**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА № 6**

***по* *вопросам бюджета, экономики, финансовой и налоговой политике* *Архангельского областного Собрания депутатов***

**«07» июня 2024 года 9:15**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **время (Мск) № п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта**  **(рассматриваемого вопроса)** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **(докладчик)** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта (рассматриваемого вопроса)** | **Соответствие плану деятельности комитета на 2024**  **год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Рассмотрение проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов № **пп8/113** «О проектах федеральных законов» | Годзиш И.В./  Годзиш И.В., Суровцева Т.В.  Андреечев И.С. | 1. Проект федерального закона № 639663-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» направлен на реализацию Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года и предусматривает изменения налогового законодательства.   Законопроектом предполагается изменения ряда налогов и неналоговых платежей, таких как: ставок налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) (расширение прогрессивной шкалы налогообложения), ставок налога на прибыль организаций, введение налога на добавленную стоимость (далее – НДС) для отдельных налогоплательщиков, работающих с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН), установления возможности применения пониженных страховых взносов субъектами малого и среднего предпринимательства, введения дополнительных акцизов, увеличение налоговых ставок по налогу на добычу полезных ископаемых (далее – НДПИ), определение возможности субъектам Российской Федерации устанавливать повышенные налоги по дорогостоящему имуществу, а также размеров государственной пошлины, уплачиваемой в связи с регистрацией прав на дорогостоящее недвижимое имущество и иные изменения в сфере налогообложения.  Также предполагается увеличение размеров стандартных налоговых вычетов на второго и последующих детей и увеличение предельного размера доходов, до достижения которого применяются стандартные налоговые вычеты, распространение стандартного налогового вычета на лиц, выполнивших нормативы испытаний (тестов) комплекса «Готов к труду и обороне» и прошедших диспансеризацию.  Предусматривается предоставление сырьевого вычета при производстве никотинсодержащей продукции – при реализации бестабачных никотинсодержащих смесей для нагревания и жидкостей для электронных систем доставки никотина, предусматривается возможность применения вычета сумм акциза, уплаченных при приобретении или ввозе никотинового сырья, фактически использованного для производства такой реализованной продукции.  Ставка акциза на фармацевтическую субстанцию спирта этилового, отгружаемую производителям фармацевтической продукции, получившим в налоговом органе соответствующее свидетельство, аптечным и медицинским организациям, установлена в размере 0 рублей. Положения законопроекта исключают рост налоговой нагрузки на производителей фармацевтической продукции, включенной в соответствующий Перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации.  Также предлагается с учетом отказа от взимания с 1 января 2025 года «курсовых» экспортных пошлин, введенных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.09.2023 № 1538 «О ставках вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза, и о внесении изменений в ставки вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза» увеличить общую налоговую ставку по налогу на прибыль организаций до 25 процентов, сохранив при этом действующие преференциальные механизмы, в том числе механизмы для налогоплательщиков - участников региональных инвестиционных проектов, а также механизм инвестиционного налогового вычета, исключив ограничение по сроку их действия.  С целью создания новых инструментов налогового стимулирования инвестиций вводится федеральный инвестиционный налоговый вычет, позволяющий в устанавливаемом Правительством Российской Федерации порядке уменьшать сумму налога на прибыль организаций, подлежащую зачислению в федеральный бюджет, на капитальные расходы, произведенные в рамках инвестиционных проектов, требования к которым будут установлены Правительством Российской Федерации.  Также для создания дополнительных стимулов развития инновационной деятельности предлагается при расчете налога на прибыль организаций увеличить с 1,5 до 2 повышающий коэффициент по расходам на научные исследования и (или) опытно-конструкторские разработки по перечню научных исследований и (или) опытно-конструкторских разработок, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 года № 988 «Об утверждении перечня научных исследований и опытно-конструкторских разработок, расходы налогоплательщика на которые в соответствии с пунктом 7 статьи 262 части второй Налогового кодекса Российской Федерации включаются в состав прочих расходов в размере фактических затрат с коэффициентом 1,5», а также по расходам, формирующим первоначальную стоимость основных средств, относящихся к российскому высокотехнологичному оборудованию.  Кроме того, предусматривается введение акциза на природный газ, приобретенный для производства аммиака.  Предлагается изменение режима УСН, направленного на создание условий для плавного и поэтапного перехода на общий режим налогообложения налогоплательщиков, применяющих УСН, а также на борьбу со схемами дробления бизнеса.  С 1 января 2025 года для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, законопроектом предусматривается увеличение предельного размера доходов налогоплательщиков, применяющих УСН, до 450 млн. рублей, а также остаточной стоимости основных средств до 200 млн. рублей, в том числе повышается до 337,5 млн. рублей величина предельного размера доходов организаций в целях перехода на УСН. Указанные величины предельного размера доходов и остаточной стоимости основных средств будут ежегодно индексироваться на коэффициент-дефлятор.  Законопроектом предусмотрена амнистия для налогоплательщиков, готовых отказаться от схем дробления бизнеса – устанавливается порядок проведения прекращения обязанности по уплате налогов, пеней, штрафов (амнистии), не уплаченных в результате дробления бизнеса налогоплательщиков при добровольном отказе такими лицами от дробления бизнеса.  Законопроектом также предусмотрено стимулирование и поддержка малого и среднего предпринимательства в обрабатывающих отраслях за счет снижения страховых взносов. Для плательщиков страховых взносов, признаваемых субъектами малого или среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», основным видом экономической деятельности которых является вид экономической деятельности, включенный в раздел «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, за исключением деятельности по производству напитков, табачных изделий, кокса и нефтепродуктов, металлургическому производству, предлагается начиная с 2025 года установить единый пониженный тариф страховых взносов в размере 7,6%, который будет применяться в отношении части выплат в пользу физического лица, определяемой по итогам каждого календарного месяца как превышение над величиной минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на начало расчетного периода.  Согласно финансово-экономическому обоснованию принятие законопроекта приведет к увеличению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Дополнительные доходы федерального бюджета оцениваются в размере порядка 2,6 трлн. рублей в 2025 году.  Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2025 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не ранее 1-го числа следующего налогового (расчетного) периода по соответствующему налогу (сбору, страховым взносам), за исключением положений, для которых настоящей статьей предусмотрены иные сроки вступления их в силу.  Положения подпункта «в» пункта 27 статьи 2 настоящего Федерального закона распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2024 года.  Условие, установленное подпунктом 27 пункта 1 статьи 183 Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона), применяется в отношении фармацевтической субстанции, полученной (оприходованной) с 1-го числа налогового периода, в котором настоящий Федеральный закон вступил в силу. В отношении фармацевтической субстанции, полученной (оприходованной) до этой даты, указанное условие считается выполненным.  Комитет отмечает, что данным законопроектом по совершенствованию налоговой системы предполагается: расширить прогрессивную шкалу налогообложения по НДФЛ в зависимости от размера годового дохода и вида дохода, полученного налогоплательщиком в налоговом периоде с предложенных сумм превышения годового дохода, увеличить налоговые вычеты для семей с детьми, ввести федеральный инвестиционный налоговый вычет для компаний из приоритетных отраслей, смягчить налоговый режим для производственных компаний в отношении субъектов малого бизнеса в сфере обработки, не работающих с подакцизными товарами, повысить коэффициент на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) (что позволит налогоплательщикам уменьшать налогооблагаемую прибыль), установить налоговую амнистию, возникшую в результате дробления бизнеса налогоплательщиков в налоговые периоды 2022 - 2024 годов при условии добровольного отказа такими лицами от дробления бизнеса в налоговых периодах 2025 и 2026 годов и внести другие важные изменения в части обновления системы налогообложения в Российской Федерации.   1. Проектом федерального закона № 639660-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предлагается внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ) в соответствии с подпунктом «г» пункта 11 Перечня поручений Президента Российской Федерации по реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 марта 2024 года № Пр-616 (далее – Перечень поручений) Правительству Российской Федерации необходимо обеспечить списание двух третей задолженности субъектов Российской Федерации (по состоянию на 1 марта 2024 года) по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, при условии целевого направления высвобождающихся средств на реализацию инфраструктурных проектов и поддержку инвестиций. В целях реализации указанного поручения законопроектом предусматриваются изменения в статью 105 Бюджетного кодекса.   Также предлагается внести изменения, предусматривающие право использования, начиная с 2025 года, субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) экономии средств, предоставляемых в форме межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (бюджета субъекта Российской Федерации), на финансовое обеспечение реализации национальных проектов.  В связи с корректировкой налоговой системы в части налога на доходы физических лиц, налога на прибыль, акцизов, налога на добычу полезных ископаемых, упрощенной системы налогообложения и ряда других налогов предлагается перенаправить часть возникающих дополнительных доходов в федеральный бюджет в целях обеспечения реализации приоритетных задач, поставленных в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и внести ряд изменений в БК РФ.  Законопроектом предусмотрено направление всех дополнительных доходов, возникших в связи с введением прогрессивной шкалы налоговой ставки (свыше 13 процентов), в доход федерального бюджета. В связи с этим выделены новые виды доходов (в том числе - в рамках инвестиционных доходов) с указанием нормативов распределения.  Повышение ставок по налогу на добычу полезных ископаемых на калийные соли, железную руду, апатит-нефелиновые, апатитовые и фосфоритовые руды приведет к росту поступлений в федеральный и региональный бюджеты. В настоящее время норматив распределения по указанным видам налога на добычу полезных ископаемых составляет 83 процента в федеральный бюджет и 17 процентов в бюджеты субъектов Российской Федерации. В целях компенсации возможных выпадающих доходов регионов по налогу на прибыль организаций норматив зачислений в федеральный и бюджеты субъектов Российской Федерации предлагается оставить без изменений.  Аналогичный норматив (83 процента в федеральный бюджет и 17 процентов в бюджеты субъектов Российской Федерации) распределения предлагается предусмотреть для вводимого акциза на природный газ, полученный для производства аммиака, что также позволит избежать возможного снижения поступлений налога на прибыль организаций в региональные бюджеты.  В части акцизов на никотиновое сырье и бестабачную никотинсодержащую смесь для нагревания предлагается зачисление в федеральный бюджет по нормативу 100 процентов, аналогично действующим нормативам от уплаты акцизов на все виды табачной продукции.  В части акцизов на фармацевтическую субстанцию спирта этилового предлагается зачисление в федеральный бюджет по нормативу 100 процентов, так как данный акциз вводится в рамках борьбы с теневым сектором экономики и предполагает, в том числе, предоставление вычетов в случае использования полученной фармацевтической субстанции спирта этилового для производства лекарственных средств.  В целях недопущения нарушения ограничения, предусмотренного пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса по объему муниципального долга законопроектом предлагается продлить до 1 января 2027 года возможность превышения такого ограничения для муниципальных образований, на территориях которых проводились международные спортивные соревнования, решения о проведении которых приняты Президентом Российской Федерации и (или) Правительством Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в отчетном году не превышала 5 процентов объема собственных доходов местных бюджетов, у которых объем муниципального долга на 1 января 2017 года составил более 100 процентов объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.  В целях расширения механизма списания задолженности субъектов Российской Федерации по реструктурированным бюджетным кредитам, предлагается к действующему механизму списания задолженности в объеме поступления в федеральный бюджет налоговых доходов от реализации новых инвестиционных проектов предусмотреть возможность учета страховых взносов, поступающих в бюджеты государственных внебюджетных фондов от новых инвестиционных проектов, реализуемых в сфере туристской деятельности.  В целях совершенствования и развития бюджетного процесса и повышения эффективности и результативности управления расходами федерального бюджета законопроект дополнен положениями, предусматривающими внесение изменений в статьи 192 и 212 Бюджетного кодекса в целях оптимизации состава документов и материалов, представляемых в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.  Предлагается объединить прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период с предварительными итогами социально-экономического развития Российской Федерации за истекший период текущего финансового года и ожидаемыми итогами социально-экономического развития Российской Федерации за текущий финансовый год. Кроме того, предусмотрены изменения в БК РФ, в соответствии с которыми Минфин России и уполномоченный орган осуществляют внесение в Правительство Российской Федерации соответственно проекта федерального закона о федеральном бюджете и проектов федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации в информационной системе «Электронный бюджет».  В целях нормативного закрепления возможности оперативного внесения изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета и лимиты бюджетных обязательств для финансового обеспечения мероприятий по экстренному гуманитарному реагированию, доставке грузов гуманитарной помощи, эвакуации населения, ликвидации последствий стихийных бедствий природного и техногенного характера законопроектом предлагается расширить перечень оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета (сводную бюджетную роспись бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации) без внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете (федеральный закон о бюджете государственного внебюджетного фонда Российской Федерации).  Кроме того, законопроектом предусмотрен ряд иных изменений в БК РФ, носящих уточняющий, редакционный и юридико-технический характер.  Законопроект предлагается ввести в действие со дня его официального опубликования. Отдельные положения законопроекта предлагается ввести в действие с 1 сентября 2024 года и с 1 января 2025 года.  Вводимые новации направлены на совершенствование бюджетных правоотношений. Законопроект создает условия для повышения эффективности бюджетных расходов, в том числе расходов на оказание государственных (муниципальных) услуг.  Принятие и реализация законопроекта не приведут к увеличению расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.  Комитет отмечает, что данным законопроектом устанавливается возможность списания двух третей задолженности субъектов РФ по бюджетным кредитам при условии направления высвобождающихся средств региональных бюджетов на поддержку инвестиций, инфраструктурных проектов, распределение налоговых и неналоговых поступлений, которые направлены на получение дополнительных источников доходов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации, субъекты РФ (муниципальные образования) смогут направлять экономию межбюджетных трансфертов по результатам закупок на реализацию национальных проектов, предлагается предусмотреть право субъектов РФ по установлению в отношении муниципального образования дополнительных ограничений по ежегодному объему расходов местного бюджета, скорректированы процедуры внесения изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета, предложен механизм формирования и утверждения перечня главных администраторов доходов бюджетов посредством информационной системы «Электронный бюджет», оптимизирован состав документов и материалов, предоставляемых в Государственную Думу одновременно с проектом федерального закона о бюджете и другие изменения в сфере совершенствования бюджетных правоотношений.   1. Проект федерального закона **№ 638814-8** «О ежегодной выплате работающим родителям, имеющим двух и более детей» разработан в целях установления права граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, на получение ежегодной выплаты работающим родителям, имеющим двух и более детей (далее - ежегодная выплата), являющихся гражданами Российской Федерации и проживающих на территории Российской Федерации.   Законопроектом предусматривается, что ежегодная выплата выплачивается в случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает 1,5-кратную величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации по месту жительства (пребывания) или фактического проживания заявителя в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» на год, предшествующий году обращения за указанной выплатой.  Ежегодная выплата осуществляется Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации каждому из родителей (усыновителей, опекунов (попечителей) детей в возрасте до 18 лет или возрасте до 23 лет при условии их обучения в общеобразовательной организации, профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования по очной форме обучения (за исключением обучающихся по дополнительным образовательным программам) при отсутствии у заявителя задолженности по уплате алиментов.  Размер ежегодной выплаты определяется в виде разницы между суммой уплаченного налога на доходы физических лиц за год, предшествующий году обращения за указанной выплатой, и суммой налога на доходы физических лиц, рассчитанного с того же дохода по ставке 6 процентов в полном объеме.  Предусматривается, что законопроект вступит в силу с 1 января 2026 года.  Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона «О ежегодной выплате работающим родителям, имеющим двух и более детей», предусматривающего установление новой ежегодной выплаты работающим родителям, имеющим двух и более детей, потребует дополнительные расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета. Объем необходимых дополнительных расходов, по предварительной оценке, составляет 101,1 млрд. рублей в отношении семей, имеющих двух и более детей.  Комитет отмечает, что данным законопроектом благодаря устанавливаемым ежегодным выплатам работающим родителям, имеющим двух и более детей, семьи с детьми с невысоким доходом фактически смогут снизить ставку НДФЛ с 13 % до 6 %, получив семейную налоговую выплату. | Вне плана | **Поправки и предложения к проектам федеральных законов** **№ 638814-8** «О ежегодной выплате работающим родителям, имеющим двух и более детей», **№ 639660-8** «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и **№ 639663-8** «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» **отсутствуют.**  В связи с вышеизложенным, комитет по вопросам бюджета, экономики, финансовой и налоговой политике **предлагает депутатам областного Собрания депутатов поддержать концепцию проекта федерального закона № 639663-8** «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», **проекта федерального закона № 639660-8** «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части реализации отдельных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации) **и проекта федерального закона № 638814-8**  «О ежегодной выплате работающим родителям, имеющим двух и более детей» (об установлении семейной налоговой выплаты) **и принять предложенный проект постановления на внеочередной сессии** Архангельского областного Собрания депутатов. |