**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА № 11**

***по* *вопросам бюджета, экономики, финансовой и налоговой политике* *Архангельского областного Собрания депутатов***

**«21» октября 2024 года 11:00**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **время (Мск) № п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта**  **(рассматриваемого вопроса)** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **(докладчик)** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта (рассматриваемого вопроса)** | **Соответствие плану деятельности комитета на 2024**  **год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Рассмотрение отчета о ходе исполнения плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года в 2023 году, утвержденного распоряжением Правительства Архангельской области от 24 декабря 2019 года  № 605-рп | Министр экономического развития  и промышленности Архангельской области  Шелюк Е.А./  Годзиш И.В. | В целях осуществления контроля за ходом исполнения плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года, утвержденного распоряжением Правительства Архангельской области от 24 декабря 2019 года № 605-рп  «Об утверждении плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года» (далее – План мероприятий), в соответствии с пунктом 5 статьи 5 областного закона от 29 июня 2015 года № 296-18-ОЗ «О стратегическом планировании в Архангельской области», подпунктом 10 пункта 1 статьи 7 областного закона от 3 апреля 2015 года № 258-15-ОЗ «О парламентском контроле в Архангельской области» комитетом заслушана информация, представленная министром экономического развития и промышленности Архангельской области Шелюк Евгенией Александровной. | В соответствии с планом | По итогам состоявшегося обсуждения комитет РЕШИЛ:  1. Принять к сведению отчет о ходе исполнения плана.  2. Рекомендовать министерству экономического развития  и промышленности Архангельской области:  2.1. Продолжить работу по разработке проектов нормативных правовых актов Архангельской области, направленных на корректировку документов стратегического планирования Архангельской области, а также по организации актуализации в первом полугодии 2025 года Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года, утвержденной областным законом от 18 февраля 2019 года № 57-5-ОЗ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Архангельской области  до 2035 года» (далее – Стратегия), в связи с изменением законодательства Российской Федерации в части, затрагивающей положения Стратегии и регламентирующей порядок разработки и реализации Стратегий.  2.2. Осуществлять контроль за синхронизацией краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных документов стратегического планирования  по целям и приоритетам, отраженным в актуализированной версии Стратегии, а также за их соответствием стратегическим приоритетам по достижению национальных целей и показателям, характеризующим достижение национальных целей, установленным Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 года № 2765-р.  2.3. При корректировке Плана мероприятий обратить внимание на необходимость обеспечения сбалансированности планируемых мероприятий, предусматривающих значительные затраты бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, по ресурсным и организационным возможностям (социальная сфера, здравоохранение, демография, транспорт и т.д.).  2.4. В процессе актуализации Стратегии и Плана мероприятий обратить внимание:  на изменения численности постоянного населения (на конец отчетного года);  на динамику показателя ожидаемой продолжительности жизни при рождении, с учетом стабилизации эпидемиологической ситуации  и стабилизации медицинского обслуживания населения;  на необходимость увеличения к плановым значениям показателя темпа роста (индекс роста) физического объема инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета;  на показатель доли населения Архангельской области с доходами ниже величины прожиточного минимума.  2.5. Обеспечить участие представителей Архангельского областного Собрания депутатов в разработке проектов нормативных правовых актов Архангельской области по корректировке документов стратегического планирования Архангельской области в соответствии с пунктом 3 статьи 5 областного закона от 29 июня 2015 года № 296-18-ОЗ «О стратегическом планировании в Архангельской области».  2.6. Обеспечить согласованность и взаимоувязку всех документов стратегического планирования Архангельской области.  2.7. Осуществлять контроль за соблюдением нормативных  и методических требований к документам стратегического планирования Архангельской области, включая требования к последовательности и порядку их корректировки.  2.8. Способствовать обеспечению актуализации стратегии социально-экономического развития муниципальных образований Архангельской области и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципальных образований Архангельской области. |
| 2. | Рассмотрение проекта областного закона  **№ пз8/160** «О внесении изменений и дополнений  в областной закон «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (**первое и второе чтение**). **Рассмотрение сводной таблицы поправок.** | Правительство Архангельской области/  Усачева Е.Ю.,  Дементьев А.А. | В вышеуказанном проекте областного закона предлагается на 2024 год:  - увеличить расходную часть областного бюджета в целом на сумму +2 552, 0 млн. рублей:  1) увеличения бюджетных ассигнований министерству строительства и архитектуры Архангельской области в сумме +109,1 млн. рублей, в том числе:  на уплату налога на имущество, закрепленное на праве оперативного управления за ГКУ «Главное управление капитального строительства», за 3 – 4 кварталы 2024 года +39,1 млн. рублей;  на финансирование объекта областной адресной инвестиционной программы «Школа на 320 мест в пос. Катунино Приморского района. Проектирование и строительство» для оплаты строительно-монтажных работ +70,0 млн. рублей (ОАИП);  2) увеличения бюджетных ассигнований министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области для предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов (цен) на коммунальные услуги в сумме +761,3 млн. рублей, в том числе:  возмещение недополученных доходов организаций, возникающих в результате государственного регулирования розничных цен на сжиженный газ для бытовых нужд населения +17, 0 млн. рублей;  возмещение недополученных доходов организаций, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, поставляемую покупателям на розничных рынках Архангельской области +121, 3 рублей;  возмещение недополученных доходов организаций, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, горячую воду в открытой системе, поставляемые населению и потребителям, приравненным к населению +446, 0 млн. рублей;  грант в форме субсидии на возмещение недополученных доходов организаций, возникающих в результате государственного регулирования тарифов тепловую энергию, горячую воду в открытой системе, поставляемые населению и потребителям, приравненным к населению +11, 6 млн. рублей;  возмещение недополученных доходов организаций, возникающих в результате государственного регулирования розничных цен на топливо твердое, реализуемое населению для нужд отопления +31, 7 млн. рублей;  возмещение недополученных доходов организаций, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на горячую воду в закрытой системе, питьевую воду и (или) услуги водоотведения,  для населения и потребителей, приравненных к населению +132, 8 млн. рублей;  грант в форме субсидии на возмещение недополученных доходов организаций, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на горячую воду в закрытой системе, питьевую воду и (или) услуги водоотведения, для населения и потребителей, приравненных к населению +0, 8 млн. рублей;  субсидия обществу с ограниченной ответственностью «РВК-Архангельск» на возмещение расходов, возникающих при подвозе воды населению +0,1 млн. рублей;  3) увеличения бюджетных ассигнований министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области для предоставления субсидий региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов  в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами +70,0 млн. рублей;  4) увеличения бюджетных ассигнований министерству образования Архангельской области в сумме +251,3 млн. рублей, в том числе:  на предоставление местным бюджетам субвенций на возмещение расходов, связанных с реализацией мер социальной поддержки  по предоставлению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам образовательных организаций в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), в связи с ростом тарифов на коммунальные услуги и недостаточностью средств, по обращениям органов местного самоуправления +125,3 млн. рублей;  на предоставление местным бюджетам субвенций на компенсацию родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в связи с посещаемостью детьми дошкольных организаций в среднем 8,1 мес. в год, согласно обращениям органов местного самоуправления +91,9 млн. рублей;  на предоставление иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на обеспечение мероприятий по организации предоставления мер социальной поддержки семьям граждан, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, в виде бесплатного горячего питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, бесплатного посещения обучающимися занятий по дополнительным общеобразовательным программам, реализуемых на платной основе муниципальными образовательными организациями, а также бесплатного присмотра и ухода за детьми, посещающими муниципальные образовательные организации, реализующие программы дошкольного образования, или группы продленного дня в общеобразовательных организациях +29,3 млн. рублей;  на единовременные выплаты молодым специалистам в сфере образования в связи с поступлением на работу в целях закрепления молодых специалистов в сфере образования, ввиду недостаточности средств +4,8 млн. рублей.  5) увеличения бюджетных ассигнований министерству финансов Архангельской области +491,3 млн. рублей, в том числе:  на увеличение субсидии АНО «Агентство регионального развития» на организацию и функционирование регионального центра финансовой грамотности, проведение мероприятий по повышению уровня финансовой грамотности для проведения организационно-штатных мероприятий (сокращение численности) в связи с прекращением предоставления указанной субсидии с 2025 года +0,8 млн. рублей;  на обслуживание государственного долга Архангельской области в связи с недостатком предусмотренных ассигнований +490,5 млн. рублей;  6) увеличения бюджетных ассигнований министерству транспорту Архангельской области +127,5 млн. рублей, в том числе:  на предоставление субсидии организациям воздушного транспорта на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа +38,8 млн. рублей;  на предоставление субсидии организациям железнодорожного транспорта на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа в пригородном и межмуниципальном сообщении +66,4 млн. рублей;  на предоставление субсидии на компенсацию организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате предоставления 50-процентной скидки на проезд железнодорожным транспортом общего пользования в поездах пригородного сообщения учащимся и воспитанникам образовательных организаций старше семи лет, студентам (курсантам), обучающимся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования +8,7 млн. рублей;  на уплату земельного налога за участки строящихся автомобильных дорог и налога на имущество автомобильных дорог +13,6 млн. рублей;  7) увеличения бюджетных ассигнований министерству экономического развития и промышленности Архангельской области для увеличения субсидии юридическому лицу, заключившему концессионное соглашение в отношении финансирования, создания и эксплуатации студенческого кампуса мирового уровня «Арктическая звезда» + 50,0 млн. рублей;  8) увеличения бюджетных ассигнований министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области +691,5 млн. рублей, в том числе:  на доплаты к пенсии за выслугу лет государственным служащим Архангельской области в связи с увеличением фактического среднего размера выплаты по сравнению с расчетным +5,0 млн. рублей;  на расходы по предоставлению мер социальной поддержки ветеранов труда по оплате жилья и коммунальных услуг (расходы на указанные выплаты в законе о бюджете предусмотрены на 10 месяцев) +343,0 млн. рублей;  на расходы по предоставлению единовременных выплат военнослужащим и лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальное звание полиции, либо призванным на военную службу по мобилизации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», либо заключившим контракт о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации), принимающим участие в специальной военной операции, проводимой на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины с 24 февраля 2022 года, членам семей военнослужащих и лиц, проходивших службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имевших специальное звание полиции, либо призванных на военную службу по мобилизации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации  в Российской Федерации», либо заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации), погибших (умерших) в результате Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины с 24 февраля 2022 года» +153,4 млн. рублей;  на единовременные денежные выплаты гражданам, проживающим на территории Архангельской области и поступающим на военную службу по контракту для участия в специальной военной операции, проводимой  на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской областей Украины,  либо призванным на военную службу по мобилизации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» +190,0 млн. рублей.  Также в 2024 году осуществляется перенос бюджетных ассигнований между главными распорядителями бюджетных средств и в пределах объема бюджетных ассигнований главных распорядителей бюджетных средств, не влияющие на общую сумму расходов в сумме 1 254,8 млн. рублей.  Внесены изменения в областную адресную инвестиционную программу на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.  На 2024 год адресная инвестиционная программа увеличена на общую сумму расходов областного бюджета +70,0 млн. рублей, общий объем бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом об областном бюджете составит 7 809,1 млн. рублей.  На 2025 год адресная инвестиционная программа не изменяется, общий объем бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом об областном бюджете составит 4 224,1 млн. рублей. На 2026 год адресная инвестиционная программа не изменяется, общий объем бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом об областном бюджете составит 979,4 млн. рублей.  Законопроектом предлагается увеличить объем публичных нормативных обязательств на 2024 год +829,4 млн. рублей, в результате чего он составит 7 676,4 млн. рублей и на плановый период 2025 и 2026 годов объем публичных нормативных обязательств не изменяется, и составит 6 171,4 млн. рублей и 5 833,0 млн. рублей соответственно.  Верхний предел государственного долга Архангельской области на 1 января 2025 года составит 87 834, 8 млн. рублей  (с увеличением на +2 552, 0 млн. рублей), на 1 января 2026 года не изменятся и составят 95 651, 6 млн. рублей и на 1 января 2027 года не изменятся и составят 100 682,9 млн. рублей.  В результате данных изменений доходы областного бюджета на 2024 год не изменятся и составят 132 250,2 млн. рублей, расходы областного бюджета составят 152 437,1 млн. рублей (с увеличением на +2 552,0 млн. рублей). Дефицит областного бюджета составит -20 186,8 млн. рублей или -21,0 % к собственным налоговым и неналоговым доходам областного бюджета (с увеличением на 2 552,0 млн. рублей).  В целях увеличения расходов областного бюджета, предлагается увеличить программу государственных внутренних заимствований Архангельской области на 2025 год в сумме 2 552,0 млн. рублей, в том числе:  1) 599,0 млн. рублей – за счет уменьшения возврата в 2024 году в федеральный бюджет бюджетных кредитов, в соответствии с графиком погашения;  2) 1 953, 0 млн. рублей – за счет увеличения в 2024 году коммерческих заимствований.  В соответствии с условиями реструктуризации и списания задолженности по бюджетным кредитам высвобожденные средства должны быть направлены на поддержку инвестиций и инфраструктурные проекты.  В связи с этим предлагается предусмотреть в плановом периоде 2025 года в составе ассигнований министерства финансов Архангельской области резервные средства на поддержку инвестиций и инфраструктурные проекты в сумме 599,0 млн. рублей.  В целях недопущения превышения уровня государственного долга Архангельской области выше 100 процентов от объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений (статья 107 БК РФ) предлагается уменьшить предусмотренные законом об областном бюджете объемы заимствований на плановый период 2025 года в сумме - 2 552, 0 млн. рублей с уменьшением в расходной части:  бюджетных ассигнований министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области, предусмотренных на предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на горячую воду в закрытой системе, питьевую воду и (или) услуги водоотведения для населения и потребителей, приравненных к населению в сумме -3 087, 3 млн. рублей;  условно утвержденные расходы в сумме -63, 8 млн. рублей;  увеличение бюджетных ассигнований министерству финансов Архангельской области на поддержку инвестиций и инфраструктурные проекты в сумме +599,0 млн. рублей.  В результате данных изменений доходы областного бюджета на 2025 год не изменятся и составят 124 705,2 млн. рублей, расходы областного бюджета составят 133 126,2 млн. рублей (с уменьшением  на -2 552,0 млн. рублей). Дефицит областного бюджета составит -8 421,0 млн. рублей или -8,8 % к собственным налоговым и неналоговым доходам областного бюджета (с уменьшением на 2 552,0 млн. рублей).  Доходы областного бюджета на 2026 год не изменятся и составят 129 075,2 млн. рублей, расходы областного бюджета не изменятся и составят 134 710,6 млн. рублей. Дефицит областного бюджета не изменится и составит -5 635,4 млн. рублей или -5,6 % к собственным налоговым и неналоговым доходам областного бюджета.  Также предлагается внести иные изменения и технические правки в проект областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.  На данный законопроект поступило заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области (далее – КСП АО), в котором отмечает, что:  - согласно документам, представленным в составе пояснительной записки к законопроекту, а также уточненным данным министерства транспорта Архангельской области, общая потребность на возмещение недополученных доходов в результате государственного регулирования тарифов  и цен организациям транспорта, коммунального хозяйства и региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2024 год составляет 17 283,9 млн. рублей, что на 7 102,7 млн. рублей или на 69,8 % больше, чем составит сумма ассигнований с учетом предлагаемых изменений (10 181,2 млн. рублей). Недостаток средств в областном бюджете на 2024 год на возмещение недополученных доходов в результате государственного регулирования цен и тарифов организациям транспорта, коммунального хозяйства и региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами составляет 7 102,7 млн. рублей. По результатам исполнения областного бюджета за 2024 год имеются риски образования просроченной кредиторской задолженности областного бюджета перед организациями транспорта, коммунальных услуг и региональными операторами в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в указанной сумме, а также, в случае обращения указанных получателей субсидий в Арбитражный суд, в которых в том числе возможны дополнительные взыскания за пользование чужими денежными средствами и иные санкции.  В результате сумма задолженности может превысить указанный дефицит средств в областном бюджете;  - предлагается увеличить расходы министерству строительства и архитектуры Архангельской области на 70,0 млн. рублей по объекту областной адресной инвестиционной программы «Школа на 320 мест в пос. Катунино Приморского района. Проектирование и строительство». Указанный объект согласно пояснительной записке предусмотрен к вводу в эксплуатацию в 2024 году, при этом областной адресной инвестиционной программой срок ввода в эксплуатацию утвержден в 2025 году;  - предлагается увеличить ассигнования министерству финансов Архангельской области на обслуживание государственного долга на сумму 639,3 млн. рублей или 17,3 % в связи с увеличением дефицита бюджета на 2 552,0 млн. рублей, в том числе за счет привлечения в 2024 году кредитов в кредитных организациях в сумме 1 953,0 млн. рублей,  а также увеличения процентных ставок коммерческих банков за пользование заемными средствами. В результате расходы на обслуживание долговых обязательств предлагается утвердить в сумме 4 339,0 млн. рублей;  - с учетом изменений, предлагаемых законопроектом, в 2024 году в части уровня дефицита бюджета не выполняются условия соглашений с Минфином России о реструктуризации бюджетных кредитов из федерального бюджета в части уровня дефицит областного бюджета (не более 10 % к сумме налоговых и неналоговых доходов). Вместе с тем положения п. 2 ст. 92.1 БК РФ соблюдены (не более 15 %);  - не выполняются условия соглашений с Минфином России  по всем показателям, за исключением уровня долговых обязательств в виде кредитов кредитных организаций по состоянию на 1 января 2025 года. Кроме того, по итогам 2025 и 2026 годов объем государственного долга Архангельской области в редакции законопроекта достигнет порогового значения, установленного п. 4 ст. 107 БК РФ: не более общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений.  На данный законопроект поступила 1 поправка от Правительства Архангельской области (сводной таблицы поправок) и 1 поправка от депутата областного Собрания депутатов Годзиша И.В. (редакционно-технического характера). Результаты голосования отражены в сводной таблице поправок.  Поправкой № 1 (сводной таблицы поправок) Правительства Архангельской области предлагается:  уточнить наименование целевой статьи 26Г6YR5062 «Реализация мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации Арктической зоны Российской Федерации (капитальный ремонт в образовательных организациях, в том числе благоустройство прилегающих территорий, а также приобретение и монтаж оборудования)» изложив его в новой редакции.  Уточнение направления расходов обусловлено внесением изменений в план реализации социального развития центров экономического роста Архангельской области, утвержденный распоряжением Правительства Архангельской области от 17 сентября 2024 года № 475-рп «О внесении изменений в план социального развития центров экономического роста Архангельской области».  Поправкой № 2 (сводной таблицы поправок) депутата областного собрания депутатов Годзиша И.В. вносятся редакционно-технические правки по тексту законопроекта. | Вне плана | Комитет рекомендовал депутатам областного Собрания депутатов принять указанный проект областного закона на одиннадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов восьмого созыва **в первом и во втором чтениях с учетом одобренных поправок.** |
| 3. | Рассмотрение проекта областного закона **пз8/111** «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере организации  и деятельности контрольно-счетных органов» **(второе чтение**). **Рассмотрение сводной таблицы поправок.** | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В./  Годзиш И.В.,  Андреечев И.С. | На данный законопроект поступила 1 поправка от депутата областного Собрания депутатов Годзиша И.В. редакционно-технического характера. Результаты голосования отражены в сводной таблице поправок. От других субъектов права законодательной инициативы поправок не поступило. | В соответствии с планом | Комитет рекомендовал депутатам областного Собрания депутатов **принять предложенный проект областного закона во втором чтении** на очередной одиннадцатой сессии областного Собрания депутатов восьмого созыва **с учетом поправки, одобренной комитетом**. |
| 4. | Рассмотрение проекта областного закона № **пз8/127** «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере бюджетных отношений» **(второе чтение). Рассмотрение сводной таблицы поправок.** | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В./  Годзиш И.В.,  Андреечев И.С. | На данный законопроект поступили 4 поправки: 3 поправки от Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В. и 1 поправка редакционно-технического характера от депутата областного Собрания депутатов Годзиша И.В. Результаты голосования отражены в сводной таблице поправок. От других субъектов права законодательной инициативы поправок не поступило. | В соответствии с планом | Комитет рекомендовал депутатам областного Собрания депутатов **принять предложенный проект областного закона на очередной одиннадцатой сессии** Архангельского областного Собрания депутатов восьмого созыва **во втором чтении с учетом поправок, одобренных комитетом.** |
| 5. | Рассмотрение проекта областного закона  № **пз8/152** «О внесении изменений в статью  4 областного закона «О транспортном налоге» (**первое и второе чтение**). | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В./  Андреечев И.С. | Проектом областного закона с учетом Указа Президента Российской Федерации от 23 января 2024 года № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» и принятого в целях реализации данного указа областного закона от 27 апреля 2024 года № 90-7-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержки семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» предлагается уточнить категории получателей налоговой льготы по транспортному налогу – многодетные семьи и приемные семьи, имеющие трех и более детей, а также основания для получения такой льготы указанными семьями.  Налоговые льготы по транспортному налогу будут предоставляться налогоплательщикам, которые будут относиться не только к многодетным семьям, имеющие в своем составе несовершеннолетних лиц, но и к многодетным семьям, в составе которых учитываются также совершеннолетние дети в возрасте до 23 лет при условии обучения таких детей в образовательных организациях по очной форме обучения, а также на период срока действия договора о приемной семье, в которой один из приемных родителей (единственный приемный родитель) в приемной семье имеет трех и более детей. Кроме того, определена необходимость предоставлять документы, подтверждающие обучение по очной форме для подтверждения права многодетных семей, имеющих детей в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения, либо документа, подтверждающего статус приемной семьи, имеющей трех и более детей, и содержащегося сведения о сроке действия договора о приемной семье.  Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту объем выпадающих доходов областного бюджета по транспортному налогу, связанных с реализацией положений законопроекта, в настоящее время рассчитать не представляется возможным, в виду отсутствия информации за 2025 год и последующие годы о наличии (отсутствии) транспортных средств, зарегистрированных за членами многодетных семей, в которых старший ребенок в возрасте от 18 лет до 23 лет обучается в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения.  Настоящий закон вступает в силу с 1 января 2025 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по транспортному налогу.  В силу дефиса первого абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона № 62-8-ОЗ Губернатор Архангельской области вправе в порядке законодательной необходимости внести проекты областных законов об установлении или изменении налоговых льгот и оснований для их использования налогоплательщиком.  В соответствии с дефисом первым абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона № 62-8-ОЗ предлагается рассмотреть и принять проект областного закона в двух чтениях на одной сессии Архангельского областного Собрания депутатов.  Поправок от субъектов права законодательной инициативы к данному законопроекту не поступало.  На данный законопроект поступило заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, в котором указывается, что принятие законопроекта обусловлено необходимостью совершенствования механизма предоставления налоговой льготы по транспортному налогу многодетным семьям и приемным семьям, имеющим троих и более детей. В соответствии с пояснительной запиской законопроекту с 1 января 2025 года предлагается скорректировать категории получателей налоговой льготы по транспортному налогу - многодетные семьи и приемные семьи, имеющие трех и более детей. При предоставлении указанным семьям налоговой льготы по транспортному налогу законопроектом будет обеспечена согласованность норм, касающихся статуса многодетной семьи, определенного областным законом от 05 декабря 2016 года № 496-30-03 «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» (в редакции от 27.04.2024 № 90-7-ОЗ), и предоставляемых таким семьям, имеющим трех и более детей в возрасте до 18 лет или в возрасте до 23 лет при условии их обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения, мер социальной поддержки. Вместе с тем, контрольно-счетной палатой Архангельской области отмечается, что изложенная в редакции законопроекта норма абзаца третьего статьи 4 областного закона от 01 октября 2022 года № 112-16-ОЗ «О транспортном налоге» не предусматривает предоставление документов, подтверждающих обучение ребенка (детей) в возрасте до 23 лет в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения, в отношении ребенка (детей) приемного родителя, наличие которого (которых) определяет, что приемная семья имеет трех и более детей.  Также, отмечается, что в изложенном финансово-экономическом обосновании к законопроекту, не учтено, что из круга налогоплательщиков исключаются не только семьи, имеющие статус многодетных, но и приемные семьи, имеющие трех или более детей.  На данный законопроект поступили отзывы, которые не содержат замечаний и предложений: от Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, от УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу. | В соответствии с планом | Комитет рекомендовал депутатам областного Собрания депутатов **принять предложенный проект областного закона в первом и во втором чтении** на очередной одиннадцатой сессии областного Собрания депутатов восьмого созыва. |
| 6. | Рассмотрение проекта областного закона  № **пз8/154** «Об утверждении заключения Дополнительного соглашения к Договору между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа о взаимодействии при осуществлении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации от 5 июня 2014 года» (**первое и второе чтение**). | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В./  Андреечев И.С. | Проектом областного закона предлагается утвердить заключение Дополнительного соглашения к Договору между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа о взаимодействии при осуществлении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации от 5 июня 2014 года.  В соответствии с федеральным законом от 13 июля 2024 года № 177-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 января 2025 года предусмотрено распределение налоговых доходов от НДФЛ между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации с учетом расширенной прогрессивной шкалы по НДФЛ. Из нормативов зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации налоговых доходов по НДФЛ отдельно выделены новые нормативы зачисления налогового дохода по НДФЛ. В рамках нормативов зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации налоговых доходов выделен также норматив зачисления налогового дохода от акцизов на природный газ, полученный для производства аммиака.  Дополнительным соглашением предлагается внести соответствующие изменения в Договор:  1) исключить норматив по НДФЛ в части суммы налога, превышающей 650 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей;  2) установить новые нормативы зачисления в бюджет Ненецкого автономного округа налоговых доходов по НДФЛ в части суммы налога:  превышающей 312 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 2,4 миллиона рублей и составляющей не более 5 миллионов рублей (за исключением НДФЛ в отношении доходов, указанных в абзаце шестьдесят седьмом пункта 2 статьи 56 БК РФ), – по нормативу 43,525 %;  превышающей 702 тысячи рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей и составляющей не более 20 миллионов рублей (за исключением НДФЛ в отношении доходов, указанных в абзаце шестьдесят седьмом пункта 2 статьи 56 БК РФ), – по нормативу 35,9 %;  превышающей 3 402 тысячи рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 20 миллионов рублей и составляющей не более 50 миллионов рублей (за исключением НДФЛ в отношении доходов, указанных в абзаце шестьдесят седьмом пункта 2 статьи 56 БК РФ), – по нормативу 32,375 %;  превышающей 9 402 тысячи рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 50 миллионов рублей (за исключением НДФЛ в отношении доходов, указанных в абзаце шестьдесят седьмом пункта 2 статьи 56 БК РФ), – по нормативу 30 %;  превышающей 312 тысяч рублей, относящейся к сумме налоговых баз, указанных в пункте 6 статьи 210 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), превышающей 2,4 миллиона рублей (за исключением НДФЛ в отношении доходов, указанных в абзацах тридцать пятом и тридцать шестом статьи 50 БК РФ), а также НДФЛ в отношении доходов физических лиц, не являющихся налоговыми резидентами Российской Федерации, указанных в абзаце девятом пункта 3 статьи 224 НК РФ, в части суммы налога, превышающей 312 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 2,4 миллиона рублей, – по нормативу 43,525 %;  относящейся к сумме налоговых баз, указанных в пункте 6.1 статьи 210 НК РФ, а также НДФЛ в части суммы налога, относящейся к налоговой базе, указанной в пункте 6.2 статьи 210 НК РФ (за исключением НДФЛ в отношении доходов, указанных в абзаце шестьдесят девятом пункта 2 статьи 56 БК РФ), – по нормативу 50 %;  превышающей 650 тысяч рублей, относящейся к сумме налоговых баз, указанных в пункте 6.1 статьи 210 НК РФ, превышающей 5 миллионов рублей, а также НДФЛ в части суммы налога, превышающей 650 тысяч рублей, относящейся к налоговой базе, указанной в пункте 6.2 статьи 210 НК РФ, превышающей 5 миллионов рублей, – по нормативу 43,525 %.  Дополнительным соглашением предлагается также предусмотреть, что налоговые доходы от НДФЛ, зачисляемые в бюджет Ненецкого автономного округа по нормативам, указанным в Договоре, включают налоговые доходы от НДФЛ по нормативу, указанному в пункте 3 статьи 58 БК РФ (не менее 15 % налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога), подлежащие зачислению в бюджет Ненецкого автономного округа, передаваемые в полном объеме органами государственной власти Ненецкого автономного округа в соответствующие местные бюджеты в порядке, предусмотренном статьей 58 БК РФ.  Также Дополнительным соглашением предлагается установить распределение норматива зачисления налогового дохода от акцизов на природный газ, полученный для производства аммиака, – по нормативу 8,5 % (50 процентов от норматива, установленного в абзаце семидесятом пункта 2 статьи 56 БК РФ).  Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.  Дополнительные соглашения к договорам и соглашениям Архангельской области заключаются в порядке, предусмотренном областным законом № 320-16-ОЗ «О договорах и соглашениях Архангельской области» для заключения договоров и соглашений Архангельской области. Вступившие в силу дополнительные соглашения являются неотъемлемой частью соответствующих договоров и соглашений Архангельской области и обладают равной с ними юридической силой.  Принятие проекта областного закона «Об утверждении заключения Дополнительного соглашения к Договору между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа о взаимодействии при осуществлении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации от 5 июня 2014 года» не повлечет дополнительные расходы областного бюджета или изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.  Губернатором Архангельской области в порядке законодательной необходимости могут быть внесены проекты областных законов об утверждении заключения и расторжения договоров Архангельской области, а также соглашений Архангельской области в случаях, если нормативными правовыми актами Российской Федерации предусмотрено их утверждение областным законом (дефис второй абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 г. № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» (далее – областной закон № 62-8-ОЗ).  Руководствуясь пунктом 7 части 2 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Архангельское областное Собрание депутатов утверждает заключение и расторжение договоров Архангельской области. Согласно статье 9 областного закона от 14 марта 2007 года № 320-16-ОЗ «О договорах и соглашениях Архангельской области» (далее – областной закон № 320-16-ОЗ) заключение договоров Архангельской области утверждается областным законом. Изменения и дополнения в договоры и соглашения Архангельской области оформляются в виде дополнительных соглашений. Дополнительные соглашения к договорам и соглашениям Архангельской области заключаются в порядке, предусмотренном областным законом № 320-16-ОЗ для заключения договоров и соглашений Архангельской области (статья 19 областного закона № 320-16-ОЗ).  В силу дефиса первого абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона № 62-8-ОЗ Губернатор Архангельской области вправе в порядке законодательной необходимости внести проекты областных законов об установлении или изменении налоговых льгот и оснований для их использования налогоплательщиком.  В соответствии с дефисом первым абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона № 62-8-ОЗ предлагается рассмотреть и принять проект областного закона в двух чтениях на одной сессии Архангельского областного Собрания депутатов.  Поправок от субъектов права законодательной инициативы к данному законопроекту не поступало.  На данный законопроект поступили отзывы, которые не содержат замечаний и предложений: от Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, от контрольно-счетной палаты Архангельской области, от Собрания депутатов Ненецкого автономного округа, от контрольно-счетной палаты Архангельской области. | В соответствии с планом | Комитет рекомендует депутатам областного Собрания депутатов **принять предложенный проект областного закона в первом и во втором чтении** на очередной одиннадцатой сессии областного Собрания депутатов восьмого созыва. |
| 7. | Рассмотрение проекта федерального закона  № 685824-8 «О внесении изменений в статью 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части расширения видов предпринимательс-кой деятельности для применения патентной системы налогообложения) | Депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации/  Андреечев И.С.,  Годзиш И.В. | Проект федерального закона разработан в целях повышения доступности финансовых услуг, в части совершения операций, связанных с внесением либо снятием наличных денежных средств со счета c использованием банковской карты, для населения, проживающего в сельской местности, на отдаленных и малонаселенных территориях, а также стимулирования развития малого предпринимательства на указанных территориях в области финансовых услуг путем расширения видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения на деятельность банковского платежного агента (далее – БПА).  При осуществлении деятельности БПА патентную систему налогообложения смогут использовать юридические лица и индивидуальные предприниматели в сфере розничной торговли, оказывающие услуги населению по принятию наличных денежных средств и их внесению на его банковский счет, а также по выдаче физическому лицу наличных денежных средств с его банковского счета, при осуществлении ими розничной торговли на объектах стационарной торговой сети в сельских населенных пунктах, входящих в состав сельских поселений.  Предлагаемые законопроектом изменения обеспечат доступность указанных финансовых услуг для населения, проживающего в сельских населенных пунктах, а также расширит возможности предпринимателей по получению дополнительного дохода за счет расширения перечня оказываемых услуг населению.  Губернатор Архангельской области поддерживает принятие проекта федерального закона в первом чтении. | В соответствии с планом | Комитет рекомендовал депутатам областного Собрания депутатов **поддержать** на одиннадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов **принятие проекта федерального закона**  **№ 685824-8 «О внесении изменений в статью 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»** (в части расширения видов предпринимательской деятельности для применения патентной системы налогообложения) |
| 8. | Рассмотрение проекта федерального закона № 663643-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры» (о возможности перечисления денежных средств в счет исполнения обязанности плательщика по уплате курортного сбора иным лицом) | Законодательное Собрание Санкт-Петербурга/ Андреечев И.С.,  Годзиш И.В. | Проект федерального закона разработан в целях установления возможности перечисления денежных средств в счет исполнения обязанности плательщика по уплате платы за пользование курортной инфраструктуры (далее – курортный сбор) иным лицом, снижения нагрузки на операторов курортного сбора при перечислении им курортного сбора, а также в целях расширения перечня лиц, имеющих право на освобождение от уплаты курортного сбора.  Предлагаемые законопроектом изменения позволят установить возможность перечисления денежных средств в счет исполнения обязанности плательщика по уплате курортного сбора иным лицом, а также предусмотреть положение, в соответствии с которым при перечислении курортного сбора плательщиками курортного сбора комиссионное вознаграждение кредитными организациями не взимается.  В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 7 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры» от уплаты курортного сбора освобождены ветераны боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1-4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – Федеральный закон).  При этом лица, указанные в подпункте 9 пункта 1 статьи 3 Федерального закона (лица, направлявшиеся для обеспечения выполнения задач в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, отработавшие установленный при направлении срок либо откомандированные досрочно по уважительным причинам), от уплаты курортного сбора не освобождены.  Таким образом, в целях усиления социальной защиты гражданских лиц, обеспечивающих выполнение задач в ходе специальной военной операции на территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, освободить их от уплаты курортного сбора.  Правительство Архангельской области поддерживает принятие проекта указанного федерального закона. | В соответствии с планом | На сайте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации появилась информация, что вопрос отозван автором проекта федерального закона № 663643-8 и он не рассматривается на пленарном заседании ГД ФС РФ.  Комитет решение о его поддержке на заседании комитета не принимал. |
| 9. | Рассмотрение информации контрольно-счетной палаты Архангельской области о результатах проведенных контрольных мероприятий:  - проверка выполнения функций и обеспечения финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения культуры Архангельской области «Архангельская областная специальная библиотека для слепых»;  - проверка обоснованности расходования средств областного бюджета, направленных некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Архангельской области». | Председатель контрольно-счетной палаты Архангельской области Дементьев А.А.,  заместитель председателя контрольно-счетной палаты Архангельской области Колмогорова Л.В. | Заместитель председателя контрольно-счетной палаты Архангельской области Колмогорова Л.В. доложила о результатах, проведенных проверок и системных нарушениях, которые необходимо взять на контроль и принять по ним управленческие решения профильным министерствам Правительства Архангельской области. | Вне плана | Комитет решил принять информацию к сведению |