**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА ПО ВОПРОСАМ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ,   
МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И РАЗВИТИЮ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

№ 1 от 16 октября 2023 года

9.15

кабинет № 505

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проекта**  **нормативного**  **правового акта/**  **рассматриваемого вопроса** | **Субъект законодательной инициативы/докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта/ рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану законотворческой деятельности  на 2023 год** | **Результаты**  **рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | **О проекте областного закона № пз7/1005 «О внесении изменений в областной закон «О бесплатной юридической помощи, правовом информировании и правовом просвещении в Архангельской области» (*первое чтение*)** | Губернатор Архангельской  области  Цыбульский А.В./ заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области  Андреечев И.С. | Законопроект разработан в целях реализации в областном законе положений федеральных законов.  Областной закон «О бесплатной юридической помощи, правовом информировании и правовом просвещении в Архангельской области» дополняется новой статьей 9.1, регламентирующей оказание бесплатной юридической помощи нотариусами.  Вступающими в силу с 1 января 2024 года изменениями в областном законе предусматривается компенсация размера оплаты нотариального действия по бесплатному удостоверению доверенности на представление интересов гражданина, имеющего право на бесплатную юридическую помощь, в судах, государственных и муниципальных органах, организациях за счет средств областного бюджета.  Уполномоченный исполнительный орган государственной власти Архангельской области в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью наделяется полномочиями по определению размера компенсации оплаты нотариальных действий, совершенных нотариусами бесплатно в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи; осуществлению указанной компенсации.  В целях обеспечения компенсации оплаты нотариальных действий, совершенных нотариусами бесплатно в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, предусматривается, что вышеуказанный уполномоченный орган и нотариальная палата Архангельской области вправе заключить соглашение о взаимодействии по вопросам оказания бесплатной юридической помощи.  Предусматривается, что государственное юридическое бюро Архангельской области и адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, представляют в судах, государственных и муниципальных органах, организациях интересы граждан, являющихся истцами (заявителями) при рассмотрении дел  о защите наследственных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.  Со дня официального опубликования областного закона государственное юридическое бюро Архангельской области и адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, будут осуществлять правовое консультирование в устной и письменной форме и составлять заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера в случае защиты прав и законных интересов детей-инвалидов.  Принятие областного закона потребует внесения изменений в областной закон от 20 декабря 2022 года № 655-40-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».  В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту дополнительные расходы областного бюджета на реализацию областного закона потребуются с 2025 года. Дополнительные расходы областного бюджета на реализацию законопроекта ежегодно составят ориентировочно 495000 рублей.  На законопроект получены положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области.  Поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений по законопроекту из администраций городских округов Архангельской области «Город Коряжма», «Мирный», администраций Вилегодского, Шенкурского муниципальных округов Архангельской области, администрации Вельского муниципального района Архангельской области, председателя городского Совета депутатов «Мирный», председателя Собрания депутатов Вилегодского муниципального округа Архангельской области, председателя Собрания депутатов Шенкурского муниципального округа Архангельской области, председателя Собрания депутатов Вельского муниципального района Архангельской области. | вне плана | Рекомендовать принять законопроект в первом чтении на очередной, 2-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 2 | **О проекте областного закона № пз7/1008 «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (*первое чтение*)** | Губернатор Архангельской  области  Цыбульский А.В./ заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области  Андреечев И.С. | Законопроект разработан в целях реализации в областном законе положений Федерального закона от 4 августа 2023 года № 420-ФЗ  «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»  и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», вступившего  в силу 15 августа 2023 года.  Законопроектом предлагается определить порядок согласования проектов соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области (проекты соглашений, соглашения) аналогично действующему порядку согласования проектов соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований Архангельской области.  Согласно законопроекту проект соглашения до его подписания направляется органом местного самоуправления муниципального образования Архангельской области в Правительство Архангельской области.  После этого уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области в сфере международных связей Архангельской области с учетом замечаний и предложений заинтересованных исполнительных органов государственной власти Архангельской области подготавливается заключение на проект соглашения.  С учетом этого заключения Правительством Архангельской области принимается решение о согласовании проекта соглашения (с изложением замечаний и предложений к проекту соглашения или без них) или об отказе в согласовании проекта соглашения с указанием причин для отказа.  На законопроект получены положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области.  Поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений  по законопроекту главы городского округа Архангельской области «Город Коряжма», исполняющего обязанности главы и исполняющего обязанности председателя городского Совета городского округа Архангельской области «Мирный», главы администрации Устьянского муниципального округа Архангельской области, главы администрации и председателя Собрания депутатов Вельского муниципального района Архангельской области, главы администрации муниципального образования Онежский муниципальный район Архангельской области. | вне плана | Рекомендовать принять законопроект в первом чтении на очередной, 2-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 3 | **О проекте областного закона № пз7/1017 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере государственного управления» (*первое чтение*)** | Губернатор Архангельской области  Цыбульский А.В./ заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области  Андреечев И.С. | Законопроект разработан в целях:  совершенствования правового регулирования отношений, связанных  с пенсионным обеспечением лиц, замещавших государственные должности и должности государственной гражданской службы Архангельской области, муниципальные должности и должности муниципальной службы муниципальных образований Архангельской области (далее – бывшие служащие);  совершенствования правовых и организационных основ поощрения наградами в Архангельской области (далее – награды);  реализации в областном законе «Об Общественной палате Архангельской области» части 1 статьи 9 Федерального закона от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», согласно которой общественная палата субъекта Российской Федерации возмещает расходы, связанные с осуществлением полномочий членов соответствующей общественной наблюдательной комиссии, и оказывает содействие в материально-техническом и информационном обеспечении деятельности соответствующей общественной наблюдательной комиссии.  В настоящее время областными законами от 4 апреля 1996 года  № 40-22-ОЗ «О государственном пенсионном обеспечении лиц, замещавших государственные должности Архангельской области, должности государственной гражданской службы Архангельской области»  и от 16 апреля 1998 года № 68-15-ОЗ «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности, должности муниципальной службы муниципальных образований Архангельской области» (далее соответственно – областной закон № 40-22-ОЗ, областной закон № 68-15-ОЗ) предусмотрено, что пенсия за выслугу лет устанавливается, если бывший служащий после прекращения полномочий (увольнения)  не замещал иных государственных или муниципальных должностей, должностей государственной гражданской или муниципальной службы, должностей военной службы или должностей государственной службы иных видов, в связи с замещением которых он имеет право на пенсию за выслугу лет в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок и условия установления (назначения) такой пенсии.  Формулировки пункта 2.2 статьи 1 областного закона № 40-22-ОЗ  и пункта 4 статьи 1 областного закона № 68-15-ОЗ по своему буквальному смыслу не исключают полностью возможности получать несколько пенсий за выслугу лет за один и тот же стаж государственной (муниципальной) службы.  Такая возможность в настоящее время формально существует, когда лицо, будучи получателем пенсии за выслугу лет в связи с замещением иных государственных или муниципальных должностей, иных должностей государственной гражданской или муниципальной службы, должностей военной службы или должностей государственной службы иных видов, устраивается на государственную гражданскую службу Архангельской области (муниципальную службу муниципального образования Архангельской области), а затем обращается за установлением пенсии за выслугу лет в уполномоченный орган государственной власти Архангельской области (орган местного самоуправления муниципального образования Архангельской области).  Законопроектом предлагается исключить такую возможность. Предлагаемые изменения способствуют более последовательному применению принципа невозможности установления нескольких пенсий за выслугу летза один и тот же стаж государственной (муниципальной) службы.  Областными законами № 40-22-ОЗ и № 68-15-ОЗ предусмотрено,  что пенсия за выслугу лет устанавливается, если бывшие служащие замещали государственные должности и должности государственной гражданской службы Архангельской области, муниципальные должности и должности муниципальной службы муниципальных образований Архангельской области не менее 12 полных месяцев подряд непосредственно перед прекращением полномочий (увольнением).  Законопроектом предлагается распространить действие условия  о 12-месячной службе непосредственно перед прекращением полномочий (увольнением) на ситуации, когда после установления пенсии за выслугу лет бывший служащий обращается за перерасчетом ее размера исходя из нового оклада денежного содержания (денежного вознаграждения).  Законопроектом предлагается определить в рамках областного закона «Об Общественной палате Архангельской области» гарантии деятельности членов общественной наблюдательной комиссии Архангельской области, предусмотрев, что члены общественной наблюдательной комиссии вправе получать компенсацию понесенных за счет собственных средств расходов в связи с осуществлением ими полномочий члена общественной наблюдательной комиссии.  На законопроект получены положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.  По законопроекту поступили предложения главы городского округа Архангельской области «Северодвинск».  Поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений  по законопроекту главы городского округа Архангельской области «Мирный», администрации муниципального образования Ленский муниципальный район Архангельской области, председателя Собрания депутатов Вельского муниципального района Архангельской области. | вне плана | Рекомендовать принять законопроект в первом чтении на очередной, 2-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 4 | **О проекте областного закона № пз7/1006 «О внесении изменений в отдельные областные законы и о признании утратившими силу отдельных областных законов  в связи с созданием Красноборского муниципального округа Архангельской области и Пинежского муниципального округа Архангельской области» (*первое чтение*)** | Губернатор Архангельской  области  Цыбульский А.В./ заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев И.С. | Законопроект разработан в связи с созданием в Архангельской области с 1 июня 2023 года Красноборского муниципального округа Архангельской области (областной от 31 мая 2023 года № 714-44-ОЗ)  и с 9 июня 2023 года Пинежского муниципального округа Архангельской области (областной закон от 9 июня 2023 года № 719-внеоч.-ОЗ).  Законопроектом предлагается учесть в отдельных областных законах образование Красноборского и Пинежского муниципальных округов Архангельской области, а также признать утратившими силу отдельные областные законы, связанные с разграничениями объектов муниципальной собственности между Красноборским и Пинежским муниципальными районами Архангельской области и поселениями, входящими в их состав, с преобразованием отдельных поселений, входящих в состав Пинежского муниципального района Архангельской области, а также с роспуском советов депутатов отдельных поселений, входящих в состав Пинежского муниципального района Архангельской области.  На законопроект получены положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области.  Поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений по законопроекту из администраций городских округов Архангельской области «Город Коряжма», «Мирный», администраций Шенкурского  и Красноборского муниципальных округов Архангельской области, администрации Вельского муниципального района Архангельской области, председателя Собрания депутатов Шенкурского муниципального округа Архангельской области, председателя Собрания депутатов Вельского муниципального района Архангельской области. | вне плана | Рекомендовать принять законопроект в первом чтении на очередной, 2-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 5 | **О проекте постановления Архангельского областного Собрания депутатов  № пп8/9 «Об утверждении соглашения о взаимодействии между Архангельским областным Собранием депутатов и Общественной палатой Архангельской области»** | Председатель комитета по вопросам государственного управления, местному самоуправлению и развитию институтов гражданского общества Чесноков И.А. | В соответствии с положением статьи 4 областного закона от 14 марта 2007 года № 320-16-ОЗ «О договорах и соглашениях Архангельской области» к соглашениям Архангельской области, заключаемым  от имени Архангельского областного Собрания депутатов, относятся соглашения с Общественной палатой Архангельской области, в том числе в целях исполнения отдельных областных законов.  Проектом постановления предлагается утвердить соглашение о взаимодействии между Архангельским областным Собранием депутатов  и Общественной палатой Архангельской области. | вне плана | Рекомендовать принять предложенный проект постановления на очередной, 2-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 6 | **О проекте постановления Архангельского областного Собрания депутатов  № пп8/5 «О назначении представителя Архангельского областного Собрания депутатов восьмого созыва  в ассоциации «Совет муниципальных образований Архангельской области»** | Председатель Архангельского областного Собрания депутатов Прокопьева Е.В./  председатель комитета по вопросам государственного управления, местному самоуправлению и развитию институтов гражданского общества  Чесноков И.А. | В соответствии со статьей 6 областного закона от 21 декабря  2010 года № 240-18-ОЗ «О полномочиях органов государственной власти Архангельской области по взаимодействию с ассоциацией «Совет муниципальных образований Архангельской области» для обеспечения взаимодействия Архангельское областное Собрание депутатов вправе назначить своего представителя в ассоциации «Совет муниципальных образований Архангельской области».  Проектом постановления предлагается назначить депутата Архангельского областного Собрания депутатов Чеснокова И.А. представителем Архангельского областного Собрания депутатов восьмого созыва в ассоциации «Совет муниципальных образований Архангельской области». | вне плана | Рекомендовать принять предложенный проект постановления на очередной, 2-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 7 | **О проекте постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп8/17 «О представителях Архангельского областного Собрания депутатов восьмого созыва в постоянных комитетах Парламентской Ассоциации Северо-Запада России»** | Председатель Архангельского областного Собрания депутатов Прокопьева Е.В./  председатель комитета по вопросам государственного управления, местному самоуправлению и развитию институтов гражданского общества  Чесноков И.А. | Проектом постановления предлагается на основании главы XXV Регламента Архангельского областного Собрания депутатов включить в составы одиннадцати постоянных комитетов Парламентской Ассоциации Севро-Запада России представителей Архангельского областного Собрания депутатов восьмого созыва. | вне плана | Рекомендовать принять предложенный проект постановления на очередной, 2-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 8 | **О поддержке проектов федеральных законов, инициатив и обращений органов государственной власти субъектов Российской Федерации** | Председатель комитета по вопросам государственного управления, местному самоуправлению и развитию институтов гражданского общества  Чесноков И.А. | Проект федерального закона № 418126-8 «О внесении изменений  в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части осуществления закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у социально ориентированных некоммерческих организаций), внесен группой депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.  Законопроект направлен на установление правовых основ, позволяющих социально ориентированным некоммерческим организациям (далее – СОНКО) иметь преимущества в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц наравне с субъектами малого  и среднего предпринимательства (далее – МСП).  Согласно [части 2.1 статьи 2](consultantplus://offline/ref=E8A805EFF8D056E4CDDABD5621C01F9F13B24A06358E7C50001C029EFFDDCFFFBFDFC7B0DE53705C5EF7FF395E4559AFED41241CE6f9J5I) Федерального закона от 12 января  1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» СОНКО признаются некоммерческие организации, осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, предусмотренные [статьей 31.1](consultantplus://offline/ref=E8A805EFF8D056E4CDDABD5621C01F9F13B24A06358E7C50001C029EFFDDCFFFBFDFC7B0DF53705C5EF7FF395E4559AFED41241CE6f9J5I) Закона № 7-ФЗ.  Согласно [статье 31.1](consultantplus://offline/ref=E8A805EFF8D056E4CDDABD5621C01F9F13B24A06358E7C50001C029EFFDDCFFFBFDFC7B0DF53705C5EF7FF395E4559AFED41241CE6f9J5I) Закона № 7-ФЗ СОНКО могут получать поддержку от органов государственной власти и органов местного самоуправления при условии осуществления ими деятельности, в том числе по социальному обслуживанию, социальной поддержке и защите граждан, охране окружающей среды и защите животных, профилактике социально опасных форм поведения граждан, формированию в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.  Таким образом, СОНКО осуществляют весьма значимые для общества виды деятельности.  Согласно [части 4 статьи 27](consultantplus://offline/ref=E8A805EFF8D056E4CDDABD5621C01F9F13B24D0534887C50001C029EFFDDCFFFBFDFC7B0DC5778090BB8FE651B114AAFEC41271CFA9435F4f3JFI) Федерального закона от 5 апреля  2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупок преимущества предоставляются  в том числе СОНКО.  Преимущества выражаются в обязании заказчиков осуществлять закупки у субъектов МСП и СОНКО в объеме не менее чем 25% совокупного годового объема закупок, проводимых в рамках [Закона](consultantplus://offline/ref=E8A805EFF8D056E4CDDABD5621C01F9F13B24D0534887C50001C029EFFDDCFFFADDF9FBCDD5665090FADA8345Df4J7I) № 44-ФЗ.  Данные меры призваны стимулировать заказчиков к осуществлению закупок у развивающих субъектов предпринимательства в целях поддержки имущественного положения последних.  [Законопроектом](consultantplus://offline/ref=E8A805EFF8D056E4CDDAA1453CC01F9F15B44F0C31807C50001C029EFFDDCFFFBFDFC7B0DC577B080EB8FE651B114AAFEC41271CFA9435F4f3JFI) предлагается установить, что оказание поддержки СОНКО осуществляется в форме осуществления закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у СОНКО в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения нужд отдельных видов юридических лиц. Также предусматривается, что в совокупном годовом объеме закупок, учитываемом при осуществлении закупок в рамках [Закона](consultantplus://offline/ref=E8A805EFF8D056E4CDDABD5621C01F9F13B24A0C328F7C50001C029EFFDDCFFFADDF9FBCDD5665090FADA8345Df4J7I) № 223-ФЗ, учитываются закупки с участием не только субъектов МСП,  но и СОНКО.  Предлагаемые [законопроектом](consultantplus://offline/ref=E8A805EFF8D056E4CDDAA1453CC01F9F15B44F0C31807C50001C029EFFDDCFFFBFDFC7B0DC577B080EB8FE651B114AAFEC41271CFA9435F4f3JFI) изменения позволят расширить спрос  на товары, работы и услуги СОНКО, увеличить их объем, а также повысить их качество посредством обеспечения условий для эффективной деятельности и развития данных субъектов.  Помимо этого, нововведения позволят заказчикам, осуществляющим закупки в рамках [Закона](consultantplus://offline/ref=E8A805EFF8D056E4CDDABD5621C01F9F13B24A0C328F7C50001C029EFFDDCFFFADDF9FBCDD5665090FADA8345Df4J7I) № 223-ФЗ, учитывать закупки, в которых участниками являются СОНКО, в совокупном годовом объеме закупок, осуществляемом с участием субъектов МСП. | вне плана | Рекомендовать поддержать проект федерального закона № 418126-8  «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на очередной, 2-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 9 | **О плане работы комитета на ноябрь 2023 года** | Председатель комитета по вопросам государственного управления, местному самоуправлению и развитию институтов гражданского общества  Чесноков И.А. | Членами комитета обсуждены предложения по мероприятиям для включения в план работы комитета на ноябрь 2023 года. | по плану | Перенести рассмотрение вопроса на следующее заседание комитета |