области, арендаторами которого являются физические лица, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации или проходящие военную службу по контракту либо заключившие контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации».

Аналогичные меры приняты в 19 органах местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

В Перечень государственного и муниципального имущества Архангельской области, которое используется в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам МСП и самозанятым гражданам, включено 863 объекта, из них 272 объекта имущества передано в аренду или на иных правах субъектам МСП и самозанятым гражданам, 591 объект имущества свободен.

В рамках общих мер поддержки бизнеса продолжила работу «горячая линия» автономной некоммерческой организации Архангельской области «Агентство регионального развития» (далее – АНО АО «АРР»), а также для оперативного информирования бизнеса о мерах поддержки создан специальный раздел на сайте АНО АО «АРР».

В сфере социальных предприятий поддержаны проекты в области детского дополнительного образования, проекты, связанные с производством игрушек и мебели, развитием спорта, предоставлением медицинских и социальных услуг. Проекты молодых предпринимателей поддержаны в сфере строительства, предоставлением IT-услуг, производством мебели и текстиля для интерьера, торговлей, а также с работой фотостудий и цветочных салонов.

Стоит отметить, что в 2022 году среди всех мер поддержки бизнеса, как и ранее наиболее востребована финансовая поддержка бизнеса, оказываемая Фондом «МКК Развитие».

За 2022 год Фондом субъектам МСП Архангельской области и «самозанятым» гражданам предоставлено 420 микрозаймов на сумму 552,37 млн. рублей, что позволило сохранить 1 597 рабочих мест и вновь создать 407 рабочих мест.

В 2022 году микрозаймы были предоставлены субъектам МСП и самозанятым гражданам из 16 муниципальных образований Архангельской области.

В структуре суммы выданных в 2022 году займов по видам предпринимательской деятельности: 25,1% оптовая и розничная торговля, 24,0% приходится на сферу услуг, 16,8% занимает доля производственного сектора, 5,3% строительства и 5,0% сельского хозяйства.

Для самозанятых граждан, не являющихся субъектами МСП, в 2022 годах действовала специальная программа «Самозанятые граждане» с годовой ставкой, равной половине ключевой ставки Банка России (на сегодняшний день 3,75 % годовых), по которой было предоставлено семь микрозаймов на общую сумму 3,0 млн. рублей.

По информации АНО АО «АРР» наиболее востребованными мерами поддержки среди субъектов МСП и самозанятых граждан стали образовательные мероприятия, информационная поддержка, помощь в регистрации товарного знака, декларирование и сертификация продукции, а также участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях.

В сентябре 2022 года организовано участие 88 представителей субъектов МСП и самозанятых граждан в «Маргаритинской ярмарке».

По состоянию на 31 декабря 2022 г. количество резидентов Инновационного центра АНО АО «АРР» (далее – ИЦ) составляет 46. Резидентами ИЦ являются в основном субъекты МСП, а также самозанятые граждане, занимающиеся инновационной деятельностью.

4.3 Мнение предпринимательского сообщества – оценка состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки.

С целью изучения мнения предпринимательского сообщества о состоянии бизнеса и эффективности мер государственной поддержки в текущих социально-экономических условиях Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титов организовал онлайн-опрос руководителей компаний и индивидуальных предпринимателей.

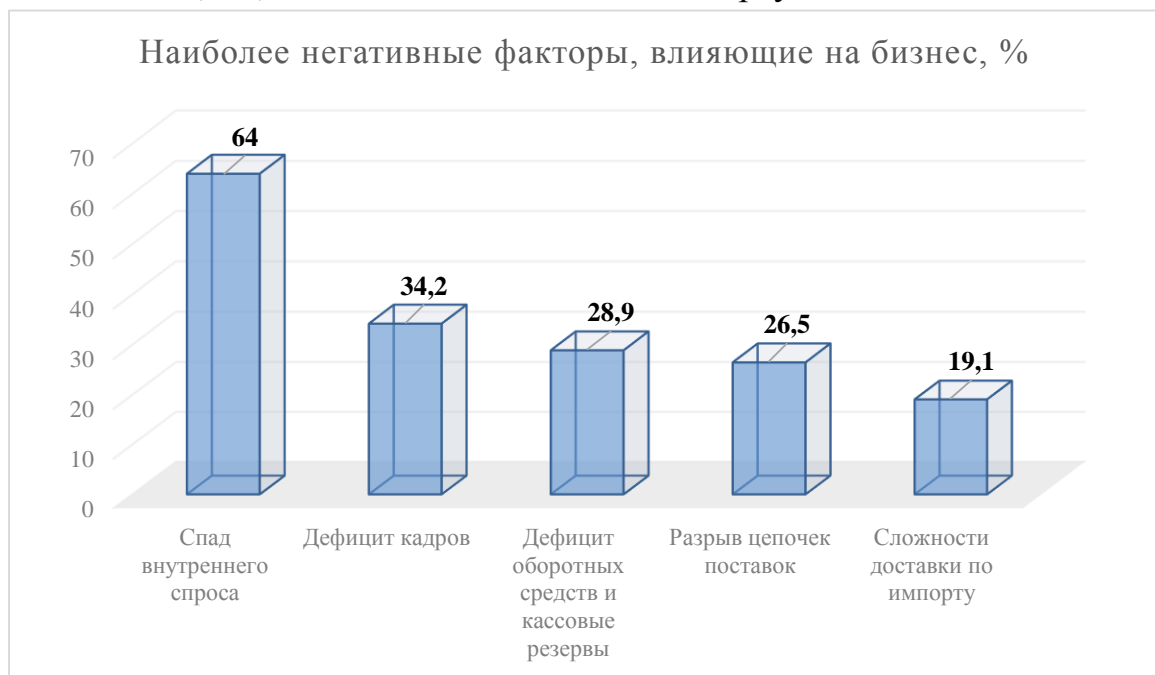
Мониторинг был проведен в октябре 2022 года. В опросе участвовали 5760 российских предпринимателей, в том числе из Архангельской области. 74% респондентов относятся к микробизнесу, 21% – к малому, 3,4% – к среднему и 1,6% – к крупному.

Среди участников опроса представители следующих отраслей: торговля непродовольственными и продовольственными товарами, общественное питание, обрабатывающие производства, а также строительство и производство стройматериалов, бытовые услуги

населению, сельское и лесное хозяйство, образовательная деятельность, гостиничный и туристический бизнес.

Отвечая на вопросы, респонденты поделились, с какими трудностями на текущий момент сталкивается бизнес, оценили принятые государством меры поддержки малого и среднего предпринимательства в период введенных в отношении Российской Федерации санкций, а также отметили наиболее востребованные из них.

Так, **наиболее негативным фактором, влияющим на бизнес**, предприниматели выбрали **спад внутреннего спроса**. Об этом сказали 64% респондентов. Следующие по степени остроты – дефицит кадров 34,2%, дефицит оборотных средств и кассовые разрывы – 28,9%, разрыв цепочек поставок – 26,5%, сложности доставки по импорту – 19,1%.

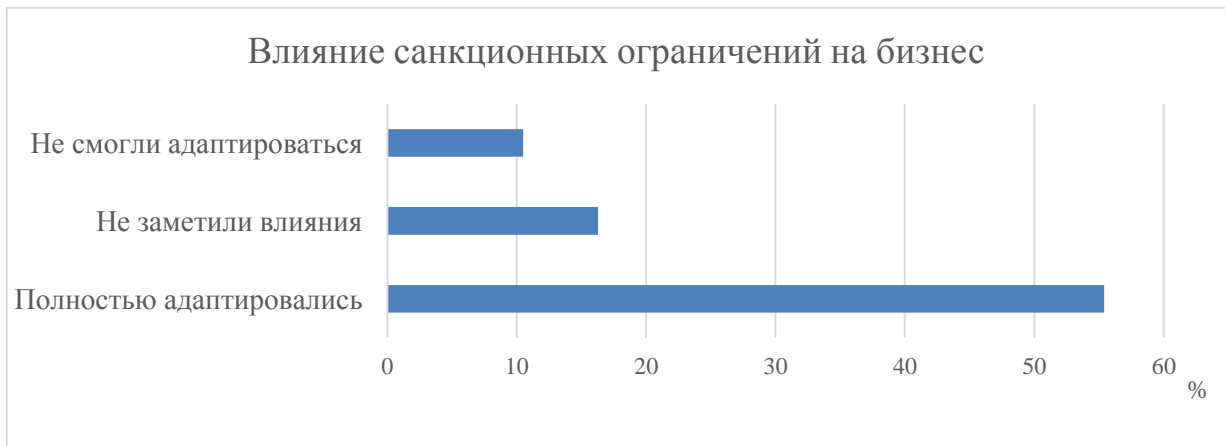


На вопрос, **коснулась ли введенная в России частичная мобилизация** коллективы опрошенных, **66% предпринимателей ответили «не затронула»**. У 34% все же мобилизовали часть сотрудников. Более чем половине (58,6%) из тех, у кого сотрудников мобилизовали – замещение данных сотрудников не потребовалось, либо замена найдена очень быстро; 19% респондентов не смогли найти замену для выбывших сотрудников.

Также **среди трудностей, с которыми на текущий момент сталкиваются компании**, 26,7% участников опроса сообщили, что **не сумели найти аналоги критически важным иностранным продуктам или сервисам**, которые более не поставляются в Россию из-за санкций. **Однако большая часть смогла найти новых поставщиков** таких же

продуктов (23,6%) или аналогичных продуктов как в России (22,3%), так и за рубежом (13,5%).

О влиянии санкций на бизнес 10,5% опрошенных ответили, что не смогли справиться с последствиями санкционных ограничений. 16,3% не заметили влияния вовсе. При этом **55,4% полностью адаптировались или продолжают адаптацию к западным санкциям**. То есть, большая часть предпринимательского сообщества выдержала последствия санкций.



Относительно **оценки состояния собственного бизнеса** только 6% респондентов отметили, что бизнес пришлось или вскоре придется закрыть. По остальным **ситуация ухудшилась, но контролируется**. Так, больше 9% сохраняют стабильное увеличение выручки, 30,4% заявили, что выручка упала, но подконтрольно, 27% – отмечают «серьезный спад», 7% – «кризис».

Среди уже принятых мер поддержки наиболее высоко оценены мораторий на проверки (52,2%), снижение ставок УСН и имущественного налога (37,4%), льготные кредиты для МСП или системообразующих компаний (23,9%), приостановка ввода новых требований по маркировке товаров (22,7%).



Также предприниматели *указали наиболее желаемые на будущее меры поддержки:*

- списание части налогов – за это проголосовало 52% респондента;
- снижение страховых взносов до 15% со всего объема зарплаты поддержали 46,4% респондентов;
- более дешевые и доступные оборотные кредиты привлекательны для 38% опрошенных предпринимателей;
- за заморозку тарифов естественных монополий высказались 24,8%.

Таким образом, учитывая текущую экономически сложную для бизнеса ситуацию, основной фокус усилий сегодня как в регионе, так и в стране в целом необходимо направить на создание комфортных условий для ведения предпринимательской деятельности, в том числе путем снижения администрирования бизнеса и формирования стабильной и комфортной налоговой среды.

5. Ключевые направления работы уполномоченного на 2023 год

1. Профилактика нарушений и защита прав субъектов предпринимательской деятельности:

- ✓ работа с обращениями субъектов предпринимательской деятельности;
- ✓ выстраивание конструктивного взаимодействия с представителями органов власти и надзора;
- ✓ проведение образовательно-информационных мероприятий;
- ✓ работа в муниципальных районах Архангельской области, включая участие в заседаниях советов по предпринимательству при главах муниципальных образований региона, взаимодействие с представителями бизнеса на местах.

2. Совершенствование поддерживающей среды для ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Архангельской области:

- ✓ активизация участия предпринимательского сообщества в проведении оценки регулирующего воздействия;
- ✓ выстраивание работы с контрольными (надзорными) органами в интересах бизнеса в части исполнения Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», закрепляющего приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным;
- ✓ разъяснение актуальных вопросов для бизнеса по вопросам, связанным с государственной кадастровой оценкой объектов капитального строительства, расположенных на территории Архангельской области.

3. Выявление системных проблем и административных барьеров при осуществлении предпринимательской деятельности и подготовка предложений по их устранению.

4. Участие уполномоченного в деловых мероприятиях региона, а также в федеральных мероприятиях с целью продвижения и отстаивания региональных инициатив в интересах предпринимателей, в том числе через Аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Приложение № 1

**Состав общественных представителей уполномоченного
при Губернаторе Архангельской области по защите прав
предпринимателей на территории муниципальных образований
Архангельской области**

(по состоянию на 31 декабря 2022 года)

№ п/п	Муниципальное образование Архангельской области	Ф.И.О.
1	Городской округ «Город Архангельск»	Матвеев Юрий Владимирович
2	Городской округ «Город Коряжма»	Стрекаловская Лиана Валерьевна
3	Городской округ «Котлас»	Малых Игорь Владимирович
4	Городской округ «Мирный»	Бондарь Виталий Анатольевич
5	Городской округ «Город Новодвинск»	Донев Станислав Данаилов
6	Городской округ «Северодвинск»	Станкин Михаил Николаевич
7	Вельский муниципальный район	Любарская Татьяна Николаевна
8	Верхнетоемский муниципальный округ	Пасечник Александр Сергеевич
9	Вилегодский муниципальный округ	Байбородин Василий Афанасьевич
10	Виноградовский муниципальный округ	Чешков Роман Геннадьевич
11	Каргопольский муниципальный округ	Покрышкина Людмила Анатольевна
12	Коношский муниципальный район	Митронина Елена Васильевна
13	Котласский муниципальный округ	Набатова Ольга Владимировна
14	Красноборский муниципальный район	<i>на согласовании</i>

15	Ленский муниципальный район	Ковалевская Анна Владимировна
16	Лешуконский муниципальный округ	Шишов Евгений Юрьевич
17	Мезенский муниципальный округ	Сухова Татьяна Николаевна
18	Няндомский муниципальный округ	Лисицын Валерий Станиславович Гусева Оксана Александровна
19	Онежский муниципальный район	Панчина Елена Анатольевна
20	Пинежский муниципальный район	Богданов Виктор Евгеньевич
21	Плесецкий муниципальный округ	Дудаш Евгений Васильевич
22	Приморский муниципальный район	Немец Степан Викторович
23	Устьянский муниципальный округ	Захарова Ирина Васильевна
24	Холмогорский муниципальный округ	Бездетных Сергей Викторович
25	Шенкурский муниципальный округ	Долгобородов Павел Николаевич

Приложение № 2

**Список органов государственной власти
и органов местного самоуправления, с которыми
уполномоченным при Губернаторе Архангельской области
по защите прав предпринимателей заключены соглашения
о взаимодействии**

(по состоянию на 31 декабря 2022 года)

1. Прокуратура Архангельской области;
2. Общественная палата Архангельской области;
3. Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области;
4. Главный федеральный инспектор в Архангельской области аппарата полномочного представителя Президента РФ в Северо-Западном федеральном округе;
5. Главное управление МЧС России по Архангельской области;
6. Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу;
7. Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области;
8. Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу;
9. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Архангельской области;
10. Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Архангельской области;
11. Контрактное агентство Архангельской области;
12. Северное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования;
13. Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Архангельской области и Ненецкому автономному округу;
14. Межрегиональное территориальное управление Росимущества в Архангельской области и Ненецком автономном округе;
15. Министерство экономического развития, промышленности и науки Архангельской области;

16. Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Архангельской области и Ненецкому автономному округу;

17. Управление Федеральной службы судебных приставов по Архангельской области;

18. Управление Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу;

19. Администрация муниципального образования «Городской округ «Город Архангельск»;

20. Государственное автономное учреждение Архангельской области «Архангельский региональный многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».