



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ  
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ  
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000  
тел./факс: (8182) 20-03-43  
e-mail: duma@aosd.ru

от 13.10.2014 № 02-08/1487  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О дате начала применения на территории Архангельской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения», внесенный в порядке законодательной инициативы исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области А.П. Гришковым.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель областного  
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов



**ГУБЕРНАТОР  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,  
г. Архангельск, 163004,  
Тел. (8182) 288-146, 288-101,  
факс (8182) 215-495  
E-mail: adm@dvinaland.ru  
http://www.dvinaland.ru

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилову

07.10.2014 № 02-22/479

На № \_\_\_\_\_

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
10.10.2014  
Вх. № 02-08/479

Уважаемый Виктор Феодосьевич!

*12.1.*

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области, дефиса первого абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» (далее – областной закон № 62-8-ОЗ) вношу в порядке законодательной необходимости для рассмотрения на одиннадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О дате начала применения на территории Архангельской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения».

В соответствии со статьей 53 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) налоговой ставкой является величина налоговых отчислений на единицу измерения налоговой базы, представляющей собой стоимостную, физическую или иную характеристики объекта налогообложения.

В настоящее время ставки налога на имущество физических лиц определены в соответствии с Законом Российской Федерации от 09 декабря 1991 года № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц» исходя из инвентаризационной стоимости объектов налогообложения, умноженной на коэффициент-дефлятор.

Федеральным законом от 04 октября 2014 года «О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу Закона Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц» субъектам Российской Федерации предоставлена возможность с 2015 года установить единую дату начала применения на территории субъекта Российской Федерации порядка исчисления налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения, а представительным органам местного самоуправления

*1*

муниципальных образований Архангельской области – устанавливать налоговые ставки исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

В соответствии с дефисом первым абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона № 62-8-ОЗ Губернатор Архангельской области вправе внести в порядке законодательной необходимости проекты областных законов о введении или об отмене налогов и сборов, изменении налоговых ставок, порядка и сроков уплаты налога, налоговых льгот, оснований и порядка их применения.

Принятие законопроекта позволит органам местного самоуправления соответствующих муниципальных образований Архангельской области ввести в действие налог на имущество физических лиц с 2015 года, установив налоговые ставки в пределах, определенных Кодексом, исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по данному проекту областного закона назначается министр финансов Архангельской области Усачева Елена Юрьевна.

В соответствии с дефисом первым абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона № 62-8-ОЗ прошу рассмотреть и принять законопроект в двух чтениях на одиннадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

- Приложение:
1. Проект областного закона.
  2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
  3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
  4. Перечень областных законов и иных областных нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие данного областного закона.
  5. Проект постановления областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
  6. Проект постановления областного Собрания депутатов о принятии областного закона.
  7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.
  8. Обоснование законодательной необходимости внесения проекта областного закона.

Исполняющий обязанности  
Губернатора Архангельской области

*С уважением,*  


А.П. Гришков

## **АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ**

### **ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН**

**О дате начала применения на территории Архангельской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения**

#### **Статья 1.**

Установить дату начала применения на территории Архангельской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения – 1 января 2015 года.

#### **Статья 2.**

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

**Пояснительная записка**  
**к проекту областного закона «О дате начала применения на территории**  
**Архангельской области порядка определения налоговой базы по налогу**  
**на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов**  
**налогообложения»**

Проект областного закона «О дате начала применения на территории Архангельской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» (далее – законопроект) разработан в целях определения единой даты перехода на новый порядок исчисления налога на имущество физических лиц.

Федеральным законом от 04 октября 2014 года № 284-ФЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу Закона Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц» (далее – Федеральный закон № 284-ФЗ) с 2015 года предлагается дополнить Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – Кодекс) новой главой 32 «Налог на имущество физических лиц», определяющей порядок исчисления налога на имущество физических лиц – на основе кадастровой стоимости имущественных объектов (в настоящее время налог на имущество физических лиц исчисляется исходя из данных об инвентаризационной стоимости объектов налогообложения).

Согласно статье 402 Кодекса (в редакции Федерального закона № 284-ФЗ) предлагаемый порядок исчисления налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов должен быть введен на всей территории субъекта Российской Федерации в период до 2020 года.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 284-ФЗ законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в случае утверждения в установленном порядке результатов кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества вправе установить в срок до 20 ноября 2014 года единую дату начала применения на территории субъекта Российской Федерации порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Необходимые условия для перехода на новый порядок исчисления налога на имущество физических лиц в Архангельской области имеются – кадастровая оценка объектов недвижимости на территории Архангельской области проведена, и ее результаты утверждены постановлением Правительства Архангельской области от 18 декабря 2012 года № 596-пп «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости, за исключением земельных участков, на территории Архангельской области».

С учетом изложенного законопроектом предлагается установить единую дату начала применения на территории Архангельской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости имущественных объектов – с 1 января 2015 года.

В случае принятия законопроекта нормативные правовые акты представленных органов муниципальных образований Архангельской области о введении на территориях муниципальных образований Архангельской области налога на имущество физических лиц должны быть приведены в соответствие с Кодексом и опубликованы не позднее 1 декабря 2014 года.

Введение нового порядка исчисления налога на имущество физических лиц на основе кадастровой стоимости объектов не должно повлечь за собой резкого увеличения налоговой нагрузки, поскольку органы местного самоуправления могут регулировать размер налогообложения посредством:

ставок налога – система ставок налога на имущество физических лиц установлена Кодексом по принципу, позволяющему муниципальным образованиям варьировать конкретные ставки в широком диапазоне от 0 до 0,1 и от 2,0 и 0,5 процента от кадастровой стоимости, соответственно, для различных групп имущества;

вычетов из налоговой базы – стандартные налоговые вычеты, предусмотренные пунктами 3 – 6 статьи 403 Кодекса в виде уменьшения кадастровой стоимости объекта на кадастровую стоимость определенной части площади этого объекта, могут быть увеличены нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований Архангельской области;

налоговых льгот – Кодекс сохраняет право на льготы для отдельных категорий граждан, определенные в настоящее время Законом Российской Федерации от 09 декабря 1991 года № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц» (герои Советского Союза и Российской Федерации, кавалеры орденов Славы трех степеней, инвалиды, участники войн, участники подразделений особого риска, пенсионеры, члены семей военнослужащих, потерявших кормильца и так далее), а также дает право органам местного самоуправления устанавливать для отдельных категорий плательщиков дополнительные льготы, основания и порядок их применения.

Кроме того, статьей 408 Кодекса предусмотрена система понижающих коэффициентов (от 0,2 до 0,8) при исчислении налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости объектов в первые четыре года.

Вместе с тем предлагаемый порядок исчисления налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов позволяет расширить налоговую базу и увеличить доходный потенциал местных бюджетов за счет следующих факторов.

Во-первых, предлагаемый порядок исчисления налога на имущество позволяет устранить пробел в законодательстве Российской Федерации о налоге на имущество физических лиц, когда граждане, построившие имущественные объекты после 2012 года, оказались вне налогового поля по причине прекращения актуализации баз данных об инвентаризационной стоимости объектов недвижимости. С введением налога на имущество физических лиц исходя из

кадастровой стоимости объектов указанные граждане могут быть привлечены к уплате налога.

Во-вторых, в настоящее время система обязательных льгот по налогу на имущество физических лиц, установленных законодательством Российской Федерации, определена по принципу полного освобождения льготизируемых категорий граждан от уплаты налога вне зависимости от количества имущественных объектов или материального состояния плательщиков, что создает условия для злоупотреблений льготами посредством сознательного оформления на граждан, имеющих право на льготы, большого количества имущественных объектов.

Новый порядок исчисления налога предусматривает в отношении обязательных льгот, установленных законодательством Российской Федерации, право гражданина на освобождение от уплаты налога в отношении не более одного объекта каждого вида (одна квартира или комната, один жилой дом, один гараж).

С учетом временных ограничений, установленных Федеральным законом, для начала применения налога на имущество физических лиц из кадастровой стоимости объектов налогообложения, предлагается принять законопроект в двух чтениях на одной сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

**Исполняющий обязанности  
Губернатора Архангельской области**



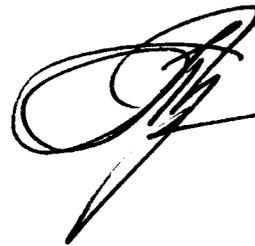
**А.П. Гришков**

## **Перечень**

**областных законов и иных областных нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О дате начала применения на территории Архангельской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения»**

Принятие областного закона «О дате начала применения на территории Архангельской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» не влечет за собой необходимости отмены, изменения, дополнения других областных законов и нормативных правовых актов Архангельской области.

**Исполняющий обязанности  
Губернатора Архангельской области**

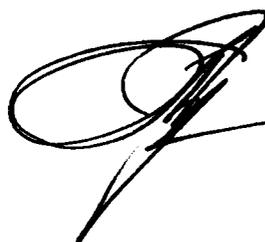


**А.Н. Гришков**

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта областного закона «О дате начала применения на территории  
Архангельской области порядка определения налоговой базы по налогу  
на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов  
налогообложения»**

Принятие областного закона «О дате начала применения на территории Архангельской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» не влечет дополнительных расходов или изменения доходной части областного бюджета в 2014 году и не требует корректировки межбюджетных отношений с бюджетами муниципальных образований Архангельской области.

**Исполняющий обязанности  
Губернатора Архангельской области**



**А.П. Гришков**

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
шестого созыва (одиннадцатая сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2014 г. №

О проекте областного закона «О дате начала применения на территории Архангельской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Принять проект областного закона «О дате начала применения на территории Архангельской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» в первом чтении.

Председатель областного  
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов



## **Обоснование**

### **законодательной необходимости внесения проекта областного закона «О дате начала применения на территории Архангельской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения»**

В соответствии с дефисом первым абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» Губернатор Архангельской области вправе внести в порядке законодательной необходимости проекты областных законов о введении или об отмене налогов и сборов, изменении налоговых ставок, порядка и сроков уплаты налога, налоговых льгот, оснований и порядка их применения.

Статьей 3 Федерального закона от 04 октября 2014 года «О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу Закона Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц» определено, что законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе установить в срок до 20 ноября 2014 года единую дату начала применения на территории этого субъекта Российской Федерации порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения с 01 января 2015 года, нормативные правовые акты представительных органов муниципальных образований о введении на территориях соответствующих муниципальных образований с 01 января 2015 года налога на имущество физических лиц должны быть опубликованы не позднее 01 декабря 2014 года.

Согласно статье 17 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) налог считается установленным лишь в том случае, когда определены налогоплательщики и элементы налогообложения (объект налогообложения, налоговая база, налоговый период, налоговая ставка, порядок исчисления налога).

Статьей 408 Кодекса предусмотрено, что сумма налога исчисляется налоговыми органами по истечении налогового периода отдельно по каждому объекту налогообложения как соответствующая налоговой ставке процентная доля налоговой базы.

Таким образом, принятие проекта областного закона «О дате начала применения на территории Архангельской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» (далее – законопроект) позволит органам местного самоуправления соответствующих муниципальных образований Архангельской области ввести в действие налог на имущество физических лиц с 2015 года, установив налоговые ставки (в пределах, определенных Кодексом, исходя из кадастровой стоимости объектов

налогообложения), что является необходимым условием для правильного исчисления указанного налога.

С учетом изложенного внесение законопроекта для рассмотрения на одиннадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов в порядке законодательной необходимости соответствует требованиям дефиса первого абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области».

**Исполняющий обязанности  
Губернатора Архангельской области**



**А.П. Гришков**



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва**

**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: 21-56-95, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

«10» октября 2014 года

№ \_\_\_\_\_

**Заключение**  
**на проект областного закона «О дате начала применения на территории**  
**Архангельской области порядка определения налоговой базы по налогу на**  
**имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости**  
**объектов налогообложения»**

Государственно-правовое управление Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О дате начала применения на территории Архангельской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» (далее – Проект), внесенного исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области А.П. Гришковым, полагает необходимым сообщить следующее.

Как следует из пояснительной записки Проект разработан в целях определения единой даты перехода на новый порядок исчисления налога на имущество физических лиц.

Проектом предлагается установить единую дату начала применения на территории Архангельской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости имущественных объектов с 1 января 2015 года.

Согласно пункту «и» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации, а в силу частей 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральным законам.

Согласно пункту 4 статьи 1 Налогового кодекса РФ законодательство субъектов Российской Федерации о налогах и сборах состоит из законов о налогах и сборах субъектов Российской Федерации, принятых в соответствии с настоящим Кодексом.

Федеральным законом от 4 октября 2014 года № 284-ФЗ «О внесении

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
10.10.2014  
Вх. № 02-08/4821

31.  
13

изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу Закона Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц» (далее - Федеральный закон № 284-ФЗ) Налоговый кодекс РФ дополнен новой главой 32 «Налог на имущество физических лиц, положения которой применяются с 1 января 2015 года.

В соответствии с пунктом 1 статьи 401 Налогового кодекса РФ объектом налогообложения признаются жилой дом, жилое помещение (квартира, комната), гараж, машино-место, единый недвижимый комплекс, объект незавершенного строительства, иные здание, строение, сооружение, помещение.

Согласно пункту 1 статьи 402 Налоговый кодекс РФ налоговая база в отношении указанных объектов налогообложения определяется исходя из их кадастровой стоимости, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.

Указанный порядок определения налоговой базы может быть установлен нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (законами городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя) после утверждения субъектом Российской Федерации в установленном порядке результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества.

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации (за исключением городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя) устанавливает в срок до 1 января 2020 года единую дату начала применения на территории этого субъекта Российской Федерации порядка определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения с учетом положений статьи 5 настоящего Кодекса.

Пунктом статьи 2 статьи 3 Федерального закона № 284-ФЗ установлено, что в случае утверждения субъектом Российской Федерации в установленном порядке результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации (за исключением городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя) вправе установить в срок до 20 ноября 2014 года единую дату начала применения на территории этого субъекта Российской Федерации порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения с 1 января 2015 года.

Учитывая изложенное, принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов. Замечаний правового характера к Проекту нет.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

Проект внесен в соответствии с дефисом 1 пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области», согласно которому Губернатор Архангельской области имеет право в порядке законодательной

необходимости внести в областное Собрание проект областного закона о введении или об отмене налогов и сборов, изменении налоговых ставок, порядка и сроков уплаты налога, налоговых льгот, оснований и порядка их применения.

В соответствии с дефисом первым абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» голосование по вопросу о принятии областного закона в день принятия проекта областного закона в первом чтении может быть проведено по предложению депутатов и иных субъектов права законодательной инициативы в случае, если проект областного закона внесен в порядке законодательной необходимости в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 11.1 настоящего областного закона.

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник государственно-правового  
управления Архангельского областного  
Собрания депутатов



О.В. Козьмина



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва**

**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: 21-56-95, факс: 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

13 октября 2014 г.

**Редакционное заключение**  
**на проект областного закона**

**«О дате начала применения на территории Архангельской области**  
**порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических**  
**лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения»**

Отдел лингвистической экспертизы государственного-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О дате начала применения на территории Архангельской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» и сообщает, что замечаний к указанному законопроекту нет.

Начальник государственного-правового  
управления Архангельского  
областного Собрания депутатов

*Козьмина*

О.В. Козьмина

Исп. И.В. Киришина  
21 56 28

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
13. 10 2014 г.  
Вх. № 02-08/4854

*И.И.*

*16*