



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

**КОМИТЕТ
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И СУДЕБНО-ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-57-24, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: zakon@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

**ИНФОРМАЦИЯ
о работе комитета
за 2023 год**

Состав комитета:

- 1) Фролов Александр Михайлович – председатель комитета (одномандатный избирательный округ № 4, фракция «Единая Россия»);
- 2) Доценко Елена Юрьевна – заместитель председателя комитета, осуществляет свои депутатские полномочия на профессиональной постоянной основе (единый избирательный округ, региональная часть № 7, фракция «Единая Россия»);
- 3) Завьялов Михаил Анатольевич – заместитель председателя комитета, осуществляет свои депутатские полномочия на профессиональной постоянной основе (одномандатный избирательный округ № 22, фракция «Единая Россия»);
- 4) Сидоровский Олег Станиславович – член комитета (одномандатный избирательный округ № 17, фракция «Единая Россия»).

В течение 2023 года (с даты начала работы Архангельского областного Собрания депутатов восьмого созыва и формирования состава комитета) комитетом было проведено 9 заседаний, на которых рассматривались актуальные вопросы:

совершенствования процедуры присвоения наименований и (или) переименования административно-территориальных образований (населенных пунктов) Архангельской области;

корректировки законодательства в сфере административно-территориального устройства Архангельской области;

совершенствования законодательства в целях обеспечения единства реализации государственной политики в сфере противодействия коррупции на территории Архангельской области;

совершенствования института административной ответственности;

Архангельское областное
Собрание депутатов
«12» 01 20 20
Вх. № 02-11/10

реализации избирательного права на территории Архангельской области; назначения на должности мировых судей Архангельской области, привлечения к исполнению обязанностей мировых судей Архангельской области;

реализации государственной программы Архангельской области, направленной на профилактику правонарушений, предупреждение коррупции и борьбу с коррупцией;

а также рассматривались проекты федеральных законов в сфере административного, избирательного, антикоррупционного законодательства и нотариата, обращения граждан и ходатайства о награждении Почетными грамотами и об объявлении Благодарности Архангельского областного Собрания депутатов (далее – областное Собрание).

Всего на заседаниях было рассмотрено 37 вопросов.

I. Законопроектная деятельность

1. Законопроекты, порученные комитету для подготовки к рассмотрению на сессии.

Комитетом рассмотрено 9 законопроектов, из них принято на сессиях областного Собрания – 8.

1.1. В связи с продолжением в 2023 году совершенствования системы муниципального управления на территории Архангельской области путем преобразования муниципальных районов Архангельской области в муниципальные округа Архангельской области возникла необходимость оперативной корректировки областного законодательства в отношении административно-территориальных единиц Архангельской области.

Изменения были направлены как на технико-юридическую корректировку нормативных правовых актов в связи с приобретением статуса муниципальных округов Архангельской области, так и на совершенствование процедуры присвоения наименований и (или) переименования административно-территориальных образований (населенных пунктов) Архангельской области.

Так, на второй сессии областного Собрания комитетом во втором чтении был рассмотрен и рекомендован к принятию проект областного закона № пз7/980 «О внесении изменений в приложение № 1 к областному закону «О перечнях труднодоступных местностей на территории Архангельской области», исключаящий населенные пункты сельских поселений Няндомского, Устьянского, Холмогорского, Шенкурского муниципальных районов Архангельской области из перечня труднодоступных местностей на территории Архангельской области, утвержденного приложением № 1 к областному закону от 9 сентября 2004 года № 249-32-ОЗ «О перечнях труднодоступных местностей на территории Архангельской области», в связи с образованием соответствующих муниципальных округов Архангельской области.

Для сохранения за предпринимателями права на применение пониженных налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, заблаговременно (в мае 2023 года) были приняты меры, позволяющие включить населенные пункты преобразованных муниципальных округов Архангельской области в перечень труднодоступных местностей, утверждаемый постановлением Правительства Архангельской области.

Также потребовалась корректировка ряда областных законов в связи с переименованием трех деревень Приморского района Архангельской области в результате приобретения статуса Приморского муниципального округа Архангельской области. Соответствующий проект областного закона № пз8/24 «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с переименованием отдельных деревень Приморского муниципального округа Архангельской области» был принят в первом чтении на четвертой сессии областного Собрания.

В процессе подготовки к третьей сессии областного Собрания комитетом был рассмотрен проект областного закона № пз7/1004 «О внесении изменений в статью 37.1 областного закона «Об административно-территориальном устройстве Архангельской области», направленный на актуализацию перечня документов к предложению инициатора о присвоении наименований географическим объектам, расположенным на территории Архангельской области, или переименовании таких географических объектов, вносимого в областное Собрание в порядке, предусмотренном статьей 37.1 областного закона от 23 сентября 2009 года № 65-5-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Архангельской области», в связи с вступлением в силу с 11 октября 2022 года приказа Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 3 декабря 2021 года № П/0570 «Об утверждении Порядка осуществления экспертизы предложений о присвоении наименований географическим объектам и о переименовании географических объектов, а также выдачи заключений на указанные предложения».

Необходимость в переименовании административно-территориальных единиц возникает, в том числе, и в связи с преобразованием муниципальных районов в округа. Во многих муниципальных округах Архангельской области есть деревни с одинаковыми наименованиями, что вызывает сложности в регистрационном учете граждан вплоть до проблем с регистрацией прав на объекты недвижимости.

Комитет планирует продолжить работу по обозначенному направлению в 2024 году.

1.2. В целях совершенствования антикоррупционного законодательства, обеспечения единства реализации государственной политики в сфере противодействия коррупции на территории Архангельской области для подготовки к третьей и четвертой сессиям областного Собрания комитетом

были рассмотрены проекты областных законов, комплексно корректирующие правоотношения в указанной сфере.

В частности, проектом областного закона № пз7/1002 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере противодействия коррупции» установлены сроки подготовки докладов о невозможности привлечения проверяемого лица к ответственности за совершение коррупционного правонарушения и невозможности завершения антикоррупционной проверки в отношении проверяемого лица (один день), а также сроки направления материалов такой проверки в отношении должностного лица (три дня) в органы прокуратуры Российской Федерации, которые после завершения самостоятельных проверочных мероприятий могут обратиться с заявлением в суд для изменения формулировки увольнения должностного лица. Таким образом, проверяемые на предмет коррупционных нарушений должностные лица не смогут избежать ответственности в случае досрочного сложения ими полномочий до окончания такой проверки.

Проектом областного закона № пз8/6 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере противодействия коррупции» устанавливается обязанность определения составов комиссий по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов нормативным правовым актом органа государственной власти или органа местного самоуправления, подлежащим официальному опубликованию. Такое изменение в полной мере реализует принципа открытости и доступности информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Одновременно устанавливается мера взыскания в форме освобождения от должности лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области и иных государственных органах Архангельской области и совершивших правонарушения, предусмотренные положениями части 3 статьи 8.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и статьей 16 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

1.3. В отношении совершенствования института административной ответственности комитетом были рассмотрены три законопроекта:

проект областного закона № пз7/1003 «О внесении изменений в статью 11.3 областного закона «Об административных правонарушениях» и областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями», направленный на корректировку полномочий должностных лиц комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при составлении протоколов об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними и предусмотренных областным законом от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях», частью 1

статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

проект областного закона № пз8/2 «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях», которым исключены положения областного закона от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях», устанавливающие административную ответственность за нарушение порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Архангельской области, в связи с закреплением административной ответственности за несоблюдение требований федерального законодательства в области обращения с животными в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях;

проект областного закона № пз8/19 «О внесении изменений в статью 7.9 областного закона «Об административных правонарушениях» (в первом чтении), предусматривающий увеличение размеров административных штрафов за размещение транспортного средства на газоне, цветнике или иной территории, занятой травянистыми растениями, на территории детской и спортивной площадки, за исключением размещения транспортного средства в целях осуществления работ по содержанию и благоустройству таких территорий, в два раза от действующих штрафных санкций, предусмотренных статьей 7.9 областного закона от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях», и в 1,7 – 2,0 раза от действующих штрафных санкций в случае повторного совершения административного правонарушения.

1.4. В рамках совершенствования избирательного права на территории Архангельской области в части финансирования выборов и референдумов комитетом рассмотрен и рекомендован к принятию проект областного закона № пз7/1020 «О внесении изменения в статью 20 областного закона «Об избирательной комиссии Архангельской области», которым установлена возможность принятия органами государственной власти Архангельской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области решений о финансировании за счет средств регионального и местного бюджетов мероприятий по содействию в подготовке и проведении выборов Президента Российской Федерации (включая выплаты членам избирательных комиссий), а также по информированию избирателей.

1.5. В рамках работы над проектом областного закона № пз8/10 «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» комитетом проведена оценка основных характеристик областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Комитетом отмечается консервативный характер основных характеристик областного бюджета, продолжение реализации базовых решений формирования бюджета и сокращение ряда расходов в 2024 году

на 10 процентов относительно текущего финансового года в целях обеспечения сбалансированности областного бюджета.

При рассмотрении законопроекта комитет являлся ответственным исполнителем по государственной программе Архангельской области «Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области» и соисполнителем по государственной программе Архангельской области «Совершенствование государственного управления и местного самоуправления, развитие институтов гражданского общества в Архангельской области» в части обеспечения деятельности мировых судей Архангельской области, агентства по организационному обеспечению деятельности мировых судей.

По итогам рассмотрения комитетом указанного проекта областного закона Правительству Архангельской области даны рекомендации, отраженные в заключении комитета и направленные на повышение эффективности реализации отдельных мероприятий в рамках курируемых комитетом государственных программ Архангельской области.

Указанные рекомендации были включены в итоговый документ по результатам депутатских слушаний на тему «О прогнозе социально-экономического развития Архангельской области и отдельных показателей прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и «О проекте областного закона «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

2. Проекты постановлений, порученные комитету для подготовки к рассмотрению на сессии.

Комитетом рассмотрены четыре проекта постановления областного Собрания, в том числе: три проекта – по назначению на должности мировых судей Архангельской области и по привлечению к исполнению обязанностей мировых судей Архангельской области, и один проект – по рассмотрению предложения о переименовании населенных пунктов.

2.1. В рамках реализации полномочия областного Собрания по назначению на должности мировых судей Архангельской области, установленного статьей 6 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» и областным законом от 26 октября 1999 года № 161-25-ОЗ «О мировых судьях Архангельской области» на заседаниях комитета на основании представлений Архангельского областного суда и заключений квалификационной коллегии судей Архангельской области рассматривались кандидатуры для назначения на должности мировых судей Архангельской области.

По результатам рассмотрения (проекты постановлений областного Собрания № пп8/6 «О назначении на должности мировых судей Архангельской

области», № пп8/25 «О назначении на должности мировых судей Архангельской области», № пп8/44 «О привлечении судьи, находящегося в отставке, к исполнению обязанностей мирового судьи Архангельской области») комитетом были рекомендованы к назначению на должности мировых судей Архангельской области на трехлетний срок полномочий 8 мировых судей, без ограничения срока полномочий – 3 мировых судьи. Один судья, находящийся в отставке, привлечен к исполнению обязанностей мирового судьи судебного участка № 2 Коношского судебного района Архангельской области на срок до одного года.

Соответствующие постановления областного Собрания были приняты на второй, третьей и четвертой сессиях областного Собрания.

2.2. Во исполнение положений областного закона от 23 сентября 2009 года № 65-5-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Архангельской области» комитетом было рассмотрено предложение администрации Шенкурского муниципального округа Архангельской области о переименовании двадцати трех сельских населенных пунктов, ранее входивших в состав сельсоветов Шенкурского муниципального района и расположенных на территории Шенкурского муниципального округа Архангельской области (далее – Предложение), внесенное в соответствии с абзацем первым пункта 1 статьи 37 областного закона от 23 сентября 2009 года № 65-5-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Архангельской области» (далее – Областной закон) в форме проекта постановления областного Собрания № пп8/1 «Об одобрении предложения о переименовании населенных пунктов, расположенных на территории Шенкурского муниципального округа Архангельской области».

Предложение было мотивировано наличием в пределах Шенкурского муниципального округа Архангельской области однородных одноименных населенных пунктов, что привело к затруднению осуществления хозяйственной и иной деятельности, а также к возникновению проблем в регистрационном учете граждан, проживающих в данных населенных пунктах.

В связи с выявленными комитетом несоответствиями Предложения положениям Федерального закона от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов», Областного закона и Порядка осуществления экспертизы предложений о присвоении наименований географическим объектам и о переименовании географических объектов, а также выдачи заключений на указанные предложения, утвержденного приказом Росреестра от 3 декабря 2021 года № П/0570, Предложение с прилагающимися к нему документами было возвращено на доработку инициатору.

3. Решения о поддержке законодательных инициатив.

По результатам рассмотрения поступивших в областное Собрание по вопросам ведения комитета проектов федеральных законов, инициатив

и обращений законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации два из них получили поддержку комитета, в том числе один проект федерального закона и одно обращение субъекта Российской Федерации:

3.1. Проект федерального закона № 432856-8 «О внесении изменений в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный в целях передачи полномочий по составлению протоколов о нарушении требований к установке или эксплуатации рекламной конструкции от органов внутренних дел органам местного самоуправления, внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Костромской областной Думой.

Длительность процедуры направления органами местного самоуправления материалов о выявленных в результате осуществления муниципального контроля правонарушениях в органы внутренних дел для возбуждения дела об административном правонарушении не позволяет своевременно привлечь к ответственности лицо, допустившее правонарушение.

Предлагаемые изменения позволят исключить дублирующие проверочные мероприятия в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, ускорить и повысить эффективность осуществления муниципального контроля, оптимизировать использование трудовых ресурсов органов внутренних дел.

3.2. Законодательная инициатива Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва от 28 ноября 2023 года № 2257 ПВХ-III «О законодательной инициативе Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Законодательной инициативой предлагается усилить административную ответственность за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 14.16, 14.17 и 14.17.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, связанных с розничной продажей, оборотом и производством этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Внесение предлагаемых законодательной инициативой изменений позволит повысить эффективность профилактических мер по недопущению случаев нарушения административного законодательства в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции.

II. Парламентские мероприятия: депутатские слушания, круглые столы, выездные заседания комитета, рабочих групп и иных мероприятий

В связи с проведением в сентябре 2023 года выборов депутатов областного Собрания восьмого созыва, утверждением перечня комитетов областного Собрания восьмого созыва, а также формированием состава

комитета в октябре 2023 года депутатские слушания, круглые столы, выездные заседания комитета, рабочие группы и иные мероприятия по инициативе комитета не проводились.

Распоряжением Губернатора Архангельской области от 31 октября 2023 года № 846-р «О внесении изменений в составы некоторых совещательных и вспомогательных органов при Губернаторе Архангельской области» заместитель председателя комитета Доценко Е.Ю. включена в состав координационного совета по вопросам кадрового обеспечения отраслей экономики Архангельской области. 5 декабря 2023 года заместитель председателя комитета Доценко Е.Ю. приняла участие в заседании обозначенного координационного совета

III. Подготовка решений комитета о награждении почетными грамотами и Благодарностями Архангельского областного Собрания депутатов

В течение 2023 года на заседаниях комитета были рассмотрены 8 ходатайств депутатов областного Собрания, руководителей правоохранительных органов и иных органов, руководителей территориальных отделов федеральных органов государственной власти, осуществляющих деятельность в сфере охраны правопорядка, о поощрении в виде награждения Почетной грамотой и объявления Благодарности областного Собрания.

Положительные решения приняты в отношении 16 человек.

IV. Взаимодействие с Государственной Думой и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями Архангельской области

1. Взаимодействие с органами законодательной власти субъектов Северо-Западного Федерального округа Российской Федерации осуществляется в рамках участия в деятельности постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по правовым вопросам.

В качестве представителя областного Собрания в состав постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по правовым вопросам делегирована заместитель председателя комитета Доценко Е.Ю.

Очередное заседание постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по правовым вопросам запланировано к проведению в марте – апреле 2024 года.

2. В рамках взаимодействия с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации заместителем председателя комитета Доценко Е.Ю. принято участие в следующих мероприятиях, проводимых Комитетом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству:

семинар-совещание на тему: «Цифровая идентификация личности: вопросы правового регулирования»;

парламентские слушания на тему «Нормативно-правовое проектирование в законодательном процессе»;

семинар-совещание на тему: «Защита персональных данных: новые законодательные решения»

3. В рамках взаимодействия с муниципальными образованиями Архангельской области члены комитета выезжали в командировки в муниципальные образования Архангельской области с целью организации встреч с избирателями по вопросам законотворческой деятельности и исполнения наказов избирателей.

V. Иные направления деятельности комитета

Комитетом ведется систематическая работа с поступающими в областное Собрание депутатов обращениями по вопросам ведения комитета. Вопросы и проблемы, обозначенные в обращениях, внимательно изучаются и прорабатываются, в дальнейшем учитываются в деятельности комитета. Авторам обращений направляются ответы и разъяснения в соответствии с федеральным и областным законодательством. На конец отчетного периода даны ответы на все поступившие в адрес комитета заявления, жалобы, обращения.

С сентября 2023 года комитетом было рассмотрено 4 обращения граждан, на которые были направлены развернутые ответы, содержащие позицию комитета по существу поставленных вопросов.

Комитетом подготовлено 19 писем.

В целях содействия правовому просвещению и повышению правовой культуры молодежи по инициативе комитета было проведено 11 «Парламентских уроков», в которых приняли участие 220 учеников общеобразовательных учреждений города Архангельска, Холмогорского района, студентов федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Северный (Арктический) федеральный университет имени М. В. Ломоносова», а также студентов отдельных профессиональных образовательных учреждений Архангельской области.

Деятельность депутатов комитета носит открытый характер, информация о работе регулярно размещается на официальном сайте областного Собрания депутатов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Заместитель председателя



Е.Ю. Доценко