



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел./факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru

от 26.11.2014 № 02-08/1781
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «Об особо охраняемых природных территориях в Архангельской области», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Архангельской области И.А. Орловым.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004,
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru
http://www.dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилову

07.11.2014 № 02-22/536

На № _____

Уважаемый Виктор Феодосьевич!

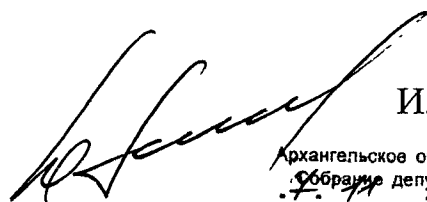
На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на тринадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «Об особо охраняемых природных территориях в Архангельской области».

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по данному проекту областного закона назначается министр природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области Шевелев Сергей Витальевич.

Приложение: 1. Проект областного закона.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
4. Перечень областных законов и иных областных нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта областного закона.
5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.
7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

С уважением


И.А. Орлов
Архангельское областное
Собрание депутатов
Вх. № *02-02/536* 1
2014

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ**ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН****Об особо охраняемых природных территориях в Архангельской области****ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ****Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего закона**

Настоящий закон регулирует отношения в сфере организации, охраны, использования и ликвидации особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения в Архангельской области (далее – особо охраняемые природные территории регионального и местного значения), согласования возможности преобразования особо охраняемых природных территорий федерального значения, находящихся на территории Архангельской области, в особо охраняемые природные территории регионального значения в Архангельской области, а также закрепляет компетенцию органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в данной сфере.

Статья 2. Правовое регулирование отношений в сфере особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения

Правовое регулирование отношений в сфере особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях»), Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон «Об охране окружающей среды»), Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» (далее – Федеральный закон «О государственном кадастре недвижимости»), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Архангельской области, настоящим законом и принятыми в соответствии с ними другими областными законами, иными нормативными правовыми актами Архангельской области, а также муниципальными нормативными правовыми актами.

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем законе

1. Для целей настоящего закона используются следующие основные понятия:

1) функциональное зонирование особо охраняемых природных территорий регионального значения – установление на особо охраняемых природных территориях регионального значения дифференцированного режима особой охраны с учетом их природных, историко-культурных и иных особенностей;

2) государственный кадастр особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения – государственная информационная система Архангельской области, представляющая собой свод документированной информации об особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения.

2. Другие понятия, используемые в настоящем законе, применяются в значениях, установленных Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях», Федеральным законом «Об охране окружающей среды».

Статья 4. Принципы создания и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения

К принципам создания и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения относятся:

1) приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и комплексов при решении вопросов организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

2) использование особо охраняемых природных территорий в целях повышения экологической культуры населения, содействия экологическому воспитанию и образованию подрастающего поколения;

3) разнообразие категорий особо охраняемых природных территорий;

4) плановое, научно обоснованное формирование и развитие системы особо охраняемых природных территорий;

5) соблюдение требований сохранения особо охраняемых природных территорий при осуществлении градостроительной деятельности, землеустройстве и лесоустройстве;

6) регулирование режима хозяйственной деятельности в пределах особо охраняемых природных территорий, включая ограничение и (или) запрещение хозяйственной деятельности, противоречащей целям создания особо охраняемых природных территорий или причиняющей вред природным объектам и комплексам, входящим в их состав;

7) сочетание бюджетного финансирования особо охраняемых природных территорий с иными источниками финансовой поддержки;

8) содействие граждан и общественных объединений в осуществлении мероприятий по организации, охране и функционированию особо охраняемых природных территорий.

Статья 5. Критерии принятия решений о создании особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения

Критериями принятия решений о создании особо охраняемых природных территорий регионального или местного значения являются включенные в материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий регионального или местного значения:

1) природно-экологическая, культурно-историческая характеристика территорий, оценка их современного природопользования;

2) предварительные выводы о состоянии территорий, рекомендации по установлению режима особой охраны, ведению хозяйства и природопользования на них;

3) картографический материал с указанием границ территорий и границ землепользования на них.

Статья 6. Категории особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения

1. К особо охраняемым природным территориям регионального значения относятся:

- 1) государственные природные заказники;
- 2) памятники природы;
- 3) дендрологические парки и ботанические сады;
- 4) природные парки.

2. К особо охраняемым природным территориям местного значения относятся:

- 1) парковые зоны;
- 2) скверы;
- 3) природные рекреационные комплексы;
- 4) охраняемые природные объекты;
- 5) охраняемые природные комплексы.

3. Иные категории особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения могут устанавливаться настоящим законом.

4. Особо охраняемые природные территории регионального значения находятся в ведении уполномоченного исполнительного органа государственной власти Архангельской области в сфере охраны окружающей среды (далее – уполномоченный орган).

Статья 7. Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения

1. Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения включает в себя сведения о статусе особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, об их географическом положении и границах, режиме особой охраны этих территорий, природопользователях, эколого-просветительской, научной, экономической, исторической и культурной ценности.

2. Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения ведется в целях оценки состояния природно-заповедного фонда Архангельской области, определения перспектив развития сети данных территорий, повышения эффективности государственного надзора в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, а также учета данных территорий при планировании социально-экономического развития Архангельской области.

3. Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения ведется уполномоченным органом в соответствии с Порядком ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий, установленным уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

4. Отношения, связанные с созданием и функционированием государственного кадастра особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения как государственной информационной системы Архангельской области, регулируются областным законом от 21 ноября 2011 года № 383-26-ОЗ «О государственных и муниципальных информационных системах в Архангельской области».

Статья 8. Государственные программы Архангельской области в сфере особо охраняемых природных территорий регионального значения

1. Органами государственной власти Архангельской области в целях сохранения и обеспечения защиты природно-заповедного фонда Архангельской области, в том числе обеспечения защиты в приоритетном порядке природной среды Арктики, разрабатываются государственные программы Архангельской области в сфере особо охраняемых природных территорий (далее – государственные программы).

2. Государственные программы разрабатываются и реализуются в соответствии с положениями государственной политики в сфере охраны окружающей среды и экологического развития в порядке, утверждаемом постановлением Правительства Архангельской области.

Статья 9. Участие граждан и юридических лиц в организации, охране и функционировании особо охраняемых природных территорий регионального значения

Граждане и юридические лица, включая общественные и религиозные объединения, вправе оказывать содействие органам государственной власти Архангельской области в осуществлении мероприятий по организации, охране и функционированию особо охраняемых природных территорий регионального значения. Государственные органы учитывают при осуществлении этих мероприятий предложения граждан и общественных объединений.

Статья 10. Финансовое обеспечение организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения

1. Финансовое обеспечение организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения осуществляется за счет средств областного бюджета, а также иных не запрещенных бюджетным законодательством источников.

2. Финансовое обеспечение организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения осуществляется за счет средств местных бюджетов, а также иных не запрещенных бюджетным законодательством источников.

ГЛАВА II. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ РЕГИОНАЛЬНОГО И МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

Статья 11. Полномочия Архангельского областного Собрания депутатов в сфере особо охраняемых природных территорий регионального значения

Архангельское областное Собрание депутатов:

- 1) принимает областные законы в сфере особо охраняемых природных территорий регионального значения и осуществляет контроль за их исполнением;
- 2) утверждает в составе областного бюджета расходы по организации, охране и использованию особо охраняемых природных территорий регионального значения, в том числе в рамках государственных программ и ведомственных целевых программ Архангельской области;
- 3) осуществляет иные полномочия в сфере особо охраняемых природных территорий регионального значения, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.

Статья 12. Полномочия Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области в сфере особо охраняемых природных территорий федерального и регионального значения

1. Губернатор Архангельской области принимает решение о создании охранных зон природных парков и памятников природы и об установлении их границ.

2. Правительство Архангельской области:

1) определяет уполномоченный орган и утверждает положение о нем;
2) утверждает государственные программы;
3) принимает решения о создании, изменении режима особой охраны, ликвидации особо охраняемых природных территорий регионального значения, согласовывая принятие решений с:

- уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды;

- федеральными органами исполнительной власти в области обороны страны и безопасности государства, если предполагается, что в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения будут находиться земли и другие природные ресурсы, предоставленные для нужд Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов;

4) с учетом особенностей, установленных Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях», принимает решения об утверждении положений об особо охраняемых природных территориях регионального значения;

5) вносит предложения в Архангельское областное Собрание депутатов по установлению иных категорий особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения;

6) по представлению уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти согласовывает возможность преобразования государственных природных заказников федерального значения в государственные природные заказники регионального значения;

7) организует международное и межрегиональное сотрудничество в сфере особо охраняемых природных территорий регионального значения;

8) утверждает административный регламент исполнения уполномоченным органом государственных функций по осуществлению регионального государственного надзора в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на территории Архангельской области;

9) осуществляет иные полномочия в сфере особо охраняемых природных территорий регионального значения, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.

Статья 13. Полномочия уполномоченного органа

Уполномоченный орган:

1) разрабатывает в пределах своей компетенции проекты нормативных правовых актов Архангельской области, регулирующих отношения в сфере особо охраняемых природных территорий регионального значения;

2) вносит в Правительство Архангельской области предложения по созданию, ликвидации и изменению границ особо охраняемых природных территорий регионального значения;

3) разрабатывает проекты положений об особо охраняемых природных территориях регионального значения;

4) подготавливает проекты решений о создании особо охраняемых природных территорий регионального значения, об изменении режима их особой охраны и реализует указанные решения;

5) в целях создания особо охраняемых природных территорий регионального значения организует проведение комплексного экологического обследования участков территорий и осуществляет подготовку соответствующих материалов, обосновывающих придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий регионального значения;

6) осуществляет региональный государственный надзор в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения;

7) осуществляет ведение государственного кадастра особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

8) осуществляет взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти в сфере организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий, органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области по вопросам организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения;

9) обеспечивает население Архангельской области достоверной информацией в сфере организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения;

10) осуществляет охрану особо охраняемых природных территорий регионального значения;

11) осуществляет выдачу разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

12) согласовывает решения органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области о создании особо охраняемых природных территорий местного значения в случае,

предусмотренном частью 8 статьи 2 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях»;

13) определяет порядок посещения экспозиционных зон дендрологических парков и ботанических садов, управление которыми осуществляется уполномоченным органом;

14) организует проведение научно-исследовательских работ в сфере особо охраняемых природных территорий регионального значения;

15) осуществляет иные полномочия, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.

ГЛАВА III. ПРАВОВОЙ СТАТУС ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ РЕГИОНАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ

Статья 14. Порядок создания особо охраняемых природных территорий регионального значения

1. Особо охраняемые природные территории регионального значения создаются на основании схемы территориального планирования Архангельской области и государственных программ, а также по предложениям федеральных органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды, органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, физических или юридических лиц, в том числе общественных объединений.

2. В целях создания особо охраняемых природных территорий регионального значения уполномоченный орган или иной инициатор их создания организует проведение комплексного экологического обследования участков территорий.

3. Материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее – материалы обоснования), представляются уполномоченным органом или иным инициатором создания особо охраняемых природных территорий регионального значения на государственную экологическую экспертизу в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

4. В случае получения положительного заключения государственной экологической экспертизы материалов обоснования уполномоченный орган разрабатывает проект решения о создании особо охраняемой природной территории регионального значения и представляет его в Правительство Архангельской области.

5. На основании материалов обоснования, представленных уполномоченным органом, Правительство Архангельской области принимает решение о создании особо охраняемой природной территории регионального значения или решение о нецелесообразности ее создания.

Статья 15. Решение о создании особо охраняемой природной территории регионального значения

1. Решение о создании особо охраняемой природной территории регионального значения оформляется постановлением Правительства Архангельской области.

2. Решение о создании особо охраняемой природной территории регионального значения должно содержать:

1) указание о создании особо охраняемой природной территории регионального значения;

2) наименование особо охраняемой природной территории регионального значения;

3) поручения (с указанием сроков исполнения) уполномоченному органу о проведении необходимых организационных мероприятий по внесению сведений об особо охраняемой природной территории регионального значения в государственный кадастр особо охраняемых природных территорий регионального значения и кадастр недвижимости;

4) положение об особо охраняемой природной территории регионального значения.

3. Положение об особо охраняемой природной территории регионального значения должно содержать:

1) цели создания особо охраняемой природной территории регионального значения;

2) сведения о правовом статусе особо охраняемой природной территории регионального значения;

3) местоположение, административную подчиненность особо охраняемой природной территории регионального значения;

4) площадь особо охраняемой природной территории регионального значения;

5) сведения о границах особо охраняемой природной территории регионального значения;

6) краткую характеристику особо охраняемой природной территории регионального значения, краткое описание основных объектов ее охраны;

7) сведения о государственном управлении и финансировании особо охраняемой природной территории регионального значения;

8) указание на возможность создания и порядок создания объектов капитального строительства объектов инфраструктуры особо охраняемой природной территории регионального значения;

9) схему функционального зонирования (если необходимо) и режим особой охраны особо охраняемой природной территории регионального значения;

10) карту особо охраняемой природной территории регионального значения.

4. Особо охраняемые природные территории регионального значения считаются созданными со дня утверждения положений о них.

Статья 16. Режим особой охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения

1. Режим особой охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения устанавливается в соответствии с целями их создания.

2. Режим особой охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения предусматривает особенности использования их земельных, водных, лесных и иных природных (в том числе водных биологических) ресурсов, включая регулирование охоты и рыболовства.

3. Пользователи, владельцы и собственники земельных участков, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения, обязаны соблюдать установленный на них режим особой охраны.

4. В границах особо охраняемых природных территорий регионального значения изменение целевого назначения земельных участков или прекращение прав на землю для нужд, противоречащих их целевому назначению, не допускается.

5. Использование, охрана, защита, воспроизводство лесов, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий регионального значения, осуществляются в соответствии с лесным законодательством Российской Федерации.

6. Решение об изменении режима особой охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения подлежит согласованию с:

1) уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды;

2) федеральными органами исполнительной власти в области обороны страны и безопасности государства, если предполагается, что в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения будут находиться земли и другие природные ресурсы, предоставленные для нужд Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

Статья 17. Охранные зоны природных парков и памятников природы

1. Охранные зоны создаются для предотвращения неблагоприятных антропогенных воздействий на природные парки и памятники природы на прилегающих к ним земельных участках и водных объектах.

2. Решения о создании охранных зон природных парков и памятников природы и об установлении их границ принимаются Губернатором Архангельской области в соответствии с порядком создания охранных зон и установления их границ, определения режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах охранных зон, установленным Правительством Российской Федерации.

//

Статья 18. Установление границ особо охраняемых природных территорий регионального значения

Установление границ особо охраняемых природных территорий регионального значения является основанием для прекращения или ограничения использования таких территорий и природных объектов и комплексов, входящих в их состав, в случаях, не соответствующих режиму особой охраны данных территорий.

Статья 19. Функциональное зонирование особо охраняемых природных территорий регионального значения .

На особо охраняемых природных территориях регионального значения вне зависимости от категории может быть установлен дифференцированный режим особой охраны с учетом их природных, историко-культурных и иных особенностей, согласно которому выделяются различные функциональные зоны.

Статья 20. Резервирование земельных участков

Правительство Архангельской области на основе схемы территориального планирования Архангельской области принимает решение о резервировании земельных участков, которые предполагается объявить особо охраняемыми природными территориями, и об ограничении на них хозяйственной деятельности.

Статья 21. Размещение и строительство объектов на особо охраняемых природных территориях регионального значения

1. На особо охраняемых природных территориях регионального значения допускается размещение и строительство объектов, обеспечивающих функционирование таких территорий, в том числе их реконструкция и капитальный ремонт, в соответствующих функциональных зонах на специально выделенных земельных участках, не включающих особо ценные экологические системы и объекты.

2. Уполномоченный орган осуществляет выдачу разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

3. Порядок выдачи разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий, за исключением случаев, предусмотренных

федеральными законами, устанавливается административным регламентом, утвержденным уполномоченным органом.

4. В соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» проектная документация объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий регионального значения, подлежит государственной экологической экспертизе.

Статья 22. Использование особо охраняемых природных территорий регионального значения

Использование особо охраняемых природных территорий регионального значения осуществляется в соответствии с их категорией, местоположением и функциональным зонированием.

Статья 23. Управление особо охраняемыми природными территориями регионального значения

1. Управление природными парками осуществляется государственными учреждениями Архангельской области, созданными в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

2. Управление государственными природными заказниками и памятниками природы осуществляется организациями, определенными уполномоченным органом.

3. Управление дендрологическими парками и ботаническими садами осуществляется уполномоченным органом и подведомственными ему государственными учреждениями, а также государственными научными организациями и государственными образовательными организациями высшего образования.

Статья 24. Охрана особо охраняемых природных территорий регионального значения

1. Охрана особо охраняемых природных территорий регионального значения осуществляется уполномоченным органом.

2. Должностные лица, на которых возложены обязанности по охране особо охраняемых природных территорий регионального значения, обеспечиваются специальной одеждой, обувью и другими средствами индивидуальной защиты в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.

Статья 25. Региональный государственный надзор в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения

На особо охраняемых природных территориях регионального значения региональный государственный надзор в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения осуществляется уполномоченным органом при осуществлении им регионального государственного экологического надзора в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном административным регламентом исполнения уполномоченным органом государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на территории Архангельской области, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области.

Статья 26. Преобразование и ликвидация особо охраняемых природных территорий регионального значения

1. Преобразование особо охраняемых природных территорий регионального значения и изменение их охранных зон производится в том же порядке, что и их создание, если иное не предусмотрено настоящим законом.

2. Ликвидация особо охраняемых природных территорий регионального значения производится в том же порядке, что и их создание, с учетом положений законодательства Российской Федерации.

3. Ликвидация особо охраняемой природной территории регионального значения производится в случаях:

1) невозможности дальнейшего использования особо охраняемой природной территории регионального значения по целевому назначению ввиду необратимой утраты ею особого природоохранного, научного, историко-культурного, эстетического, рекреационного, оздоровительного и (или) иного особо ценного значения;

2) включения особо охраняемой природной территории регионального значения в состав другой особо охраняемой природной территории регионального значения.

Статья 27. Эколого-просветительская деятельность особо охраняемых природных территорий регионального значения

Эколого-просветительская деятельность особо охраняемых природных территорий регионального значения осуществляется в соответствии с областным законом от 19 ноября 2012 года № 575-35-ОЗ «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры населения Архангельской области».

ГЛАВА IV. ПРАВОВОЙ СТАТУС ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ТЕРРИТОРИЙ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

Статья 28. Полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в сфере особо охраняемых природных территорий местного значения

1. Органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области создают особо охраняемые природные территории местного значения согласно перечню категорий особо охраняемых природных территорий местного значения, определенному в пункте 2 статьи 6 настоящего закона.

2. При создании особо охраняемой природной территории местного значения в случае, предусмотренном пунктом 8 статьи 2 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях», решение о ее создании уполномоченный орган местного самоуправления муниципального образования Архангельской области согласовывает с уполномоченным органом.

Статья 29. Порядок создания особо охраняемых природных территорий местного значения

1. Решение о создании особо охраняемой природной территории местного значения принимается представительным органом муниципального образования Архангельской области.

2. Постановление о создании особо охраняемой природной территории местного значения должно содержать:

1) указание о создании особо охраняемой природной территории местного значения;

2) наименование особо охраняемой природной территории местного значения;

3) наименование категорий земель, на которых создается особо охраняемая природная территория местного значения;

4) перечень земельных участков с государственными учетными номерами, расположенных в границах создаваемой особо охраняемой природной территории местного значения, и перечень земельных участков с государственными учетными номерами, подлежащих изъятию (при необходимости изъятия) в связи с созданием особо охраняемой природной территории местного значения;

5) поручение (с указанием сроков исполнения) местной администрации о:

- направлении сведений о создании особо охраняемой природной территории местного значения в уполномоченный орган для их внесения в государственный кадастр особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения;

- проведении мероприятий по государственной регистрации прав на соответствующие земельные участки в границах особо охраняемой природной территории местного значения;

б) положение об особо охраняемой природной территории местного значения.

3. Положение об особо охраняемой природной территории местного значения должно содержать:

1) цели создания особо охраняемой природной территории местного значения;

2) сведения о правовом статусе особо охраняемой природной территории местного значения;

3) местоположение, административную подчиненность особо охраняемой природной территории местного значения;

4) площадь (общая и для каждого участка) особо охраняемой природной территории местного значения;

5) сведения о границах особо охраняемой природной территории местного значения;

б) краткую характеристику особо охраняемой природной территории местного значения, краткое описание основных объектов ее охраны;

7) сведения о муниципальном управлении и финансировании особо охраняемой природной территории местного значения;

8) указание на возможность создания и порядок создания объектов капитального строительства объектов инфраструктуры особо охраняемой природной территории местного значения;

9) режим особой охраны особо охраняемой природной территории местного значения;

10) карту особо охраняемой природной территории местного значения.

Статья 30. Преобразование и ликвидация особо охраняемых природных территорий местного значения

1. Преобразование особо охраняемых природных территорий местного значения осуществляется органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области на основании утвержденных в установленном порядке документов территориального планирования муниципальных образований Архангельской области.

Решение о преобразовании особо охраняемой природной территории местного значения принимается представительным органом муниципального образования Архангельской области.

2. Ликвидация особо охраняемой природной территории местного значения производится в случаях:

1) невозможности дальнейшего использования особо охраняемой природной территории местного значения по целевому назначению ввиду необратимой утраты ею особого природоохранного, научного, историко-

культурного, эстетического, рекреационного, оздоровительного и (или) иного особо ценного значения;

2) включения особо охраняемой природной территории местного значения в состав другой особо охраняемой природной территории местного значения.

3. Решение о ликвидации особо охраняемой природной территории местного значения принимается представительным органом муниципального образования Архангельской области.

ГЛАВА V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 31. Ответственность за нарушение режима особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения

1. Нарушение режима особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Вред, причиненный природным объектам и комплексам в границах особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, подлежит возмещению в соответствии с утвержденными в установленном законодательством Российской Федерации порядке таксами и методиками исчисления размера ущерба, а при их отсутствии – по фактическим затратам на их восстановление.

Статья 32. Вступление в силу настоящего закона

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

**Пояснительная записка
к проекту областного закона «Об особо охраняемых природных территориях
в Архангельской области»**

Проект областного закона «Об особо охраняемых природных территориях в Архангельской области» (далее – законопроект) регулирует отношения в сфере организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в целях сохранения природно-ресурсного потенциала, лечебно-оздоровительных и туристско-рекреационных ресурсов, ландшафтного и биологического разнообразия Архангельской области, а также закрепляет компетенцию органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в данной сфере.

Полномочия субъектов Российской Федерации в части нормативного правового регулирования особо охраняемых природных территорий предусмотрены законодательством Российской Федерации.

Пункты «д» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относят охрану окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, особо охраняемые природные территории, а также законодательство об охране окружающей среды к предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Частью 1 статьи 1 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» прямо предусмотрено, что законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях основывается, в том числе, на законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации.

Согласно подпункту 8 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов создания и обеспечения охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения.

В соответствии с перечнем особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, утвержденным распоряжением агентства природных ресурсов и экологии Архангельской области от 18 января 2013 года

№ 23, в Архангельской области особо охраняемые природные территории представлены:

- 32 государственными природными заказниками;
- 69 памятниками природы регионального (67) и местного значения (2).

Система особо охраняемых природных территорий в Архангельской области также представлена особо охраняемыми природными территориями федерального значения – Пинежским заповедником, четырьмя национальными парками (Кенозерский и Водлозерский, национальный парк «Русская Арктика» и «Онежское Поморье»), а также двумя федеральными заказниками (Сийский и Земля Франца-Иосифа).

В настоящее время прорабатывается вопрос создания государственного природного заказника на территории Соловецкого архипелага как целостного объекта культурного и природного наследия. Соответствующая документация разрабатывается по поручению Министерства природных ресурсов Российской Федерации в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 25 июня 2012 года № Пр-1625.

Общая площадь природно-заповедного фонда Архангельской области, включая акваторию морей, составляет 7 881,4522 тыс. га.

Особо охраняемым природным территориям отводится ключевая роль в сохранении и рациональном использовании культурного и природного наследия, развитии природного и экологического туризма, различных форм активного отдыха на природе.

Сохранение данного природного наследия является условием поддержания экологического равновесия Архангельской области.

Принятие законопроекта призвано создать эффективную систему функционирования особо охраняемых природных территорий в Архангельской области.

Законопроектом устанавливается порядок организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения в Архангельской области.

Законопроектом определяется система законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения в Архангельской области (статья 2).

Отдельными положениями законопроекта установлены полномочия Архангельского областного Собрания депутатов, Правительства Архангельской области, а также уполномоченного исполнительного органа государственной власти Архангельской области в сфере особо охраняемых природных территорий (статьи 10 – 13).

Законопроектом устанавливаются категории особо охраняемых природных территорий, которые могут быть созданы в Архангельской области (статья 6).

Так, к особо охраняемым природным территориям регионального значения относятся:

- 1) государственные природные заказники;
- 2) памятники природы;

- 3) дендрологические парки и ботанические сады;
- 4) природные парки.

Отдельно необходимо отметить, что органы государственной власти Архангельской области вправе устанавливать иные категории особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения. Указанные положения законопроекта следуют из статьи 2 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

В законопроекте даны определения и комплексно определены принципы таких процессов, как организация, реорганизация и ликвидация особо охраняемых природных территорий.

Законопроект подробным образом регулирует процедуру создания особо охраняемых природных территорий регионального значения (статьи 13 – 14).

Исходя из исключительной социальной, экологической важности отдельных местностей, представителей фауны или флоры, на основе законопроекта для особо охраняемых природных территорий регионального значения будут определены особые условия охраны путем установления режима особой охраны особо охраняемых природных территорий (статья 16).

В основе установления режима особой охраны лежит один из принципиальных подходов экологического регулирования и природоохранной деятельности государства. Природный объект не изолирован, он входит в сложную экологическую систему, поэтому защита ценного природного объекта требует комплексного подхода и установления режима особой охраны на территории его расположения. Кроме того, существенную экологическую ценность часто имеет не только, например, отдельно взятый вид животных, а природный комплекс как таковой – редкий природный ландшафт.

Исходя из положений Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ) законопроект различает такие категории как режим особой охраны особо охраняемой природной территории и охранные зоны с регулируемым режимом хозяйственной деятельности.

Законопроектом также урегулированы вопросы:

- 1) установления и изменения границ особо охраняемых природных территорий регионального значения (статья 18);
- 2) определения функционального зонирования особо охраняемых природных территорий регионального значения (статья 19);
- 2) резервирования земельных участков для особо охраняемых природных территорий регионального значения (статья 20);
- 3) размещения и строительства объектов на особо охраняемых природных территориях регионального значения (статья 21);
- 4) использования особо охраняемых природных территорий регионального значения (статья 22) в том числе с учетом Положения об использовании особо охраняемых природных территорий регионального значения, утвержденного постановлением администрации Архангельской области от 24 октября 2006 года № 41-па;

5) охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения (статья 24);

6) осуществления регионального государственного надзора в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий (статья 25);

7) преобразования и ликвидации особо охраняемых природных территорий регионального значения (статья 26).

Отдельная глава посвящена правовому статусу особо охраняемых природных территорий местного значения (статьи 28 – 30).

Следует отметить, что Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ не содержит положений, регулирующих процедуру и порядок ликвидации особо охраняемой природной территории.

С учетом этого законопроектом предусмотрены исключительные случаи, при наличии которых особо охраняемая природная территория может быть ликвидирована. К таким случаям относится:

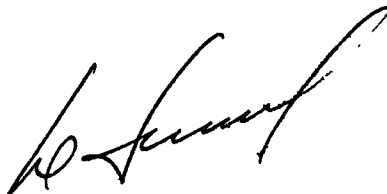
1) невозможность дальнейшего использования особо охраняемой природной территории регионального значения по целевому назначению ввиду необратимой утраты ею особого природоохранного, научного, историко-культурного, эстетического, рекреационного, оздоровительного и (или) иного особо ценного значения;

2) включение особо охраняемой природной территории регионального значения в состав другой особо охраняемой природной территории.

В настоящее время специальные законы об особо охраняемых природных территориях приняты в таких субъектах Российской Федерации как Алтайский край, Тюменская область, Калининградская область, Новосибирская область, Тульская область, Мурманская область, Камчатский край и других регионах Российской Федерации.

Принятие законопроекта решит одну из важнейших экологических проблем региона – проблему сохранения разнообразия окружающей среды Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «Об особо охраняемых природных территориях
в Архангельской области»**

Принятие областного закона «Об особо охраняемых природных территориях в Архангельской области» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов



Перечень

областных законов и иных областных нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «Об особо охраняемых природных территориях в Архангельской области»

Принятие областного закона «Об особо охраняемых природных территориях в Архангельской области» потребует внесение изменений в областной закон от 12 декабря 2007 года № 467-23-ОЗ «Об осуществлении органами государственной власти Архангельской области на территории Ненецкого автономного округа отдельных государственных полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации», а также областной закон от 23 июня 2005 года № 66-4-ОЗ «Об охране окружающей среды на территории Архангельской области».

Принятие областного закона «Об особо охраняемых природных территориях в Архангельской области» повлечет необходимость внесения изменений в:

1) Положение об использовании особо охраняемых природных территорий регионального значения, утвержденное постановлением администрации Архангельской области от 24 октября 2006 года № 41-па;

2) Порядок учета мнения граждан и общественных объединений при подготовке нормативных правовых актов по организации, охране и функционированию особо охраняемых природных территорий регионального значения, в том числе расположенных на территории Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением администрации Архангельской области от 10 сентября 2007 года № 159-па;

3) административный регламент исполнения управлением природных ресурсов и экологии министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на территории Архангельской области, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 17 июля 2012 года № 318-пп.

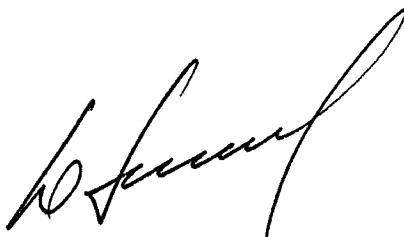
Принятие областного закона «Об особо охраняемых природных территориях в Архангельской области» также повлечет необходимость внесения изменений в административный регламент предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения, в Архангельской области, утвержденный постановлением министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области от 21 мая 2012 года № 10п.

Принятие областного закона «Об особо охраняемых природных территориях в Архангельской области» также повлечет необходимость разработки и принятия постановлений Правительства Архангельской области, утверждающих:

1) порядок разработки, согласования и утверждения схемы территориального планирования особо охраняемых природных территорий регионального значения;

2) порядок оказания и перечень платных услуг на особо охраняемых природных территориях регионального значения.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

Проект

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (тринадцатая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2014 г. №

О проекте областного закона «Об особо охраняемых природных территориях в Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Принять проект областного закона «Об особо охраняемых природных территориях в Архангельской области» в первом чтении.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2014 г. №

Об областном законе «Об особо охраняемых природных территориях в Архангельской области»

Областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять областной закон «Об особо охраняемых природных территориях в Архангельской области».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: 21-56-95, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

25 ноября 2014 года

Заключение
на проект областного закона
«Об особо охраняемых природных территориях в Архангельской области»

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «Об особо охраняемых природных территориях в Архангельской области» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области И.А. Орловым, полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается:

- урегулировать отношения в сфере организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения в Архангельской области;

- закрепить компетенцию органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в указанной сфере.

В соответствии с пунктом «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся в том числе охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, особо охраняемые природные территории.

Согласно пункту 1 статьи 1 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (в ред. от 14 октября 2014 года) законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях основывается на соответствующих положениях Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним других законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

На основании изложенного, государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник
государственно-правового
управления аппарата Архангельского
областного Собрания депутатов

О.В. Козмина

И.В. Тодоров
20 43 95

Архангельское областное
Собрание депутатов
26.11.2014
Вх.№ 02-03/2014



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: 21-56-95, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

24 ноября 2014 г.

Редакционное заключение
на проект областного закона
«Об особо охраняемых природных территориях
в Архангельской области»
(вх. № 02-08/5521)

Отдел лингвистической экспертизы государственного-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил экспертизу проекта областного закона «Об особо охраняемых природных территориях в Архангельской области» и сообщает, что замечаний редакционно-технического характера к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела лингвистической
экспертизы государственного-правового
управления аппарата Архангельского
областного Собрания депутатов

Н.В. Врублевская

Исп. Н.Н. Мизгирева
21 56 28

28
Архангельское областное
Собрание депутатов
Вх. № 02-08/5521
2014 г.

14.