



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ЭКСПЕРТНО-КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ В СФЕРЕ ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКИ И КОММУНАЛЬНОГО
ХОЗЯЙСТВА ПРИ АРХАНГЕЛЬСКОМ ОБЛАСТНОМ СОБРАНИИ ДЕПУТАТОВ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-64, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: zhkh@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

ПРОТОКОЛ

г. Архангельск
пл. Ленина, 1, каб. 503

22 октября 2019 года

№ 2

Председательствующий – Заря В.Н., председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по жилищной политике и коммунальному хозяйству, председатель Совета.

Число членов Совета – 15.

Присутствовали:

члены совета

- 1) Вебер Константин Бернгардович – директор общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Мегаполис»;
- 2) Дворецкий Дмитрий Сергеевич – директор общества с ограниченной ответственностью «Инженерные технологии»;
- 3) Елфимов Юрий Алексеевич – заместитель главы администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район», начальник управления по инфраструктурному развитию и муниципальному хозяйству;
- 4) Кувакин Алексей Евгеньевич – заместитель председателя комитета Архангельского областного Собрания депутатов по жилищной политике и коммунальному хозяйству;

- 5) Рентель Максим Робертович – главный архитектор общества с ограниченной ответственностью «Конструктивные решения»;
- 6) Семушин Дмитрий Владимирович – директор по взаимодействию с органами государственной власти и бизнес-сообществом Ассоциации строительных экспертов Архангельской области;
- 7) Соболев Владимир Романович – член общественной палаты Архангельской области;
- 8) Хабаров Михаил Викторович – заместитель генерального директора некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Архангельской области»;
- 9) Хвостюк Мария Борисовна – заместитель главы муниципального образования «Город Новодвинск» по инфраструктурному развитию и жилищно-коммунальному хозяйству;
- 10) Шадрин Владимир Александрович – директор департамента городского хозяйства Администрации муниципального образования «Город Архангельск»;
- 11) Эмке Илья Олегович – директор общества с ограниченной ответственностью «Специализированная организация».

Кворум для проведения заседания имеется.

- 1) Усачева Елена Юрьевна – министр финансов Архангельской области
- 2) Поташев Дмитрий Николаевич – министр топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области
- 3) Шахнова Елена Викторовна – заместитель министра топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области
- 4) Бараев Александр Викторович – руководитель некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Архангельской области»

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О рассмотрении расходов, предусмотренных в проекте областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в рамках мероприятий и объемов финансирования:

государственной программы «Развитие энергетики и ЖКХ Архангельской области (2014-2020 годы)»;

государственной программы «Формирование современной городской среды в Архангельской области (2018 - 2022 годы);

государственной программы «Защита населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах (2014 – 2021 годы)» в части финансирования создания, хранения и восполнения нефтепродуктов резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области» в части развития газификации в сельской местности;

региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Архангельской области;

адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019 - 2025 годы».

Докладчики: Усачева Е.Ю., Поташев Д.Н., Шахнова Е.В., Бараев А.В.

1. СЛУШАЛИ: Усачеву Е.Ю. об основных параметрах областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Проект областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», внесен Правительством Архангельской области 15 октября 2019 года (далее – законопроект).

Законопроектом предусмотрено утверждение показателей областного бюджета на 2020 год, а также бюджетных назначений на два последующих года (далее – плановый период), подлежащих в дальнейшем уточнению при подготовке и рассмотрении проектов областного бюджета на соответствующие очередные финансовые годы.

Доходная часть областного бюджета на 2020 года прогнозируется в размере 92 215,7 млн. рублей с ростом на 4 692,1 млн. рублей или на 5,1% выше по сравнению с уточненными на 1.10.2019 показателями 2019 года (далее – по сравнению с 2019 годом), на 2020 – 2021 годы доходы прогнозируются в размере 97 349,6 и 102 632,8 соответственно.

Большую часть (82,3%) всех налоговых и неналоговых доходов в 2020 году составят налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций, налог на имущество организаций и акцизы, что выше оценки текущего года соответственно на 5,0%. В 2021 году налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета области прогнозируются в объеме 84 875,9 млн.

рублей, или с ростом на 7,6% к предыдущему году, в 2022 году – 89 970,9 млн. рублей, или с ростом на 6,0%.

Безвозмездные поступления от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в доходной части областного бюджета на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда составят в 2020 году 2 068,2 млн. рублей или на 7,6% больше по сравнению с 2019 годом. На 2021 – 2022 годы безвозмездные поступления предусмотрены в объеме 2 068,2 млн. рублей и 5 517,3 млн. рублей соответственно.

В прочих безвозмездных поступлениях учтены безвозмездные поступления от ПАО «Газпром» на 2020 год в сумме 409,1 млн. рублей, предоставляемых компанией согласно заключенному соглашению с Правительством Архангельской области в рамках государственно-частного партнерства на строительство социально-значимых объектов на территории Архангельской области.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ и областным законом о бюджетном процессе проект областного бюджета на 2020 год и плановый период сформирован по программному принципу. В 2020 году на реализацию 27 государственных программ Архангельской области (в 2019 – 23), адресной и региональной программ Архангельской области планируется направить 99 444,5 млн. рублей, по сравнению с 2019 годом (92 318,8 млн. рублей) рост составит 7,7%.

Дефицит областного бюджета на 2020 год составит 8 293 млн. рублей или 13,0% от общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, на 2021 год в сумме 1 458 млн. рублей (2,1% от общего объема доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений), на 2022 год бюджет сформирован без дефицита.

Ожидаемый объем государственного внутреннего долга Архангельской области по состоянию на 1 января 2020 года составит 37 944,5 млн. рублей.

СЛУШАЛИ: Поташева Д.Н., Шахнову Е.В., Бараева А.В.

Объем расходов областного бюджета в 2020 году по разделам классификации расходов, запланированных на «Топливо-энергетический комплекс» (раздел 4, подраздел 2 классификации расходов областного бюджета), составит 58,5 млн. рублей или 0,06% всех расходов областного бюджета, что соответствует уровню 2019 года.

Раздел 5 классификации расходов «Жилищно-коммунальное хозяйство» характеризуется следующими данными:

Наименование	Раздел	Подраздел	2019 год	Проект 2020 год		Отклонение	Темп прироста
			(на 1.10.2019)	сумма, тыс. рублей	доля	сумма, тыс. рублей	%
1	2	3	4	5	6	7=5-4	8= ((5/4)-1)*100
Жилищно-коммунальное хозяйство	05		7 689,0	8 242,4	8,2%	553,4	+ 7,2
Жилищное хозяйство	05	01	2 765,9	2 960,4		194,5	- 7,0
Коммунальное хозяйство	05	02	4 401,3	4 606,4		205,1	- 4,7
Благоустройство	05	03	377,0	401,2		24,2	- 6,4

Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	05	05	144,8	274,4		129,6	+ 89,5
Всего расходы областного бюджета			91 951,5	100 508,7		8 557,2	+ 9,3%

Запланированные ассигнования на этот вид расходов в 2020 году составляют 8 242,4 млн. рублей или 8,2% всех расходов областного бюджета (в 2019 году – 8,4%). Увеличение составило 553,4 млн. рублей или 7,2%.

Большой темп прироста приходится на подраздел 05 раздела и предусматривает субсидирование мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения, предусмотренные программой повышения качества водоснабжения, и повышение доли населения Архангельской области (в том числе городского), обеспеченного качественной питьевой водой из централизованных систем водоснабжения, в объеме 205,1 млн. рублей в рамках национального проекта «Экология» федерального проекта «Чистая вода». Средства субсидии 2020 года планируется направить на конкурсной основе бюджетам муниципальных образований при условии разработанной и прошедшей госэкспертизу проектно-сметной документации.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований в ведомственной структуре расходов по главному распорядителю бюджетных средств «Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области» с учетом межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2020 году увеличены на 383,5 млн. рублей или на 7,8% по сравнению с 2019 годом за счет увеличения федеральных субсидий:

в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» на реализацию мероприятий региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019 – 2025 годы» на 309,5 млн. рублей или на 17,6%;

в рамках национального проекта «Экология» федерального проекта «Чистая вода» на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения на 114,2 млн. рублей или на 134%.

Общий объем расходов в очередном финансовом году на реализацию программ, порученных комитету для анализа и оценки объемов финансирования, представлен в таблице.

Направление расходов	Уточненные показатели 2019 года (на 1.10.2019)	2020 год				
		Фактическая потребность (заявка)	Предельные объемы бюджетных ассигнований	Отклонение от предельных объемов		
				проекта		заявки
				сумма	%	
1	2	3	4	5	6	7
* Развитие энергетики и ЖКХ Архангельской области	4 358,3	5 938,0	4 706,2	+ 347,9	+ 8%	- 1 231,8
** Формирование современной городской среды в Архангельской области	516,0	533,3	395,0	- 121,0	- 23,4%	- 138,3

млн. рублей

1	2	3	4	5	6	7
Защита населения и территорий АО от ЧС, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (2014 – 2021 годы) (хранение топлива)	0,3	0,3	0,3	0,0	0%	0,0
*** Региональная программа капитального ремонта (без софинансирования с Фондом реформирования ЖКХ)	0,00	68,9	0,0	0,0	- 100%	- 68,9
Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 – 2021 годы)	30,2	-	-	-	-	-
Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области	-	35,0	35,0	0,0	0%	0,0
Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019 – 2025 годы	1 815,8	-	2 121,1	+ 305,3	+ 16,8%	-
<i>ВСЕГО по ГРБС «МинТЭК и ЖКХ»</i>	<i>6 720,6</i>	<i>-</i>	<i>7 257,6</i>	<i>+ 537,0</i>	<i>+ 8%</i>	<i>-</i>

* Не смотря на общее увеличение средств на реализацию ГП «Развитие энергетики и ЖКХ Архангельской области» отдельные виды расходов, а именно возмещение недополученных доходов, возникающих в результате регулирования тарифов (цен), запланированы для исполнения обязательств по возмещению кредиторской задолженности из расчета потребности плановых объемов отпуска ресурсов и тарифов за январь – август 2020 года. Потребность в средствах областного бюджета составляет дополнительно порядка 1 210,0 млн. рублей.

В составе расходов на содержание государственных органов власти расходы на обеспечение деятельности министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства запланированы с учетом планового увеличения с 1 октября 2019 года на 4,3% оплаты труда работников государственных органов власти.

Субсидии на обеспечение деятельности НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Архангельской области» и НО «Народная инспекция Архангельской области» запланированы на уровне 2019 года.

На содержание ГКУ «Региональный центр по энергосбережению», подведомственного министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области, запланировано 41,4 млн. рублей, что на 10,7% выше уровня 2019 года. Увеличение ассигнований связано (кроме планового увеличения расходов на содержание учреждения) с организацией в 2020 году на базе учреждения центра компетенции по вопросам развития городской среды со штатной численностью в количестве двух человек, направлением деятельности которых будет являться

координация экспертного и методологического сопровождения муниципальных образований при реализации мероприятий проекта;

создание механизма непосредственного участия граждан в решении вопросов развития городской среды;

формирование среди граждан положительного имиджа органов государственной власти.

На содержание дополнительной численности предусмотрено 1,8 млн. рублей.

В составе расходов областной адресной инвестиционной программы на 2020 год по ГРБС Министерство ТЭК и ЖКХ запланированы расходы в сумме 7,0 млн. руб.:

3,4 млн. рублей в рамках ГП «Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области» на развитие газификации в сельской местности (газопровод высокого, среднего и низкого давления в МО «Аргуновское» Вельского района Архангельской области (3 очередь), газораспределительная сеть дер. Куимиха Котласского района Архангельской области (газификация ул. Рябиновая, ул. Полевая, ул. Сиреневая, ул. Строительная);

3,6 млн. рублей субсидии областного бюджета на софинансирование расходов на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда в рамках адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2019 – 2025 годы.

ВЫСТУПИЛИ: Кувакин А.Е., Тропин А.Ю., Семушин Д.В., Альбицкий С.А., Заря В.Н. отметил:

в связи с тем, что национальный проект «Экология» очень масштабный, требует тщательной подготовки и больших финансовых вложений, обратил внимание на недостаточность в бюджетах муниципальных образований ассигнований на финансовое обеспечение работ по разработке проектной документации на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения и необходимость оказания поддержки за счет средств областного бюджета;

на заседании экспертно-консультативного совета по законодательству в сфере жилищной политики и коммунального хозяйства при Архангельском областном Собрании депутатов 18 сентября 2019 года было принято решение о необходимости создания Центра компетенции по вопросам развития городской среды как самостоятельного подведомственного министерству ТЭК и ЖКХ учреждения. Плановое финансирование составляет 8,0 млн. рублей в год. Это в законопроекте не учтено.

снижение бюджетных ассигнований по программе «Формирование современной городской среды в Архангельской области» обусловлено сокращением федеральных межбюджетных трансфертов на сумму 168,7 млн. рублей в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» на поддержку государственных (муниципальных) программ формирования современной городской среды;

в целях обеспечения финансовой устойчивости региональной программы капитального ремонта многоквартирных домов (далее – МКД) необходимо в течение 2020 – 2022 годов обеспечить за счет средств областного бюджета восстановление фондов капитального ремонта МКД, средства которых были использованы на возвратной основе для финансирования капитального ремонта МКД в первых этапах региональной программы. На 1.01.2019 наличие невозвратной внутренней задолженности по фондам капитального ремонта МКД в рамках «общего котла» составляет в сумме 206,6 млн. рублей.

РЕШИЛИ:

1. Поддержать принятие проекта областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в первом чтении и рекомендовать Правительству Архангельской области совместно с Архангельским областным Собранием депутатов:

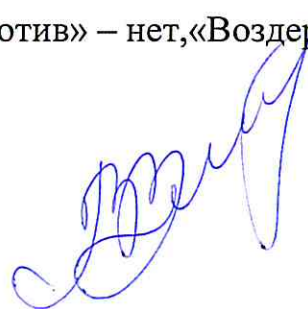
предусмотреть за счет средств областного бюджета ассигнования на предоставление субсидий муниципальным образованиям на разработку проектно-сметной документации на строительство и реконструкцию объектов питьевого водоснабжения в составе государственной программы Архангельской области «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области» для реализации федерального проекта «Чистая вода» национального проекта «Экология» на территории Архангельской области;

увеличить за счет средств областного бюджета ассигнования на реализацию проектов благоустройства общественных территорий в сельских населенных пунктах Архангельской области в рамках государственной программы Архангельской области «Формирование современной городской среды в Архангельской области» для реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» на территории Архангельской области;

с целью экспертно-методического и учебно-аналитического сопровождения реализации в регионе федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» предусмотреть бюджетные ассигнования на создание и обеспечение деятельности Центра компетенции по вопросам развития городской среды.

ГОЛОСОВАЛИ: «За» – 11 (Одиннадцать), «Против» – нет, «Воздержался» – нет

Председатель



В.Н. Заря