Доклад

о практике взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти в вопросах кадрового обеспечения сферы здравоохранения в Архангельской области, информация и предложения

Министерство здравоохранения Архангельской области в настоящее время в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие здравоохранения Архангельской области» (далее – государственная программа), утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 12 октября 2012 года № 462-пп, реализуется комплекс мер по привлечению и закреплению медицинских работников на рабочих местах, направленных на поэтапное устранение дефицита медицинских кадров, повышение уровня их квалификации, а также предоставление дифференцированных мер социальной поддержки медицинским работникам, в том числе осуществляющих трудовую деятельность на фельдшерско-акушерских пунктах.

Мероприятия включают в себя:

единовременные компенсационные выплаты до 2 млн рублей в рамках программы «Земский доктор / Земский фельдшер»;

ежемесячные дополнительные выплаты до 10 000 руб. за работу на удаленных и труднодоступных территориях;

выплату «подъемных» всем молодым специалистам в течение первых трех лет работы в размере 500 000 руб. врачам и 300 000 руб. среднему медицинскому персоналу;

процентную надбавку к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в полном размере с первого дня работы в медицинской организации;

ежемесячные выплаты (не менее 5% должностного оклада) молодым специалистам, впервые приступившим к работе после окончания образовательных организаций;

компенсацию аренды жилья до 20 тыс. рублей;

обеспечение служебным жильем медицинских работников, трудоустроившихся в районы области;

возмещение расходов по оплате коммунальных услуг, топлива, содержания жилья и прочего медицинским работникам, работающим и проживающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа);

профессиональную поддержку молодых специалистов в части наставничества в каждой государственной медицинской организации;

ежемесячные выплаты лауреатам премии Архангельской области «Професия-жизнь» медицинским работникам;

оплату проезда к месту отдыха и обратно 1 раз в 2 года;

ежемесячные выплаты обучающимся по договорам о целевом обучении.

Областным законом от 4 июля 2023 года № 726-45-ОЗ внесены изменения в областной закон от 31 октября 2007 года № 416-21-ОЗ «О предоставлении жилых помещений специализированного жилищного фонда Архангельской области», определены условия, что по истечении 10 лет работы медицинские работники имеют право на приватизацию служебных жилых помещений, предоставленных им по договорам найма служебных жилых помещений.

На 1 февраля 2024 г. имеется 410 служебных жилых помещения для предоставления работникам медицинских организаций: в оперативном управлении медицинских организаций находятся 182 служебная квартира, 228 предоставлены органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

Потребность медицинских организаций в служебных жилых помещениях с учетом критериев предоставления служебных жилых помещений, указанных в Законе Архангельской области от 31 октября 2007 г. № 416-21-ОЗ «О предоставлении жилых помещений специализированного жилищного фонда Архангельской области» (далее – областной закон № 416-21-ОЗ), составляет 221 квартиру.

Вопрос исключения кадрового дефицита является предметом постоянного контроля в министерства. В рамках контрольных мероприятий проводится анализ укомплектованности, планируются мероприятия государственной программы Архангельской области «Развитие здравоохранения» в части включения в перечень объектов, работа на которых позволяет получать единовременные выплаты, организуются и проводятся встречи обучающихся профессиональных образовательных учреждений с руководителями медицинских организаций и сотрудникам министерства, проводится постоянный мониторинг планируемого трудоустройства выпускников образовательных организаций.

**Подготовка.**

Основным мероприятием по исключению кадрового дефицита является обучение медицинского персонала.

В рамках целевой подготовки обучается 771 обучающийся по программам высшего образования программам специалитета, 166 человек по программам ординатуры. Обучение осуществляется на разных образовательных базах, но основное количество обучается в ФГБОУ ВО СГМУ (г. Архангельск) Минздрава России (далее – СГМУ).

Кроме того, осуществляется подготовка ординаторов, обучающимся на компенсационной основе за счет средств областного бюджета.

Подготовка среднего медицинского персонала осуществляется профессиональными образовательными организациями региона.

ГАПОУ АО «Архангельский медицинский колледж»;

СГМУ

ГАПОУ АО «Котласский электромеханический техникум»

ГАПОУ АО «Вельский индустриально-экономический колледж»;

ГАПОУ АО «Няндомский железнодорожный колледж»;

ГБПОУ АО «Плесецкий торгово-промышленный техникум»;

ГАПОУ АО «Устьянский индустриальный техникум».

**Профессионалитет.**

В мае 2023 года профессиональные образовательные организации Архангельской области в сфере здравоохранения присоединились к Федеральному проекту «Профессионалитет», который направлен на максимальное приближение уровня образования студентов колледжей к потребностям работодателей, а также на реализацию комплекса мероприятий, предусмотренных государственной программой Российской Федерации «Развитие образования» и нацелен на модернизацию профессионального образования, в том числе посредством внедрения адаптивных, практикоориентированных и гибких образовательных программ.

Центром образовательного кластера «МедиПроф» и основной образовательной организацией является ГАПОУ АО «Архангельский медицинский колледж». Кроме того, в кластер вошли сетевые профессиональные образовательные организации, осуществляющие подготовку медицинских кадров со средним профессиональным образованием в регионе: ГАПОУ АО «Вельский индустриально-экономический колледж», ГАПОУ АО «Няндомский железнодорожный колледж», ГБПОУ АО «Плесецкий торгово-промышленный техникум», ГАПОУ АО «Устьянский индустриальный техникум».

Сокращенные сроки обучения путем интенсификации образовательной деятельности на основе совершенствования практической подготовки на современном оборудовании с привлечением будущих работодателей не предусматривают снижение качества подготовки. Выпускникам гарантировано трудоустройство по специальности, в том числе на основе заключения целевых договоров с ведущими медицинскими организациями региона.

Процесс подготовки также ориентирован на формирование корпоративных компетенций будущего медицинского работника, способствующих решению профессиональных задач в ситуациях, требующих инновационных или нестандартных подходов при выполнении трудовых функций, а также ранней профессиональной адаптации студентов на этапе обучения к условиям профессиональной среды.

Приемная кампания образовательного кластера «МедиПроф» в 2023/2024 учебном году осуществлена в пяти образовательных организациях региона. Прием в кластер за три года составит – 1545 человек.

В 2025 году ожидается двойной выпуск обучающихся по специальности «Сестринское дело», в 2026 по специальности «Лечебное доле».

**Профориентация.**

Главным врачам медицинских организаций рекомендовано использовать имеющиеся механизмы привлечения медицинских работников, в том числе мероприятия государственной программы.

Одним из важнейших направлений во взаимодействии между муниципальными и региональными органами власти является профориентационная деятельность.

В Архангельской области на базе общеобразовательных организаций функционируют медико-биологические классы в г. Архангельске, г. Северодвинске, г. Котласе, а также в Устьянском муниципальном округе. Также, учитывая территориальное расположение организаций среднего профессионального образования, реализующих программы медицинской направленности, в 2024/25 учебном году планируется распространить опыт функционирования профильных медицинских классов в общеобразовательных организациях Вельского, Няндомского и Плесецкого муниципальных районов.

Ежегодно министерством организуются конкурсы «Я хочу стать врачом» (для учащихся 10-11 классов), «Мое призвание – быть врачом» для (учащихся 11 классов). Победители получают доступ к образовательным платформам для подготовки к ЕГЭ, дополнительные баллы при поступлении в государственное бюджетное образовательное учреждение «Северный государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации

**В результате проводимых мероприятий:**

в 2023 году в медицинские организации Архангельской области привлечено 205 молодых врачей и 209 молодых специалистов со средним профессиональным образованием, что свидетельствует о привлечении общего количества молодых специалистов в количестве более 400 человек второй год подряд.

остается на высоком уровне число медицинских работников, прибывших из других субъектов Российской Федерации (привлечено из иных субъектов и стран: в 2020 году – 57 (31 врач и 26 СМП), в 2021 году – 83 (40 врачей и 43 СМП), в 2022 году – 111 человек (66 врачей и 45 СМП), в 2023 году – 81 (47 врачей, 34 СМП); отток снизился: в 2020 – 55 человек (34 врача, 21 СМП), в 2021 – 64 человека (42 врача, 22 СМП), в 2022 46 человек (21 врач, 15 СМП), в 2023 году – 26 человек (14 врачей, 12 СМП));

увеличилось количество врачей в сравнении с 2022 годом;

впервые трудоустроены по соответствующей специальности после окончания обучения (в том числе в рамках целевого договора и на условиях компенсационного обучения) в 2022 году – 111 человек, в 2023 году – 97 человек

**Трудности.**

Трудностями в привлечении среднего медицинского персонала в сельскую местность, являются:

1) нежелание молодых специалистов уезжать на удаленные рабочие места, так как в сельской местности менее комфортные условия проживания, отсутствие благоустроенного жилья, необходимых социально значимых услуг (образование детям, место работы супругу, и т.д.);

2) отсутствие развитой инфраструктуры;

3) более низкий размер заработной платы, в том числе из-за отсутствия возможности оформить внешнее совместительство в иных медицинских организациях;

4) желание специалистов работать в стационаре или на скорой;

5) необходимость посещения пациентов на дому из-за больших обслуживаемых территорий и высокий уровень «бумажной» работы, излишняя заорганизованность;

6) неудовлетворительный уровень транспортного сообщения.

**Сведения государственных медицинских организаций.**

Согласно сведений поступающим из государственных медицинских организаций Архангельской области в настоящее время документов, регламентирующих взаимодействие между органами местного самоуправления и администрациями медицинских организаций, не принимается.

Предоставлено 228 служебных жилых помещений в 10 муниципальных округах (за исключением Котласского и Устьянского), в 6 городских округах и 7 муниципальных районах.

В муниципальных образованиях, за исключением нескольких (Верхнетоемский район), отсутствуют дополнительные меры социальной поддержки обучающимся, в том числе в рамках договоров о целевом обучении, заключившим договор с государственной медицинской организацией Архангельской области в части доплаты к стипендии, проезда к месту практики, проживания в общежитии, выплаты «подъемных» молодым специалистам, предоставлении жилых помещений.

В большинстве муниципальных образований (кроме Вилегодского и Лешуконского районов) до настоящего времени не решен вопрос с обеспечением возможность медицинским работникам государственных медицинских организаций Архангельской области в реализации права на приватизацию занимаемых ими служебных жилых помещений специализированного жилищного фонда муниципального образования.

**Предложения.**

Муниципальным образованиям Архангельской области:

1. Обеспечить создание благоприятных условий для привлечения медицинских и фармацевтических работников к работе в медицинских организациях, расположенных на территории соответствующего муниципального образования, в целях устранения дефицита медицинских кадров, в том числе путем обеспечения детей во внеочередном порядке местами в образовательных организациях, оказания содействия в поиске мест работы супругам медицинских работников;

2. Проводить активную профориентационную работу с выпускниками общеобразовательных школ муниципального образования с целью формирования у молодежи мотивации к обучению в образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования в сфере здравоохранения и последующего возвращения для работы по месту жительства;

3. Предусмотреть оказание дополнительных мер социальной поддержки обучающимся, в том числе в рамках договоров о целевом обучении, заключившим договор с государственной медицинской организацией Архангельской области в части доплаты к стипендии, проезда к месту практики, проживания в общежитии, выплаты «подъемных» молодым специалистам, предоставлении жилых помещений;

4. Принять необходимые меры по обеспечению медицинских работников жилыми помещениями муниципального жилищного фонда, в том числе специализированного, в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации.

5. Обеспечить возможность медицинским работникам государственных медицинских организаций Архангельской области в реализации права на приватизацию занимаемых ими служебных жилых помещений специализированного жилищного фонда муниципального образования;

6. Организовать работу по открытию на территории муниципального образования и функционирования профильного медицинского класса в общеобразовательных организациях;

7. Осуществлять участие представителей муниципального образования во встречах со студентами СГМУ и профессиональных образовательных организаций, проживающих в районах области, в том числе во время прохождения ими практики на территории «малой родины» с участие главного врача.