**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ**

**ДЕПУТАТОВ ПО ЛЕСОПРОМЫШЛЕННОМУ КОМПЛЕКСУ, СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ,**

### ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ И ЭКОЛОГИИ

**« 21» октября 2024 года**

**время 14:30**

**пл. В.И. Ленина,1, кабинет № 505**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта / рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности комитета на 2024**  **год** | **Результаты**  **рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | О проекте областного закона № пз8/134 «О внесении изменений в статьи 1 и 3 областного закона «О перечнях труднодоступных местностей на территории Архангельской области» и статьи 5 и 6 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере регулирования торговой деятельности, защиты прав потребителей и средств индивидуализации товаров» (первое чтение). | Цыбульский А.В. – Губернатор Архангельской области/Соколов А.С. – начальник отдела законопроектной деятельности правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области. | Законопроектом предлагается внести изменения в следующие областные законы:  от 9 сентября 2004 года № 249-32-ОЗ «О перечнях труднодоступных местностей на территории Архангельской области»;  от 29 октября 2010 года № 212-16-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере регулирования торговой деятельности, защиты прав потребителей и средств индивидуализации товаров».  Законопроект разработан в целях введения критериев для включения отдельных местностей (населенных пунктов) в соответствующий перечень отдаленных или труднодоступных местностей на территории Архангельской области, в которых организации и индивидуальные предприниматели при осуществлении расчетов вправе не применять контрольно-кассовую технику. Такой перечень утверждается Правительством Архангельской области.  Законопроектом предлагается установить условия (критерии) включения отдаленных или труднодоступных местностей (населенных пунктов Архангельской области) в перечень отдаленных или труднодоступных местностей, предусмотрев, что в такой перечень включаются отдаленные или труднодоступные местности при наличии хотя бы одного из следующих условий:  1) местности входят в состав муниципального образования – сельского поселения Архангельской области и не соответствуют требованию пешеходной доступности до административного центра муниципального образования – сельского поселения Архангельской области и обратно в течение рабочего дня для жителей данных местностей, входящих в состав муниципального образования – сельского поселения Архангельской области;  2) местности входят в состав муниципальных округов Архангельской области и не соответствуют требованиям пешеходной доступности до населенных пунктов, ранее являвшихся административными центрами муниципальных образований – сельских поселений Архангельской области (до утраты сельскими поселениями Архангельской области статуса муниципального образования в связи с созданием муниципального округа Архангельской области), в границах которых ранее находились такие местности, и обратно в течение рабочего дня для жителей данных местностей;  3) местности соответствуют одновременно следующим условиям:  численность жителей населенного пункта составляет не более 200 человек;  отсутствуют автомобильные дороги, соединяющие населенный пункт с административными центрами муниципальных районов, муниципальных округов или городских округов Архангельской области, а также с железнодорожными станциями;  в населенном пункте отсутствует железнодорожная станция;  расстояние по автомобильным дорогам от населенного пункта до ближайшего административного центра муниципального района, муниципального округа или городского округа Архангельской области либо ближайшей железнодорожной станции составляет более десяти километров;  отсутствует автомобильное сообщение между населенным пунктом и ближайшим административным центром муниципального района, муниципального округа или городского округа Архангельской области либо ближайшей железнодорожной станцией вследствие состояния дорожного покрытия, мостовых сооружений и обстоятельств непреодолимой силы. Данное условие применяется только на период отсутствия автомобильного сообщения.  Указанный подход при выборе критериев для отнесения местностей (населенных пунктов) к отдаленным или труднодоступным местностям (населенным пунктам) применялся также при определении:  1) условий для отнесения населенных пунктов к труднодоступным в целях предоставления местным бюджетам муниципальных образований Архангельской области из областного бюджета субсидий на софинансирование расходов, связанных с решением вопросов местного значения по созданию условий для обеспечения услугами торговли жителей труднодоступных населенных пунктов (областной закон от 24 сентября 2010 года № 203-15-ОЗ);  2) перечня труднодоступных местностей (труднодоступных населенных пунктов) Архангельской области, осуществление на территориях которых розничной торговли дает хозяйствующим субъектам право на применение пониженных налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (областной закон от 27 апреля 2020 года № 254-16-ОЗ);  3) перечня труднодоступных местностей (труднодоступных населенных пунктов) Архангельской области, осуществление на территориях которых розничной торговли дает хозяйствующим субъектам право на применение пониженных налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением налогоплательщиками упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов (от 30 сентября 2019 года № 131-10-ОЗ). | По плану работы комитета на октябрь  2024 года | Комитет предлагает депутатам областного Собрания принять законопроект в первом чтении на одиннадцатой сессии областного Собрания депутатов. |
| 2 | О проекте областного закона № пз8/140 «О внесении изменения в статью 6 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (первое чтение). | Цыбульский А.В. – Губернатор Архангельской области/Соколов А.С. – начальник отдела законопроектной деятельности правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области. | Законопроект разработан в целях учета в областном законодательстве положений Федерального закона от 8 августа 2024 года № 316-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статьи 1 и 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в части лишения права органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать требования к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда) для федеральных бюджетных учреждений, перечень которых утвержден Правительством Российской Федерации, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции.  Законопроектом предлагается с 1 марта 2025 года исключить из состава организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, в отношении которых установлен минимальный размер уставного капитала (уставного фонда), федеральные бюджетные учреждения, перечень которых утвержден Правительством Российской Федерации. | По плану работы комитета на октябрь  2024 года | Комитет предлагает депутатам областного Собрания принять законопроект в первом чтении на одиннадцатой сессии областного Собрания депутатов. |
| 3 | О проекте областного закона № пз8/149 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сферах недропользования, лесных отношений и охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения» (первое чтение). | Алсуфьев А.В. – исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области/Соколов А.С. – начальник отдела законопроектной деятельности правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области. | Законопроект разработан в целях:  1) учета положений:  Федерального закона от 22 июля 2024 года № 205-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»;  статьи 43 Лесного кодекса Российской Федерации;  2) совершенствования законодательства Архангельской области в сфере использования и охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения.  Законопроектом предлагается министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области наделить полномочием по принятию решений о предоставлении без проведения аукциона права пользования участком недр местного значения, содержащим общераспространенные полезные ископаемые, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту магистральных нефтепроводов, нефтепродуктопроводов, магистральных газопроводов и их неотъемлемых технологических частей, в порядке, установленном административным регламентом, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области. Такие решения министерства оформляются в виде распоряжений.  Законопроектом предлагается скорректировать полномочие министерства по выдаче в пределах своей компетенции разрешений на использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, для осуществления геологического изучения недр без предоставления лесного участка, установления сервитута, если осуществление такого геологического изучения недр не влечет за собой проведение рубок лесных насаждений, расположенных на землях лесного фонда, предусмотрев, что осуществление такого геологического изучения недр также не влечет строительство объектов капитального строительства.  Законопроектом предлагается признать утратившим силу пункт 3 статьи 17 областного закона от 24 февраля 2015 года № 242-14-03 «Об особо охраняемых природных территориях в Архангельской области», предусматривающего, что обязательным приложением к решению о создании природного парка или памятника природы являются сведения о границах такой территории, которые должны содержать графическое описание местоположения границ такой территории, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости. | По плану работы комитета на октябрь  2024 года | Комитет предлагает депутатам областного Собрания принять законопроект в первом чтении на одиннадцатой сессии областного Собрания депутатов. |
| 4 | О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в части распределения ассигнований по государственным программам Архангельской области, находящимся на контроле комитета, ответственным исполнителем которых является министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области. | Михайлов И.П.– исполняющий обязанности министра природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области | Заслушали информацию об изменениях и дополнениях в областной бюджет на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в части распределения ассигнований по государственным программам Архангельской области, находящимся на контроле комитета, ответственным исполнителем которых является министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области.  Обсудили данные изменения и дополнения (осуществление парламентского контроля за исполнением областного бюджета в 2024 году). | По плану работы комитета на октябрь  2024 года | Информацию принять к сведению. |
| 5 | О проекте постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп8/140 «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Министру финансов Российской Федерации Силуанову А.Г. по вопросу усиления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в части введения лицензирования розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи». | Дятлов А.В. – председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по лесопромышленному комплексу, сельскому хозяйству, природопользованию и экологии | Проект постановления разработан в целях реализуемой в настоящее время государственной политики в отношении производства и оборота пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, направленной на усиление контроля за производством и оборотом указанной продукции, а также в целях снижения рисков причинения вреда жизни и здоровью граждан.  Пиво, а также сидр, пуаре, медовуха и другие напитки на основе пива являются алкогольной продукцией. Однако Федеральным законом № 171-ФЗ лицензирование деятельности по розничной продаже пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи не предусмотрено, что сохраняет существенные преференции в части государственного регулирования пивной отрасли.  Министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области, реализуя свои полномочия по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции, а также в части регионального государственного контроля (надзора), сталкивается с проблемой установления хозяйствующего субъекта, осуществляющего розничную продажу пива. В связи с отсутствием лицензирования (реестра) хозяйствующие субъекты, реализующие пиво, зачастую открывают предприятия общественного питания с нарушением требований в области розничной продажи алкогольной продукции. Такие предприятия общественного питания, как правило, меняют собственника (индивидуального предпринимателя), уходя от наказания. Для привлечения к ответственности требуется установление адреса места жительства индивидуального предпринимателя, даты и места его рождения.  Возможность смены лица, осуществляющего розничную продажу пива и пивных напитков без какого-либо разрешения, сводит к минимальному эффекту результативность проводимых контрольно-надзорных мероприятий.  Кроме того, организации и индивидуальные предприниматели, реализующие пивную продукцию, не согласовывают с лицензирующим органом размещение своих объектов, что часто приводит к открытию питейных заведений вблизи образовательных, детских и медицинских учреждений, а также в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.  Введение лицензирования розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи позволит обеспечить соблюдение организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими розничную торговлю, в том числе при оказании услуг общественного питания, норм и правил продажи алкогольной продукции (пива), а также ликвидировать незаконную реализацию фальсифицированной (неучтенной) продукции, снизить количество жалоб населения и пополнить региональные бюджеты за счет уплаты государственной пошлины.  Проектом постановления предлагается принять обращение Архангельского областного Собрания депутатов к Министру финансов Российской Федерации Силуанову А.Г. с просьбой рассмотреть вопрос усиления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в части введения лицензирования розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи путем внесения соответствующих изменений в Федеральный закон № 171-ФЗ. | По плану работы комитета на октябрь  2024 года | Комитет поддерживает проект постановления и предлагает депутатам областного Собрания рассмотреть и принять его на одиннадцатой сессии областного Собрания депутатов. |
| 6 | О проекте постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп8/143 «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Патрушеву Д.Н. о необходимости применения повышающего коэффициента при распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для ведения сельского хозяйства в отношении северных регионов со сложными климатическими условиями». | Дятлов А.В. – председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по лесопромышленному комплексу, сельскому хозяйству, природопользованию и экологии | Проект постановления разработан в целях поддержки сельскохозяйственных предприятий Архангельской области.  Деятельность сельскохозяйственных предприятий в северных регионах является убыточной, что обусловлено особенностями их климата. В себестоимости молочной продукции доля затрат на корма составляет около 50 процентов. Северные регионы отличаются низкой урожайностью растительных кормов. Например, средняя урожайность кукурузы и травяных культур на юге России составляет за сезон порядка 350 центнеров с гектара, а на территории Архангельской области – 72 центнера с гектара. Зерновые культуры практически не вырастают, поэтому местным сельскохозяйственным товаропроизводителям приходится закупать их на юге России, что приводит к удорожанию кормов от 4 до 6 рублей за 1 килограмм. Себестоимость молочной продукции зависит и от фонда заработной платы, размер которой в северных регионах выше в связи с выплатой сотрудникам предприятий процентных надбавок за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Вследствие этого сельскохозяйственным предприятиям в северных регионах необходимы дополнительные меры поддержки для стабильного развития таких предприятий.  Для Архангельской области производство молока является приоритетной отраслью. В 2023 году выручка от реализации молока в общем объеме выручки от реализации сельскохозяйственной продукции в коллективном секторе в целом по Архангельской области составила более 67 процентов, поэтому финансирование производства молока из федерального и областного бюджетов в 2023 году в общем объеме государственной поддержки сельскохозяйственного производства занимало наибольшую долю.  В настоящее время правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, установленными Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, предусмотрены методики распределения субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации, учитывающие долю каждого субъекта в общих показателях сельскохозяйственного производства, применяемых для расчета указанных субсидий.  Так, например, в целях стимулирования развития сельского хозяйства Дальневосточного федерального округа, где основными проблемами агропромышленного комплекса являются низкая инвестиционная привлекательность отрасли, высокая энергоемкость и трудоемкость производства, неразвитость кормовой базы, рыночной и транспортно-логистической инфраструктуры, сложные природно-климатические условия, а также для решения задачи по обеспечению достижения показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, Правительством Российской Федерации принят целый ряд мер поддержки сельского хозяйства указанных субъектов Российской Федерации, предусматривающих плановые значения важнейших показателей, необходимых для развития данных субъектов, на уровне выше среднероссийского. В связи с этим в рамках Правил применяются повышающие коэффициенты для субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, с целью доведения значений показателей результатов использования субсидий до среднероссийского уровня. С 2023 года в отношении субсидий на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования для субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, устанавливается коэффициент, равный 2, с целью доведения дополнительного объема государственных средств до производителей продукции агропромышленного комплекса региона.  В целях дополнительной поддержки сельского хозяйства в северных регионах в обращении предлагается рассмотреть вопрос о внесении изменений в пункт 17 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (приложение № 8 к Государственной программе) в части применения повышающего коэффициента, равного 2, при предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета на поддержку производства молока как приоритетного направления в отношении Архангельской области и других северных регионов по аналогии с применением данного коэффициента в отношении субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.  Проектом постановления предлагается принять обращение Архангельского областного Собрания депутатов к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Патрушеву Д.Н. с просьбой рассмотреть вопрос о применении повышающего коэффициента при распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для ведения сельского хозяйства в отношении северных регионов со сложными климатическими условиями. | По плану работы комитета на октябрь  2024 года | Комитет поддерживает проект постановления и предлагает депутатам областного Собрания рассмотреть и принять его на одиннадцатой сессии областного Собрания депутатов. |
| 7 | О награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов. | Дятлов А.В. – председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по лесопромышленному комплексу, сельскому хозяйству, природопользованию и экологии | Комитет рассмотрел на своем заседании ходатайства о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов. | По плану работы комитета на октябрь  2024 года | Комитет рекомендует наградить Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов представленных в ходатайствах кандидатур. |