**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА № 2**

***по* *вопросам бюджета, экономики, финансовой и налоговой политике* *Архангельского областного Собрания депутатов***

 **«12» февраля 2024 года 10:00**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  **время (Мск) № п/п** | **Наименование** **проекта нормативного правового акта** **(рассматриваемого вопроса)** | **Субъект** **законодательной** **инициативы****(докладчик)** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта (рассматриваемого вопроса)** | **Соответствие плану деятельности комитета на 2024** **год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Проект областного закона **№ пз8/32** «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере бюджетных отношений» (взамен ранее внесенного № пз8/22) **(второе чтение)** | Годзиш И.В./Годзиш И.В. | Проект областного закона № пз8/32 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере бюджетных отношений» (взамен ранее внесенного от 3 ноября 2023 года № пз8/22), принятый Архангельским областным Собранием депутатов в первом чтении 13 декабря 2023 года, отмечается следующее.На данный законопроект поправок от субъектов права законодательной инициативы не поступило. Получены отзывы об отсутствии поправок к законопроекту от Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В., прокуратуры Архангельской области, Собрания депутатов Вельского муниципального района, администрации городского округа «Город Коряжма», администрации МО «Онежский муниципальный район», администрации Няндомского муниципального округа. | В соответствии с планом | Комитет по вопросам бюджета, экономики, финансовой и налоговой политике рекомендовал депутатам **принять указанный проект областного закона** на пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов восьмого созыва **во втором чтении**. |
| 2. | Рассмотрение проекта федерального закона **№ 532893-8** «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (в части расширения методов осуществления государственного (муниципального) финансового контроля) | Правитель-ство Российской Федерации/Годзиш И.В. | Проект федерального закона направлен на расширение существующих методов осуществления государственного (муниципального) финансового контроля.К действующим методам государственного (муниципального) финансового контроля (проверка, ревизия, обследование), установленным статьей 267.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предлагается добавить: для органов контроля – анализ;для органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля – наблюдение; для Федерального казначейства – бюджетный мониторинг в системе внутреннего государственного финансового контроля.Проведение анализа необходимо органам внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля для целей предоставления на постоянной основе объективной и оперативной аналитической информации о финансово-хозяйственной деятельности объектов контроля, комплексной экспертной оценке их деятельности, механизмов предоставления и использования средств из бюджета, в том числе при формировании суждения об обоснованности выделенных объемов мер господдержки. В настоящее время право проведения анализа предусмотрено только для обеспечения экспертно-аналитической деятельности органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.Кроме того, в случае выявления (подтверждения) нарушений в ходе анализа или по его результатам посредством изучения законности финансовых и хозяйственных операций объекту контроля (группе объектов контроля) направляются представления и (или) предписания, а также в случае неустранения бюджетного нарушения, направляются уведомления о применении бюджетных мер принуждения.Применение метода наблюдения позволит собирать и обрабатывать данные о бюджетной сфере, процессах и операциях, происходящих в ней, предполагает максимальный охват данных об объекте контроля из открытых и доступных источников, государственных, муниципальных и ведомственных информационных систем, что, в свою очередь, поможет идентифицировать риски совершения нарушений.Наблюдение в отличие от обследования является непрерывным процессом, который осуществляется без непосредственного взаимодействия с объектом контроля («дистанционный контроль»).Предметом контрольного мониторинга будет являться обеспечение выполнения объектом контроля положений правовых актов, в том числе требований и рекомендаций по их соблюдению, условий договоров (соглашений), в рамках полномочий органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля. Он будет проводиться в рамках добровольно заключенного соглашения с Федеральным казначейством.Внедрение контрольного мониторинга на постоянной основе будет способствовать сокращению затрат на проведение выездных проверок (ревизий), повышению уровня правовой культуры и бюджетной дисциплины, а также соответствует тенденции расширения цифровизации и реинжиниринга бизнес- процессов, оптимизации трудовых и временных ресурсов и позволит: снизить административную нагрузку; обеспечить электронное дистанционное взаимодействие; работать над развитием механизмов «обратной связи»; управлять рисками в финансово-бюджетной сфере.Правительство Архангельской области и Управление Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу поддерживают проект федерального закона. Контрольно-счетная палата Архангельской области рассмотрев проект федерального закона отмечает, что дополняя пунктом 10 статью 267.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ограничивается круг органов контроля, которые проводят встречные проверки, в связи с чем возникает конкуренция с нормой, изложенной в пункте 3 статьи 267.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. При указанных обстоятельствах имеется риск неверного толкования норм бюджетного законодательства и вопросов о правомерности проведения органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля встречных проверок в целях осуществления государственного (муниципального) финансового контроля. | Вне плана | Комитет рекомендовал депутатам **поддержать на пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов принятие проекта федерального закона № 532893-8** «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации». |
| 3 | Рассмотрение проекта федерального закона **№ 509734-8** «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» (в части совершенствования механизма концессионных соглашений, объектом которых являются информационные технологии) | Депутаты Государствен-ной Думы Федерального Собрания Российской Федерации | В настоящее время достаточно широкое распространение получили проекты развития различных сервисов, пользователями которых являются органы власти, осуществляющие свою деятельность с использованием объектов информационных технологий. Проект федерального закона разработан в целях обеспечения дополнительных возможностей и привлечения органами власти частных инвесторов в проекты создания и использования объектов информационных технологий.Проектом федерального закона предлагается предусмотреть возможность применения новой формы финансового участия органов власти (концедента) в IT-концессиях – в виде оплаты услуг, оказываемых концессионером (частным инвестором) концеденту при использовании (эксплуатации) объекта концессии.При этом предельный размер финансового участия концедента в соглашении не может превышать 50 процентов от доходов, полученных им от использования концессионером объекта концессии.Механизм может применяться при соблюдении нескольких условий: соглашение должно предусматривать возможность получения концедентом дохода, связанного с услугами, оказываемыми концессионером концеденту; использование иных форм финансового участия концедента в таких проектах не допускается; концессионное соглашение должно быть заключено путем проведения конкурса. Предложенный подход построен на концепции «доходных концессий», где обязательства сторон обусловлены только результатом: создаваемые частными партнерами информационные системы или базы данных органы власти используют при формировании дополнительных доходов бюджета, а концессионер должен быть заинтересован в достижении конечного результата.При этом в целях снижения бюджетной нагрузки и повышения мотивации концессионера в достижении конечного результата применение такой формы финансового участия предполагает отсутствие у концедента обязанностей по возмещению расходов концессионера на создание и использование объекта концессионного соглашения, что также предусматривается проектом федерального закона. Нормативно-правовое закрепление механизма доходной концессии позволит концедентам самостоятельно определять условия концессионного соглашения в зависимости от текущих задач.В целом, изменения, предусмотренные проектом федерального закона, направлены на дальнейшее совершенствование процессов цифровизации отраслей экономики и государственного управления, что позволит своевременно и качественно решать задачи деятельности соответствующих органов власти, а также задачу по формированию дополнительных доходов бюджетов различных уровней.Губернатором Архангельской области подготовлен положительный отзыв на проект федерального закона, а также предложения по его доработке ко второму чтению, которые направлены в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике. | Вне плана | Комитет рекомендовал депутатам областного Собрания депутатов **поддержать на пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов принятие проекта федерального закона № 509734-8** «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях». |