



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. +7 (8182) 288-146, 288-101, факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru, http://dvinaland.ru

21.09.2020 № 02-20/493

На № _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О государственной поддержке благотворительной, добровольческой (волонтерской) и меценатской деятельности в Архангельской области»

Рассмотрев проект областного закона № пз7/451 «О внесении изменений в областной закон «О государственной поддержке благотворительной, добровольческой (волонтерской) и меценатской деятельности в Архангельской области» (далее – законопроект), внесенный в Архангельское областное Собрание депутатов депутатом Архангельского областного Собрания депутатов Берденниковым А.Н., сообщаю следующее.

Законопроектом предлагается урегулировать в областном законе процедуру присвоения звания «Почетный доброволец Архангельской области».

1. Наименование звания «Почетный доброволец Архангельской области» не в полной мере отражает цель присвоения такого звания, предусмотренную концепцией законопроекта. К ней относится поощрение граждан, внесших значительный вклад в развитие не только добровольчества, но и волонтерства в Архангельской области.

Понятия «доброволец» и «волонтер» используются по тексту Федерального закона от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ) и областного закона от 17 декабря 2012 г. № 594-36-ОЗ «О государственной поддержке благотворительной, добровольческой (волонтерской) и меценатской деятельности в Архангельской области» (далее – областной закон № 594-36-ОЗ) совокупно (одновременно). Ни Федеральный закон № 135-ФЗ, ни областной закон № 594-36-ОЗ не разграничивают эти понятия.

Предлагается уточнить наименование звания – «Почетный доброволец (волонтер) Архангельской области».

Архангельское областное
Собрание депутатов
«21.09.2020»
Из № 02-20/493

2. В представленной редакции пункта 1.2 статьи 7 областного закона № 594-36-ОЗ (в редакции законопроекта) определяются условия присвоения звания «Почетный доброволец Архангельской области».

При определении таких условий используется словосочетание «могут учитываться», которое является типичным коррупциогенным фактором (определение компетенции по формуле «вправе») (пункт 3 методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96). В целях исключения данного фактора предлагается абзацы третий и четвертый подпункта 2 пункта 3 статьи 1 законопроекта сформулировать по аналогии с пунктами 1 и 1.1 статьи 7 областного закона № 594-36-ОЗ: определить конкретные обязательные критерии присвоения звания «Почетный доброволец Архангельской области». В качестве таких критериев целесообразно определить осуществление не менее трех лет систематической добровольческой (волонтерской) деятельности в Архангельской области, развитие и популяризация добровольческого (волонтерского) движения на территории Архангельской области. Требование о наличии государственных наград Российской Федерации, наград Архангельской области и наград органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области для присвоения звания «Почетный доброволец Архангельской области» не связано с осуществлением добровольческой (волонтерской) деятельности и не является обязательным условием для присвоения такого звания.

3. Вводя новое звание, законопроект распространяет положения областного закона № 594-36-ОЗ, содержащие действующий механизм присвоения звания «Благотворитель Архангельской области» и «Меценат Архангельской области», также в отношении механизма присвоения звания «Почетный доброволец Архангельской области». Учитывая это, законопроектом предлагается присваивать звание «Почетный доброволец Архангельской области» на основании распоряжения Губернатора Архангельской области по представлению благотворительного совета Архангельской области. Полномочие по учету лиц, получивших свидетельства о присвоении звания «Почетный доброволец Архангельской области», законопроектом предлагается возложить на министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области и министерство культуры Архангельской области.

Вместе с тем к компетенции благотворительного совета Архангельской области не отнесены полномочия в сфере добровольчества (волонтерства). Министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области и министерство культуры Архангельской области не являются органами

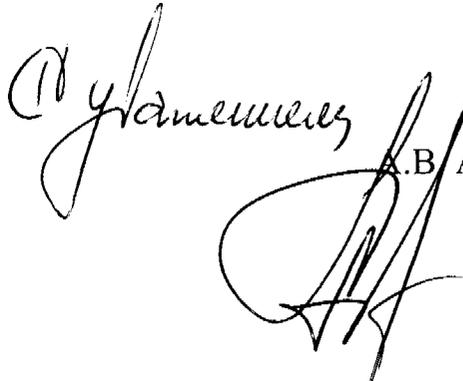
государственной власти, координирующими добровольческую (волонтерскую) деятельность. В настоящее время указанную деятельность координирует администрация Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области в лице управления по делам молодежи и патриотическому воспитанию (подпункт 11 пункта 5 Положения об управлении по делам молодежи и патриотическому воспитанию администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, утвержденного указом Губернатора Архангельской области от 25 июня 2017 г. № 82-у).

Совещательным органом, образованным в целях развития добровольчества (волонтерства), обеспечения взаимодействия исполнительных органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, органов молодежного самоуправления Архангельской области, общественных объединений и иных организаций с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями, разработки предложений и рекомендаций по формированию приоритетных направлений и оперативному решению вопросов в сфере поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности является Совет по развитию добровольчества (волонтерства) и социально ориентированных некоммерческих организаций (Положение о совете по развитию добровольчества (волонтерства) и социально ориентированных некоммерческих организаций в Архангельской области, утвержденное указом Губернатора Архангельской области от 15 мая 2019 г. № 37-у).

Предлагается либо предусмотреть отдельный механизм присвоения звания «Почетный доброволец Архангельской области» непосредственно в самом законопроекте либо отнести к компетенции Правительства Архангельской области полномочие по определению такого механизма, исключив из законопроекта подпункты 3 и 4 пункта 3, пункт 4 статьи 1. При этом полномочие Правительства Архангельской области по принятию такого порядка предлагается отразить в отдельном положении областного закона № 594-36-ОЗ, а не в подпунктах 1 и 2 пункта 4 статьи 5 областного закона № 594-36-ОЗ (в редакции законопроекта).

Полагаю, что законопроект нуждается в доработке с учетом настоящего заключения.

Исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области


А.В. Алсуфьев

Предложения

к рабочей группе по доработке областного закона пз7/451-О государственной поддержке благотворительной, добровольческой (волонтерской) и меценатской деятельности в Архангельской области
(01.10.2020 в 10.00 часов)

1. Наименование звания – «Почетный доброволец (волонтер) Архангельской области.
2. Критерии присвоения звания:
осуществление не менее трех лет систематической добровольческой (волонтерской) деятельности в Архангельской области;
развитие и популяризация добровольческого (волонтерского) движения на территории Архангельской области.
Из критериев УБРАТЬ: наличие государственных наград всех уровней.
3. Учет лиц, получивших свидетельство о присвоении звания определить администрацию Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области.
4. Механизм присвоения звания отнести к компетенции Правительства Архангельской области для определения данного механизма, отразив в отдельном положении областного закона № 594-36-ОЗ.
5. В областном законе № 594-36-ОЗ предусмотреть форму признания – почетный диплом «За вклад в организацию и поддержку добровольческой (волонтерской) деятельности в Архангельской области» – форма признания социальной значимости заслуг граждан и юридических лиц, внесших вклад в деятельность в области организации и поддержки добровольчества (волонтерства) в Архангельской области.

Начальник отдела по патриотическому
воспитанию управления по делам молодежи
и патриотическому воспитанию администрации
Губернатора Архангельской области
и Правительства Архангельской области

И.А. Жернаков



ДЕПУТАТ
АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

Калинин Александр Сергеевич

Ул. им. М.Х. Сафьяна д.11 кв.23, г. Коряжма, 165650 ,тел.8953 262 26 05

от 17.09.2020. №86
на № _____ от _____

163000, г. Архангельск,
площадь Ленина д.1
Председателю комитета
по развитию институтов
гражданского общества
Новикову И.В.

Уважаемый Иван Владимирович!

Прошу рассмотреть предложение в проект областного закона №пз7/451 «О внесении изменений в областной закон «О государственной поддержке благотворительной, добровольческой (волонтерской) и меценатской деятельности в Архангельской области.

Статью 9 Закона от 17.12.2012 г.№594-36-ОЗ «О государственной поддержке благотворительной, добровольческой (волонтерской) и меценатской деятельности в Архангельской области» Поощрение благотворительной деятельности пункт 1 дополнить: **за особые заслуги перед жителями Архангельской области в области благотворительной и меценатской деятельности, присвоение звания почетный гражданин Архангельской области.**

Мой контактный телефон: 8953-262-26-05.

А.С. Калинин