**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА № 3**

***по* *вопросам бюджета, экономики, финансовой и налоговой политике* *Архангельского областного Собрания депутатов***

**«08» ноября 2023 года 10:00**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **время (Мск) № п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта**  **(рассматриваемого вопроса)** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **(докладчик)** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта (рассматриваемого вопроса)** | **Соответствие плану деятельности комитета на 2023**  **год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Рассмотрение заключения комитета на проект областного закона **№ пз8/10** «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (**в части прогноза социально-экономического развития Архангельской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и отдельных показателей прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**) | Министерство экономического развития, промышленности и науки Архангельской области/  начальник управления прогнозирования и анализа министерства Осипова Е.М.,  заместитель начальника управления прогнозирования и анализа министерства  Биклян Д. А. | В ПСЭР учтены следующие моменты: скорректированы прогнозные показатели на 2024 год с учетом итогов 2022 года (отчета), имеющейся статистической отчетности за истекший период 2023 года, учтены риски  негативного влияния внешнего санкционного давления, принятые на федеральном уровне целевые ориентиры по уровню инфляции, учтена необходимость перестройки структуры экономики области, переориентации экспортных поставок (в том числе через развитие транспортно-логических коридоров), реализация федеральных и региональных мер поддержки, направленных на обеспечение развития экономики посредством участия в национальных проектах, стимулирование предпринимательской деятельности и инвестиционной активности.  Согласно анализу сложившейся ситуации в Архангельской области за истекшие восемь месяцев и оценки тенденций развития в основных секторах экономики за 2023 год (ожидаемые итоги), предполагается, что будут достигнуты следующие результаты:  Индекс промышленного производства за 2023 год составит 99,7 % к уровню 2022 года.  При этом индекс производства по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» составит 101,4 % к уровню 2022 года, а объем отгруженных товаров, работ и услуг – 50,0 млрд. рублей.  Объем отгруженных товаров обрабатывающих производств составит 346,6 млрд. рублей, индекс производства к уровню 2022 года – 99,2 %, в том числе:  в производстве пищевых продуктов ожидается снижение на -3,7 %, объем отгруженных товаров составит 12,6 млрд. рублей;  в производстве напитков по итогам 2023 года ожидается снижение на -11,9 %, объем отгруженных товаров составит 4,9 млрд. рублей;  объем отгруженных товаров по виду экономической деятельности «Обработка древесины и производство изделий из дерева» составит 39,3 млрд. рублей, индекс производства к уровню 2022 года – 95,9 %;  объем отгруженных товаров по виду деятельности «Производство бумаги и бумажных изделий» составит 103,2 млрд. рублей, индекс производства к уровню 2022 года – 96,1 %;  в производстве прочей неметаллической минеральной продукции (строительных материалов) объем отгруженных товаров составит 4,1 млрд. рублей, по сравнению с уровнем 2022 года объемы производства сократятся на -6,2 %;  индекс производства по виду экономической деятельности «Производство прочих транспортных средств и оборудования» составит, по оценке, 101,3 %.  Инвестиции в основной капитал за 2023 год составят 115,9 млрд. рублей и увеличатся по сравнению с 2022 годом (в сопоставимых ценах) на +0,4 %.  Ввод в действие жилых домов в 2023 году оценивается на уровне 430 тыс. кв. метров общей площади.  Индекс сельскохозяйственного производства за 2023 год составит 100,5 %. Производство продукции в хозяйствах всех категорий составит 13,7 млрд. рублей.  Оборот розничной торговли за 2023 год увеличится (в сопоставимых ценах) к предыдущему году на +1,6 % и составит 342,7 млрд. рублей, оборот общественного питания составит 19,9 млрд. рублей и по сравнению с 2022 годом увеличится на +0,5 % в сопоставимых ценах.  Среднедушевые денежные доходы населения за 2023 год, по оценке, составят 48 971,1 рубля в месяц. Реальные располагаемые денежные доходы увеличатся на +0,2 % по сравнению с 2022 годом.  Среднемесячная начисленная заработная плата за 2023 год составит,  по оценке, 72 146,6 рубля и увеличится по сравнению с 2022 годом на +12 %.  Для обеспечения достоверности показателей в основу проекта областного закона № пз8/10 «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» положен базовый вариант прогноза социально-экономического развития Архангельской области.  Прогноз разработан в двух вариантах: базовом и консервативном. Базовый вариант описывает наиболее вероятный сценарий развития экономики с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер экономической политики.  Наблюдается стабильная тенденция ежегодного снижения численности постоянного населения Архангельской области в среднем на -0,8% в год. Темпы снижения численности сохраняются до 2026 года и немного замедляются к 2026 году. Прогноз численности постоянного населения на 2024 – 2026 годы предполагает, что численность населения Архангельской области будет ежегодно сокращаться.  Среднегодовая численность населения Архангельской области в 2024 году составит по базовому варианту – 953,12 тыс. человек, а к 2026 году сократится до 938,28 тыс. человек.  Показатель продолжительности жизни в 2023 году практически на 2 года выше аналогичного показателя в 2022 году, предположительно в связи со стабилизацией и улучшением эпидемиологических условий и ослаблением распространения коронавирусной инфекции. До 2026 года прогнозируется ежегодный рост продолжительности жизни в среднем на 0,8 - 0,3 года. Несмотря на снижение коэффициента рождаемости в 2023 году относительно 2022 года на -0,57 пунктов, к 2026 году прогнозируется его стабилизация на уровне 7,25.  На фоне ежегодного снижения коэффициента смертности, в том числе на -2,77 пункта по прогнозным итогам 2023 года, ситуация в сфере реализации демографической политики имеет тенденцию к улучшению ситуации. Несмотря на снижение коэффициента смертности, показатель количества умерших человек в 2 раза превышает количество родившихся.  Исходя из анализа сальдо миграции можно прогнозировать замедление ежегодного оттока населения в другие регионы до 2095 человек к 2026 году. Наблюдается падение оценочного показателя в 2023 году (2034 человека) и рост показателя сальдо миграции в 2024 году (2255 человек).  Оценочный показатель валового регионального продукта в 2023 году растет на +9,2% относительно 2022 года и даже учитывая среднегодовую инфляцию, прогнозируемую на уровне 5,58%, наблюдается восстановление валового регионального продукта (далее – ВРП) Архангельской области, что также подтверждается ростом на +3,11 пунктов индекса физического объема в 2023 году. Средний годовой прирост ВРП в 2024 – 2026 годах в диапазоне от 7,24% до 6,34%, реальный физический объем растет одновременно с ВРП к 2025 году, далее темпы роста индекса немного снижаются одновременно с ВРП и в 2026 составят 102,13% к предыдущему году. Рост ВРП в 2024 – 2026 годах предположительно будет связан с реальным ростом инвестиционной активности в Архангельской области. За 2023 год ВРП оценивается в 766,0 млрд. рублей, индекс физического объема к оценке 2022 года 100,8%. В 2026 году, по базовому варианту прогноза, ВРП составит 939,5 млрд. рублей. Основной вклад в прирост показателя по-прежнему принадлежит промышленному производству.  Рост индекса промышленного производства в 2024 году на +5,03 пункта достигается за счет: роста индекса обработки древесины и производства изделий из дерева (на +15,2%), индекса производства прочих транспортных средств и оборудования (судостроение на +8,3%) и индекса ремонта и монтажа машин и оборудования (на +14,2%), индекс производства химических веществ и химических продуктов (на +3,3%). Отрицательная динамика индекса производства складывается в производстве пищевых продуктов -0,7%, а также в производстве машин и оборудования, не включенных в другие группировки.  Рост индекса промышленного производства в сфере добычи полезных ископаемых, водоснабжения, обеспечения электроэнергией соответствует тенденции прошлых лет и существенных изменений не имеет до 2026 года.  В сфере обрабатывающего производства показатель индекса промышленного производства снижается до 99,24% только в 2023 году и имеет положительную динамику в среднесрочном периоде прогноза: в 2024 году –106,1%, в 2025 году –100,8% и достигает значений до 102,04% к 2026 году. В прогнозируемый период 2023 – 2026 годов определяющее влияние на значение индекса промышленного производства будет оказывать вид экономической деятельности «Производство прочих транспортных средств и оборудования» и сопряженные с ним виды экономической деятельности, относящиеся к сфере машиностроения (судостроение и судоремонт), лесопромышленный комплекс, а также добыча полезных ископаемых.  В 2023 году оценочный показатель индекса производства сельскохозяйственной продукции (100,47) практически соответствует использованному при планировании бюджета на 2023 год (100,09). В период 2024–2026 годов в сельском хозяйстве наблюдаются невысокие темпы прироста производства порядка 0,7%.  В 2024 году прогнозируется рост производства в сфере деревообработки – 115,2% относительно уровня 2023 года. В 2025 – 2026 годах ожидается умеренный рост производственных показателей.  В текущем году снижение объема целлюлозно-бумажного производства оценивается на уровне -3,9 % по сравнению с 2022 годом. В 2024 – 2026 годах ожидается нулевая динамика объемов производства по отрасли в целом.  В 2023 году объем химического производства оценивается с небольшим снижением относительно уровня 2022 года на -1,8%. В 2024 – 2026 годах объемы производства в отрасли прогнозируются с приростом в среднем на +3%.  В 2023 году индекс производства транспортных средств и оборудования оценивается на уровне 101,3%. В прогнозируемый период 2024 – 2026 годах также ожидается положительная динамика показателя.  В 2023 году объем жилищного строительства ожидается на уровне 430,0 тыс. кв. метров. В прогнозируемый период ежегодные темпы роста составят 101,1 – 101,2%. Прогноз объем ввода жилья на 2024 – 2026 годы подготовлен с учетом необходимости достижения показателя, установленного для Архангельской области федеральным проектом «Жилье» национального проекта «Жилье и городская среда».  Протяженность, плотность автомобильных дорог и ввод новых до 2026 года не планируется, ежегодно снижается количество единиц транспорта, в особенности у физических лиц. Таким образом, нагрузка на автомобильные дороги снижается.  Оценочные показатели по виду деятельности «Строительство» в стоимостном выражении и в процентном соотношении к предыдущему году в 2023 году соответствуют запланированным при формировании бюджета на 2023 год. Существенный рост показателя ввода в действие жилых домов не планируется вплоть до 2026 год.  Среднегодовой оценочный показатель индекса потребительских цен (105,58%) оказался существенно ниже ожидаемого при формировании бюджета на 2023 год. Оценочный показатель инфляции к декабрю 2023 года практически соответствует используемому уровню инфляции при формировании бюджета на 2023 год.  К 2024 году планируется замедление среднегодового темпа роста инфляции до 5,14% и к 2025 – 2026 годам ожидается стабилизация этого показателя на уровне 4%.  При этом рост тарифов на электроэнергию в 2023 году будет существенно превышать темпы инфляции (11,06%) за счет роста тарифов населению на +13,5% и прочим потребителям на +15,4%. К 2026 году тенденция роста тарифов на электроэнергию приблизиться к инфляционным процессам на уровне 4%.  Восстановление оборотов розничной торговли, общественного питания и объема платных услуг населению происходит медленнее, чем ожидалось при формировании бюджета в 2023 году. Решающую роль сыграли инфляционные процессы и внешние факторы. Тем не менее, уже к 2024 году ожидается возврат к положительной тенденции потребительского спроса в среднем на 2,7 -2,5% в год вплоть до 2026 года.  В 2023 году ожидается рост на +1,2 % числа малых и средних предприятий на фоне менее существенного роста среднесписочной численности работников малых и средних предприятий (+0,7%) и несущественного роста оборотов (+0,52%), что может указывать на тенденцию создания новых микро предприятий с малой численностью работников. К 2026 году значимых изменений показателей в сфере малых и средних предприятий не ожидается.  К концу 2023 года ожидается восстановление показателя объема инвестиций (до 100,36%) за счет стремительного роста частных инвестиций до 116,37% относительно низкого показателя 2022 года (снижение частных инвестиций порядка 30% в 2022 году). В 2024 – 2026 годах прогнозируется положительная динамика показателя.  В 2024 году прогнозируется постепенное восстановление инвестиционной активности, в том числе частных инвестиций (примерно на +6%) и дальнейшая стабилизация до 2026 года. К 2026 году доля частных инвестиций в общем объеме увеличиться с +73,9% до +75,1% в общей структуре объема инвестиций.  Инвестиционному росту в регионе будет способствовать реализация проектов в сфере транспорта и логистики, судостроения и судоремонта, добычи полезных ископаемых, а также в сфере строительства.  Основной из показателей, используемых при формировании бюджета, является прибыль прибыльных организаций, которая демонстрирует к концу 2023 года рост на +11,98% относительно показателя 2022 года и прогнозного показателя 2023 года. В 2024 году – 2025 годах ожидается рост прибыли на +8,5% и +5,7% соответственно, что существенно превышает уровень инфляции. Прогнозируется положительная тенденция роста налоговых доходов.  Ожидаемый в 2023 году рост доходов населения на +5,60% соответствует среднегодовому уровню инфляции за этот же период, что также подтверждается величиной (100,0%) реальных располагаемых доходов населения с учетом инфляции и за вычетом регулярных платежей (налогов и процентов по кредитам). Следует отметить, что фактического роста реального дохода в 2023 году не будет, учитывая инфляционный фактор по всем видам доходов.  В 2024 году прогнозируется продолжение положительной тенденции роста денежных доходов на +7,66% и реальных располагаемых доходов на +2,4%. В 2025 – 2026 годах: реальные доходы населения будут расти быстрее инфляции на 2,0 - 2,5 пункта, что может быть связано, в том числе и с ускорением роста величины прожиточного минимума.  При этом темпы роста расходов населения совпадают с ростом доходов, то есть отсутствует тенденция сбережения и накопления финансов в семейных хозяйствах. В структуре расходов 80-90% составляют покупка товаров, работ, услуг.  Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2021 году составила 11,7% от общей численности населения Архангельской области, в 2022 году – 10,9%. Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2023 году оценивается на уровне 10,4%, что на -0,5% пункта меньше, чем в 2022 году. По предварительной оценке, тенденция на уменьшение сохранится в дальнейшем, и к 2026 году численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума составит 8,9%.  Ситуация на рынке труда будет оставаться стабильной до 2026 года. При этом среднегодовой уровень безработицы незначительно повысится с +5,5% от рабочей силы в 2022 году до +5,67% в 2023 году, но к 2026 году снизиться до уровня -5,47%, что ниже уровня 2022 года.  Численность трудовых ресурсов и занятых в экономике в 2023 – 2026 годах будет постепенно снижаться с 530,4 тыс. человек до 524,07 тыс. человек (трудовые ресурсы) и с 474 тыс. человек до 468,38 тыс. человек соответственно.  Одновременно со снижением численности трудовых ресурсов замедляются темпы роста среднемесячного дохода от трудовой деятельности с 12 % в 2023 году до 6,6 % в 2026 году.  В январе – июле 2023 года прирост фонда заработной платы  к аналогичному периоду 2022 года составил +8,9%, среднемесячная заработная плата выросла на +11,4%. В 2023 году фонд начисленной заработной платы оценивается на уровне 281,8 млрд. рублей с приростом к уровню 2022 года на +11,3%. В 2024 году фонд начисленной заработной платы, по базовому варианту прогноза, составит 303,9 млрд. рублей, при этом среднемесячная заработная плата возрастет на +7,9%. В 2026 году фонд заработной платы, по базовому варианту прогноза, возрастет до 346,3 млрд. рублей.  Количество образовательных организаций, в том числе дошкольных, остается постоянным вплоть до 2026 года на фоне стойкой тенденции снижения численности обучающихся по всем видам образовательных организаций.  Постепенно снижается обеспеченность больничными койками на 0,65-0,27% в год. В 2024 и 2026 году наблюдается положительная тенденция роста численности врачей на 150 и 140 человек соответственно. Численность среднего медицинского персонала вырастет только в 2024 году на 270 человек (2,18%).  Рассмотрев отдельные показатели ПСЭР Ненецкого автономного округа, комитет отмечает соответствие тенденции ежегодного изменения индекса физического объема валового регионального продукта Ненецкого автономного округа в прогнозируемом периоде общероссийской тенденции постепенного восстановления экономики.  Среднегодовая численность постоянного населения в Ненецком автономном округе по итогам 2023 года прогнозируется на уровне 41,4 тыс. человек с перспективой роста в 2026 году до уровня 41,6 тыс. человек.  ВРП в основных ценах и его физический объем растут волнообразно в 2024 году (на +5,4% и +1,72% соответственно) и в 2026 году (на +1,2% и +0,72% соответственно). По итогам 2023 года ожидается спад на -1,43 индекса физического объема ВРП и на -13% ВРП в основных ценах. К 2026 году показатель валового регионального продукта НАО (446,6 млрд. рублей) не сможет восстановиться до уровня 2022 года (476,3 млрд. рублей).  Динамика изменения индекса промышленного производства соответствует пессимистичному прогнозу по ВРП.  Среди производств важнейших продуктов основной вклад в отрицательную динамику индекс промышленного производства в 2023 года вносят: добыча нефти (-2%, в том числе -4,2% по соглашению о разделе), улов рыбы и морепродуктов (-32,3%) относительно 2022 года. Снижение объема добычи нефти по соглашению о разделе продукции сохраняется до 2026 года на 21-22% в среднем за год.  Среднегодовой индекс потребительских цен НАО соответствует аналогичному показателю по Архангельской области на 2025 и 2026 года.  Прибыль прибыльных организаций по оценке на 2023 год упадет в 2 раза относительно 2022 года (с 103,7 млрд. рублей до 46,09 млрд. рублей). Восстановление показателя прибыль прибыльных организаций начнется в 2024 году (рост на +24%) и к 2026 году достигнет 65,1 млрд. рублей, что составит всего 62,7% относительно высокой базы 2022 года.  По соглашению о разделе продукции (прибыль организаций при выполнении соглашений о разделе продукции) демонстрируется отрицательная тенденция – ежегодное снижение на 13-38%.  Среднесписочная численность работников организаций медленно растет к 2026 году на 0,35-0,86% в год. Динамика изменения среднемесячной заработной платы одного работника и фонда оплаты труда схожа с динамикой аналогичного показателя по Архангельской области.  Комитет отмечает, что ухудшение внешних условий и рост реальной годовой инфляции может привести в 2024 году к продолжению тенденции сокращения объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования. В условиях бюджетных ограничений это потребует отдельного внимания к формированию благоприятных условий для частных инвестиций и оказания мер государственной поддержки инвесторам. Кроме того, определенный риск повышения уровня инфляции влечет рост тарифов естественных монополий с темпом выше прогнозного уровня инфляции.Сохраняются риски превышения в 2024 году уровня инфляции.  Еще одной проблемой может являться в среднесрочном периоде рост среднегодового индекса потребительских цен на товары и услуги, в том числе с учетом реального роста цен, который наблюдается в текущем периоде, на фоне санкционного давления, ослабления курса рубля, и имеющегося роста спроса населения на товары длительного пользования и хранения.  Кроме того, имеется риск нехватки рабочей силы, связанный со снижением показателя наличия трудовых ресурсов в отдельных секторах экономики, обусловленный, в том числе отвлечением из экономики части мужского населения активных возрастов, особенно высококвалифицированных работников.  Темпы роста реальных заработных плат в среднесрочной перспективе будут зависеть от экономических возможностей бизнеса и уровня инфляции.  Сложившаяся в настоящее время ситуация с повышением ключевой ставки Центральным банком Российской Федерации (Банком России) на 2 процентных пункта до 15 % в текущем периоде может привести к росту процентных ставок и повлиять на стоимость кредитных продуктов, в том числе по ипотечным и потребительским кредитам, а также коммерческим кредитам, что может негативно сказаться на инвестиционной активности, а принимаемые меры бюджетного стимулирования могут сработать лишь в ограниченном количестве отраслей экономики.  Комитет отмечает, что представленный ПСЭР содержит широкий спектр показателей, в том числе показателей, требующихся для расчета основных параметров областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.  Положительная динамика показателей устойчивого социально-экономического развития области, заложенная в базовый варианте ПСЭР, достижима при эффективном выполнении мероприятий, предусмотренных государственными программами, входящими в них региональными проектами, направленными на достижение результатов (показателей) федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, реализуемых на территории Архангельской области.  Прогноз социально-экономического развития Архангельской области, положенный в основу законопроекта, подготовлен в условиях неопределенности, прежде всего геополитической ситуации, которая приводит к нестабильности внешних условий, что неизбежно делает прогнозные оценки в значительной мере условными. | В соответствии с планом | Комитет считает возможным рекомендовать Правительству Архангельской области:  продолжить работу по анализу основных рисков, отраженных в ПСЭР, и возможностей снижения степени их влияния на отдельные отрасли экономики Архангельской области в целях обеспечения ее устойчивого роста;  в ближайшей перспективе осуществлять сбалансированную бюджетную политику, дополнительно проработать меры, которые могли бы предотвратить указанные риски.  На основании изложенного, комитет отмечает, что **прогноз социально-экономического развития Архангельской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и отдельных показателей прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, может рассматриваться в качестве основы для формирования областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**, и **рекомендует депутатам заслушать и одобрить его**. |
| 2. | Рассмотрение ходатайства о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов | Ходатайство руководителя УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу Асадуллина М.Н./  Годзиш И.В. | Заслушали председателя комитета Годзиша И.В. о заслугах, награждаемых работников налоговых органов. | Вне плана | Комитет рекомендовал наградить Почетной грамотой Архангельского областного Собрания 5-ть работников налогового органа. |
| 3. | Рассмотрение ходатайства об объявлении Благодарности  Архангельского областного Собрания депутатов | Ходатайство руководителя УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу Асадуллина М.Н./  Годзиш И.В. | Заслушали председателя комитета Годзиша И.В. о ходатайстве руководителя УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу об объявлении Благодарности Архангельского областного Собрания депутатов работникам налоговых органов. | Вне плана | Комитет рекомендовал объявить Благодарность Архангельского областного Собрания депутатов 7-ми работникам налогового органа. |