



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

КОМИТЕТ

ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И СУДЕБНО-ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-57-24, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: zakon@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

РЕКОМЕНДАЦИИ

круглого стола на тему

«О координации деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области для устранения случаев совпадения наименований населенных пунктов в пределах одного административно-территориального образования Архангельской области»

29 февраля 2024 года

С 1 мая 2019 года внесены изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которыми в систему местной территориальной организации введен новый вид муниципального образования – муниципальный округ.

Проводимая реформа местного самоуправления, наряду с положительными моментами (консолидация представительских и административных ресурсов, в том числе на сельских территориях, оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области посредством создания одноуровневой системы местного самоуправления), привела к возникновению ситуаций, при которых на территориях образуемых муниципальных округов могут располагаться сразу несколько населенных пунктов, совпадающих как по наименованию, так и по виду (деревни).

Всего по состоянию на 1 января 2024 года на территории Архангельской области в муниципальные округа преобразовано 15 муниципальных районов.

Статус и границы территорий муниципальных образований в Архангельской области установлены областным законом от 23 сентября 2004 года № 258-внеоч.-ОЗ «О статусе и границах территорий муниципальных

образований в Архангельской области». Тем не менее преобразование сельских поселений путем их объединения и наделение вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа Архангельской области требует последующей комплексной корректировки регионального и местного законодательства, регулирующего отношения в ключевых направлениях государственной политики Архангельской области: реализация переданных полномочий, избирательное право, административное право, бюджетный процесс, стратегическое планирование и т.д.

Соответственно, наличие случаев дублированных наименований населенных пунктов в пределах одного административно-территориального образования Архангельской области вызывает сложности реализации отношений в указанных сферах государственного регулирования, в том числе сложности реализации федеральных проектов, государственных программ Архангельской области.

По информации, представленной Управлением Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Управлением Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, в условиях массовой цифровизации отраслей экономики Российской Федерации, популяризации предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме с применением государственных информационных систем особую актуальность приобретает проблема совпадения наименований населенных пунктов в используемых при межведомственном информационном обмене общероссийских классификаторах.

Общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации применяются Министерством финансов Российской Федерации и финансовыми органами субъектов Российской Федерации, Федеральным казначейством и управлениями Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации при бюджетировании муниципальных образований, Федеральной налоговой службы Российской Федерации и управлениями Федеральной налоговой службы Российской Федерации в субъектах Российской Федерации в федеральной информационной адресной системе, а также другими федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами в соответствующих информационных системах и ресурсах.

Кроме того, проблемы возникают у граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в процессе регистрации, передачи прав на объекты недвижимости, расположенные в одноименных однотипных населенных пунктах на территории одного муниципального образования Архангельской области.

На основании областного закона от 3 апреля 2015 года № 258-15-ОЗ «О парламентском контроле в Архангельской области» комитетом Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и вопросам местного самоуправления седьмого созыва с 2019 года

осуществлялся парламентский контроль по вопросу исключения случаев совпадения наименований населенных пунктов в пределах одного административно-территориального образования Архангельской области.

Распоряжением председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 25 октября 2019 года № 158р была создана рабочая группа, по результатам проведенных заседаний которой был принят ряд рекомендаций, направленных, в том числе, на разработку модельного нормативно-правового акта, регламентирующего порядок подготовки органами местного самоуправления муниципальных округов Архангельской области предложений по переименованию населенных пунктов.

Соответствующие методические рекомендации об исключении случаев совпадения наименований и вида населенных пунктов в пределах одного муниципального образования Архангельской области были разработаны и направлены Правовым департаментом администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области в адрес муниципальных образований Архангельской области в июле 2019 года, а затем актуализированы в июне 2023 года.

Предметом проводимого заседания круглого стола является как нормативное правовое регулирование отношений в сфере переименования населенных пунктов, так и эффективность деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и проблемы межведомственного взаимодействия.

Отношения в сфере переименования населенных пунктов, как основного метода решения рассматриваемой проблемы, регулируются Федеральным законом от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов», областным законом от 23 сентября 2009 года № 65-5-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Архангельской области», Порядком осуществления экспертизы предложений о присвоении наименований географическим объектам и о переименовании географических объектов, а также выдачи заключений на указанные предложения, утвержденного приказом Росреестра от 3 декабря 2021 года № П/0570 (далее – Порядок осуществления экспертизы).

В ходе подготовки к проведению круглого стола комитетом осуществлен анализ положений областного закона от 23 сентября 2004 года № 258-внеоч.-ОЗ «О статусе и границах территорий муниципальных образований в Архангельской области» (далее – областной закон № 258-внеоч.-ОЗ), а также Общероссийского классификатора объектов административно-территориального деления, в результате которого выявлены следующие случаи совпадения наименований населенных пунктов в пределах одного муниципального округа Архангельской области (далее соответственно – случаи, муниципальные округа):

Верхнетоемский муниципальный округ – 19 случаев;

Вилегодский муниципальный округ – 5 случаев;

Каргопольский муниципальный округ – 12 случаев;

Котласский муниципальный округ – 11 случаев;
Красноборский муниципальный округ – 25 случаев;
Няндомский муниципальный округ – 7 случаев;
Пинежский муниципальный округ – 3 случая;
Плесецкий муниципальный округ – 4 случая;
Устьянский муниципальный округ – 7 случаев;
Холмогорский муниципальный округ – 28 случаев;
Шенкурский муниципальный округ – 19 случаев.

Таким образом, из 15 преобразованных муниципальных округов наличие случаев дублирования наименований населенных пунктов наблюдаются в 11 муниципальных округах.

Также обозначенная проблема возникнет в случае принятия решения о преобразовании Вельского, Коношского и Ленского муниципальных районов Архангельской области в соответствующие муниципальные округа (9, 7 и 8 случаев соответственно).

С 2019 года только Приморский муниципальный округ Архангельской области успешно осуществил переименование трех населенных пунктов, расположенных на его территории (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 октября 2023 года № 2727-р). Инициатива о переименовании была внесена на рассмотрение Архангельского областного Собрания депутатов в начале 2023 года администрацией Приморского муниципального района Архангельской области.

По вопросу эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области следует отметить, что на дату проведения круглого стола на рассмотрение Архангельского областного Собрания депутатов внесены предложения о переименовании населенных пунктов, расположенных на территориях Вилегодского, Шенкурского, Устьянского муниципальных округов.

По вопросу качества вносимых предложений комитетом отмечается наличие замечаний, среди которых:

отсутствие отдельных документов, предусмотренных Порядком осуществления экспертизы;

предлагаемые новые наименования населенных пунктов не согласуются с представленным в составе документов обоснованием необходимости предлагаемых переименований либо такое обоснование полностью отсутствует;

представленные копии топографических карт, карт границ населенных пунктов, иных картографических материалов не позволяют однозначно идентифицировать местоположение населенных пунктов (низкое качество);

нарушение требования о предельном максимальном количестве наименований населенных пунктов, одновременно включаемых в одно предложение о переименовании таких населенных пунктов.

Как правило, наличие указанных замечаний препятствует всестороннему рассмотрению внесенных в Архангельское областное Собрание депутатов предложений о переименовании населенных пунктов, расположенных

на территории муниципальных округов, и увеличивает время осуществления установленных региональным и федеральным законодательством мероприятий по переименованию населенных пунктов.

В целях выстраивания эффективной коммуникации и системы взаимодействия между органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, органами государственной власти Архангельской области и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, распространения успешной практики переименования одноименных однотипных населенных пунктов, расположенных на территории одного муниципального образования Архангельской области, по итогам заслушанной информации и с учетом состоявшегося обсуждения, участники круглого стола **РЕКОМЕНДУЮТ:**

1. Принять информацию к сведению.
2. Государственному бюджетному учреждению Архангельской области «Государственный архив Архангельской области» оказать содействие органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в получении копий документов, биографических справок, архивных справок, обосновывающих предлагаемые наименования населенных пунктов, и (или) копий решений об образовании населенных пунктов и иных административно-территориальных единиц Архангельской области, которые предлагается переименовать.
3. Министерству связи и информационных технологий Архангельской области, министерству строительства и архитектуры Архангельской области оказать содействие органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в получении копий ортофотопланов, копий топографических карт либо карт границ населенных пунктов, содержащихся в генеральных планах поселения Архангельской области, муниципальных округов Архангельской области, иных картографических материалов, позволяющих однозначно идентифицировать предлагаемый к переименованию населенный пункт и его местоположение.
4. Правовому департаменту администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области:
 - 4.1. Рассмотреть возможность оказания консультативно-методической помощи органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в ходе подготовки предложений о переименовании населенных пунктов, расположенных на территории соответствующих муниципальных образований.
 - 4.2. Обеспечить актуализацию методических рекомендаций об исключении случаев совпадения наименований и вида населенных пунктов в пределах одного муниципального образования Архангельской области, направленных в адрес глав муниципальных районов и муниципальных округов Архангельской области, в случае внесения изменений в областной закон

от 23 сентября 2009 года № 65-5-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Архангельской области».

5. Администрации Приморского муниципального округа Архангельской области рассмотреть возможность распространения успешной практики по переименованию населенных пунктов, совпадающих по наименованию, виду и расположенных на территории одного муниципального образования Архангельской области, посредством оказания консультативной помощи или проведения совместных мероприятий с администрациями муниципальных районов и муниципальных округов Архангельской области.

6. Органам местного самоуправления муниципальных районов и муниципальных округов Архангельской области:

6.1. Активизировать работу по устранению случаев совпадения наименований населенных пунктов в пределах одного муниципального образования Архангельской области, а также случаев расхождения наименований населенных пунктов, содержащихся в областном законе № 258-внеоч.-ОЗ и в Государственном каталоге географических названий.

6.2. До 30 апреля 2024 года разработать и утвердить дорожную карту по устранению случаев совпадения наименований населенных пунктов в пределах одного муниципального образования Архангельской области, а также случаев расхождения наименований населенных пунктов, содержащихся в областном законе № 258-внеоч.-ОЗ и в Государственном каталоге географических названий, включающую перечень мероприятий для достижения цели, показатели результативности, сроки их реализации и ответственных за выполнение лиц.

6.3. До 31 мая 2024 года направить в адрес комитета информацию о внедрении и реализации дорожной карты, разработка и утверждение которой предусмотрена пунктом 6.2 настоящих Рекомендаций.

6.4. Усилить контроль за качеством разрабатываемых и вносимых на рассмотрение Архангельского областного Собрания депутатов предложений о переименовании населенных пунктов, расположенных на территории муниципальных образований Архангельской области, и обеспечить соответствие указанных предложений требованиям, установленным федеральными и региональными нормативными правовыми актами в сфере переименования географических объектов (населенных пунктов).

6.5. Обеспечить разработку и внесение на рассмотрение Архангельского областного Собрания депутатов проектов областных законов, связанных с изменением статуса и границ муниципальных образований Архангельской области, а также предложений о переименовании населенных пунктов, расположенных на их территории, принятие которых потребует внесение изменений в общероссийские классификаторы, не позднее III квартала года, предшествующего новому финансовому году, либо предусмотреть особый порядок вступления в силу указанных проектов нормативных правовых актов.

6.6. Организовать взаимодействие с Управлением Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Управлением Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области и Ненецкому автономному округу по вопросу их своевременного информирования о планируемых изменениях статуса и границ муниципальных образований Архангельской области, о переименовании населенных пунктов, расположенных на их территории, принятие которых потребует внесение изменений в общероссийские классификаторы.

6.7. Обратить внимание на возможность получения карт, планов, материалов единой электронной картографической основы и иных картографических материалов, необходимых для подготовки предложений о переименовании городских и сельских населенных пунктов, в федеральном фонде пространственных данных, ведение которого осуществляется Публично-правовой компанией «Роскадастр» (электронный адрес страницы <https://portal.fppd.cgkipd.ru/>).

7. Правовому управлению Архангельского областного Собрания депутатов:

7.1. Рассмотреть возможность оказания консультативной помощи органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в ходе корректировки предложений о переименовании населенных пунктов, расположенных на территории соответствующих муниципальных образований Архангельской области, с учетом замечаний, представленных в правовом и редакционном заключениях правового управления Архангельского областного Собрания депутатов.

7.2. По результатам накопленного практического опыта реализации процедуры переименования населенных пунктов, на основании анализа полученных экспертных заключений Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии на предложения о переименовании населенных пунктов, направленных Архангельским областным Собранием депутатов, рассмотреть возможность информирования органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области о замечаниях к таким предложениям в целях повышения качества таких предложений.

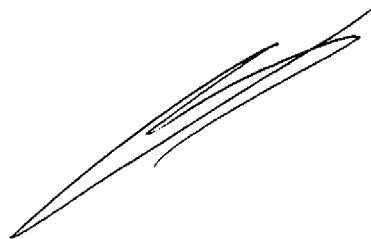
8. Комитету Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и судебно-правовым вопросам:

8.1. На постоянной основе осуществлять мониторинг эффективности проводимых органами местного самоуправления муниципальных районов и муниципальных округов Архангельской области мероприятий по устранению случаев совпадения наименований населенных пунктов в пределах одного муниципального образования Архангельской области, а также случаев расхождения наименований населенных пунктов, содержащихся в областном законе № 258-внеоч.-ОЗ и в Государственном каталоге географических названий.

8.2. Обеспечить контроль за реализацией настоящих Рекомендаций.

8.3. Разместить материалы по теме круглого стола на странице комитета Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и судебно-правовым вопросам в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Председатель комитета
по законодательству
и судебно-правовым вопросам



А.М. Фролов