



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ  
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ  
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000  
тел./факс: (8182) 20-03-43  
e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

от 02.09.2014 № 02-08/1255  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Архангельской области И.А. Орловым.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель областного  
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов



**ГУБЕРНАТОР  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,  
г. Архангельск, 163004,  
Тел. (8182) 288-146, 288-101,  
факс (8182) 215-495  
E-mail: adm@dvinaland.ru  
http://www.dvinaland.ru

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилову

12.08.2014 № 02-22/387

На № \_\_\_\_\_

Уважаемый Виктор Феодосьевич!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на десятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по данному проекту областного закона назначается директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

Приложения: 1. Проект областного закона.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона.

3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.

4. Перечень областных законов и иных областных нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона.

5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.

6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

*С уважением*

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
12 " 08 " 2014 г.  
Вх. № 02-22/387

И.А. Орлов

## АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

## ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»****Статья 1.**

Внести в областной закон от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2003, № 22; 2004, № 31, 32, 33; 2005, № 2, 3, 4, 5, 6, 8; 2006, № 9, 10, 11, 13, 14; 2007, № 15, 16, 18, 19, 20, 22; 2008, № 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31; 2009, № 33, 34, 4, 6, 8, 9; 2010, № 13, 14, 16, 17, 18; 2011, № 20, 22, 23, 24, 25, 26; 2012, № 28, 29, 30, 31, 33, 34, 35, 36; 2013, № 38, 40, 41, 2, 3, 4; 2014, № 6, 8, 9) следующие изменения:

1. В наименовании главы VIII слова «, ценообразования и защиты прав потребителей» исключить.

2. В статье 9.2:

1) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Мировые судьи рассматривают дела об административных правонарушениях, совершенных при исполнении местных бюджетов и выразившихся в:

1) нецелевом использовании бюджетных средств, выразившемся в направлении средств местного бюджета и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным решением о местном бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, или в направлении средств, полученных из местного бюджета, на цели, не соответствующие целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния;

2) нарушении кредитором условий предоставления бюджетного кредита, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

3) нарушении заемщиком условий предоставления бюджетного кредита, предоставленного местному бюджету, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

4) нарушении главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим межбюджетные трансферты, и (или) финансовым органом, главным распорядителем (распорядителем), получателем средств местного бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты, условий их предоставления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

5) нарушении главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим бюджетные инвестиции, условий их предоставления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

6) нарушении главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, условий их предоставления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

7) нарушении запрета на размещение и (или) порядка размещения бюджетных средств на банковских депозитах либо запрета на передачу их в доверительное управление;

8) нарушении сроков обслуживания и погашения муниципального долга.»;

2) дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. Административные наказания по делам, указанным в подпунктах 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 и 8 пункта 2 настоящей статьи, устанавливаются в пределах, предусмотренных соответственно статьей 15.14, частями 1 и 2 статьи 15.15.2, статьей 15.15.3, частью 1 статьи 15.15.4, частью 1 статьи 15.15.5, статьями 15.15.12 и 15.15.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.».

3. В статье 9.3:

1) наименование дополнить словами «, образуемые в городских округах и муниципальных районах Архангельской области»;

2) слова «Территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав» заменить словами «Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, образуемые в городских округах и муниципальных районах Архангельской области.».

4. Статью 9.4 дополнить пунктами 1.1 и 1.2 следующего содержания:

«1.1. Исполнительный орган государственной власти Архангельской области, уполномоченный в сфере внутреннего государственного финансового контроля, рассматривает дела об административных правонарушениях, совершенных при исполнении местных бюджетов и выразившихся в:

- 1) невозврате бюджетного кредита, предоставленного местному бюджету;
- 2) невозврате бюджетного кредита, предоставленного юридическому лицу;
- 3) возврате бюджетного кредита, предоставленного местному бюджету, с нарушением срока возврата;

4) возврате бюджетного кредита, предоставленного юридическому лицу, с нарушением срока возврата;

5) неперечислении платы за пользование бюджетным кредитом, предоставленным местному бюджету;

6) неперечислении платы за пользование бюджетным кредитом, предоставленным юридическому лицу;

7) перечислении платы за пользование бюджетным кредитом, предоставленным местному бюджету, с нарушением срока;

8) перечислении платы за пользование бюджетным кредитом, предоставленным юридическому лицу, с нарушением срока;

9) нарушении заемщиком условий предоставления бюджетного кредита, предоставленного юридическому лицу, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

10) нарушении юридическим лицом, которому предоставлены бюджетные инвестиции, условий их предоставления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

11) нарушении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, физическим лицом, являющимися получателями субсидий, условий их предоставления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

12) непредставлении или представлении с нарушением сроков, установленных бюджетным законодательством и иными нормативными правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения, бюджетной отчетности или иных сведений, необходимых для составления и рассмотрения проектов местных бюджетов, исполнения местных бюджетов, либо представлении заведомо недостоверной бюджетной отчетности или иных сведений, необходимых для составления и рассмотрения проектов местных бюджетов, исполнения местных бюджетов;

13) нарушении муниципальным казенным учреждением порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет или порядка учета бюджетных обязательств;

14) нарушении запрета на предоставление муниципальному казенному учреждению бюджетных кредитов и (или) субсидий;

15) несоответствии бюджетной росписи сводной бюджетной росписи, за исключением случаев, когда такое несоответствие допускается Бюджетным кодексом Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

16) принятии бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, за исключением случаев, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения;

17) несвоевременном доведении до распорядителей или получателей бюджетных средств бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств;

18) несоблюдении главным распорядителем бюджетных средств, представлявшим в суде интересы муниципального образования, срока направления в соответствующий финансовый орган информации о результатах рассмотрения дела, о наличии оснований и результатах обжалования судебного акта;

19) нарушении порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания, за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

20) неисполнении или несвоевременном исполнении банком или иной кредитной организацией платежных документов на перечисление средств, подлежащих зачислению на счета местных бюджетов (за исключением доходов, контроль за исчислением, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) которых в местные бюджеты осуществляют налоговые органы, таможенные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами и судебные приставы), либо на перечисление средств местных бюджетов.

1.2. Административные наказания по делам, указанным в подпунктах 1 – 4, 5 – 8, 9, 10, 11, 12 – 17, 18, 19 и 20 пункта 1.1 настоящей статьи, устанавливаются в пределах, предусмотренных соответственно статьями 15.15, 15.15.1, частью 3 статьи 15.15.2, частью 2 статьи 15.15.4, частью 2 статьи 15.15.5, статьями 15.15.6 – 15.15.11, статьями 15.15.14, 15.15.15 и частью 1 статьи 15.15.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.»

5. В статье 12.1:

1) пункт 2 дополнить подпунктом 10 следующего содержания:

«10) контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – контроль в сфере закупок) – об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1 – 2.1 статьи 7.29, частями 1 – 8, 11 – 14 статьи 7.30, частью 2 статьи 7.31, частями 1 и 2 статьи 7.31.1, статьей 7.32, частью 11 статьи 9.16, частью 7 статьи 19.5 и статьей 19.7.2 (за исключением сферы государственного оборонного заказа и сферы государственной тайны) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Контроль в сфере закупок осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», муниципальными правовыми актами местных администраций городских округов и муниципальных районов Архангельской области посредством плановых и внеплановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в отношении специализированных

организаций, выполняющих в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» отдельные полномочия в рамках осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.»;

2) пункт 3 дополнить подпунктом 10 следующего содержания:

«10) в случаях, предусмотренных подпунктом 10 пункта 2 настоящей статьи:

- должностные лица органов местных администраций городских округов Архангельской области, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок, – в отношении административных правонарушений, совершенных при закупках товаров, работ, услуг для муниципальных нужд городских округов Архангельской области;

- должностные лица органов местных администраций муниципальных районов Архангельской области, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок, – в отношении административных правонарушений, совершенных при закупках товаров, работ, услуг для муниципальных нужд муниципальных районов Архангельской области.»;

3) дополнить пунктом 3.1 следующего содержания:

«3.1. Должностные лица органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, указанные в пункте 3 настоящей статьи, вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении муниципального контроля, предусмотренного пунктом 2 настоящей статьи.».

6. В статье 13.2:

1) в пункте 1 слова «1. Настоящий» заменить словом «Настоящий»;

2) пункт 2 исключить.

## **Статья 2.**

Настоящий закон вступает в силу через десять дней со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

**Пояснительная записка**  
**к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон**  
**«Об административных правонарушениях»**

Проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект) предлагается:

уточнить органы, уполномоченные на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и совершенных при исполнении местных бюджетов муниципальных образований Архангельской области (далее – местные бюджеты), а также составы данных административных правонарушений с учетом законодательства Российской Федерации;

наделить должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области (далее – органы местного самоуправления) полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, при осуществлении органами местного самоуправления контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – контроль в сфере закупок).

Кроме того, законопроектом предлагается наделить должностных лиц органов местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 КоАП РФ, при осуществлении органами местного самоуправления соответствующих видов муниципального контроля, предусмотренных статьей 12.1 областного закона от 03 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 172-22-ОЗ).

1. Согласно пункту 2 статьи 9.2 областного закона № 172-22-ОЗ мировые судьи Архангельской области рассматривают дела об административных правонарушениях, совершенных при исполнении местных бюджетов и выразившихся в:

использовании средств местного бюджета получателем средств местного бюджета на цели, не соответствующие условиям их получения, определенным в утвержденном местном бюджете, бюджетной росписи, уведомлении о бюджетных ассигнованиях, смете доходов и расходов либо в ином документе, являющемся основанием для получения средств местного бюджета, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния;

нарушении получателем средств местного бюджета срока возврата средств местного бюджета, полученных на возвратной основе;

неперечислении получателем средств местного бюджета в установленный срок платы за пользование средствами местного бюджета, предоставленными на возмездной основе.

7



При этом административные наказания по указанным административным делам устанавливаются в пределах, предусмотренных соответственно частью 1 статьи 15.14, статьями 15.15 и 15.16 КоАП РФ.

Действующая редакция пункта 2 статьи 9.2 областного закона № 172-22-ОЗ была подготовлена до вступления в силу изменений, внесенных в КоАП РФ Федеральным законом от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 252-ФЗ), и содержит диспозиции статей 15.14, 15.15 и 15.16 КоАП РФ, а также ссылки на размеры административных штрафов, предусмотренные данными статьями КоАП РФ.

Федеральным законом № 252-ФЗ, вступившим в силу 04 августа 2013 года (за исключением отдельных положений), статьи 15.14 и 15.15 КоАП РФ излагаются в новой редакции, статья 15.16 КоАП РФ признана утратившей силу, введены новые статьи КоАП РФ, устанавливающие административную ответственность за административные правонарушения, совершенные в отношении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в отношении местных бюджетов муниципальных образований.

Так, в настоящее время в КоАП РФ предусмотрены следующие административные составы в сфере бюджетных правоотношений:

нецелевое использование бюджетных средств (статья 15.14 КоАП РФ);

невозврат либо несвоевременный возврат бюджетного кредита (статья 15.15 КоАП РФ);

неперечисление либо несвоевременное перечисление платы за пользование бюджетным кредитом (статья 15.15.1 КоАП РФ);

нарушение условий предоставления бюджетного кредита (статья 15.15.2 КоАП РФ);

нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов (статья 15.15.3 КоАП РФ);

нарушение условий предоставления бюджетных инвестиций (статья 15.15.4 КоАП РФ);

нарушение условий предоставления субсидий (статья 15.15.5 КоАП РФ);

нарушение порядка представления бюджетной отчетности (статья 15.15.6 КоАП РФ)

нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет (статья 15.15.7 КоАП РФ);

нарушение запрета на предоставление бюджетных кредитов и (или) субсидий (статья 15.15.8 КоАП РФ);

несоответствие бюджетной росписи сводной бюджетной росписи (статья 15.15.9 КоАП РФ);

нарушение порядка принятия бюджетных обязательств (статья 15.15.10 КоАП РФ);

нарушение сроков доведения бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств (статья 15.15.11 КоАП РФ);

нарушение запрета на размещение бюджетных средств (статья 15.15.12 КоАП РФ);

нарушение сроков обслуживания и погашения государственного (муниципального) долга (статья 15.15.13 КоАП РФ);

нарушение срока направления информации о результатах рассмотрения дела в суде (статья 15.15.14 КоАП РФ);

нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания (статья 15.15.15 КоАП РФ);

нарушение исполнения платежных документов и представления органа Федерального казначейства (статья 15.15.16 КоАП РФ).

Из части 2 статьи 23.1 КоАП РФ следует, что дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 15.14, частями 1 и 2 статьи 15.15.2, статьей 15.15.3, частью 1 статьи 15.15.4, частью 1 статьи 15.15.5, статьями 15.15.12, 15.15.13 КоАП РФ рассматриваются судьями в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье.

Таким образом, дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 15.15, 15.15.1, частью 3 статьи 15.15.2, частью 2 статьи 15.15.4, частью 2 статьи 15.15.5, статьями 15.15.6 – 15.15.11, статьями 15.15.14, 15.15.15 и частью 1 статьи 15.15.16 КоАП РФ, не отнесены к подсудности судей.

Согласно определению Конституционного Суда Российской Федерации от 08 апреля 2004 года № 137-О субъект Российской Федерации может установить, какой из органов государственной власти субъекта Российской Федерации вправе осуществлять юрисдикционные полномочия при наличии совершенных в отношении средств регионального и местного бюджетов административных правонарушений, предусмотренных статьями 15.14, 15.15 и 15.16 КоАП РФ, при условии соответствующего воспроизведения диспозиций указанных норм об административной ответственности в законе субъекта Российской Федерации.

С учетом изложенного законопроектом предлагается пункт 2 статьи 9.2 областного закона № 172-22-ОЗ изложить в новой редакции, воспроизвести в нем диспозиции статьи 15.14, частей 1 и 2 статьи 15.15.2, статьи 15.15.3, части 1 статьи 15.15.4, части 1 статьи 15.15.5, статей 15.15.12, 15.15.13 КоАП РФ (в редакции Федерального закона № 252-ФЗ), по которым в соответствии с подпунктом 5 пункта 2 статьи 12.1 областного закона № 172-22-ОЗ должностными лицами органов местного самоуправления возбуждаются дела об административных правонарушениях, совершенных в отношении средств местных бюджетов, передаваемые впоследствии для рассмотрения мировым судьям Архангельской области.

Возможность наделения мировых судей Архангельской области полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ и совершенных при исполнении местных бюджетов, предусмотрена законодательством Российской Федерации.

Так, согласно подпункту 9 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» к компетенции мирового судьи отнесены дела об административных

правонарушениях, отнесенные к компетенции мирового судьи как КоАП РФ, так и законами субъектов Российской Федерации.

Пунктом 1 части 2 статьи 22.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации, отнесены к рассмотрению в пределах полномочий, установленных этими законами, к компетенции мировых судей.

Кроме того, такую позицию разделяют также федеральные органы государственной власти.

Так, в заключении от 29 января 2009 года на проект федерального закона № 103910-5 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенный для рассмотрения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Думой Ханты-Мансийского автономного округа и предусматривающий наделение судей полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 15.14, 15.15 и 15.16 КоАП РФ, в отношении получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству предложил отклонить данный проект федерального закона ввиду того, что субъекты Российской Федерации вправе самостоятельно решать вопрос об административной ответственности за нарушение законодательства об исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, включая установление подведомственности дел о таких правонарушениях.

Также законопроектом предлагается наделить исполнительный орган государственной власти Архангельской области, уполномоченный в сфере внутреннего государственного финансового контроля (контрольно-ревизионную инспекцию Архангельской области) полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 15.15, 15.15.1, частью 3 статьи 15.15.2, частью 2 статьи 15.15.4, частью 2 статьи 15.15.5, статьями 15.15.6 – 15.15.11, статьями 15.15.14, 15.15.15 и частью 1 статьи 15.15.16 КоАП РФ, совершенных при исполнении местных бюджетов и возбуждаемых должностными лицами органов местного самоуправления.

Указанное изменение обусловлено следующими обстоятельствами.

Статья 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации определяет полномочия органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, в состав которых входит осуществление производства по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях.

Статья 23.7 КоАП РФ наделяет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, правом рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 15.1, 15.14 – 15.15.16 в пределах своих бюджетных полномочий и частью 20 статьи 19.5 КоАП РФ.

Однако пределы бюджетных полномочий федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, ограничиваются рассмотрением дел об административных правонарушениях в отношении средств федерального бюджета.

В соответствии со статьей 23.7.1 КоАП РФ органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 15.1, 15.14 – 15.15.16, в пределах своих бюджетных полномочий, и частью 20 статьи 19.5 КоАП РФ.

В данном случае пределы бюджетных полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, ограничиваются рассмотрением дел об административных правонарушениях в отношении средств бюджетов соответствующих субъектов Российской Федерации.

Полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 15.1, 15.14 – 15.15.16 КоАП РФ, в отношении местных бюджетов, выявленных контрольно-счетными органами муниципальных образований, органам внутреннего государственного финансового контроля не предоставлены, что подтверждает позиция Министерства финансов Российской Федерации (письмо от 30 декабря 2013 года № 02-10-010/58354).

При этом подпункт 5 пункта 2 и подпункт 5 пункта 3 статьи 12.1 областного закона № 172-22-ОЗ наделяет должностных лиц местных администраций и контрольно-счетных органов поселений, городских округов и муниципальных районов Архангельской области, уполномоченных в сфере муниципального финансового контроля, составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 15.14 – 15.15.15, частью 1 статьи 15.15.16 КоАП РФ, в отношении административных правонарушений, совершенных соответственно при исполнении местных бюджетов поселений, городских округов и муниципальных районов Архангельской области.

Однако кто рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 15.15, 15.15.1, частью 3 статьи 15.15.2, частью 2 статьи 15.15.4, частью 2 статьи 15.15.5, статьями 15.15.6 – 15.15.11, статьями 15.15.14, 15.15.15, частью 1 статьи 15.15.16 ни КоАП РФ, ни областной закон № 172-22-ОЗ не определяет.

Федеральной антимонопольной службой Российской Федерации разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», которым главу 23 КоАП РФ предлагается дополнить статьей 23.7.2, предусматривающей, что органы местной администрации, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.29.3, частями 7 – 11 статьи 7.32, 15.1, 15.14 – 15.15.16, частью 20 статьи 19.5 и статьей 19.7.2 КоАП РФ, в пределах своих полномочий.

Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени указанных органов вправе будут руководители органов местной администрации, осуществляющих функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, и их заместители.

Однако данный проект федерального закона не согласован в Правительстве Российской Федерации и в настоящее время не внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

С учетом этого законопроектом предлагается наделить исполнительный орган государственной власти Архангельской области, уполномоченный в сфере внутреннего государственного финансового контроля (контрольно-ревизионную инспекцию Архангельской области) полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, совершенных при исполнении местных бюджетов.

2. Статьей 12.1 областного закона № 172-22-ОЗ должностные лица органов местного самоуправления наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, при осуществлении органами местного самоуправления муниципального лесного контроля, муниципального земельного контроля, муниципального жилищного контроля, муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения, муниципального финансового контроля, муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства территорий населенных пунктов, муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения и контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции.

Это обусловлено частью 3 статьи 1.3.1 КоАП РФ, согласно которой в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, должностные лица органов местного самоуправления вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации, при осуществлении органами местного самоуправления полномочий по контролю (надзору), делегированных Российской Федерацией или субъектами Российской Федерации, а также при осуществлении муниципального контроля.

Статьей 3, пунктом 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов наделены полномочиями по осуществлению контроля в сфере закупок путем проведения плановых и внеплановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в отношении специализированных организаций, выполняющих в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ отдельные полномочия в рамках осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Однако в статье 23.66 КоАП РФ под органами, осуществляющими контроль в сфере закупок и административное производство в рамках данного контроля, понимаются федеральные органы исполнительной власти в сфере закупок, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок, а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере закупок.

Так, частью 1 статьи 23.66 КоАП РФ определено, что контрольный орган в сфере закупок рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных:

частями 1 – 2.1 статьи 7.29 (несоблюдение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя)) КоАП РФ;

частями 1 – 4.2, 6 – 8, 10, 11, 13, 14 статьи 7.30 (нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд) КоАП РФ;

частью 2 статьи 7.31 (нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) КоАП РФ;

статьей 7.31.1 (нарушение порядка и (или) сроков возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), порядка и (или) сроков блокирования операций по счету участника закупки, порядка ведения реестра участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, правил документооборота при проведении электронного аукциона, разглашение оператором электронной площадки, должностным лицом оператора электронной площадки информации об участнике закупки до подведения результатов электронного аукциона) КоАП РФ;

статьей 7.32 (нарушение порядка заключения, изменения контракта) КоАП РФ;

частью 11 статьи 9.16 (осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, не соответствующих требованиям их энергетической эффективности, за исключением сферы государственного оборонного заказа и сферы государственной тайны) КоАП РФ;

частью 7 статьи 19.5 (невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок) КоАП РФ;

статьей 19.7.2 (непредставление информации или представление заведомо недостоверной информации в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных

и муниципальных нужд, за исключением сферы государственного оборонного заказа и сферы государственной тайны) КоАП РФ.

Частью 2 данной статьи КоАП РФ полномочиями по рассмотрению административных дел, возбужденных по указанным статьям, наделены уполномоченные должностные лица федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок, а также органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере закупок, которые в силу части 1 статьи 28.3 КоАП РФ наделены также полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных указанными статьями КоАП РФ.

Таким образом, статьей 23.66 КоАП РФ, а также иными положениями КоАП РФ органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов не отнесены к контрольным органам в сфере закупок, наделенным полномочиями по осуществлению административного производства в рамках осуществления контроля в данной сфере.

С учетом части 3 статьи 1.3.1 КоАП РФ законопроектом предлагается наделить должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Архангельской области полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1 – 2.1 статьи 7.29, частями 1 – 4.2, 6 – 8, 10, 11, 13, 14 статьи 7.30, частью 2 статьи 7.31, статьями 7.31.1, 7.32, частью 11 статьи 9.16 (за исключением сферы государственного оборонного заказа и сферы государственной тайны), частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 (за исключением сферы государственного оборонного заказа и сферы государственной тайны) КоАП РФ, при осуществлении контроля в сфере закупок.

С учетом положений статьи 23.66 КоАП РФ предполагается, что рассматривать указанные административные материалы будет контрольно-ревизионная инспекция Архангельской области, которая уже наделена полномочиями по осуществлению административного производства в рамках контроля в сфере закупок (пункт 1, подпункты 2 и 3 Положения о контрольно-ревизионной инспекции Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 18 декабря 2009 года № 216-пп, постановление Правительства Архангельской области от 01 февраля 2011 года № 23-пп «Об утверждении перечня должностных лиц контрольно-ревизионной инспекции Архангельской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях при осуществлении контроля в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Отчасти данную проблему призван решить проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», разработанный Федеральной антимонопольной службой Российской Федерации и которым предлагается часть 2 статьи 23.66 КоАП РФ дополнить пунктами 6 и 7 следующего содержания:

14

руководители органов местного самоуправления муниципального района в сфере закупок и их заместители;

руководители органов местного самоуправления городского округа в сфере закупок и их заместители.

Тем самым в случае принятия указанного проекта федерального закона должностные лица органов местного самоуправления муниципального района и городского округа вправе будут составлять протоколы в сфере закупок.

Однако данный проект федерального закона не согласован в Правительстве Российской Федерации и в настоящее время не внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Федеральным законом от 05 мая 2014 года № 125-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ), вступившим в силу 16 мая 2014 года, статья 28.3 КоАП РФ дополнена частью 7, согласно которой должностные лица органов местного самоуправления, перечень которых устанавливается законами субъектов Российской Федерации, при осуществлении муниципального контроля вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных:

частью 1 статьи 19.4 (неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль) КоАП РФ;

частью 1 статьи 19.4.1 (воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок, за исключением случаев, предусмотренных частью 4 статьи 14.24 и частью 9 статьи 15.29 КоАП РФ) КоАП РФ;

частью 1 статьи 19.5 (невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства) КоАП РФ;

статьей 19.7 (непредставление сведений (информации)) КоАП РФ.

В связи с этим законопроектом предлагается наделить полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных указанными статьями КоАП РФ, должностных лиц органов местного самоуправления, осуществляющих виды муниципального контроля, предусмотренные статьей 12.1 областного закона № 172-22-ОЗ.

4. Законопроектом предусмотрены также иные изменения в областной закон № 172-22-ОЗ, носящие технико-юридический характер.

**Губернатор  
Архангельской области**



**И.А. Орлов**

15



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
шестого созыва (десятая сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2014 г. №

О проекте областного закона  
«О внесении изменений в областной  
закон «Об административных право-  
нарушениях»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» в первом чтении.

Председатель областного  
Собрания депутатов

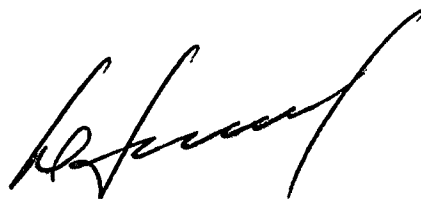
В.Ф. Новожилов



**Перечень  
областных законов и иных областных нормативных  
правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых  
потребуется принятие проекта областного закона «О внесении изменений  
в областной закон «Об административных правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует отмены, принятия, изменения или дополнения нормативных правовых актов Архангельской области.

**Губернатор  
Архангельской области**



**И.А. Орлов**

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон  
«Об административных правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор  
Архангельской области**



**И.А. Орлов**



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва**

**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: 21-56-95, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

1 сентября 2014 года

**Заключение**  
**на проект областного закона**  
**«О внесении изменений в областной закон**  
**«Об административных правонарушениях»**

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области И.А. Орловым, полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается внести изменения в областной закон от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее – Областной закон), связанные с:

1) приведением Областного закона в соответствие Федеральным законом от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части уточнения:

- органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и совершенных при исполнении местных бюджетов муниципальных образований Архангельской области;

- составов указанных административных правонарушений в бюджетной сфере;

2) наделением должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, при осуществлении органами местного самоуправления контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

3) наделением должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, указанных в части 7 статьи 28.3 КоАП РФ, при осуществлении муниципального контроля;

4) редакционной корректировкой отдельных положений Областного закона

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
"02" 09 2014 г.  
Вх. № 02-02/4063

21

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится административное законодательство.

Согласно части 1 статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях законодательство об административных правонарушениях состоит из настоящего кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

На основании изложенного государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

И.о. начальника  
государственно-правового управления  
аппарата Архангельского областного  
Собрания депутатов



И.В. Худякова



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва**

**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, каб. 709, факс: 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

2 сентября 2014 г.

**Редакционное заключение**  
**на проект областного закона**  
**«О внесении изменений в областной закон «Об административных**  
**правонарушениях»**

Отдел лингвистической экспертизы государственного-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и сообщает, что замечаний редакционно-технического характера к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела лингвистической  
экспертизы государственного-правового  
управления аппарата Архангельского  
областного Собрания депутатов

 Н.В. Врублевская

Исп. Н.Н. Мизгирёва  
21 56 28

Архангельское област.  
Собрание депутатов  
02.09.2014  
Вх. № 02-08/4061