**Заседание комитета Архангельского областного Собрания депутатов**

**по промышленности, коммуникациям и инфраструктуре**

**24 июня 2024 года**

**г. Архангельск**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта/ рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности комитета**  **на 2024 год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | О проекте областного закона № пз8/97 «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере технического осмотра транспортных средств  и в сфере технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов»  (первое чтение) | Хлустиков Н.Н., исполняющий обязанности прокурора Архангельской области  и Ненецкого автономного округа/Короткова Олеся Сергеевна, старший прокурор отдела по надзору  за исполнением федерального законодательства прокуратуры Архангельской области  и Ненецкого автономного округа | Законопроектом предлагается определить предмет регионального надзора в области технического состояния  и эксплуатации аттракционов до принятия федерального закона о региональном надзоре.  По итогам заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам реализации норм Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре)  и муниципальном контроле в Российской Федерации» Министерством экономического развития Российской Федерации и Генеральной прокуратурой Российской Федерации отмечена возможность опережающего нормотворчества органами государственной власти субъектов Российской Федерации в части принятия законов субъектов Российской Федерации, устанавливающих контроль  за аттракционами до урегулирования данного вопроса на федеральном уровне.  Предмет регионального надзора, предложенный законопроектом, тождественен предмету надзора, определенному Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2020 года № 1540  «Об утверждении Правил осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».  Принятие законопроекта потребует принятия постановления Правительства Архангельской области, регламентирующего положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.  От инициатора законопроекта поступило предложение  о рассмотрении законопроекта и принятии областного закона  в двух чтениях на девятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов.  Принятие законопроекта в двух чтениях на одной сессии Архангельского областного Собрания депутатов обусловлено необходимостью определения предмета регионального надзора в области технического состояния и эксплуатации аттракционов для последующего принятия министерством транспорта Архангельской области положения о соответствующем виде контроля и включения проверочных мероприятий в области технического состояния и эксплуатации аттракционов в план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2025 год. | Вне плана | Комитет поддерживает предложение  о необходимости принятия законопроекта в двух чтениях в период одной сессии и рекомендует  депутатам областного Собрания принять указанный проект областного закона  в двух чтенияхна очередной, девятой сессии областного Собрания  (26 – 27 июня  2024 года). |
| 2. | Обитогах реализации  в 2023 году государственной программы Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 8 октября 2013 года № 463-пп | Роднев Сергей Витальевич – министр транспорта Архангельской области | Одной из форм парламентского контроля, предусмотренной законом Архангельской области от 03.04.2015 № 258-15-ОЗ  «О парламентском контроле в Архангельской области» является рассмотрение профильными комитетами областного Собрания информации о реализации в Архангельской области приоритетных национальных проектов (программ), государственных программ Архангельской области, областной адресной инвестиционной программы по направлениям деятельности профильных комитетов.  В 2023 году на региональной сети дорог Архангельской области отремонтировано 19 участков общей протяженностью 200 километров – это на 50 километров больше, чем годом ранее.  Наиболее крупный объект прошлого года – участок трассы Архангельск – Белогорский – Пинега – Кимжа – Мезень. Здесь приведено в нормативное состояние более 80 километров.  Ремонт на дороге Долматово – Няндома – Каргополь – Пудож позволил привести в порядок около 40 километров трассы, которая ведет к Кенозерскому национальному парку.   1. перевезено 30 284 пассажира воздушным транспортом по 26 субсидируемым маршрутам местных авиалинии 2. перевезено 1 609 559 пассажиров железнодорожным транспортом по 79 субсидируемым маршрутам поездов пригородного сообщения 3. осуществлены перевозки пассажиров автомобильным транспортом в междугородном и пригородном сообщении  по 91 маршруту   4) субсидировались 5 маршрутов межрегионального авиасообщения, в том числе: Архангельск – Сочи, Архангельск – Казань, Котлас – Санкт-Петербург, Архангельск – Сыктывкар, Архангельск – Ярославль  5) введено 5,9 км линий искусственного освещения  на автодорогах  6) в 10 муниципальных образованиях приведени  в соответствие 31 пешеходный переход, модернизировано 11 светофорных объектов и обустроено 3 участка ограничивающими пешеходными ограждениями.  6) по административным нарушениям, выявленным  с помощью специальных технических средств фиксации нарушений ПДД, работающих в автоматическом режиме, вынесено 526 тыс. постановлений нарушителям на сумму 341,5 млн. рублей;  Положительно повлияли на ход выполнения мероприятий программы следующие факторы:  1) своевременное размещение извещений об осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд, что позволило:  завершить работы на автодорогах регионального или межмуниципального значения в установленные сроки;  обеспечить бесперебойное транспортное сообщение на территории Архангельской области по маршрутам водного, воздушного, железнодорожного и автомобильного транспорта;  2) осуществление контроля за размещением извещений об осуществлении закупок, своевременное заключение соглашений с муниципальными образованиями Архангельской области и своевременное доведение финансирования. | Вне плана | 1)Информацию министр транспорта Архангельской области Роднева С.В. об итогах реализации в 2023 году государственной программы Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области» принять  к сведению.  2)Поддержать Правительство Архангельской области в признании ВЫСОКОЙ эффективности реализации государственной программы в 2023 году. |
| 3. | Об итогах реализации в 2023 году государственной программы Архангельской области «Цифровое развитие Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 10 октября 2019 года № 549-пп | Окладников Павел Анатольевич – министр связи  и информационных технологий Архангельской области | Одной из форм парламентского контроля, предусмотренной законом Архангельской области  от 03.04.2015 № 258-15-ОЗ «О парламентском контроле  в Архангельской области» является рассмотрение профильными комитетами областного Собрания информации  о реализации в Архангельской области приоритетных национальных проектов (программ), государственных программ Архангельской области, областной адресной инвестиционной программы по направлениям деятельности профильных комитетов.  В 2023 году на ход реализации госпрограммы оказало влияние введение санкций в отношении Российской Федерации, в связи с чем часть используемого ранее оборудования ушла с рынка сбыта.  Положительно повлияли на ход выполнения мероприятий программы зафиксированы следующие факторы:  в отделениях МФЦ Архангельской области реализовывался проект «МФЦ – общественные приемные органов власти  и организаций», где жители получают правовую помощь по широкому кругу вопросов;  обеспечен доступ к получению государственных  и муниципальных услуг по принципу «одного окна»  на территории Архангельской области 98,6 процента граждан Архангельской области;  действуют 30 отделений МФЦ на 192 окна приема,  89 обособленных подразделений на 93 окна приема. Через МФЦ предоставляется 443 услуги.  В 2023 году на предоставление государственных  и муниципальных услуг через МФЦ подано 511 868 заявлений от физических и юридических лиц.  создано сопровождение граждан в МФЦ: организована консультационная и организационно-техническая поддержка заявителей при подаче ими запросов на предоставление услуг  в электронной форме и при получении результатов предоставления государственных и муниципальных услуг;  обеспечены доступом к сети «Интернет» 376 социально значимых объектов Архангельской области;  проведены мероприятия по обучению сотрудников, ответственных  за обеспечение информационной безопасности, методам обнаружения, анализа и устранения последствий компьютерных атак;  оснащены камерами видеонаблюдения 298 объектов (школы, учреждения СПО и ФАП), 310 объектов дополнительно оснащены кнопками экстренной связи с оператором системы-112;  обеспечено оказание услуг по передаче и обработке данных видеоконтроля с устройств мониторинга, расположенных на 12 полигонах твердых коммунальных отходов Архангельской области. | Вне плана | 1)Информацию министра связи  и информационных технологий Архангельской области Окладникова П.А. об итогах реализации в 2023 году государственной программы Архангельской области «Цифровое развитие Архангельской области» принять  к сведению.  2)Поддержать Правительство Архангельской области в признании ВЫСОКОЙ эффективности реализации государственной программы в 2023 году. |
| 4. | О поддержке проектов федеральных законов | Капориков Л.Ф. – заместитель председателя комитета Архангельского областного Собрания депутатов по промышленности, коммуникациями инфраструктуре | На комитете поддержаны следующие проекты федеральных законов:  1) Проект федерального закона № 636089-8 «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи»  и Федеральный закон «Об автомобильных дорогах  и о дорожной деятельности в Российской Федерации  и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части размещения и эксплуатации сооружений связи в границах полос отвода автомобильных дорог) разработан в целях реализации послания Президента Федеральному Собранию Российской Федерации 29 февраля 2024 года по обеспечению качественной мобильной связи  и качественного доступа к сети Интернет, в том числе доступа к цифровым системам, для водителей и пассажиров  на автомобильных дорогах, а также направлен на решение существующих правовых пробелов, оптимизацию взаимодействия операторов связи и владельцев автомобильных дорог.  В Российской Федерации федеральные автодороги покрыты сетями GSM почти на 90%, а сетями LTE от 54% до 75%; региональные дороги – сетями связи различных поколений на уровне 20 – 40%.  Дальнейшее развитие системы вызова экстренных оперативных служб «112», а также применение технологий беспилотного транспорта и Интернета требуют полного покрытия мобильной связью федеральных, региональных  и межмуниципальных автомобильных дорог.  У российских операторов связи возникает ряд проблем при строительстве и размещении объектов и линий связи вдоль дорог, а также при использовании государственной  и муниципальной собственности рядом с автодорогами: противоречия в различных Федеральных законах, административные и регуляторные барьеры и отсутствие единых условий для размещения объектов и линий связи.  Принятие законопроекта позволит ускорить развитие инфраструктуры связи вдоль автомобильных дорог, а также улучшить качество услуг связи и Интернета при поездках  по автомагистралям и увеличить зоны покрытия сетей мобильной связи.  2) Проект федерального закона № 632378-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации  об административных правонарушениях» разработан в целях предупреждения совершения административных правонарушений, связанных с управлением транспортным средством без государственных регистрационных знаков, транспортным средством без установленных  на предусмотренных для этого местах государственных регистрационных знаков, а также транспортным средством  с государственными регистрационными знаками, видоизмененными или оборудованными с применением устройств или материалов, препятствующих идентификации государственных регистрационных знаков либо позволяющих их видоизменить или скрыть.  В условиях развития современных технических средств, позволяющих скрыть либо видоизменить государственные регистрационные знаки транспортного средства, особо актуальным является повышение эффективности противодействия противоправным деяниям, в первую очередь, связанным с применением устройств, препятствующих идентификации государственных регистрационных знаков.  В этой связи законопроектом предлагается усиление мер административной ответственности за указанные административные правонарушения путем выделения в специальный состав и установления административного наказания в виде лишения права управления транспортными средствами на срок от одного года до полутора лет  с конфискацией указанных устройств.  Также законопроектом вводится повышенная административная ответственность за повторное совершение иных административных правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 12.2 КоАП, в виде лишения права управления транспортными средствами на срок от одного года до полутора лет.  Выбор предлагаемых административных наказаний обусловлен повышенной степенью общественной опасности указанных противоправных деяний, поскольку их совершение затрудняет либо полностью исключает возможность идентификации принадлежности транспортного средства, препятствует выявлению и фиксации иных правонарушений, в том числе работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи, создает предпосылки  к несоблюдению правил дорожного движения, что, в свою очередь, повышает риск возникновения дорожно-транспортных происшествий.  3) Проект федерального закона № 637266-8 «О внесении изменения в статью 41 Федерального закона  «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности  в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» разработан  в целях устранения пробела нормативно-правового регулирования проезда транспортных средств силовых ведомств по платным автомобильным дорогам.  В соответствии со статьей 41 Федерального закона  от 8 ноября 2011 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах  и о дорожной деятельности в Российской Федерации  и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от платы за проезд транспортных средств по платным автомобильным дорогам и платным участкам автомобильных дорог освобождаются транспортные средства, используемые для осуществления деятельности пожарной охраны, полиции, медицинской скорой помощи, аварийно-спасательных служб и военной автомобильной инспекции.  В соответствии со статьей 1 Федерального закона  от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» полиция предназначена для защиты прав и свобод граждан, противодействия преступности, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Предназначение войск национальной гвардии Российской Федерации схоже с предназначением полиции, также они участвуют в борьбе с терроризмом и экстремизмом, осуществляют прикрытие Государственной границы, охраняют специальные грузы при их транспортировании, при этом  в отличие от полиции транспортные средства Росгвардии права бесплатного проезда по платным автомобильным дорогам  и платным участкам автомобильных дорог не имеют.  В этой связи законопроектом предлагается внести в пункт 2 части 1 статьи 41 Федерального закона от 8 ноября 2011 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» изменение, предоставляющее право бесплатного проезда  по платным автомобильным дорогам и участкам платных автомобильных дорог транспортным средствам войск национальной гвардии Российской Федерации.  Помимо этого, законопроектом по аналогичным причинам предлагается предоставить право бесплатного проезда  по платным автомобильным дорогам и участкам платных автомобильных дорог транспортным средствам Вооруженных Сил Российской Федерации и органов федеральной службы безопасности, что представляется особенно актуальным в период проведения специальной военной операции и защиты граждан от террористических актов и диверсий. |  | Комитет предлагает депутатам областного Собрания депутатов поддержать проекты федеральных законов:   1. № 636089-8  «О внесении изменений  в статью  6 Федерального закона «О связи»  и Федеральный закон  «Об автомобильных дорогах  и о дорожной деятельности в Российской Федерации  и о внесении изменений  в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; 2. № 632378-8  «О внесении изменений  в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»; 3. № 637266-8  «О внесении изменения в статью 41 Федерального закона  «Об автомобильных дорогах  и о дорожной деятельности  в Российской Федерации  и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». |
| 5. | Рассмотрение ходатайств  о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов и объявлении Благодарности Архангельского областного Собрания депутатов | Капориков Л.Ф. – заместитель председателя комитета Архангельского областного Собрания депутатов по промышленности, коммуникациями инфраструктуре | Комитет рассмотрел поступившие ходатайства.  Представленные наградные материалы соответствуют Положению о наградах Архангельского областного Собрания депутатов, утвержденному постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 24.06.2009 № 177  «Об утверждении положения о наградах Архангельского областного Собрания депутатов». | Вне плана | Комитет поддерживает ходатайства  о награждении. |