**Актуальные вопросы законодательного регулирования организации и осуществления**

**местного самоуправления в Архангельской области**

**(обзор изменений законодательства в сфере местного самоуправления  
 за lV квартал 2021 года)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | | |  |  | | |
| **№ п/п** | | **Наименование**  **проекта норматив­ного правового акта / рассматри­ваемого вопроса** | **Субъект**  **законода­тельной**  **инициативы** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | | **Профиль­ный комитет** | **Резуль­таты рас­смотрения на сессии АОСД** | |
| **1.** | | Областной закон 485-29-ОЗ от 11 ноября 2021 года «О внесении изменений в статью 30 областного за­кона «О правовом регулировании му­ниципальной службы в Архан­гельской области» (№ пз7/647) | Губернатор Архангель­ской области Цыбульский А.В. | Областной закон разработан в целях уточнения порядка определения размера ежемесячного денежного поощрения (далее - ЕДП) муниципальных служащих Архангельской области, с учетом сложившихся подходов к определению размеров и выплате ЕДП государственных гражданских служащих, а так же судебной практики по определению размера ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих.  В соответствии с частью 2 статьи 50 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» ЕДП входит в структуру денежного содержания государственного гражданского служащего, а значит является обязательной его частью и должно выплачиваться независимо от качества выполнения должностных обязанностей служащего и иных обстоятельств.  Согласно законопроекту конкретный размер ЕДП муниципального служащего подлежит включению в решения представительных органов муниципальных образований Архангельской области, устанавливающих размеры должностных окладов, ежемесячных и иных дополнительных выплат, а также в трудовой договор муниципального служащего.  **На законопроект получены положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области.**  **Поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений по законопроекту глав муниципальных образований «Шенкурский муниципальный район» «Вилегодский муниципальный район», председателей Собраний депутатов Вельского муниципального района и Вилегодского муниципального района.**  **В отзывах глав муниципальных образований «Северодвинск», «Мирный» содержатся предложения, не относящиеся к концепции законопроекта.** | | Комитет по законода­тельству и вопросам местного самоуправ­ления | Принят во втором чтении 27.10.2021 | |
| **2.** | | Областной закон 491-29-ОЗ от 1 ноября 2021 года «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»  и отдельные законодательные акты Российской Федерации»  (№ пз7/680) | Губернатор Архангель­ской области Цыбульский А.В. | Областным законом совершенствуется правовая основа деятельности контрольно-счетной палаты и предлагается:  определить положения, что контрольно-счетная палата может учреждать ведомственные награды и знаки отличия, а также утверждать положения об этих наградах и знаках;  принципы деятельности контрольно-счетной палаты дополняются принципом открытости;  структуру и штатную численность контрольно-счетной палаты утверждать с учетом необходимости выполнения возложенных законодательством полномочий, обеспечения организационной и функциональной независимости контрольно-счетной палаты;  совершенствуется процедура назначения на должности председателей контрольно-счетной палаты и муниципальных контрольно-счетных органов;  инспекторы контрольно-счетной палаты являются государственными гражданскими служащими Архангельской области, а инспекторы контрольно-счетных органов муниципальных образований Архангельской области - муниципальными служащими. В целях исполнения инспекторами контрольно-счетной палаты (инспекторами муниципальных контрольно-счетных органов) обязанности по организации и непосредственному проведению внешнего государственного (муниципального) финансового контроля законопроектом предлагается наделить правами инспекторов:  в контрольно-счетной палате - начальника отдела аппарата контрольно-счетной палаты, главного инспектора, ведущего инспектора, инспектора, ведущего консультанта, консультанта аппарата контрольно-счетной палаты;  в муниципальных контрольно-счетных органах - главного инспектора, инспектора, главного специалиста, ведущего специалиста аппарата соответствующего контрольно-счетного органа;  конкретизируется и расширяется перечень полномочий контрольно-счетной палаты.  Законопроектом исключаются положения от 30 мая 2011 года № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области» (далее – областной закон № 288-22-ОЗ) в части разработки стандартов внешнего государственного финансового контроля в отношении отдельных объектов внешнего государственного финансового контроля в соответствии с общими требованиями, установленными федеральными законами, а также наделения контрольно-счетной палаты правом разрабатывать общие требования к стандартам внешнего муниципального финансового контроля для контрольно-счетных органов.  Контрольно-счетной палате и муниципальным контрольно-счетным органам предоставляется необходимый для реализации их полномочий постоянный доступ к государственным (муниципальным) информационным системам при осуществлении внешнего государственного и муниципального финансового контроля.  Согласно законопроекту положения областного закона № 288-22-ОЗ в части материального и социального обеспечения должностных лиц и иных работников аппарата контрольно-счетной палаты приводятся в соответствие с федеральным законодательством.  Исключается право Губернатора Архангельской области направлять запросы в контрольно-счетную палату, касающиеся планирования деятельности данного органа, направляются только соответствующие предложения.  Областным законом предлагается распространить на председателя, заместителя председателя и аудиторов муниципального контрольно-счетного органа:   1. предусмотренные областным законом от 24 июня 2009 года № 37-4-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий депутатов представительных органов муниципальных образований, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области»гарантии осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности; 2. предусмотренные областным законом от 26 ноября 2008 года № 626-31-ОЗ «О противодействии коррупции в Архангельской области» (далее – областной закон № 626-31-ОЗ) антикоррупционные требования по соблюдению (исполнению) ограничений, запретов и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.   Закрепляется участие муниципальных контрольно-счетных органов в общественных отношениях, регулируемых областными законами от 27 сентября 2006 года № 222-12-ОЗ «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области» (далее – областной закон  № 222-12-ОЗ) и № 626-31-03 в части формирования и проведения аттестации муниципальных служащих в аппарате муниципальных контрольно-счетных органов, участия муниципальных контрольно-счетных органов в механизме противодействия коррупции.  Согласно законопроекту областной закон № 222-12-ОЗ, регулирующий отдельные вопросы организации и прохождения муниципальной службы в Архангельской области, не распространяется на председателей, заместителей председателей, аудиторов муниципальных контрольно-счетных органов, так как данные лица отнесены к лицам, замещающим муниципальную должность, и не являются муниципальными служащими.  **На данный законопроект поступили заключения от контрольно-счетной палаты Архангельской области, от Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, от администрации городского округа Архангельской области «Мирный», от администрации городского округа Архангельской области «Город Коряжма», от Собрания депутатов Вилегодского муниципального округа Архангельской области, в которых отсутствуют замечания и предложения.** | | Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике | Принят в двух чтениях  27.10.2021 | |
| **3.** | | Областной закон «О внесении изменений в областной закон «О гарантиях осуществления полномочий лиц, замещающих отдельные муниципальные должности муниципальных образований Архангельской области»  (пз7/694) | Губернатор Архангель­ской области Цыбульский А.В. | Областной закон позволит избежать установления в решениях представительных органов фиксированного размера компенсации, представляющей собой постоянную выплату за осуществление депутатских полномочий.  Pаконом снимаются ограничения по предельному месячному размеру компенсации для депутатов представительных органов городских, муниципальных округов и муниципальных районов Архангельской области, глав городских, муниципальных округов и муниципальных районов Архангельской области, исполняющих полномочия председателей представительных органов городских, муниципальных округов и муниципальных районов Архангельскойобласти и осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе. Данные ограничения сохранены в отношении депутатов представительных органов поселений Архангельской области, глав поселений Архангельской области, исполняющих полномочия председателей представительных органов поселений Архангельской области и осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе.  Месячный размер компенсации для депутатов представительных органов городских, муниципальных округов и муниципальных районов Архангельской области, глав городских, муниципальных округов и муниципальных районов Архангельской области, исполняющих полномочия председателей представительных органов городских, муниципальных округов и муниципальных районов Архангельской области и осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе, устанавливается представительными органами городских, муниципальных округов и муниципальных районов Архангельской области самостоятельно исходя из возможностей местных бюджетов городских, муниципальных округов и муниципальных районов и баланса публичных и частных интересов.  Выборным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, в частности, гарантируется транспортное обслуживание, в том числе компенсация расходов за использование личного автотранспорта в служебных целях, и обеспечение услугами связи. Согласно законопроекту аналогичные гарантии, включая обеспечение услугами связи, предоставляются выборным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе.  Органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области надлежит в течение трех месяцев со дня вступления в силу областного закона привести муниципальные нормативные правовые акты муниципальных образований Архангельской области в соответствие с областным законом.  **Получены отзывы об отсутствии поправок к законопроекту Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В., Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области, главы и председателя Собрания депутатов Вилегодского муниципального округа Архангельской области, глав городских округов Архангельской области «Мирный», «Город Коряжма», администрации Шенкурского муниципального района Архангельской области.** | | Комитет по законода­тельству и вопросам местного самоуправ­ления | Принят во втором чтении 1 декабря 2021 года | |
| **4.** | | Областной закон «О внесении изменений в отдельные областные законы в сферах государственного управления и местного самоуправления» (пз 7/701) | Губернатор Архангель­ской области Цыбульский А.В. | Областной закон разработан в целях совершенствования отдельных вопросов организации деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Архангельской области (далее - контрольные органы) и иных вопросов в сфере государственного управления и местного самоуправления.  Законопроектом предлагается:  1) скорректировать систему аттестации муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в аппарате контрольных органов, а также определить состав документов, прилагаемых к положению о проведении аттестации муниципальных служащих замещающих должности муниципальной службы в аппарате контрольного органа;  2) уточнить сроки рассмотрения обращения Губернатора Архангельской области с инициативой об удалении главы муниципального образования Архангельской области в отставку в связи с несоблюдением им ограничений, запретов, неисполнением обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;  3) раскрыть состав органов местного самоуправления Архангельской области, обеспечение доступа к информации о деятельности которых является обязательным (с учетом определенной частью 1 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ структуры органов местного самоуправления);  4) уточнить, что контрольно-счетная палата Архангельской области и Архангельское областное Собрание депутатов вправе обратиться в Счетную палату Российской Федерации за заключением о соответствии деятельности только контрольно-счетной палаты Архангельской области законодательству о внешнем государственном финансовом контроле и рекомендациями по повышению ее эффективности;  5) скорректировать перечень сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, предоставляемых председателю и заместителю председателя контрольно-счетной палаты Архангельской области в соответствии с ч. 13 ст. 62 и п. 4 ч. 1 статьи 63 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;  6) расширить перечень должностных лиц контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, которым гарантируется профессиональное развитие, в том числе получение дополнительного профессионального образования, а также предусмотреть механизм реализации указанно гарантии;  7) распространить требование об указании в списках граждан, принимающих участие в опросе, дополнительно дня и месяца рождения также в отношении лиц, достигших возраста 16 и 17 лет. (В опросе граждан по вопросу выявления мнения граждан о поддержке инициативного проекта вправе участвовать жители муниципального образования или его части, в которых предлагается реализовать инициативный проект, достигшие шестнадцатилетнего возраста).  **На законопроект получены положительные заключения правовогоуправления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области.**  **Поступили отзывы об отсутствии замечаний и предложений по законопроекту главы городского округа Архангельской области «Город Коряжма», председателя Собрания депутатов Вилегодского муниципального округа Архангельской области, администрации и председателя Собрания депутатов Шенкурского муниципального района Архангельской области, администрации и председателя Собрания депутатов Вельского муниципального района Архангельской области** | | Комитет по законода­тельству и вопросам местного самоуправ­ления | Принят в двух чтениях  1 декабря 2021 года | |