**Приложение к протоколу № 2   
от 23 июля 2022 года**

**Предложения по совершенствованию областного законодательства в сфере образования**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Предложения | Инициатор внесения изменений | Замечания министерства образования Архангельской области |
| **Вопросы развития среднего профессионального образования** | | | |
| 4 | Обеспечение питанием студентов среднего профессионального образования, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования - подготовки специалистов среднего звена | Комитет АОСД по культурной политике, образованию и науке | Предлагаемая мера поддержки не предусмотрена нормативными правовыми актами Российской Федерации.  По состоянию на 01.05.2022 в профессиональных образовательных организациях Архангельской области контингент обучающихся  по программам подготовки специалистов среднего звена составляет  9682 человека, из которых 3225 проживают в общежитии.  В случае принятия решения об организации питания для указанных категорий студентов и установления норм питания для обучающихся  по программам подготовки специалистов среднего звена, установленных  с 15 апреля 2022 г. потребуется дополнительное финансирование до конца 2022 года в объеме 79 858 125,0 руб., в том числе:  для обучающихся, проживающих в общежитии – 180 дней \* 3225 человек \* 75 руб. = 43 537 500 руб.;  для обучающихся, не проживающих в общежитии – 125 дней \* 6457 человек \* 45 руб. = 36 320 625 руб.  В сложившихся условиях, с учетом ограниченных возможностей доходной части бюджета Архангельской области, предельного уровня дефицита финансовых ресурсов и ограничения уровня государственного долга, установленного в соглашениях с Министерством финансов Российской Федерации о реструктуризации бюджетных кредитов, источники финансирования указанных новых видов расходных обязательств бюджета Архангельской области не определены. Архангельская область является дотационным субъектом Российской Федерации и ее финансовые возможности в части принятия новых расходных обязательств ограничены, в связи с чем указанное предложение не поддерживается. |
| 5 | Увеличение норматива финансирования за счет бюджетных ассигнований расходов профессиональных образовательных организаций, направляемых на организацию и проведение учебной практики обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования (программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, программам подготовки специалистов среднего звена), в зависимости от профиля реализуемых программ | Ермолин Д.П. директор ГАПОУ АО «Архангельский политехнический техникум», председатель Совета директоров учреждений ПО АО | В настоящее время расходы на приобретение материалов для проведения учебной практики обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования имеют одинаковый размер. Предлагаем  в рамках проекта бюджета на 2023-2025 годы рассмотреть возможность увеличения финансирования в части норматива расходов на проведение учебной практики в зависимости от профиля реализуемых программ |
| 6 | В рамках развития, социальной и профессиональной адаптации инвалидов молодого возраста, лиц, имеющих ОВЗ, и содействия в последующем их трудоустройстве и производственной адаптации, для освоения востребованных на рынке труда АО видов деятельности и соответствующих профессиональных компетенций, выпускники ОО, являющиеся детьми –инвалидами или обучающимися с ОВЗ, получившие основное общее образование, вправе однократно пройти профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих или адаптированным образовательным программам данного вида в профессиональных образовательных организациях АО за счет бюджетных ассигнований областного бюджета | Ермолин Д.П. директор ГАПОУ АО «Архангельский политехнический техникум», председатель Совета директоров учреждений ПО АО | Согласно ст. 5 ФЗ от 29.12.2012 № 273-ФЗ Профессиональное обучение  по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих предоставляется бесплатно только в пределах освоения образовательной программы среднего профессионального образования.  Вместе с тем, согласно Областного закона от 16.12.2014 № 217-13-ОЗ выпускники общеобразовательных организаций для детей с ОВЗ,  не получившие основного общего образования, вправе однократно получить профессиональную подготовку в профессиональных образовательных организациях за счет бюджетных ассигнований областного бюджета. Для выпускников общеобразовательных организаций данной категории, получивших основное общее образование и имеющих аттестат об основном общем образовании, данная мера не предусмотрена.  Инициирование внесения в Областной закон «Об образовании  в Архангельской области» изменений в части возможности однократного получения профессиональной подготовки за счет бюджетных ассигнований областного бюджета выпускникам общеобразовательных организаций указанной категории, получивших основное общее образование  и имеющих аттестат об основном общем образовании, повлечет за собой рассмотрение вопроса и о возможности прохождения профессиональной подготовки за счет бюджетных ассигнований областного бюджета выпускникам, получившим основное общее образование и имеющим аттестат об основном общем образовании, не относящихся к указанной категории, поскольку и та и другая категория обучается на одном уровне общего образования –основное общее образование. Это в свою очередь вызовет значительное уменьшение контингента обучающихся по основным профессиональным образовательным программам среднего профессионального образования и будет являться нарушением  ст. 73 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ. |
| Вопросы оплаты труда | | | |
| 7 | Повышение средней ставки (должностного оклада) педагогического работника, которая установлена действующей Методикой, до МРОТ, установленного с 01.01.2022 г. в размере 13890 руб. | Архангельская межрегиональная организация профсоюза работников народного образования и науки РФ | Заработная плата педагогических работников определяется исходя  из среднесписочной численности таких работников и целевых показателей, установленных майскими Указами. Среднеобластной прогноз заработной платы достаточен для исполнения целевых показателей. Действующие оклады с учетом ежегодной индексации позволяют выполнить майские Указы. В случае установления оклада в размере 13890 руб. превышение целевого показателя по средней заработной плате составит: педагогов общего образования на 34,1 % (ср. зарплата 69,8 тыс.руб. к плану  52,0 тыс.руб.), педагогов дошкольного образования - 7,6 % (47,5 тыс.руб.  к 44,1 тыс.руб.), дополнительного образования - 91 % (101,5 тыс.руб.  к 53,1 тыс.руб.). Дополнительная потребность средств областного бюджета составит 3,4 млрд. руб. |
| 8 | Утверждение средней ставки (среднего оклада) педагогического работника в общеобразовательной организации в размере не менее размера, определенного отраслевым примерным положением об оплате труда в государственных бюджетных и автономных учреждениях Архангельской области в сфере образования | МО «Котласский муниципальный район» | Оклады, определенные отраслевым примерным положением об оплате труда для учителей 8972 руб., для воспитателей 8502 руб.  В действующей методике оклады с учетом ежегодной индексации: педагогов общего образования 10705 руб., дошкольных 13267 руб.,  что выше чем в отраслевом примерным положением об оплате труда |
| 9 | Включение в методику расчета субвенции норматива, определяющего стоимость расходов на оплату труда педагогических работников (воспитателей), младших воспитателей при содержании детей в пришкольных интернатах | МО «Красноборский муниципальный район  Архангельская межрегиональная организация профсоюза работников народного образования и науки РФ | В 15 МО области 34 интерната с количеством проживающих учащихся  315 человек. Действующей Методикой средства субвенции предусмотрены на 10 148 ставок пед.работников в этих МО, по данным формы ЗП-обр.  за 1 кв. 2022 года фактически занято 7651 ставок, свободных ставок пед.работников 2497.  Количество ставок педагогических работников, учтенных в субвенции достаточно для финансового обеспечения услуг в сфере образования. |
| 10 | Внесение дополнения в методику расчета, предусматривающего повышение коэффициента удорожания стоимости педагогической услуги по организации работы с обучающимися с ОВЗ и инвалидностью в условиях инклюзивного образования или предусмотреть в Методике коэффициента удорожания стоимости педагогической услуги или отдельный норматив при обучении детей с ОВЗ и детей-инвалидов, находящихся в обычных классах при определении объема субвенции в расчете на класс-комплект | МО «Красноборский муниципальный район  Архангельская межрегиональная организация профсоюза работников народного образования и науки РФ | В соответствии с законом об образовании финансирование образовательных организаций в сельской местности определяется на класс-комплект, вне зависимости от численности обучающихся. Наполняемость классов сельских образовательных организаций в настоящее время составляет 9,3 человек. По данным ведомственной статистики численность детей с ОВЗ и детей-инвалидов, обучающихся в инклюзивных классах  в сельской местности 1025 человек, дети как правило с задержкой умственного развития и нарушением речи. Нормативная наполняемость коррекционных классов, учтенная в методике составляет от 5 до 12 человек, для учащихся с задержкой умственного развития и нарушением речи 12 человек. Учитывая то, что фактическая средняя наполняемость обычного класса в сельской местности ниже чем для коррекционного, изменения норматива не требуется.  Методикой предусмотрен отдельный норматив для обучающихся с ОВЗ., расходы в соответствии с которым предусмотрены для 63 % учащихся  с ОВЗ, изменений норматива не требуется.  Для 37 % детей с ОВЗ, обучающихся в условиях инклюзии для расчета отдельного норматива необходимы исходные данные. |
| 11 | Включение в категорию педагогических работников, имеющих право на предоставление компенсации расходов жилых помещений, отопления, освещения, педагогических работников, осуществляющих деятельность  в организациях, расположенных в малых городах Архангельской области | МО «Котласский муниципальный район», МО «Шенкурский муниципальный район» | Право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения имеют педагогические работники, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа). Понятие "малые города" отсутствует в федеральном законе.  Вопросы отнесения так называемых "малых городов" к сельским населенным пунктам, либо рабочим поселкам, либо поселкам городского типа - не относятся к полномочиям министерства и могут быть решены муниципалитетами самостоятельно. |
| 12 | Пересмотр средней ставки (среднего оклада) административно-управленческого, учебно-вспомогательного и прочего персонала, непосредственно обеспечивающего образовательную деятельность  в общеобразовательной организации с учетом уровня реальной инфляции и достигнутого уровня среднего оклада | МО «Северодвинск» | Методика учитывает ставку (средний оклад) административно-управленческого, учебно-вспомогательного и прочего персонала, непосредственно обеспечивающего образовательную деятельность  в общеобразовательной организации в размере 5110,7 руб., в дошкольной 5800 руб., в организации дополнительного образования 6246,1 руб.  в городской местности и 4997,3 руб. в сельской. Данные оклады ежегодно индексируется. В 2020 году индексация была произведена на 4 %,  в 2021 году на 2,2 %, в 2022 году на 4 % с 1 октября 2022 года и сейчас составляет 5969,12 руб. в общем образовании, в дошкольной 6774,2 руб.,  в организации дополнительного образования 7295,2 руб. в городской местности и 5836,7 руб. в сельской. С 2015 года общий рост составил 17 %. |
| 13 | Закрепление расходов на заработную плату педагогического и административно-управленческого, учебно-вспомогательного и прочего персонала с целью фактического достижения соотношения расходов на оплату труда педагогических работников и административно-управленческого, учебно-вспомогательного и прочего персонала 60 на 40 | МО «Северодвинск» | Соотношение 60 на 40 учитывает соотношение всех ФОТ, не только за счет средств субвенции, но и за счет местных бюджетов (ФОТ прочего персонала не участвующего непосредственно в образовательном процессе) |
|  | **Вопросы финансового обеспечения образовательного процесса** | | |
| 14 | Внесение изменений в приложение № 1 в части снижения показателя расчета субвенции – нормативная численность обучающихся в дном классе с 23 до 20 человек в образовательных организациях, расположенных в рабочих поселках и малых городах АО | МО «Котласский муниципальный район», Архангельская межрегиональная организация профсоюза работников народного образования и науки РФ, СД Каргопольского муниципального округа | Рабочие поселки и малые города с численностью населения менее  5,0 тыс.чел. территориально расположены в 6 районах Архангельской области (Котласский район 3 школы, Ленский район 1 школа, Мезенский район 1 школа, Онежский район 1 школа, Плесецкий район 2 школы, Шенкурский район 1 школа). На территории рабочих поселков функционирует 9 школ с численностью обучающихся на 1.09.2021 г.  4393 человек, средняя наполняемость составила 21,1 учащийся. Расчет прогнозной численности показал, что наполняемость по данным организациям в 2022 году составит 20,7 уч. в классе, в 2023 году составит 19,9 учащихся в классе, в 2024 году 19,2, а в 2025 18,3 учащихся в классе.  При этом в области функционируют образовательные организации, территориально расположенные в рабочих поселках, но органами местного самоуправления отнесенные к сельским образовательным организациям Расчет субвенции по данным организациям производится согласно нормативу по сельской местности.  При пересчете субвенции по образовательным организациям, расположенным в рабочих поселках, но отнесенным ОМСУ к сельским образовательным организациям по нормативу малых городов в условиях 2022 г. высвобождаются средства в сумме 33,5 млн.руб.  Дополнительная потребность средств с учетом изменения наполняемости  с 23 до 20 учащихся в классе составит 20,9 млн..руб., в том числе Котласский район 6,1 млн.руб., Мезенский район 3,1 млн.руб., Онежский район 1,4 млн.руб., Плесецкий район 5,9 млн.руб., Шенкурский район 4,4 млн.руб., но с учетом экономии, связанной с перерасчетом  по образовательным организациям расположенным в рабочих поселках,  но отнесенным к сельским образовательным организациям общая дополнительная потребность отсутствует.  Учитывая отсутствие дополнительной потребности средств областного бюджета считаем возможным внесение изменений в норматив финансового обеспечения услуг в сфере образования в части нормативной наполняемости класса в малых городах 20 чел.  Соответствующий законопроект подготовлен. |
| 15 | Увеличение коэффициента удорожания стоимости расходов на оплату труда прочих педагогических работников с целью увеличения численности узких специалистов в общеобразовательных организациях (социальные педагоги, логопеды, психологи) | МО «Красноборский муниципальный район  МО «Котласский муниципальный район» | Коэффициент удорожания стоимости расходов на оплату труда прочих педагогических работников, непосредственно осуществляющих образовательную деятельность в образовательном учреждении в расчете на одного воспитанника учитывает наличие в образовательной организации узких специалистов (логопедов, психологов, социальных педагогов, дефектологов).  Количество занятых ставок в приложении. |
| 16 | Увеличение размера коэффициента удорожания стоимости педагогической услуги для муниципальных дошкольных организаций, в том числе структурных подразделений ОО, которые обеспечивают дошкольное обучение детей с инвалидностью и ОВЗ, в условиях инклюзивного образования | Архангельская межрегиональная организация профсоюза работников народного образования и науки РФ  МО «Северодвинск» | В силу действующей региональной нормативной базы и СанПин, регламентирующих деятельность дошкольных образовательных организаций комбинированного и компенсирующего вида, предложения по увеличению размера коэффициента удорожания стоимости образовательной услуги отсутствуют. |
| 17 | Увеличение норматива финансового обеспечения оказания муниципальных услуг в сфере образования по реализации общеобразовательных программ по уровням начального общего, основного общего и среднего общего образования в общеобразовательных организациях | МО «Город Архангельск», МО «Шенкурский муниципальный район»,  Архангельская межрегиональная организация профсоюза работников народного образования и науки РФ | МО «Шенкурский муниципальный район» не представлена информация  о конкретизации предложения.  Предложения МО «Город Архангельск» учтены в п. 7 и п. 8 данной информации. |
| 18 | Увеличение норматива финансового обеспечения оказания муниципальных услуг в сфере образования по реализации общеобразовательных программ по уровням начального общего, основного общего и среднего общего образования в общеобразовательных организациях, где есть «Точки Роста»,3 Кванториумы и базовые школы РАН, в т.ч. на приобретение средств обучения | МО «Город Архангельск» | Министерством проводятся работы по актуализации расходов, необходимых для пересмотра стоимости учебных расходов и средств обучения в нормативе финансового обеспечения оказания услуг в сфере образования |
| 19 | Увеличение норматива финансирования для расчета субвенции ведение образовательной деятельности базовыми школами РАН (возможность установления в методике расчета субвенции отдельного коэффициента удорожания стоимости педагогической услуги по видам классов в таких учреждениях на уровне 1,3) | МО «Северодвинск» |
| 20 | Увеличение базового норматива затрат, включающего в себя расходы на приобретение средств обучения в общеобразовательных организациях в расчете на одного обучающегося | МО «Северодвинск» | В соответствии со сценарными условиями формирования бюджета индексация средств обучения проводится ежегодно, с 2019 года коэффициент индексации составил 1,05. Фактический индекс инфляции  за последние 3 года составил 1,19.  При условии применения фактически сложившегося коэффициента инфляции в условиях 2022 года расходы на средства обучения увеличатся на 28,3 млн.руб., переподготовке кадров 2,1 млн.руб., на учебники  на 41,0 млн.руб.  При этом норматив на учебные расходы в год на учащегося в городской местности составляет 798 руб., а в сельской местности на класс 21 456 руб. Учитывая фактическую наполняемость класса в сельской местности  9,3 чел. расходы предусмотренные в бюджете на одного обучающегося  в сельской местности в 3,2 раза больше чем в на обучающихся в городской (для сельской 2579 руб., для городской 798 руб.). Предлагаем рассмотреть вопрос о пересмотре норматива на учебные расходы в сельской местности как в городской, в зависимости от численности обучающихся.  В дошкольных образовательных организациях учебные расходы учитываются на воспитанника. |
| 21 | Увеличение норматива подушевого финансирования для расчета субвенции в связи с применением нового порядка организации и осуществления образовательной деятельности в дошкольных образовательных организациях | МО «Северодвинск» | Формирование штатного расписания отнесено к компетенции образовательной организации. Нормы Порядка организации  и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования, утвержденные приказом № 373 от 31.07.2020 г. регулируют организацию и осуществление образовательной деятельности  в дошкольной организации, а не расчет средств субвенции, при этом Методикой предусмотрен коэффициент удорожания стоимости расходов на оплату труда прочих педагогических работников, непосредственно осуществляющих образовательную деятельность в дошкольной образовательной и общеобразовательной организации в размере 1,45, учитывающий нормы приказа. Коэффициент покрывает потребность норм штатной численности педагогических работников. |
| 22 | Увеличение финансирования на курсовую подготовку педагогических работников | МО «Ленский муниципальный район» | Предложение учтено в п. 20 данной информации. |
| 23 | Введение норматива для оплаты освещения и расчета годового потребности твердого топлива в домах, не имеющих центрального отопления (пп.5,п.1, ст. 40 Областного закона) | МО «Красноборский муниципальный район» | В соответствии с пунктом 2 статьи 40 областного закона от 2 июля 2013 г. № 712-41-ОЗ «Об образовании в Архангельской области» педагогическим работникам производится возмещение расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения в размере их фактических расходов. |
| 24 | Включение в часть вторую Порядка предоставления и расходования субвенции из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на реализацию образовательных программ дополнительного пункта о расходах: по компенсации за использование принадлежащих дистанционному работнику или арендованных им оборудования, программно-технических средств, средств защиты информации и иных средств, а также возмещения расходов, связанных с их использованием | МО «Пинежский муниципальный район» | Для организации дистанционного обучения учащихся предлагается администрации образовательной организации обеспечить педагогических работников, проводящих занятия в таком режиме необходимым оборудованием: ноутбуком, модемом с оплаченным интернетом.  Данные расходы в соответствии с пунктом 26 статьи 2, подпунктом 3 пункта 1 статьи 8 федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ  «Об образовании в Российской Федерации» отнесены к средствам обучения и финансируются за счет средств областного бюджета. |
|  |  |  |  |

**Предложения по совершенствованию федерального законодательства в сфере образования**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Предложения | Инициатор внесения изменений | Замечания министерства образования Архангельской области |
| **Иные вопросы** | | | |
|  |  |  |  |
| 8 | Законодательное закрепление срока предельно допустимого изменения порядка и зданий ЕГЭ и ОГЭ не позднее 1 сентября текущего года  С обязательным опубликованием этих изменений в указанный срок | МО «Ленский муниципальный район» | Предложений нет |
| 9 | Законодательное ограничение объема мониторингов, проводимых федеральными и областными органами государственной власти (ВПР и региональные диагностические работы) в количестве, по перечню предметов и периодичности, уменьшив по сравнению с практикующимися объемами (имеется ввиду количество ВПР) | Предложений нет |
| 10 | Законодательное (или на уровне подзаконных НПА) закрепление, нормы о сокращении до адекватного минимума объема обязательной документальной нагрузки на педагогов (особенно классных руководителей) и образовательных организаций (особенно школ) | Предложений нет |
| 11 | Определение квоты на награждение ведомственными наградами Министерства просвещения РФ. Внесение изменений в пункт 4 раздела II Методических рекомендаций абзацем следующего содержания: «Не более 2 человек в год от организации с числом работающих от 50 до 100 человек» | МО «Шенкурский муниципальный район» | В соответствии с п. 15 Приказа Минпросвещения РФ от 01.07.2021 № 400 установлено, что число лиц, представляемых к награждению, может составлять: не более одного человека в год от организации (органа) общей штатной численностью менее 100 человек; не более одного человека в год на каждые 100 работающих (служащих) для организации (органов) общей штатной численностью свыше  100 человек.  При представлении органом исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющим управление в сфере, указанной в пункте 3 настоящего Положения, документов о награждении работников организаций, находящихся в ведении субъектов РФ, количество представляемых к награждению лиц определяется от общего числа работающих в подведомственных ему организациях (органах)  в субъекте РФ. В случае наступления юбилейной даты организации (органа), которыми следует считать 50 лет, 55 лет и каждые последующие пять лет со дня образования организации (органа), число лиц, представляемых к награждению, может увеличиваться  в два раза. При этом необходимо представить сведения от организации (органа) о дате образования.  По факту на практике происходит, что учреждения обращаются  с просьбой представить дополнительных кандидатов на награждение ведомственными (свыше квоты). Никому отказано не было, так как  в общую квоту на всю Архангельскую область мы всегда укладываемся (с большим запасом). Считаю излишним внесение изменений в данный пункт Приказа, в связи с положительным решением данной проблемы при подготовке документов  на ведомственные награды. |