|  |
| --- |
| Без лингвистической правки |

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Правительства

Архангельской области

от 09.10.2023 № 974-пп)

**С Т Р А Т Е Г И Ч Е С К И Е П Р И О Р И Т Е Т Ы**

**государственной программы Архангельской области «Развитие лесного комплекса Архангельской области»**

С 2019 года в Архангельской области развивается направление щадящего, экологического лесопользования. В рамках пилотного проекта по интенсификации использования и воспроизводства лесов внедряется использование в производственной деятельности лесоперерабатывающих предприятий древесины, образующейся при проведении ими рубок ухода за лесами.

Переход на интенсивное лесопользование и воспроизводство позволит получить дополнительный объем древесины с одного гектара за счет увеличения интенсивности проведения рубок ухода за лесом, создать благоприятные лесорастительные условия для большего прироста древесины и получать на заключительном этапе рубки насаждения хозяйственно ценных пород с высоким выходом сортиментов.

В долгосрочной перспективе прогнозируется значимое увеличение выхода ценных сортиментов. В том числе увеличение доли фанерного кряжа – до 15 – 20 процентов, пиловочника до 60 – 65 процентов.

Архангельская область стала пилотным регионом по проведению масштабного лесоустройства – 15,7 млн. га. В 2022 году с финансированием из федерального бюджета на всей запланированной площади выполнен подготовительный этап. В 2023 – 2024 годах будут выполнены полевые и камеральные работы. В результате актуальность лесоустройства в Архангельской области достигнет к 2025 году 93 процента.

В условиях Архангельской области только небольшая часть вырубок и гарей не возобновляется длительное время. Однако возобновление в основном происходит за счет лиственных пород, что ведет к ухудшению качества лесов, снижению их сырьевой ценности. Для успешного восстановления лесов хозяйственно ценными древесными породами необходим комплекс мер по лесовосстановлению и уходу за лесами.

Лесовосстановление осуществляется естественным, искусственным или комбинированным способами в целях восстановления вырубленных, погибших, поврежденных лесов, а также сохранения полезных функций лесов, их биологического разнообразия.

Выбор способа и объема работ по видам лесовосстановления определяется в зависимости от количества жизнеспособного подроста и молодняка хвойных пород, наличия источников обсеменения на вырубке, лесорастительных условий участка. Лесокультурный фонд в основном состоит из вырубок давностью до 2 – 3 лет, не обеспеченных подростом предварительного происхождения и источниками семян. Нелесные земли в составе лесного фонда представлены сенокосами, пастбищами, водами, болотами и другими землями.

За период с 2019 по 2022 год лесовосстановление выполнено на площади 313,3 тыс. га.

В последние годы отмечается тенденция к обеспечению баланса выбытия и воспроизводства лесов. К 2024 году данный показатель должен достичь 100 процентов.

Достигнута стабилизация деятельности предприятий лесопромышленного комплекса. По инициативе Архангельской области на федеральном уровне поддержан ряд предложений, направленных на нивелирование действия антироссийских санкций в отношении лесной отрасли.

В рамках льготного кредитования 4 системообразующих предприятия Архангельской области заключили договоры с банками по льготной кредитной ставке – 11 процентов на общую сумму 9,4 млрд. рублей.

Продлены сроки реализации приоритетных инвестпроектов в области освоения лесов.

Утверждены новые правила предоставления промышленным предприятиям транспортных субсидий. В 2022 году субсидии из федерального бюджета российским организациям промышленности предоставлялись в целях компенсации затрат на транспортировку продукции целлюлозно-бумажной промышленности и топливных гранул. С 2023 года субсидии могут получать производители фанеры и пиломатериалов.

Дополнен перечень системообразующих предприятий Российской Федерации. В нем 7 лесопромышленных организаций Архангельской области, для которых открыты меры поддержки системообразующих предприятий страны.

Реализованы меры по лесохозяйственной части – продление сроков вывозки древесины, разрешение заготовки древесины без сроков примыкания.

На территории Архангельской области основными факторами, вызывающими ослабление и гибель лесов, являются лесные пожары. За прошедшее десятилетие лесными пожарами пройдено 13,8 тыс. га земель лесного фонда.

В среднем пожароопасный сезон (по фактической горимости лесов) наступает после таяния снежного покрова и просыхания напочвенного покрова. Среднегодовая продолжительность его составляет 136 – 156 дней, с конца апреля – начала мая до середины сентября.

Большая часть земель лесного фонда по лесорастительным условиям относится к низким 4 и 5 классам пожарной опасности, где пожары возможны в периоды длительных засух. Наиболее опасные в пожарном отношении участки леса 1 и 2 классов занимают 11,1 процента площади земель лесного фонда. Класс пожарной опасности в лесах по условиям погоды за последние 10 лет составляет от 1,6 до 2,6, средний – 2,1.

Основной причиной возникновения лесных пожаров является человеческий фактор. В среднем за последние 10 лет из-за неосторожного обращения с огнем туристов, грибников, ягодников, рыбаков, местного населения, лесопользователей возникло более 70 процентов лесных пожаров.

В 2022 году обеспечена стабильная лесопожарная обстановка, чрезвычайных ситуаций не допущено. Ликвидирован 181 лесной пожар на общей площади 3 тыс. га, 91 процент лесных пожаров потушен в первые сутки при установленном государственной программой Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 318, значении равном 55,3 процента. В 2023 году ликвидировано 109 лесных пожара на общей площади 285,8 га, 97 процентов лесных пожаров потушено в первые сутки (план 56,1 процент). Обеспечено исполнение указа Президента Российской Федерации от 15 июня 2022 года № 382 «О мерах по сокращению площади лесных пожаров в Российской Федерации».

Штат пожарных-парашютистов увеличен с 98 до 150 человек.

Выполнено проектирование нового учебного центра подготовки специализированных кадров, который позволит проводить весь цикл тренировок и обучения лесопожарных формирований в Архангельской области.

Обеспечена почти 100 процентная (96,1 процент) укомплектованность Архангельской области лесопожарной техникой и оборудованием. В рамках реализации федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» приобретено 272 единицы техники и оборудования, которые применяются для тушения лесных пожаров.

К факторам, вызывающим ослабление и гибель насаждений на территории Архангельской области, кроме лесных пожаров, относятся неблагоприятные погодные условия, грибные заболевания, энтомовредители и антропогенные факторы.

За период с 2016 по 2023 год площади погибших и поврежденных лесных насаждений сократились более чем на 880 тыс. га.

По данным государственного лесопатологического мониторинга, площадь погибших и поврежденных насаждений составляет 78,3 тыс. гектаров. В Архангельской области зафиксированы очаги короеда-типографа (Ips tipographus L.) на площади 0,1 тыс. гектаров, поселяющегося на ослабленных и поврежденных деревьях. Также на свежесрубленной неокоренной древесине встречаются усачи, лубоеды, полосатый древесинник и другие.

Для оздоровления насаждений, поврежденных пожарами, ветровалами, грибными болезнями и энтомовредителями, необходимо проводить сплошные и выборочные санитарные рубки. Планирование санитарно-оздоровительных мероприятий и их обоснование осуществляется путем проведения лесопатологических обследований. Обследования обеспечиваются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 – 84 Лесного кодекса Российской Федерации.

На постоянной основе сотрудники министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области участвуют в различных форумах, выставках, совещаниях с участием представителей дружественных государств по вопросам лесного хозяйства и лесной промышленности.

Приоритеты государственной политики в сфере развития лесного комплекса Архангельской области определены следующими стратегическими документами Российской Федерации и Архангельской области:

Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 года № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года»;

Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года, утвержденная Правительством Российской Федерации от 11 февраля 2021 года № 312-р;

Основы государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 года № 1724-р «Об утверждении Основ государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года»;

Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 5 марта 2020 года № 164 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года»;

Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 26 октября 2020 года № 645 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года»;

Государственная программа Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 318;

Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 № 2765-р;

Стратегия социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года, утвержденная областным законом от 18 февраля 2019 года № 57-5-ОЗ.

Развитие лесного комплекса Архангельской области невозможно без инвестиций в создание новых и модернизацию существующих производственных мощностей, позволяющих не только выпускать продукцию глубокой переработки древесины, но и создающих новые высокопроизводительные рабочие места. Достижение цели по увеличению темпа роста физического объема инвестиций в основной капитал организаций лесного комплекса Архангельской области наилучшим образом характеризует поступательные процессы в производственно-хозяйственной деятельности лесопромышленного комплекса Архангельской области и является важным признаком его развития, что способствует достижению такой национальной цели развития Российской Федерации на период до 2030 года, как «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство», утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года   
№ 474. Указанный целевой показатель паспорта государственной программы Архангельской области «Развитие лесного комплекса Архангельской области» необходим для формирования объективной оценки текущей ситуации в отрасли.

Приоритетными направлениями государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов определены следующие:

1) сохранение и приумножение лесов, максимальное удовлетворение потребностей граждан Российской Федерации в качественных продуктах и полезных свойствах леса, а также на создание на государственном уровне условий, обеспечивающих устойчивое и динамичное развитие лесного сектора экономики;

2) повышение эффективности управления лесным сектором экономики;

3) интенсификация использования и воспроизводства лесов.

4) повышение продуктивности и улучшение породного состава лесов на землях различного целевого назначения;

5) сохранение экологического потенциала лесов;

6) повышение конкурентоспособности российской лесной промышленности, в том числе увеличение производства лесобумажной продукции с высокой добавленной стоимостью, максимальное удовлетворение потребностей внутреннего рынка высококачественной конкурентоспособной продукцией лесопереработки российского производства и увеличение ее экспорта;

7) повышение эффективности охраны лесов от пожаров, защиты лесов от вредителей, болезней и других неблагоприятных факторов, а также от незаконных рубок;

8) развитие международного сотрудничества и переговорного процесса по вопросам лесного хозяйства и лесной промышленности.».

6. Дополнить паспортом государственной программы Архангельской области «Развитие лесного комплекса Архангельской области» следующего содержания:

УТВЕРЖДЕН

постановлением Правительства Архангельской области от 09.10.2023 № 974-пп)

**ПАСПОРТ**

**государственной программы Архангельской области**

**«Развитие лесного комплекса Архангельской области»**

1. Основные положения

|  |  |
| --- | --- |
| Куратор государственной программы Архангельской области (далее – государственная программа) | Заместитель председателя Правительства Архангельской области, курирующий министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (далее – министерство природных ресурсов) |
| Ответственный исполнитель государственной программы | Министерство природных ресурсов |
| Период реализации государственной программы | 2024 – 2026 год |
| Цель государственной программы | Повышение эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов и вклада лесного комплекса Архангельской области в социально-экономическое развитие Архангельской области |
| Объемы и источники финансового обеспечения государственной программы | Общий объем финансового обеспечения государственной программы – **17 374 606,6** тыс. рублей; объем финансового обеспечения по годам и источникам финансового обеспечения представлен в разделе 4 паспорта государственной программы |
| Связь с национальными целями развития Российской Федерации / государственной программой Российской Федерации | Национальная цель «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство», государственная программа Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 318 |

2. Показатели государственной программы

| № п/п | Наименование показателя | Признак возрастания / убывания | Единица измерения (по ОКЕИ) | Базовое значение | | Значение показателя  по годам | | | Документ | Ответственный за достижение показателя | Связь с показателями национальных целей | Информационная система |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| значение | год | 2024 | 2025 | 2026 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Лесистость территории Архангельской области | Возрастающий | процент | 54 | 2022 | 53,8 | 53,8 | 53,8 | Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 318 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» | министерство природных ресурсов | - | - |
| 2. | Темп роста (индекс роста) физического объема инвестиций в основной капитал организаций лесного комплекса Архангельской области (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами) к 2022 году | Возрастающий | процент | 100,0 | 2022 | 105,0 | 111,0 | 120,0 | - | министерство природных ресурсов | реальный рост инвестиций в основной капитал не менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года | - |
| 3. | Темп роста (индекс роста) объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, услуг собственными силами лесоперерабатывающими организациями Архангельской области в расчете на одного работающего к 2022 году | Возрастающий | процент | 100,0 | 2022 | 100,9 | 102,4 | 103,6 | - | министерство природных ресурсов | - | - |

2.1. Порядок расчета и источники информации о значениях целевых показателей государственной программы

| **Наименование показателя государственной программы** | **Порядок расчета** | **Источники информации** |
| --- | --- | --- |

| 1 | 2 | 3 |
| --- | --- | --- |
| 1. Лесистость территории Архангельской области | Sплрз суб РФ / Sсуб РФ \* 100  Sплрз суб РФ - площадь покрытых лесной растительностью земель Архангельской области, тыс. га  Sсуб РФ - площадь Архангельской области, тыс. га | Форма 3-ГЛР, утвержденная приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 24 декабря 2021 года № 1007;  форма сведений о наличии и распределении земель по категориям и формам собственности, утверждённая приказом Федеральной службы государственной статистики от 7 декабря 2018 года № 726 |
| 2. Темп роста (индекс роста) физического объема инвестиций в основной капитал организаций лесного комплекса Архангельской области (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами) к 2022 году | ТП инв = Vинв отч / Vинв 2022 х 100,  где:  ТП инв – темп роста физического объема инвестиций в основной капитал организаций лесного комплекса Архангельской области (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами). Рассчитывается по отношению  к базовому значению (значению 2022 года);  Vинв отч – объем инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности, соответствующих ОКВЭДам 02, 16 и 17 (исходя из назначения основных средств, без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами), за отчетный год (в текущих ценах);  Vинв 2022 – объем инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности, соответствующих ОКВЭДам 02, 16 и 17 (исходя из назначения основных средств, без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами), за 2022 год (в текущих ценах). | данные Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области и Ненецкому автономному округу |
| 3. Темп роста (индекс роста) объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, услуг собственными силами лесоперерабатывающими организациями Архангельской области в расчете на одного работающего к 2022 году | ТП отгр 1 раб = (Vотгр отч / ССЧ отч) / (Vотгр 2022 / ССЧ 2022) х 100,  где.  ТП отгр 1 раб – темп роста объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ, услуг собственными силами лесоперерабатывающими организациями Архангельской области в расчете на одного работающего к 2022 году. Рассчитывается по отношению к базовому значению (значению 2022 года);  Vотгр отч – объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по чистым видам экономической деятельности, соответствующих ОКВЭДам 16 и 17 (по полному кругу организаций производителей), за отчетный год;  Vотгр 2022 – объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по чистым видам экономической деятельности, соответствующих ОКВЭДам 16 и 17 (по полному кругу организаций производителей), за 2022 год;  ССЧ отч – среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) по полному кругу организаций по чистым видам экономической деятельности, соответствующих ОКВЭДам 16 и 17, за отчетный год;  ССЧ 2022 – среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) по полному кругу организаций по чистым видам экономической деятельности, соответствующих ОКВЭДам 16 и 17, за 2022 год. | данные Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области и Ненецкому автономному округу |

3. Структура государственной программы

| № п/п | Задачи структурного элемента | Краткое описание ожидаемых эффектов от реализации задачи структурного элемента | Связь с показателями государственной программы |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | **Проектная часть государственной программы** | | |
| 1.1 | **Региональный проект «Сохранение лесов (Архангельская область)»,**  утвержден протоколом заседания проектного комитета от 12 декабря 2018 года № 8  (Куратор регионального проекта – Автушенко Евгений Владимирович, заместитель председателя Правительства Архангельской области) | | |
|  | Соисполнитель государственной программы – министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области | | Срок реализации: 2019 – 2024 |
| 1.1.1 | Сохранение лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений | Оснащены специализированные учреждения, подведомственные исполнительным органам государственной власти Архангельской области, лесопожарной техникой для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров;  Сформирован запас лесных семян для лесовосстановления и лесоразведения на всех участках, вырубленных и погибших лесных насаждений;  Увеличена площадь лесовосстановления, повышено качество и эффективность работ по лесовосстановлению на лесных участках непереданных и переданных  в аренду | Показатель государственной программы (далее – показатель) № 1 |
| **2** | **Процессная часть государственной программы** | | |
| 2.1 | **Комплекс процессных мероприятий «Развитие лесного комплекса Архангельской области»**, утвержден распоряжением министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области от 29 сентября 2023 года № 1266р | | |
|  | Соисполнитель государственной программы – министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области | | |
| 2.1.1 | Обеспечение рационального и многоцелевого использования лесов с учетом их социально-экономического и экологического значения | Обеспечена организация использования лесов;  Проведены мероприятия по лесоустройству, ведению государственного лесного реестра, осуществлению государственного кадастрового учета лесных участков | Показатель № 1-3 |
| 2.1.2 | Воспроизводство лесов для стабильного удовлетворения общественных потребностей в лесах и лесных ресурсах на долгосрочный период времени | Обеспечено проведение рубок ухода за лесами | Показатель № 1-3 |
| 2.1.3 | Исключение необоснованной гибели лесов и потерь древесины от лесных пожаров, вредных организмов и неблагоприятных факторов | Обеспечено развитие системы и средств пожарной безопасности в лесах;  Обеспечено предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров;  Обеспечено тушение лесных пожаров;  Построен и введен в эксплуатацию арктический учебный центр по подготовке лесопожарных формирований государственного автономного учреждения Архангельской области «Единый лесопожарный центр»;  Обеспечено проведение профилактики возникновения, локализация и ликвидация очагов вредных организмов | Показатель № 1-3 |
| 2.1.4 | Повышение эффективности исполнения государственных функций в установленной сфере | Обеспечена деятельность исполнительного органа государственной власти Архангельской области, осуществляющего руководство и управление в сфере установленных функций;  Обеспечена деятельность подведомственных министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области государственных учреждений Архангельской области;  Изготовлено, доставлено и установлено некапитальное сооружение для Соловецкого лесничества на земельном участке по адресу: Архангельская область, Приморский округ, пос.Соловецкий,  а также демонтировано аварийное здание Соловецкого лесничества по адресу: Архангельская область, Приморский округ, пос.Соловецкий | Показатель № 1-3 |

4. Финансовое обеспечение государственной программы

| № п/п | Наименование государственной программы, структурного элемента / источник финансового обеспечения | Объем финансового обеспечения по годам реализации (тыс. рублей) | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2024 | 2025 | 2026 | Всего |
|  | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **Государственная программа (всего), в том числе:** | | **5 766 930,6** | **5 782 297,5** | **5 825 378,5** | **17 374 606,6** |
| Областной бюджет | | 2 361 579,2 | 2 214 424,6 | 2 257 505,6 | 6 833 509,4 |
| Внебюджетные источники | | 3 405 351,4 | 3 567 872,9 | 3 567 872,9 | 10 541 097,2 |
| 1. | **Региональный проект «Сохранение лесов (Архангельская область)»,** в том числе: | **1 593 622,2** | **1 709 916,3** | **1 709 916,3** | **5 013 454,8** |
| 1.1 | Областной бюджет | 93 413,7 | 105 478,9 | 105 478,9 | 304 371,5 |
| 1.2 | Внебюджетные источники | 1 500 208,5 | 1 604 437,4 | 1 604 437,4 | 4 709 083,3 |
| 2. | **Комплекс процессных мероприятий «Развитие лесного комплекса Архангельской области»**, в том числе: | **4 173 308,4** | **4 072 381,2** | **4 115 462,2** | **12 361 151,8** |
| 2.1 | Областной бюджет | 2 268 165,5 | 2 108 945,7 | 2 152 026,7 | 6 529 137,9 |
| 2.2 | Внебюджетные источники | 1 905 142,9 | 1 963 435,5 | 1 963 435,5 | 5 832 013,9». |

5. Показатели государственной программы в разрезе муниципальных образований Архангельской области

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципального образования  Архангельской области | Базовое значение | | Значение показателя по годам | | |
| значение | год | 2024 | 2025 | 2026 |
| - | - | - | - | - | - |