

РЕКОМЕНДАЦИИ
депутатских слушаний
Архангельского областного Собрания депутатов
по вопросу «О практике реализации молодежной политики
в Архангельской области»

20 мая 2024 года

Государственная молодежная политика – направление деятельности Российской Федерации, представляющее собой систему мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового и научного характера, реализуемых на основе взаимодействия с институтами гражданского общества и гражданами, активного межведомственного взаимодействия, направленных на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи, расширение возможностей для эффективной самореализации молодежи и повышение уровня ее потенциала в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности страны, а также упрочения ее лидерских позиций на мировой арене.

В 2020 году в Конституции Российской Федерации по итогам общероссийского голосования закреплены понятия «молодежная политика» и «добровольчество».

Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» определил полномочия органов публичной власти на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, а также закрепил увеличение возраста молодых людей до 35 лет.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» одна из семи целей обозначена как «реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности». Среди установленных целевых показателей – увеличение доли молодых людей, вовлеченных в добровольческую и общественную деятельность, а также молодых людей, участвующих в программах, направленных на профессиональное, личностное развитие и патриотическое воспитание.

В Архангельской области по состоянию на 1 января 2023 года численность молодежи составляла 225 260 человек (23,4 процента от общей численности населения). Ежегодно в Архангельской области происходит снижение численности населения, это касается и молодежи. Основными причинами снижения доли молодого населения в Архангельской области являются низкий уровень рождаемости и миграционные настроения молодежи.

Реализация молодежной политики в Архангельской области осуществляется агентством по делам молодежи Архангельской области, подведомственными ему государственными учреждениями Архангельской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, Молодежным правительством Архангельской области, Молодежным парламентом при Архангельском областном Собрании депутатов, иными органами молодежного самоуправления, молодежными и детскими общественными объединениями в Архангельской области, инициативными группами и активистами. В сфере молодежной политики работает более 340 человек.

В целях эффективной реализации государственной молодежной политики в Архангельской области принят областной закон от 20 сентября 2005 года № 83-5-ОЗ «О молодежной политике и государственной поддержке российского движения детей и молодежи в Архангельской области», который определил механизм реализации основных направлений молодежной политики с учетом социальных потребностей молодежи, национальных традиций, региональных, местных и этнокультурных особенностей Архангельской области.

Организация работы с молодежью в регионе осуществляется в соответствии с государственной программой Архангельской области «Молодежь Поморья» (утверждена постановлением Правительства Архангельской области от 9 октября 2020 года № 659-пп), содержащей цели, задачи, показатели реализации молодежной политики до 2026 года с механизмами их достижения. В рамках государственной программы обеспечивается достижение цели «Возможности для самореализации и развития талантов». Объем финансирования госпрограммы ежегодно растет, в 2024 году его значение составляет 811 млн рублей.

Во всех муниципальных образованиях Архангельской области (далее – муниципальные образования) приняты муниципальные программы в сфере молодежной политики, что позволяет реализовывать направления государственной молодежной политики на всей территории Архангельской области.

Вместе с тем по результатам выездных заседаний комитета Архангельского областного Собрания депутатов по вопросам государственного управления, местному самоуправлению и развитию институтов гражданского общества, проведенных в ряде муниципальных образований (городские округа Архангельской области «Город Коряжма», «Котлас»; Котласский, Красноборский, Вилегодский, Мезенский, Лешуконский, Пинежский муниципальные округа Архангельской области, Онежский муниципальный район Архангельской области) в 2023 – 2024 годах в целях обобщения практики реализации молодежной политики в Архангельской области, выявлен ряд проблемных вопросов.

В большинстве муниципальных образований сформированы система работы с молодежью, а также система молодежного самоуправления,

включающая в себя созданные при главах муниципальных образований советы молодежи (советы по делам молодежи). Однако функционирование данной системы не всегда эффективно.

Особо остро стоит вопрос в области кадровой политики: в администрациях некоторых муниципальных районов и муниципальных округов Архангельской области отсутствуют специалисты по работе с молодежью. Муниципальные образования в недостаточной степени принимают участие в конкурсах для получения субсидий (грантовой поддержки), что зачастую связано с отсутствием информации о проведении данных конкурсов, необходимой подготовки специалистов по работе с молодежью для участия в конкурсных процедурах. Работа советов по делам молодежи осуществляется не на плановой основе, носит периодический характер. Следует активнее вовлекать молодежь в структуру молодежного самоуправления для участия в реализации государственной молодежной политики.

В целях расширения возможностей для самореализации и создания условий для раскрытия потенциала молодежи в интересах развития Архангельской области, сохранения и укрепления духовно-нравственных ценностей среди молодежи, воспитания чувства патриотизма и гражданской ответственности 2024 год объявлен Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В. Годом молодежи в Архангельской области.

Учитывая изложенное, исходя из необходимости совершенствования законодательства в сфере молодежной политики в целях дальнейшего развития правовых, экономических и организационных условий для реализации потенциала молодежи Архангельской области, а также по итогам состоявшихся обсуждений участники депутатских слушаний рекомендуют:

1. Правительству Архангельской области:

1) рассмотреть вопрос о разработке Концепции реализации государственной молодежной политики в Архангельской области на среднесрочную перспективу (до 2030 года) в целях создания единой системы государственной молодежной политики в Архангельской области, определения приоритетных направлений и основных механизмов ее реализации;

2) проработать совместно с Архангельским областным Собранием депутатов вопрос о внесении изменений в законодательство Архангельской области, в том числе в связи с принятием Федерального закона от 22 апреля 2024 года № 95-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации», направленного на повышение мотивации у молодежи к активному построению карьеры, а также адаптацию молодых граждан на первом рабочем месте;

3) в ходе исполнения областного закона от 15 декабря 2023 года № 39-4-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», при разработке проекта областного закона «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» обеспечить выделение бюджетных ассигнований на финансирование мероприятий

государственной программы Архангельской области «Молодежь Поморья», направленных на:

увеличение штатной численности работников (специалистов) учреждений, подведомственных агентству по делам молодежи Архангельской области, для обеспечения деятельности молодежных пространств в муниципальных образованиях;

выделение субсидий муниципальным образованиям на повышение оплаты труда работников (специалистов) муниципальных учреждений по работе с молодежью;

увеличение доли несовершеннолетних граждан, которым оказывается содействие в трудоустройстве на территории Архангельской области;

развитие спортивной инфраструктуры в муниципальных образованиях, в том числе обустройство скейт-площадок;

оборудование помещений, в которых располагаются Молодежные центры, молодежные пространства в муниципальных образованиях, в том числе в целях обеспечения доступности для маломобильных граждан;

приобретение инвентаря и оборудования для зональных центров патриотического воспитания и подготовки граждан (молодежи) к военной службе.

2. Агентству по делам молодежи Архангельской области:

1) рассмотреть вопрос о разработке программы подготовки и повышения квалификации кадров для работы с молодежью в муниципальных образованиях с учетом современных требований;

2) обеспечить регулярное проведение мероприятий, направленных на оказание методической поддержки органам местного самоуправления муниципальных образований при решении вопросов в сфере молодежной политики, в том числе по оказанию консультационной поддержки специалистам по работе с молодежью в подготовке документов для участия в конкурсах по предоставлению субсидий (грантов) в рамках реализации государственной программы Архангельской области «Молодежь Поморья»;

3) проводить на регулярной основе мониторинг реализации молодежной политики с целью систематического, комплексного сбора, обобщения, анализа и оценки информации о положении молодежи, молодых семей и молодежных общественных объединений в Архангельской области, эффективности деятельности молодежных пространств и зональных центров патриотического воспитания и подготовки граждан (молодежи) к военной службе, состоянии и развитии системы молодежного самоуправления в Архангельской области, а также имеющихся практик в сфере молодежной политики, применяемых в других субъектах Российской Федерации, с целью последующей адаптации и внедрения лучших из них на территории Архангельской области;

4) продолжить практику проведения тематических форумов, конференций, дискуссионных площадок для различных категорий молодежи в целях поддержки инициатив, создания молодежных движений по отдельным направлениям деятельности.

3. Главам и представительным органам муниципальных округов, городских округов, муниципальных районов Архангельской области:

1) проработать дополнительные меры для закрепления на рабочих местах специалистов по работе с молодежью в администрациях и муниципальных учреждениях муниципальных образований;

2) предусмотреть необходимое софинансирование расходов на участие в конкурсах по предоставлению субсидий в рамках реализации государственной программы Архангельской области «Молодежь Поморья», обеспечив качественную подготовку конкурсной документации;

3) продолжить практику поддержки деятельности действующих и создания условий для появления новых молодежных организаций;

4) обеспечить создание на территориях муниципальных образований молодежных ресурсных центров и их включение в проект «Молодежные пространства» с целью осуществления единой системы организационно-методической работы с молодежью;

5) обеспечить формирование молодежных совещательных органов при главах и представительных органах муниципальных образований в соответствии с утвержденными нормативными правовыми актами;

6) оказывать содействие в привлечении детей и молодежи для их участия в Общероссийском общественно-государственном движении детей и молодежи «Движение первых»;

7) предусмотреть при планировании местных бюджетов на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов финансовые средства на ремонт объектов инфраструктуры муниципальных образований, в которых располагаются молодежные пространства, а также зональные центры патриотического воспитания и подготовки граждан (молодежи) к военной службе.

4. Молодежному парламенту первого созыва при Архангельском областном Собрании депутатов (далее – Молодежный парламент):

1) провести обсуждение практики оказания государственной поддержки молодежным организациям Архангельской области, а также аналогичного опыта других субъектов Российской Федерации с формированием предложений по совершенствованию существующих механизмов поддержки молодежных общественных объединений Архангельской области;

2) обеспечить взаимодействие с органами местного самоуправления, молодежными организациями Архангельской области, органами молодежного самоуправления Архангельской области при реализации проектов Молодежного парламента, выработке предложений и рекомендаций, направленных на совершенствование законодательства в сфере обеспечения защиты прав и законных интересов молодежи;

3) принимать участие в реализации мероприятий органов местного самоуправления муниципальных образований по информированию молодежи о возможностях самореализации и развития.

5. Архангельскому областному Собранию депутатов:

1) сформировать рабочую группу при Архангельском областном Собрании депутатов по вопросам совершенствования областного законодательства в сфере молодежной политики;

2) обеспечить осуществление парламентского контроля за реализацией рекомендаций депутатских слушаний по вопросу «О практике реализации молодежной политики в Архангельской области».

Председательствующий



Е.В. Прокопьева