



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

**РЕКОМЕНДАЦИИ
круглого стола на тему «О практике реализации мер
государственной поддержки создания и развития муниципальных округов
Архангельской области»**

г. Архангельск

27 февраля 2024 года

В соответствии с планом парламентских мероприятий Архангельского областного Собрания депутатов на первое полугодие 2024 года, утвержденным распоряжением председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 22 декабря 2023 года № 112р, комитетом Архангельского областного Собрания депутатов по вопросам государственного управления, местному самоуправлению и развитию институтов гражданского общества (далее – комитет) организовано проведение круглого стола на тему «О практике реализации мер государственной поддержки создания и развития муниципальных округов Архангельской области».

В целях обобщения практики реализации мер государственной поддержки создания и развития муниципальных округов Архангельской области (далее – муниципальные округа) комитетом с 30 января по 2 февраля 2024 года проведены выездные заседания в Лешуконском, Мезенском и Пинежском муниципальных округах, а также осуществлен мониторинг реализации указанных мер в других муниципальных округах.

Внесенными в 2019 году в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» изменениями в систему местной территориальной организации введен новый вид муниципального образования – муниципальный округ, что позволило обеспечить консолидацию представительских и административных ресурсов, в том числе на сельских территориях, в целях оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления посредством создания одноуровневой системы местного самоуправления. Перечень вопросов местного значения муниципального округа соотнесен с перечнем вопросов местного значения городского округа.

С учетом изменений федерального законодательства в 2020 году в Архангельской области разработана «Концепция создания и развития муниципальных округов Архангельской области» (далее – Концепция), утвержденная постановлением Правительства Архангельской

области от 2 июня 2015 года № 200-пп (в редакции постановления Правительства от 31 марта 2020 года № 155-пп), направленная на формирование в Архангельской области условий для создания и развития муниципальных округов в целях:

обеспечения устойчивого и комплексного социально-экономического развития муниципальных образований Архангельской области и повышения качества жизни их жителей;

повышения эффективности муниципального управления в целях создания условий для обеспечения качественного решения органами местного самоуправления муниципальных образований вопросов местного значения;

сокращения уровня дифференциации в социально-экономическом состоянии (развитии) муниципальных образований.

На основании утвержденной Концепции Архангельским областным Собранием депутатов был принят областной закон от 29 мая 2020 года № 266-17-ОЗ «О внесении изменений в отдельные областные законы в целях государственной поддержки создания и развития муниципальных округов Архангельской области», который определил основные направления процедур объединения поселений, входящих в состав муниципальных районов Архангельской области, и наделения вновь образованных муниципальных образований статусом муниципального округа, а также формы государственной поддержки муниципальных округов со стороны органов государственной власти Архангельской области.

В соответствии с Концепцией и законодательством Архангельской области Правительство Архангельской области наделено полномочием по разработке и утверждению планов мероприятий по социально-экономическому развитию конкретных муниципальных округов (далее также – Планы).

Данная работа проводится с участием органов местного самоуправления муниципальных округов и с учетом их потребностей.

Анализ мероприятий, включаемых в Планы, показал, что они направлены как на совершенствование инфраструктуры муниципальных округов, в том числе проектирование, строительство и ремонт объектов жилищно-коммунального хозяйства, образования, культуры, автодорог местного значения, так и на благоустройство территорий населенных пунктов, обустройство пожарных водоемов.

С целью поддержки создания и развития муниципальных округов пересмотрены нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц, зачисляемые в местные бюджеты.

Так, с 2021 года в бюджеты муниципальных округов зачисляется 21,5 процента дохода консолидированного бюджета Архангельской области от налога на доходы физических лиц, что на 1,5 процента больше, чем предусмотрено для муниципальных районов Архангельской области.

С 2021 года отчисления из регионального дорожного фонда бюджетам муниципальных округов от транспортного налога с физических лиц, исчисляемого к уплате на территориях соответствующих муниципальных

округов, на финансирование дорожной деятельности составили 40 процентов (для муниципальных районов – 25 процентов). С 2023 года этот показатель увеличен до 80 процентов.

В качестве отдельной меры государственной поддержки муниципальных округов в законодательстве Архангельской области предусмотрено предоставление дополнительных субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных округов на софинансирование выплаты выходных пособий муниципальным служащим и другим работникам органов местного самоуправления муниципальных районов и входящих в их состав поселений, уволенным в связи с ликвидацией таких органов вследствие создания муниципальных округов, и выплаты им среднего месячного заработка за период трудоустройства или единовременной компенсации.

Среди мер государственной поддержки муниципальных округов предусмотрено софинансирование за счет средств областного бюджета муниципальных программ, включающих мероприятия по развитию институтов гражданского общества, направленных на поддержку проектов развития территориального общественного самоуправления, организации деятельности старост сельских населенных пунктов и развития инициативного бюджетирования.

Как показала практика, выполнение со стороны региональной власти взятых на себя обязательств по поддержке муниципальных округов и успешное развитие первых муниципальных округов повлияли на отношение к преобразованиям со стороны населения и представителей местной власти в муниципальных районах и поселениях. Так, в 2020 году в Архангельской области было создано 2 муниципальных округа, в 2021 – 3, в 2022 – 7, в 2023 – 3. Всего по состоянию на 1 января 2024 года на территории Архангельской области в муниципальные округа преобразовано 15 муниципальных районов Архангельской области (не преобразованы в округа городские и сельские поселения Вельского, Коношского, Ленского и Онежского муниципальных районов Архангельской области).

Нарабатывается различная практика работы по развитию муниципальной службы, организации деятельности территориальных органов администраций округов, выстраиванию взаимоотношений местной власти и населения.

В ряде муниципальных округов территориальные органы администрации муниципального округа наделены статусом юридического лица с передачей им соответствующего круга полномочий.

В муниципальных округах внедряется практика деятельности общественных советов при территориальных органах местных администраций, в которые входят представители различных предприятий, общественных организаций, органов территориального общественного самоуправления, сельские старосты.

В нескольких муниципальных округах развивается институт сельских старост, вводятся материальные гарантии их деятельности.

Развивается в муниципальных округах и территориальное общественное самоуправление, в том числе через использование механизма инициативного

бюджетирования и расширения круга вопросов, решение по которым принимается с участием органов ТОС.

С 2023 года в рамках государственной программы Архангельской области «Совершенствование государственного управления и местного самоуправления, развитие институтов гражданского общества в Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 10 октября 2019 года № 548-пп на территории муниципальных округов реализуется региональный проект «Комфортное Поморье».

В рамках данного регионального проекта предусмотрена реализация мероприятий, направленных на формирование комфортной среды проживания, путем поддержки социально значимых инициатив жителей муниципальных образований Архангельской области, повышения заинтересованности жителей муниципальных образований Архангельской области в решении вопросов местного значения, а также создания механизма взаимодействия жителей муниципальных образований Архангельской области и органов местного самоуправления.

Работа по совершенствованию территориальной организации местного самоуправления в Архангельской области еще не завершена. Вместе с тем, в рамках преобразования муниципальных районов и поселений в муниципальные округа появилась возможность для повышения качества муниципального управления, консолидации кадровых, материальных и финансовых ресурсов и более эффективного использования их для решения приоритетных задач развития территорий Архангельской области.

По итогам состоявшегося обсуждения, в котором приняли участие представители администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, представительных и исполнительных органов муниципальных образований Архангельской области, участники круглого стола рекомендуют:

1. Правительству Архангельской области:

1) в соответствии со статьей 14.12 областного закона от 27 сентября 2006 года № 222-12-ОЗ «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области» обеспечить разработку и утверждение в 2024 году программы развития муниципальной службы в Архангельской области, а также информационную, методическую и организационную поддержку органов местного самоуправления муниципальных округов при разработке ими муниципальных программ развития муниципальной службы;

2) в соответствии с подпунктом 5 пункта 6 статьи 7.8.1. областного закона от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» при внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» проработать вопрос о выделении дополнительных средств областного бюджета на увеличение фонда оплаты

труда органов местного самоуправления вновь образованных в 2023 году муниципальных округов;

3) при разработке проекта областного закона «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»:

проработать вопрос о вариантах финансирования мер государственной поддержки муниципальных округов, созданных в 2020 – 2023 годах, в рамках реализации положений, закрепленных в пунктах 3, 4, подпунктах 1, 2, 4, 9 пункта 6 статьи 7.8.1. областного закона от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»;

обеспечить финансирование в 2025 году мер государственной поддержки муниципальных округов Архангельской области, созданных в 2024 году, в рамках реализации положений, закрепленных в статьях 7.8.1. – 7.8.3. областного закона от 23.09.2004 № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»;

проработать вопрос о выделении средств областного бюджета на конкурсной основе бюджетам муниципальных округов на капитальный ремонт дорог местного значения.

2. Органам местного самоуправления муниципальных округов:

1) обеспечить разработку и утверждение муниципальных программ развития муниципальной службы в соответствующем муниципальном округе;

2) обеспечить качественное выполнение всех полномочий по решению вопросов местного значения, которые до преобразования городских и сельских поселений в муниципальные округа исполнялись администрациями поселений;

3) обеспечить эффективное расходование средств областного бюджета, выделенных в рамках государственной поддержки развития муниципальных округов, а также реализацию мероприятий по социально-экономическому развитию соответствующего муниципального округа в объемах финансирования и сроки, установленные планом мероприятий по социально-экономическому развитию муниципального округа;

4) в соответствии с пунктом 4 раздела V Концепции обеспечить расширение действующих форм участия населения в осуществлении местного самоуправления, формирование и развитие механизмов «обратной связи» органов местного самоуправления с жителями муниципального образования, включая:

развитие территориального общественного самоуправления, в том числе в рамках реализации на территории муниципальных округов положений Концепции развития территориального общественного самоуправления в Архангельской области до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 22 марта 2023 года № 265-пп;

развитие института старост сельских населенных пунктов, включая введение материальных гарантий осуществления их деятельности;

создание общественных советов при территориальных органах администраций муниципальных округов и включение в их состав руководителей ТОС, старост сельских населенных пунктов, представителей первичных отделений общественных объединений, руководителей организаций, представителей предпринимательского сообщества;

развитие практики поддержки проектов инициативного бюджетирования на территориях муниципальных округов за счет средств местных бюджетов;

определение порядка публичных отчетов глав муниципальных округов и иных должностных лиц местных администраций муниципальных округов в ходе регулярных встреч с населением, в том числе на территориях упраздненных городских и сельских поселений;

5) обеспечивать информационное сопровождение планов реализации мероприятий социально-экономического развития муниципальных округов на официальных сайтах муниципальных округов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и на официальных аккаунтах администраций и представительных органов муниципальных округов в социальной сети «ВКонтакте».

3. Архангельскому областному Собранию депутатов:

1) создать при Архангельском областном Собрании депутатов экспертно-консультативный совет по законодательству в сфере совершенствования территориальной организации местного самоуправления, мер государственной поддержки создания и развития муниципальных округов в Архангельской области;

2) провести анализ законодательного закрепления мер государственной поддержки при создании и развитии муниципальных округов в субъектах Российской Федерации с целью выработки предложений о совершенствовании законодательства Архангельской области, регулирующего правоотношения в указанной сфере.

Председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по вопросам государственного управления, местному самоуправлению и развитию институтов гражданского общества



И.А. Чесноков