**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА № 2**

***по* *вопросам бюджета, экономики, финансовой и налоговой политике* *Архангельского областного Собрания депутатов***

**«12» февраля 2024 года 10:00**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **время (Мск) № п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта**  **(рассматриваемого вопроса)** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **(докладчик)** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта (рассматриваемого вопроса)** | **Соответствие плану деятельности комитета на 2024**  **год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Проект областного закона **№ пз8/32** «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере бюджетных отношений» (взамен ранее внесенного № пз8/22) **(второе чтение)** | Годзиш И.В./  Годзиш И.В. | Проект областного закона № пз8/32 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере бюджетных отношений» (взамен ранее внесенного от 3 ноября 2023 года № пз8/22), принятый Архангельским областным Собранием депутатов в первом чтении 13 декабря 2023 года, отмечается следующее.  На данный законопроект поправок от субъектов права законодательной инициативы не поступило.  Получены отзывы об отсутствии поправок к законопроекту от Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В., прокуратуры Архангельской области, Собрания депутатов Вельского муниципального района, администрации городского округа «Город Коряжма», администрации МО «Онежский муниципальный район», администрации Няндомского муниципального округа. | В соответствии с планом | Комитет по вопросам бюджета, экономики, финансовой и налоговой политике рекомендовал депутатам **принять указанный проект областного закона** на пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов восьмого созыва **во втором чтении**. |
| 2. | Рассмотрение проекта федерального закона **№ 532893-8** «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (в части расширения методов осуществления государственного (муниципального) финансового контроля) | Правитель-ство Российской Федерации/  Годзиш И.В. | Проект федерального закона направлен на расширение существующих методов осуществления государственного (муниципального) финансового контроля.  К действующим методам государственного (муниципального) финансового контроля (проверка, ревизия, обследование), установленным статьей 267.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предлагается добавить:  для органов контроля – анализ;  для органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля – наблюдение;  для Федерального казначейства – бюджетный мониторинг в системе внутреннего государственного финансового контроля.  Проведение анализа необходимо органам внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля для целей предоставления на постоянной основе объективной и оперативной аналитической информации о финансово-хозяйственной деятельности объектов контроля, комплексной экспертной оценке их деятельности, механизмов предоставления и использования средств из бюджета, в том числе при формировании суждения об обоснованности выделенных объемов мер господдержки. В настоящее время право проведения анализа предусмотрено только для обеспечения экспертно-аналитической деятельности органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.  Кроме того, в случае выявления (подтверждения) нарушений в ходе анализа или по его результатам посредством изучения законности финансовых и хозяйственных операций объекту контроля (группе объектов контроля) направляются представления и (или) предписания, а также в случае неустранения бюджетного нарушения, направляются уведомления о применении бюджетных мер принуждения.  Применение метода наблюдения позволит собирать и обрабатывать данные о бюджетной сфере, процессах и операциях, происходящих в ней, предполагает максимальный охват данных об объекте контроля из открытых и доступных источников, государственных, муниципальных и ведомственных информационных систем, что, в свою очередь, поможет идентифицировать риски совершения нарушений.  Наблюдение в отличие от обследования является непрерывным процессом, который осуществляется без непосредственного взаимодействия с объектом контроля («дистанционный контроль»).  Предметом контрольного мониторинга будет являться обеспечение выполнения объектом контроля положений правовых актов, в том числе требований и рекомендаций по их соблюдению, условий договоров (соглашений), в рамках полномочий органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля. Он будет проводиться в рамках добровольно заключенного соглашения с Федеральным казначейством.  Внедрение контрольного мониторинга на постоянной основе будет способствовать сокращению затрат на проведение выездных проверок (ревизий), повышению уровня правовой культуры и бюджетной дисциплины, а также соответствует тенденции расширения цифровизации и реинжиниринга бизнес- процессов, оптимизации трудовых и временных ресурсов и позволит: снизить административную нагрузку; обеспечить электронное дистанционное взаимодействие; работать над развитием механизмов «обратной связи»; управлять рисками в финансово-бюджетной сфере.  Правительство Архангельской области и Управление Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу поддерживают проект федерального закона.  Контрольно-счетная палата Архангельской области рассмотрев проект федерального закона отмечает, что дополняя пунктом 10 статью 267.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ограничивается круг органов контроля, которые проводят встречные проверки, в связи с чем возникает конкуренция с нормой, изложенной в пункте 3 статьи 267.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. При указанных обстоятельствах имеется риск неверного толкования норм бюджетного законодательства и вопросов о правомерности проведения органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля встречных проверок в целях осуществления государственного (муниципального) финансового контроля. | Вне плана | Комитет рекомендовал депутатам **поддержать на пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов принятие проекта федерального закона № 532893-8** «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации». |
| 3 | Рассмотрение проекта федерального закона **№ 509734-8** «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» (в части совершенствования механизма концессионных соглашений, объектом которых являются информационные технологии) | Депутаты Государствен-ной Думы Федерального Собрания Российской Федерации | В настоящее время достаточно широкое распространение получили проекты развития различных сервисов, пользователями которых являются органы власти, осуществляющие свою деятельность с использованием объектов информационных технологий.  Проект федерального закона разработан в целях обеспечения дополнительных возможностей и привлечения органами власти частных инвесторов в проекты создания и использования объектов информационных технологий.  Проектом федерального закона предлагается предусмотреть возможность применения новой формы финансового участия органов власти (концедента) в IT-концессиях – в виде оплаты услуг, оказываемых концессионером (частным инвестором) концеденту при использовании (эксплуатации) объекта концессии.  При этом предельный размер финансового участия концедента в соглашении не может превышать 50 процентов от доходов, полученных им от использования концессионером объекта концессии.  Механизм может применяться при соблюдении нескольких условий: соглашение должно предусматривать возможность получения концедентом дохода, связанного с услугами, оказываемыми концессионером концеденту; использование иных форм финансового участия концедента в таких проектах не допускается; концессионное соглашение должно быть заключено путем проведения конкурса.  Предложенный подход построен на концепции «доходных концессий», где обязательства сторон обусловлены только результатом: создаваемые частными партнерами информационные системы или базы данных органы власти используют при формировании дополнительных доходов бюджета, а концессионер должен быть заинтересован в достижении конечного результата.  При этом в целях снижения бюджетной нагрузки и повышения мотивации концессионера в достижении конечного результата применение такой формы финансового участия предполагает отсутствие у концедента обязанностей по возмещению расходов концессионера на создание и использование объекта концессионного соглашения, что также предусматривается проектом федерального закона. Нормативно-правовое закрепление механизма доходной концессии позволит концедентам самостоятельно определять условия концессионного соглашения в зависимости от текущих задач.  В целом, изменения, предусмотренные проектом федерального закона, направлены на дальнейшее совершенствование процессов цифровизации отраслей экономики и государственного управления, что позволит своевременно и качественно решать задачи деятельности соответствующих органов власти, а также задачу по формированию дополнительных доходов бюджетов различных уровней.  Губернатором Архангельской области подготовлен положительный отзыв на проект федерального закона, а также предложения по его доработке ко второму чтению, которые направлены в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике. | Вне плана | Комитет рекомендовал депутатам областного Собрания депутатов **поддержать на пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов принятие проекта федерального закона № 509734-8** «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях». |