



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ  
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ  
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000  
тел./факс: (8182) 20-03-43  
e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

от 17-11. 2014 № 02-08/1711  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О внесении изменений в статью 10 областного закона «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Архангельской области» и изменений в областной закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Архангельской области И.А. Орловым.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель областного  
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов



**ГУБЕРНАТОР  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,  
г. Архангельск, 163004,  
Тел. (8182) 288-146, 288-101,  
факс (8182) 215-495  
E-mail: adm@dvinaland.ru  
http://www.dvinaland.ru

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилову

07. 11.2014 № 02-22/555

На № \_\_\_\_\_

Уважаемый Виктор Феодосьевич!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на тринадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в статью 10 областного закона «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Архангельской области» и изменений в областной закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области».

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по данному проекту областного закона назначается министр образования и науки Архангельской области Скубенко Игорь Васильевич.

- Приложения:
1. Проект областного закона.
  2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
  3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
  4. Перечень областных законов и иных областных нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта областного закона.
  5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
  6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.
  7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

*С уважением*

*И.А. Орлов*  
И.А. Орлов  
Архангельское областное  
Собрание депутатов  
2014  
Вх.№ 02-22/555

**АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ****ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН****О внесении изменений в статью 10 областного закона «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Архангельской области» и изменений в областной закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области»****Статья 1.**

Внести в пункт 3 статьи 10 областного закона от 29 октября 2008 года № 578-30-ОЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2008, № 30; 2009, № 4, 5, 6, 9; 2010, № 17; 2012, № 29, 34, 36; 2013, № 40, 41, 3; 2014, № 7, 11) следующие изменения:

## 1. В подпункте 46:

- 1) слова «, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» исключить;
- 2) слова «либо прохождения военной службы по призыву,» исключить;
- 3) слова «, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» исключить;
- 4) слова «, а также лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» исключить.

## 2. В подпункте 49:

- 1) слова «, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» исключить;
- 2) слова «либо прохождения военной службы по призыву,» исключить.

**Статья 2.**

Внести в областной закон от 17 декабря 2012 года № 591-36-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2012, № 36; 2013, № 38, 41, 2, 3, 4; 2014, № 6, 7, 11) следующие изменения:

1. Пункт 1 статьи 7 дополнить словами «и утверждает положение о нем».

2

2. В пункте 2 статьи 9:

- 1) слова «лиц из их числа» исключить;
- 2) слова «либо прохождения военной службы по призыву,» исключить;
- 3) слова «, лица из их числа» исключить;
- 4) слова «лицами из их числа» исключить.

3. В статье 13:

1) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. Лицам, указанным в статье 11 настоящего закона, жилое помещение предоставляется в границах территории соответствующего муниципального района или городского округа Архангельской области однократно по месту жительства данных лиц.

Орган местного самоуправления городского, сельского поселения или городского округа Архангельской области, уполномоченный на предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, в случае наделения органов местного самоуправления областным законом государственными полномочиями в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области либо уполномоченный исполнительный орган в случае, если органы местного самоуправления городских, сельских поселений или городских округов Архангельской области не наделены соответствующими государственными полномочиями, осуществляет контроль за однократностью предоставления жилого помещения специализированного жилищного фонда.»;

2) Пункты 5 – 8 исключить.

4. Пункт 12 статьи 19 дополнить подпунктом 6 следующего содержания:

«6) объявление ребенка-сироты умершим на основании вступившего в законную силу решения суда.».

5. Подпункт 3 пункта 2 статьи 26 исключить.

6. Приложение № 1 исключить.

### **Статья 3.**

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

## **Пояснительная записка**

**к проекту областного закона «О внесении изменений в статью 10 областного закона «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Архангельской области» и изменений в областной закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области»**

Проект областного закона «О внесении изменений в статью 10 областного закона «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Архангельской области» и изменений в областной закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» (далее – законопроект) разработан в целях приведения законодательства Архангельской области в соответствие с законодательством Российской Федерации об опеке и попечительстве и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

Законопроектом предусмотрены изменения в областные законы:

1) от 29 октября 2008 года № 578-30-ОЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Архангельской области» (далее – областной закон от 29 октября 2008 года № 578-30-ОЗ);

2) от 17 декабря 2012 года № 591-36-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» (далее – областной закон от 17 декабря 2012 года № 591-36-ОЗ).

1. Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ) установлены основные гарантии прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по контролю за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями со стороны органов государственной власти субъекта Российской Федерации до достижения ими 18 лет. Пунктом 3 статьи 10 областного закона от 29 октября 2008 года № 578-30-ОЗ определены полномочия органов опеки и попечительства по защите прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Законопроектом предлагается внести изменение в областной закон от 29 октября 2008 года № 578-30-ОЗ в части приведения его нормы в соответствие с законодательством Российской Федерации.

2. Действующей редакцией областного закона от 17 декабря 2012 года № 591-36-ОЗ в пункте 4 статьи 13 установлено шесть оснований для определения места предоставления детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по их выбору жилого помещения в границах территории соответствующего муниципального района или городского округа

Архангельской области. В соответствии с этой статьей жилое помещение предоставляется в границах территории соответствующего муниципального района или городского округа Архангельской области по их выбору однократно по месту:

- 1) жительства данных лиц;
- 2) первичного выявления данных лиц на территории Архангельской области;
- 3) нахождения образовательной организации, организации, оказывающей социальные услуги, на территории Архангельской области;
- 4) трудоустройства по окончании пребывания в образовательных организациях, организациях, оказывающих социальные услуги, окончании прохождения военной службы по призыву либо окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях. Факт трудоустройства подтверждается справкой с места работы;
- 5) жительства лиц, у которых дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа находились под опекой (попечительством), или по месту нахождения в приемных семьях;
- 6) нахождения ранее занимаемого жилого помещения при наличии обстоятельств, препятствующих вселению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в ранее занимаемые жилые помещения, предусмотренных статьей 16 данного закона.

Вместе с тем Президиум Верховного Суда Российской Федерации в Обзоре практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, утвержденном 20 ноября 2013 года, указал на то, что единственным критерием, по которому следует определять место предоставления жилого помещения детям-сиротам, федеральным законодателем названо место жительства этих лиц. Законопроектом вносятся изменения в целях приведения областного закона от 17 декабря 2012 года № 591-36-ОЗ в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации и судебной практикой Верховного Суда Российской Федерации.

3. Статьей 19 областного закона от 17 декабря 2012 года № 591-36-ОЗ установлен порядок формирования и ведения органами опеки и попечительства списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Законопроектом предлагается включить в пункт 12 статьи 19 подпункт 6, устанавливающий дополнительное основание по исключению из вышеуказанного списка ребенка-сироты или ребенка, оставшегося без попечения родителей, связанное с объявлением ребенка-сироты умершим решением суда, вступившим в законную силу. Данное изменение обусловлено требованием статьи 45 Гражданского кодекса Российской Федерации.

4. В соответствии с пунктом 3 статьи 65 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании» (далее – Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ) за присмотр и уход за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей,

обучающимися в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, родительская плата не взимается. Законопроектом предусмотрено исключение подпункта 3 пункта 2 статьи 26 областного закона от 17 декабря 2012 года № 591-36-ОЗ, устанавливающего целевое назначение ежемесячных денежных выплат в качестве мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой и в приемных семьях, для содержания в дошкольных образовательных организациях, поскольку это противоречит Федеральному закону от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ.

**Губернатор  
Архангельской области**



**И.А. Орлов**

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта областного закона «О внесении изменений в статью 10 областного  
закона «Об организации и осуществлении деятельности по опеке  
и попечительству в Архангельской области» и изменений в областной закон  
«О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся  
без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся  
без попечения родителей, в Архангельской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 10 областного закона «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Архангельской области» и изменений в областной закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» не повлечет дополнительных расходов или изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор  
Архангельской области**



**И.А. Орлов**



## Перечень

**областных законов и иных областных нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в статью 10 областного закона «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Архангельской области» и изменений в областной закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 10 областного закона «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Архангельской области» и изменений в областной закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» не потребует отмены, изменения и дополнения областных законов и иных областных нормативных правовых актов.

**Губернатор  
Архангельской области**



**И.А. Орлов**

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
шестого созыва (тринадцатая сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2014 г. №

О проекте областного закона «О внесении изменений в статью 10 областного закона «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Архангельской области» и изменений в областной закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Принять проект областного закона «О внесении изменений в статью 10 областного закона «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Архангельской области» и изменений в областной закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» в первом чтении.

Председатель областного  
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов





**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва**

**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: 21-56-95, факс: 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

«18» ноября 2014 года

№ \_\_\_\_\_

**Заключение**

**на проект областного закона «О внесении изменений в статью 10 областного закона «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Архангельской области» и изменений в областной закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области»**

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в статью 10 областного закона «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Архангельской области» и изменений в областной закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области И.А. Орловым, полагает необходимым сообщить следующее.

Как следует из пояснительной записки к Проекту, предложенные изменения направлены на приведение законодательства Архангельской области в соответствие с законодательством Российской Федерации об опеке и попечительстве и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

Проектом предусматривается внести изменения в областные законы от 29 октября 2008 года № 578-30-ОЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Архангельской области» и от 17 декабря 2012 года № 591-36-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области».

Данные областные законы регулируют отношения, связанные с установлением мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и реализацией государственных полномочий Архангельской

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
2014 г.  
Вх. № 12-02/5265

*д.л.*

области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству.

Защиту семьи, материнства, отцовства и детства, а также социальную защиту, включая социальное обеспечение, Конституция Российской Федерации относит к предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов (пункт «ж» части 1 статья 72 Конституции Российской Федерации).

Согласно подпункту 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях).

В соответствии с подпунктом 24.2 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству.

По вопросам, перечисленным в пункте 2 названной статьи Федерального закона, органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы и иные нормативные правовые акты вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих такое право, а также принимают государственные программы субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации (пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона).

С учетом изложенного принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

По представленному Проекту замечаний правового характера не имеется.

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник отдела по обеспечению  
законодательной деятельности

И.В. Худякова



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
шестого созыва**

**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: 21-56-95, факс: 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

17 ноября 2014 г.

**Редакционное заключение  
на проект областного закона  
«О внесении изменений в статью 10 областного закона «Об организации  
и осуществлении деятельности по опеке и попечительству  
в Архангельской области» и изменений в областной закон  
«О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся  
без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без  
попечения родителей, в Архангельской области»  
(входящий № 02-08/5520 от 07.11.2014)**

Отдел лингвистической экспертизы государственного-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в статью 10 областного закона «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Архангельской области» и изменений в областной закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела лингвистической  
экспертизы государственного-правового  
управления аппарата Архангельского  
областного Собрания депутатов

Н.В. Врублевская

Исполнитель О.А. Москалева  
21 55 40

13  
Архангельское областное  
Собрание депутатов  
2014  
Вх.№ 02-08/5520  
10.