



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru,
http://www.dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

07.10.2022 № 02-20/399

На № _____

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта 4 пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 42 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на тридцать восьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов взамен ранее внесенного (письмо Губернатора Архангельской области от 25 августа 2022 г. № 02-20/337) проект областного закона «О внесении изменений в статьи 2.3 и 2.7 областного закона «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан» и статью 22.1 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» (далее – проект областного закона).

Проект областного закона доработан в части совершенствования процедуры включения многодетных семей в реестры многодетных семей, имеющих намерение приобрести земельные участки в собственность бесплатно, ведение которых осуществляется органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в соответствии с областным законом от 7 октября 2003 г. № 192-24-ОЗ «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан», а также исключения их из реестров.

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреев Игорь Сергеевич.

Приложение: 1. Текст проекта областного закона.

11 10 2022 / 137/865

2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.
7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

С уважением,



А.В. Цыбульский

L

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 2.3 и 2.7 областного закона «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан» и статью 22.1 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области»

Статья 1.

Внести в областной закон от 7 октября 2003 года № 192-24-ОЗ «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2003, № 24; 2006, № 9; 2007, № 17; 2008, № 30; 2009, № 33, 5; 2011, № 24; 2012, № 29, 31, 32, 34, 36; 2013, № 40, 2, 3; 2014, № 6, 9; 2015, № 14; 2016, № 28, 30, 31; 2017, № 34, 36, 38, 40; 2018, № 41; 2019, № 5, 7, 8, 9, 10; 2020, № 16, 18, 19, 20; 2021, № 25, 29; 2022, № 32) следующие изменения:

1. В статье 2.3:

1) подпункт 4 пункта 2 изложить в следующей редакции:

«4) многодетной семье с ее согласия не предоставлялась за счет средств областного бюджета денежная выплата, предусмотренная абзацем первым пункта 16 настоящей статьи, взамен предоставления ей земельного участка в собственность бесплатно (далее – денежная выплата), а также не предоставлялась за счет средств местного бюджета муниципального района, муниципального округа или городского округа Архангельской области единовременная денежная выплата, предусмотренная абзацем вторым пункта 16 настоящей статьи, взамен предоставления ей земельного участка в собственность бесплатно (далее – единовременная денежная выплата) (если единовременная денежная выплата установлена решением представительного органа муниципального района, муниципального округа или городского округа Архангельской области);»;

2) в пункте 16:

в абзаце первом слова «взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно (далее – денежная выплата)» исключить;

дополнить новым абзацем вторым следующего содержания:

«В соответствии с частью 5 статьи 20 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» орган местного самоуправления

муниципального района, муниципального округа или городского округа Архангельской области вправе предоставлять многодетным семьям, указанным в пункте 2 настоящей статьи и включенным в реестр многодетных семей, указанный в пункте 6 настоящей статьи, с их согласия за счет средств местного бюджета муниципального района, муниципального округа или городского округа Архангельской области единовременную денежную выплату в размере (размерах) и на условиях, которые предусмотрены решением представительного органа муниципального района, муниципального округа или городского округа Архангельской области.»;

абзац второй считать абзацем третьим и изложить его в следующей редакции:

«Многодетные семьи, обратившиеся с письменным заявлением о предоставлении денежной выплаты, а также с письменным заявлением о предоставлении единовременной денежной выплаты (если единовременная денежная выплата установлена решением представительного органа муниципального района, муниципального округа или городского округа Архангельской области), утрачивают право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно:

1) со дня перечисления денежной выплаты (если единовременная денежная выплата не установлена решением представительного органа муниципального района, муниципального округа или городского округа Архангельской области) и исключаются из реестра многодетных семей, указанного в пункте 6 настоящей статьи;

2) со дня перечисления денежной выплаты и единовременной денежной выплаты (если единовременная денежная выплата установлена решением представительного органа муниципального района, муниципального округа или городского округа Архангельской области) или со дня перечисления одной из указанных выплат в более поздний срок (если денежная выплата и единовременная денежная выплата не перечислены в один день) и исключаются из реестра многодетных семей, указанного в пункте 6 настоящей статьи.».

2. В статье 2.7:

1) подпункт 3 пункта 4 изложить в следующей редакции:

«3) многодетной семье предоставлена с ее согласия денежная выплата, предусмотренная абзацем первым пункта 16 статьи 2.3 настоящего закона, а также единовременная денежная выплата, предусмотренная абзацем вторым пункта 16 статьи 2.3 настоящего закона (если единовременная денежная выплата установлена решением представительного органа муниципального района, муниципального округа или городского округа Архангельской области);»;

2) в пункте 7 слова «предусмотренной пунктом» заменить словами «предусмотренной абзацем первым пункта»;

3) пункт 8 после слов «настоящей статьи,» дополнить словами «а также при наличии решения о предоставлении многодетной семье единовременной

4

денежной выплаты, предусмотренной абзацем вторым пункта 16 статьи 2.3 настоящего закона (если единовременная денежная выплата установлена решением представительного органа муниципального района, муниципального округа или городского округа Архангельской области),».

Статья 2.

Статью 22.1 областного закона от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2016, № 30; 2017, № 34, 37, 40; 2018, № 41, 43, 44, 45, 3; 2019, № 7, 8, 9, 10, 12, 13; 2020, № 15, 18, 19, 20, 22; 2021, № 24, 27, 28, 30, 31; 2022, № 32, 37) дополнить пунктом 10 следующего содержания:

«10. Органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Архангельской области вправе предоставлять многодетным семьям, указанным в пункте 1 настоящей статьи, с их согласия за счет средств местных бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Архангельской области единовременную денежную выплату взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

Размер (размеры) единовременной денежной выплаты, указанной в абзаце первом настоящего пункта, цели использования и условия предоставления такой выплаты определяются решениями представительных органов муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Архангельской области.

Порядок взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Архангельской области и государственных учреждений при принятии органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Архангельской области решений о предоставлении единовременной денежной выплаты, указанной в абзаце первом настоящего пункта, определяется соответственно постановлениями местных администраций муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Архангельской области, в которых предусмотрена данная выплата, и постановлением Правительства Архангельской области.».

3

Статья 3.

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск



Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений
в статьи 2.3 и 2.7 областного закона «О порядке предоставления
земельных участков отдельным категориям граждан»
и статью 22.1 областного закона «О социальной поддержке семей,
воспитывающих детей, в Архангельской области»

Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 2.3 и 2.7 областного закона «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан» и статью 22.1 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» (далее – законопроект) разработан в целях введения правовой основы для возможности предоставления органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области многодетным семьям, которым предоставляется за счет средств областного бюджета денежная выплата взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно, также дополнительной выплаты за счет средств местных бюджетов – единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно (далее также – единовременная денежная выплата).

Статьей 22.1 областного закона от 5 декабря 2016 г. № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» (далее – областной закон № 496-30-ОЗ) с 1 июля 2019 г. предусмотрено предоставление за счет средств областного бюджета многодетным семьям денежной выплаты взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно (далее также – денежная выплата).

С 1 июля 2019 г. по 1 января 2022 г. размер денежной выплаты составлял 210 тысяч рублей.

С 1 января 2022 г. в силу областного закона от 28 июня 2021 г. № 443-27-ОЗ размеры денежной выплаты дифференцированы в зависимости от количества несовершеннолетних детей в многодетной семье:

210 тысяч рублей для многодетных семей, имеющих в своем составе трех несовершеннолетних детей;

260 тысяч рублей для многодетных семей, имеющих в своем составе четырех несовершеннолетних детей;

310 тысяч рублей для многодетных семей, имеющих в своем составе пять и более несовершеннолетних детей.

Практика реализации статьи 22.1 областного закона № 496-30-ОЗ свидетельствует о привлекательности для многодетных семей такого альтернативного способа обеспечения их жилыми помещениями.

За период 2019 – 2021 годов денежной выплатой воспользовались 1 733 многодетные семьи (в 2019 году – 316 семей, в 2020 году – 641 семья, в 2021 году – 776 семей).

По состоянию на 1 августа 2022 г. денежную выплату получила 461 многодетная семья, в том числе:

401 семья, имеющая в своем составе трех несовершеннолетних детей;

44 семьи, имеющие в своем составе четырех несовершеннолетних детей;
16 семей, имеющих в своем составе пять и более несовершеннолетних детей.

Рассмотрение заявлений о бесплатном предоставлении земельного участка с целью включения многодетной семьи в реестр многодетных семей осуществляют органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области (статья 2.3 областного закона от 7 октября 2003 г. № 192-24-ОЗ «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан»).

В Правительство Архангельской области поступают обращения от органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области по вопросу установления возможности выделения средств из местного бюджета на осуществление денежной выплаты. В частности, администрацией городского округа Архангельской области «Северодвинск» отмечается заинтересованность многодетных семей в получении денежной выплаты вместо земельного участка в собственность бесплатно, а также возможность выделения средств из местного бюджета на осуществление денежной выплаты.

Реализация законопроекта в части предоставления единовременной денежной выплаты (за счет средств местных бюджетов) обеспечит еще большую заинтересованность многодетных семей в получении денежной выплаты (за счет средств областного бюджета), что актуально в условиях недостаточного количества свободных земельных участков в отдельных муниципалитетах Архангельской области, которые могут быть предоставлены многодетным семьям, отсутствия у органов местного самоуправления необходимых финансовых средств на обеспечение всех предоставляемых многодетным семьям земельных участков объектами инженерной и транспортной инфраструктуры.

Согласно концепции законопроекта единовременная денежная выплата по своей природе является дополнительной мерой социальной поддержки по отношению к денежной выплате; выплачиваемой многодетным семьям за счет средств областного бюджета. Учитывая это, представляется, что единовременная денежная выплата должна носить целевой характер, направления, на которые будет предоставляться многодетным семьям единовременная денежная выплата, и условия предоставления такой выплаты будут аналогичны соответственно направлениям, на которые в настоящее время предоставляется денежная выплата за счет средств областного бюджета, и условиям предоставления денежной выплаты (пункты 3 и 4 статьи 22.1 областного закона № 496-30-ОЗ).

Концепция законопроекта в полной мере согласуется с частью 5 статьи 20 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в силу которой органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для

8

отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Финансирование таких полномочий не является обязанностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Практика осуществления органами местного самоуправления выплат, аналогичных единовременной денежной выплате, предусмотренной законопроектом, уже сформирована в отдельных субъектах Российской Федерации (к примеру, в Пермском крае).

В силу законопроекта размер (размеры) единовременной денежной выплаты, цели использования и условия предоставления такой выплаты определяются решениями представительных органов муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Архангельской области, в которых предусмотрено предоставление такой выплаты.

Согласно законопроекту порядок взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Архангельской области и государственного учреждения социальной защиты населения Архангельской области, предоставляющего за счет средств областного бюджета денежную выплату взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно, при принятии органами местного самоуправления решений о предоставлении единовременной денежной выплаты определяется соответственно постановлениями местных администраций муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Архангельской области, в которых предусмотрено предоставление единовременной денежной выплаты, и постановлением Правительства Архангельской области.

Учитывая то, что органы местного самоуправления вправе предоставлять многодетным семьям с их согласия за счет средств местных бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Архангельской области (далее – муниципальные образования) единовременную денежную выплату взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно, а также учитывая то, что в силу концепции законопроекта единовременная денежная выплата по своей природе является дополнительной выплатой применительно к денежной выплате, предоставляемой многодетным семьям взамен земельного участка в собственность бесплатно за счет средств областного бюджета, законопроектом предлагается усовершенствовать процедуру включения многодетных семей в реестры многодетных семей, имеющих намерение приобрести земельные участки в собственность бесплатно (далее – реестры), ведение которых осуществляется органами местного самоуправления муниципальных образований, а также исключения их из реестров.

В силу схожести правовой природы, целей и условий предоставления многодетным семьям денежной выплаты и единовременной денежной выплаты представляется, что и правовые последствия перечисления этих выплат данным

9

семьям с точки зрения включения их в реестры и исключения их из реестров должны быть аналогичными.

В связи с этим законопроектом предусмотрено, что многодетная семья включается органом местного самоуправления муниципального образования в реестр в случае, если ей не предоставлялась не только денежная выплата за счет средств областного бюджета, но и единовременная денежная выплата за счет средств местного бюджета муниципального образования (при условии, что такая выплата установлена решением представительного органа соответствующего муниципального образования).

Согласно законопроекту орган местного самоуправления муниципального образования принимает решение об исключении многодетной семьи из реестра также в случае, когда данной семье с ее согласия была предоставлена не только денежная выплата за счет средств областного бюджета, но и единовременная денежная выплата за счет средств местного бюджета муниципального образования (при условии, что такая выплата установлена решением представительного органа соответствующего муниципального образования).

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 2.3 и 2.7
областного закона «О порядке предоставления земельных участков
отдельным категориям граждан» и статью 22.1 областного закона
«О социальной поддержке семей, воспитывающих детей,
в Архангельской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 2.3 и 2.7 областного закона «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан» и статью 22.1 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

//

**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует
принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 2.3 и 2.7
областного закона «О порядке предоставления земельных участков
отдельным категориям граждан» и статью 22.1 областного закона
«О социальной поддержке семей, воспитывающих детей,
в Архангельской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 2.3 и 2.7 областного закона «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан» и статью 22.1 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» потребует:

внесения изменений в Порядок предоставления многодетным семьям денежной выплаты взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 12 октября 2012 г. № 464-пп;

принятия постановления Правительства Архангельской области, устанавливающего порядок взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области и государственного учреждения социальной защиты населения Архангельской области при принятии решений органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области о предоставлении многодетным семьям за счет средств местных бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области единовременной денежной выплаты взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (тридцать восьмая сессия)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2022 года №

О проекте областного закона «О внесении изменений в статьи 2.3 и 2.7 областного закона «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан» и статью 22.1 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в статьи 2.3 и 2.7 областного закона «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан» и статью 22.1 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» в первом чтении.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

В

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2022 года №

Об областном законе «О внесении изменений в статьи 2.3 и 2.7 областного закона «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан» и статью 22.1 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области»

Областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять областной закон «О внесении изменений в статьи 2.3 и 2.7 областного закона «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан» и статью 22.1 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и обнародования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 19.10.2022 № _____
на № пз7/865 от 11.10.2022

Заключение

на проект областного закона № пз7/865 «О внесении изменений в статьи 2.3 и 2.7 областного закона «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан» и статью 22.1 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» (взамен ранее внесенного)

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/865 «О внесении изменений в статьи 2.3 и 2.7 областного закона «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан» и статью 22.1 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» (далее – Проект), взамен ранее внесенного (№ пз7/844 от 26 августа 2022 года) Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается внести изменения:

1) в статью 22.1 областного закона от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» (далее – областной закон № 496-30-ОЗ), предусматривающие право органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области на предоставление многодетным семьям, указанным в пункте 2 статьи 2.3 областного закона от 7 октября 2003 года № 192-24-ОЗ «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан» (далее – областной закон № 192-24-ОЗ) и включенным в реестр многодетных семей, указанный в пункте 6 статьи 2.3 областного закона № 192-24-ОЗ, с их согласия за счет средств местных бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Архангельской области единовременной денежной выплаты

19 10 dd 15
01-02/1568
51

взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно (далее – единовременная денежная выплата);

2) в статьи 2.3 и 2.7 областного закона № 192-24-ОЗ, связанные с корректировкой особенностей однократного бесплатного приобретения многодетными семьями земельных участков и исключения их из реестра многодетных семей в связи с предоставлением единовременной денежной выплаты.

Фактически Проектом предлагается предусмотреть право органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области на «финансирование» (субсидирование в порядке статей 142, 142² Бюджетного кодекса Российской Федерации или направление денежных средств напрямую многодетной семье) из средств местных бюджетов предоставления вышеуказанным многодетным семьям уже установленной статьей 22.1 областного закона № 496-30-ОЗ за счет средств областного бюджета денежной выплаты взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно (далее – денежная выплата).

Указанная денежная выплата является иной мерой социальной поддержки по обеспечению многодетных семей жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно и непосредственно связана с исполнением органами государственной власти субъектов Российской Федерации предусмотренных подпунктом 6 статьи 39⁵ Земельного кодекса Российской Федерации полномочий по установлению случаев и порядка предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно.

Данная мера социальной поддержки также связана с полномочием органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), по решению вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей), предусмотренным подпунктом 24 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон № 184-ФЗ).

Как отмечает Конституционный Суд Российской Федерации в пункте 4 своего Определения от 8 июня 2021 года № 1136-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Музы Светланы Викторовны на нарушение ее конституционных прав положениями статей 1, 9 и 12.1 Закона Вологодской области «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Вологодской области», «устанавливая полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральный законодатель предоставил субъектам

16

Российской Федерации право вводить в сфере социальной защиты семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей), за счет средств собственных бюджетов дополнительные меры социальной помощи и социальной поддержки (подпункт 24 пункта 2 статьи 26³, часть третья статьи 26³⁻¹ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», часть 2 статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»), которые могут дополнять льготы, гарантии и иные социальные меры, предоставляемые им в соответствии с федеральным законодательством (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27 марта 2018 года № 13-П)».

Таким образом, рассматриваемая денежная выплата является дополнительной мерой социальной поддержки по обеспечению многодетных семей жилыми помещениями, установленной областным законом № 496-30-ОЗ и предоставляемой за счет средств бюджета Архангельской области.

Полагаем, что при принятии решения по Проекту необходимо учитывать следующие положения законодательства Российской Федерации.

Конституцией Российской Федерации определено:

социальная защита, жилищное, земельное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (подпункты «ж» и «к» части 1 статьи 72);

по предметам совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам (части 2 и 5 статьи 76).

В соответствии с частью 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями, с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

Законом субъекта Российской Федерации в порядке, определенном федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации по решению вопросов, указанных в подпункте 24 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона № 184-ФЗ, с передачей органам местного самоуправления необходимых материальных и финансовых ресурсов (пункт 6 статьи 26³ Федерального закона № 184-ФЗ).

Из абзаца второй части 5 статьи 20 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) следует, что органы местного самоуправления вправе устанавливать

за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Согласно положениям статей 9 и 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

Органы местного самоуправления муниципальных образований вправе решать вопросы, не отнесенные к вопросам местного значения, участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 131-ФЗ), если это участие предусмотрено федеральными законами, а также решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (часть 2 статьи 15¹ и часть 2 статьи 16¹ Федерального закона № 131-ФЗ).

Нормой абзаца первой части 5 статьи 20 Федерального закона № 131-ФЗ также предусмотрено, что органы местного самоуправления вправе осуществлять расходы за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) на осуществление полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 131-ФЗ, если возможность осуществления таких расходов предусмотрена федеральными законами.

Возможность осуществления органами местного самоуправления расходов за счет средств бюджета муниципального образования на осуществление не переданного в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 131-ФЗ полномочия субъекта Российской Федерации по предоставлению многодетным семьям иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно федеральными законами не предусмотрена.

В настоящее время на территории Архангельской области областного закона, наделяющего органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области названным государственным полномочием Архангельской области, не принято.

18

Представительные органы муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Архангельской области, принимая решения, определяющие размер (размеры) единовременной денежной выплаты, цели использования и условия предоставления такой выплаты, могут выйти за пределы компетенции, определенной вышеуказанными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

На основании изложенного полагаем, что областным законом не может устанавливаться правовая основа для возможности предоставления органами местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области единовременной денежной выплаты многодетным семьям в целях участия органов местного самоуправления в «финансировании» государственных полномочий субъекта Российской Федерации, предусмотренных подпунктом 6 статьи 39⁵ Земельного кодекса Российской Федерации за счет средств местных бюджетов.

Начальник



И.В. Худякова



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 19.10.2022 № _____
на № пз7/865 от 11.10.2022

**Редакционное заключение
на проект областного закона № пз7/865 «О внесении изменений
в статьи 2.3 и 2.7 областного закона «О порядке предоставления земельных
участков отдельным категориям граждан» и статью 22.1 областного
закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей,
в Архангельской области»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона № пз7/865 «О внесении изменений в статьи 2.3 и 2.7 областного закона «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан» и статью 22.1 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Исполняющая обязанности начальника
отдела лингвистической экспертизы

Н.Н. Мизгирёва

Драчкова Екатерина Семеновна
(8182) 21 56 28

19 10 2022
01-02/1569
10