



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ  
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ  
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000  
тел./факс: (8182) 20-03-43  
e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

от 20.11.2014 № 02-08/1755  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных мерах по защите нравственности и здоровья детей в Архангельской области», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Архангельской области И.А. Орловым.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель областного  
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов



**ГУБЕРНАТОР  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,  
г. Архангельск, 163004,  
Тел. (8182) 288-146, 288-101,  
факс (8182) 215-495  
E-mail: adm@dvinaland.ru  
http://www.dvinaland.ru

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилову

*07.11.2014* № *02-22/558*

На № \_\_\_\_\_

Уважаемый Виктор Феодосьевич!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на тринадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных мерах по защите нравственности и здоровья детей в Архангельской области».

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по данному проекту областного закона назначается директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

Приложение: 1. Проект областного закона.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона.

3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.

4. Перечень областных законов и иных областных нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта областного закона.

5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.

6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

*С уважением*

И.А. Орлов

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
№ *02-22/5516* **1**  
Вх.№ *02-03/5516* **181**

# АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

## ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в областной закон «Об отдельных мерах по защите нравственности и здоровья детей в Архангельской области»

#### Статья 1.

Внести в областной закон от 15 декабря 2009 года № 113-9-ОЗ «Об отдельных мерах по защите нравственности и здоровья детей в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2009, № 9; 2011, № 24, 25; 2012, № 28; 2013, № 41, 2) следующие изменения:

1. Абзац второй статьи 2 после слова «несовершеннолетних» дополнить словами «, Федеральным законом от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

2. Статью 5 дополнить пунктом 1.1 следующего содержания:

«1.1. Иные места, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, могут быть определены настоящим законом путем внесения в него изменений.

Указанные в абзаце первом настоящего пункта места определяются с учетом заключения экспертной комиссии, предусмотренной статьей 6.1 настоящего закона.».

3. Дополнить статьей 5.1 следующего содержания:

**«Статья 5.1. Меры по противодействию торговле детьми и эксплуатации детей в Архангельской области**

1. Органы государственной власти Архангельской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в пределах своих полномочий принимают меры по противодействию торговле детьми и эксплуатации детей в Архангельской области.

2. Меры по оказанию необходимой педагогической, психологической, медицинской, юридической помощи жертвам торговли детьми и (или) эксплуатации детей, их родителям (лицам, их заменяющим) принимаются Правительством Архангельской области, исполнительными органами

государственной власти Архангельской области в соответствии с их компетенцией.

3. Жертвы торговли детьми и (или) эксплуатации детей, их родители (лица, их заменяющие) имеют право на получение бесплатной юридической помощи в порядке и на условиях, предусмотренных областным законом от 24 сентября 2012 года № 536-33-ОЗ «О бесплатной юридической помощи, правовом информировании и правовом просвещении в Архангельской области.».

4. В статье 6:

1) подпункт 2 пункта 1 после слова «скверах» дополнить словами «, транспортных средствах общего пользования»;

2) дополнить пунктом 1.1 следующего содержания:

«1.1. Общественные места, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, могут быть определены настоящим законом путем внесения в него изменений.

Указанные в абзаце первом настоящего пункта общественные места определяются с учетом заключения экспертной комиссии, предусмотренной статьей 6.1 настоящего закона.»;

3) в пункте 2:

- в подпункте 2 слова «по основным общеобразовательным программам или основным профессиональным образовательным программам в указанных образовательных организациях» заменить словами «по программам основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования в указанных организациях»

- дополнить подпунктом 4 следующего содержания:

«4) во время нахождения детей в транспортных средствах общего пользования городского, пригородного и межмуниципального сообщения, на территориях железнодорожных вокзалов, автовокзалов (станций), остановочных пунктов, расположенных на территории Архангельской области, в целях совершения ребенком поездки в иной населенный пункт к месту жительства или учебы, к месту прохождения учебной или производственной практики, к месту отдыха и оздоровления.».

5. Дополнить статьей 6.1 следующего содержания:

**«Статья 6.1. Экспертная комиссия по вопросам защиты нравственности и здоровья детей при Губернаторе Архангельской области**

1. Для оценки предложений об определении мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей на территории Архангельской области, создается экспертная

комиссия по вопросам защиты нравственности и здоровья детей при Губернаторе Архангельской области (далее в настоящей статье – экспертная комиссия).

2. Экспертная комиссия действует на основании положения, утвержденного указом Губернатора Архангельской области. Состав экспертной комиссии утверждается распоряжением Губернатора Архангельской области.

3. Заключение экспертной комиссии по оценке предложений об определении мест, указанных в пункте 1 настоящей статьи, носят рекомендательный характер, оформляются в письменной форме, подписываются председателем и секретарем экспертной комиссии.».

6. В пункте 5 статьи 8 слова «педагогике и психологии» заменить словами «педагогике, психологии и права».

7. Дополнить статью 8.1 следующего содержания:

**«Статья 8.1. Выявление детей в местах, в которых их нахождение не допускается**

1. Выявление детей в местах, в которых их нахождение не допускается, осуществляется органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Архангельской области, другими органами, учреждениями и организациями, принимающими участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции.

2. Граждане и юридические лица оказывают содействие органам, учреждениям и организациям, указанным в пункте 1 настоящей статьи, в выявлении детей в местах, в которых их нахождение не допускается.

3. Граждане, обнаружившие ребенка в местах, в которых их нахождение не допускается, уведомляют об этом руководителей (работников) юридических лиц либо граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, либо лиц, обеспечивающих порядок на используемых юридическими лицами и гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, объектах (на территориях, в помещениях), либо органы внутренних дел.

4. Работники (сотрудники) юридических лиц, граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, лица, обеспечивающие порядок на используемых юридическими лицами и гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, местах, предусмотренных статьями 5 и 6 настоящего закона, при наличии сомнений в факте достижения лицом возраста 16 лет вправе потребовать от него предъявления паспорта или иного документа, удостоверяющего личность.».

8. Статью 9 изложить в следующей редакции:

**«Статья 9. Порядок уведомления родителей (лиц, их заменяющих), лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, органов внутренних дел об обнаружении детей в местах, в которых их нахождение не допускается**

1. Работники (сотрудники) юридического лица, гражданина, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обнаружившие детей на принадлежащих им на праве собственности или ином праве объектах (на территориях, в помещениях), предусмотренных статьями 5 и 6 настоящего закона, обязаны:

1) обеспечить ребенку условия безопасного пребывания на объекте (на территории, в помещении), на котором обнаружен ребенок, до передачи его родителям (лицам, их заменяющим), лицам, осуществляющим мероприятия с участием детей, или сотрудникам органов внутренних дел;

2) предложить ребенку назвать свои имя и фамилию, возраст, адрес места жительства, а также фамилии, имена и отчества родителей (лиц, их заменяющих), лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, их контактные телефоны, причину нахождения в местах, в которых настоящим законом не допускается нахождение детей;

3) незамедлительно уведомить органы внутренних дел о факте нахождения ребенка в месте, в котором настоящим законом не допускается нахождение детей, сообщив информацию о месте и времени обнаружения ребенка, имеющиеся данные о его личности, имеющуюся информацию о его родителях (лицах, их заменяющих), данные, позволяющие идентифицировать ребенка (примерный возраст, цвет волос, описание одежды, особые приметы (если имеются), наличие либо отсутствие признаков алкогольного, наркотического, токсического опьянения), данные о совершеннолетних лицах, с которыми обнаружен ребенок (если имеются), а также фамилию, имя, отчество и должность лица, передавшего сообщение, его контактный телефон.

2. Сотрудники органов внутренних дел, обнаружившие детей в местах, в которых их нахождение не допускается, незамедлительно уведомляют родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, о местонахождении ребенка по контактному телефону, сообщенному ребенком, и согласовывают с ними действия по доставлению им ребенка.

3. Иные лица, обнаружившие детей в местах, в которых не допускается нахождение детей, вправе сообщить об этом родителям (лицам, их заменяющим), лицам, осуществляющим мероприятия с участием детей, и (или) в органы внутренних дел.».

9. Дополнить статьями 9.1 и 9.2 следующего содержания:

**«Статья 9.1. Порядок доставления детей родителям (лицам, их заменяющим), лицам, осуществляющим мероприятия с участием детей, или в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации»**

1. Дети, обнаруженные в местах, в которых их нахождение не допускается, незамедлительно доставляются сотрудниками органов внутренних дел их родителям (лицам, их заменяющим) или лицам, осуществляющим мероприятия с участием детей.

2. Дети, обучающиеся в профессиональных образовательных организациях и проживающие в общежитии образовательной организации, обнаруженные в местах, в которых их нахождение не допускается, незамедлительно доставляются сотрудниками органов внутренних дел их родителям (лицам, их заменяющим) или лицам, осуществляющим мероприятия с участием детей, или в общежитие по месту их фактического проживания, если указанное общежитие находится в границах населенного пункта и (или) района Архангельской области, где обнаружен обучающийся.

3. При наличии обстоятельств, препятствующих незамедлительному доставлению ребенка лицам, указанным в пункте 2 настоящей статьи (отсутствия указанных лиц, невозможности установления их местонахождения или иных обстоятельств, препятствующих незамедлительному доставлению ребенка указанным лицам), ребенок доставляется в помещение органа внутренних дел, где может находиться не более трех часов, в течение которых сотрудники органов внутренних дел обязаны принять меры по уведомлению родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, и согласовать с ними действия по доставлению им ребенка.

4. По истечении срока, предусмотренного пунктом 3 настоящей статьи, ребенок доставляется сотрудниками органов внутренних дел в ближайшее к месту обнаружения ребенка специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

**Статья 9.2. Соглашения с иными субъектами Российской Федерации о порядке применения мер по недопущению нахождения детей в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей»**

Правительство Архангельской области заключает соглашения с иными субъектами Российской Федерации о порядке применения мер по недопущению нахождения детей в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, в транспортных средствах общего пользования, маршруты следования которых

проходят по территориям Архангельской области и иного субъекта (иных субъектов) Российской Федерации.».

10. В статье 11 слова «в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и областным законом от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» заменить словами «, установленную законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях».

11. Дополнить новой главой III следующего содержания:  
**«ГЛАВА III. ЗАЩИТА ДЕТЕЙ ОТ ИНФОРМАЦИИ, ПРОПАГАНДЫ И АГИТАЦИИ, НАНОСЯЩИХ ВРЕД ЗДОРОВЬЮ, НРАВСТВЕННОМУ И ДУХОВНОМУ РАЗВИТИЮ ДЕТЕЙ**

**Статья 12. Защита детей от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред здоровью, нравственному и духовному развитию детей**

1. В Архангельской области в соответствии с законодательством Российской Федерации принимаются меры по защите детей от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред здоровью, нравственному и духовному развитию детей, в том числе от пропаганды национальной, классовой, социальной нетерпимости, от рекламы алкогольной продукции и табачных изделий, от пропаганды социального, расового и религиозного неравенства, от информации порнографического характера, а также от распространения печатной продукции, аудио- и видеопродукции, пропагандирующей насилие и жестокость, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение.

2. Уполномоченные Правительством Архангельской области исполнительные органы государственной власти Архангельской области в сфере защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью, и (или) развитию, разрабатывают и реализуют программы обеспечения информационной безопасности детей, а также программы производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции.

**Статья 13. Основания заключения договоров на проведение экспертизы информационной продукции**

1. Экспертиза информационной продукции проводится на договорной основе экспертом, экспертами и (или) экспертными организациями, аккредитованными уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, по инициативе органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, общественных



объединений, граждан.

2. Порядок и сроки заключения договоров на проведение экспертизы информационной продукции, заключаемых по инициативе органов государственной власти Архангельской области, устанавливается постановлением Правительства Архангельской области.

3. Не допускается заключение органами государственной власти Архангельской области договоров на проведение экспертизы информационной продукции, распространяемой исключительно за пределами территории Архангельской области.

4. Финансирование расходов, связанных с заключением и исполнением договоров на проведение экспертизы информационной продукции, осуществляется в пределах средств, предусмотренных на данные цели областным законом об областном бюджете.».

12. Главу III считать главой IV.

13. Статью 12 считать статьей 14 и в ней:

- 1) в пункте 1 слова «1. Настоящий» заменить словом «Настоящий»;
- 2) пункт 2 исключить.

## **Статья 2.**

Настоящий закон вступает в силу через десять дней со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

**Пояснительная записка**  
**к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон**  
**«Об отдельных мерах по защите нравственности и здоровья детей**  
**в Архангельской области»**

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных мерах по защите нравственности и здоровья детей в Архангельской области» (далее – законопроект) направлен на совершенствование законодательства Архангельской области в сфере защиты нравственности и здоровья детей в Архангельской области.

С этой целью законопроектом предлагается дополнить областной закон от 15 декабря 2009 года № 113-9-ОЗ «Об отдельных мерах по защите нравственности и здоровья детей в Архангельской области» (далее – областной закон № 113-9-ОЗ) следующими новыми статьями:

- статьей 5.1 «Меры по противодействию торговле детьми и эксплуатации детей в Архангельской области»;

- статьей 6.1 «Экспертная комиссия по вопросам защиты нравственности и здоровья детей при Губернаторе Архангельской области»;

- статьей 8.1 «Выявление детей в местах, в которых их нахождение не допускается»;

- статьей 9.1. «Порядок доставления детей родителям (лицам, их заменяющим), лицам, осуществляющим мероприятия с участием детей, или в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации»;

- статьей 9.2 «Соглашения с иными субъектами Российской Федерации о порядке применения мер по недопущению нахождения детей в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей»;

- новой главой III «Защита детей от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред здоровью, нравственному и духовному развитию детей».

1. Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 58-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» введены меры по противодействию торговле детьми и эксплуатации детей.

В частности, Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ) дополнен статьей 14.2, в соответствии с которой органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий принимают меры по противодействию торговле детьми и эксплуатации детей.

На основании изложенного, статья 5.1 областного закона № 113-9-ОЗ (в редакции законопроекта) устанавливает полномочия органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления

муниципальных образований Архангельской области по принятию мер по противодействию торговле детьми и эксплуатации детей.

2. Согласно пунктам 3 и 7 статьи 14.1 Федерального закона № 124-ФЗ перечень мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей (далее – места, в которых не допускается нахождение детей) может быть установлен:

- законом субъекта Российской Федерации;
- органами местного самоуправления на территории соответствующего муниципального образования в порядке, устанавливаемом законами субъектов Российской Федерации.

Статьей 7 областного закона № 113-9-ОЗ определен порядок определения представительными органами муниципальных районов и городских округов Архангельской области мест, в которых не допускается нахождение детей.

В соответствии с пунктом 1 настоящей статьи представительные органы муниципальных районов и городских округов Архангельской области на основании заключений экспертных комиссий, определяют на территории соответствующего муниципального образования Архангельской области мест, в которых не допускается нахождение детей.

Так, на территории муниципальных образований «Город Архангельск», «Город Новодвинск», «Северодвинск», «Город Коряжма», «Мирный», «Котлас» и на территории 16 муниципальных районов Архангельской области определены такие места.

В силу пункта 6 статьи 14.1 Федерального закона № 124-ФЗ для оценки предложений об определении мест, в которых не допускается нахождение детей, создаются экспертные комиссии. Порядок формирования и порядок деятельности таких комиссий устанавливаются в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, экспертные комиссии для оценки предложений об определении мест, в которых не допускается нахождение детей, могут быть созданы как на уровне субъекта Российской Федерации, так и на местном уровне.

Областной закон № 113-9-ОЗ предусматривает создание экспертных комиссий при местных администрациях муниципальных районов и городских округов Архангельской области.

В целях обобщения установленных в муниципальных образованиях Архангельской области мест, в которых не допускается нахождение детей, законопроектом предлагается предусмотреть механизм определения таких мест на уровне Архангельской области.

В этих целях статьи 5 и 6 областного закона № 113-9-ОЗ дополняются положениями, в соответствии с которыми места, в которых не допускается нахождение детей, могут быть определены областным законом № 113-9-ОЗ путем внесения в него изменений.

Кроме того, законопроектом предусмотрено создание экспертной комиссии по вопросам защиты нравственности и здоровья детей при Губернаторе Архангельской области, заключения которой могут являться основанием для установления мест, в которых не допускается нахождение детей на территории Архангельской области.

Таким образом, законопроектом создается механизм внесения изменений в областной закон № 113-9-ОЗ в целях определения мест, в которых нахождение детей не допускается на всей территории Архангельской области. При этом полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области по установлению мест, в которых не допускается нахождение детей на территории соответствующего муниципального образования, сохраняются.

2. Дополнение законопроекта статьями 8.1, 9.1 направлено на урегулирование процедур:

- выявления детей в местах, в которых их нахождение не допускается;

- порядка доставления детей родителям (лицам, их заменяющим), лицам, осуществляющим мероприятия с участием детей, или в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

Так, в соответствии со статьей 9.1 областного закона № 113-9-ОЗ предполагается, что дети, обнаруженные в местах, в которых не допускается нахождение детей, незамедлительно доставляются сотрудниками органов внутренних дел их родителям (лицам, их заменяющим) или лицам, осуществляющим мероприятия с участием детей.

При наличии обстоятельств, препятствующих незамедлительному доставлению ребенка родителям (лицам, их заменяющим) или лицам, осуществляющим мероприятия с участием детей, ребенок доставляется в помещение органа внутренних дел, где может находиться не более трех часов, в течение которых сотрудники органов внутренних дел обязаны принять меры по уведомлению родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей. По истечении указанного срока, ребенок доставляется сотрудниками органов внутренних дел в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

В силу пункта 1 статьи 6 областного закона № 113-9-ОЗ (в редакции законопроекта) не допускается нахождение детей в возрасте до 16 лет в ночное время в общественных местах, в том числе на улицах, стадионах, в парках, скверах, транспортных средствах общего пользования, без сопровождения родителей (лиц, заменяющих родителей) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

Часть 5 статьи 14.1 Федерального закона № 124-ФЗ устанавливает возможность заключения соглашений между субъектами Российской Федерации о порядке применения ограничительных мер, если маршруты следования транспортных средств общего пользования проходят по территории двух и более субъектов Российской Федерации.

В этой связи законопроектом дополнительно предусматривается возможность Правительства Архангельской области, заключать соглашения с иными субъектами Российской Федерации о порядке применения мер по недопущению нахождения детей в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, в транспортных средствах общего пользования, маршруты следования которых проходят по территориям Архангельской области и иного субъекта (иных субъектов) Российской Федерации.

3. В силу части 1 статьи 4 Федерального закона № 124-ФЗ одной из целей государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Статья 14 Федерального закона № 124-ФЗ устанавливает, что органы государственной власти Российской Федерации принимают меры по защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе от национальной, классовой, социальной нетерпимости, от рекламы алкогольной продукции и табачных изделий, от пропаганды социального, расового, национального и религиозного неравенства, от информации порнографического характера, от информации, пропагандирующей нетрадиционные сексуальные отношения, а также от распространения печатной продукции, аудио- и видеопродукции, пропагандирующей насилие и жестокость, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение.

Согласно части 2 статьи 4 Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, относятся разработка и реализация региональных программ обеспечения информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции.

В связи с тем, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится, в том числе, реализация государственной политики в интересах детей (часть 2 статьи 5 Федерального закона № 124-ФЗ) законопроектом предлагается областной закон № 113-9-ОЗ дополнить новой главой III «Защита детей от информации, причиняющей вред их здоровью, нравственному и духовному развитию».

В рамках данной главы предлагается установить положения, предусматривающие возможность разработки и реализации программ обеспечения информационной безопасности детей, а также программ производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области.

В соответствии с пунктом 1 статьи 17 Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» экспертиза информационной продукции проводится

экспертом, экспертами и (или) экспертными организациями, аккредитованными уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, по инициативе органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, общественных объединений, граждан на договорной основе.

Таким образом, законодательство Российской Федерации предусматривает возможность проведения экспертизы информационной продукции по инициативе органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

На основании изложенного законопроектом предлагается определить основания заключения договоров на проведение экспертизы информационной продукции.

4. С целью совершенствования законодательной техники областного закона № 113-9-ОЗ законопроектом предлагается внести изменения в статью 6 указанного областного закона.

Законопроект в соответствии с частью 3 статьи 14.1 Федерального закона № 124-ФЗ относит транспортные средства общего пользования к общественным местам, на территории которых нахождение детей в возрасте до 16 лет в ночное время без сопровождения взрослых не допускается.

Также законопроектом расширяется перечень случаев, когда ограничения по нахождению детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, не применяются.

Так, к такому случаю предлагается отнести время нахождения детей в транспортных средствах общего пользования городского, пригородного и межмуниципального сообщения, на территориях железнодорожных вокзалов, автовокзалов (станций), остановочных пунктов, расположенных на территории Архангельской области, в целях совершения ребенком поездки в иной населенный пункт к месту жительства или учебы, к месту прохождения производственной или учебной практики, отдыха и оздоровлению.

5. В соответствии со статьей 11 областного закона № 113-9-ОЗ родители (лица, их заменяющие), лица, осуществляющие мероприятия с участием детей, а также юридические лица и граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, за допущение нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, несут ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и областным законом от 03 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях».

Между тем областным законом от 17 октября 2013 года № 15-2-ОЗ «О внесении дополнения и изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» статья 2.7, устанавливающая административную ответственность, была исключена.

Определением Верховного Суда Российской Федерации от 13 марта 2013 года № 64-АПГ13-1 аналогичная норма закона от 29 марта 2004 года № 490 «Об административных правонарушениях в Сахалинской области» признана

недействующей по причине наличия административной ответственности, установленной Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (например, статьи 5.35, 14.2, 14.15, 19.20, 20.22, 20.22).

На основании изложенного законопроектом предлагается определить, что родители (лица, их заменяющие), лица, осуществляющие мероприятия с участием детей, а также юридические лица и граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, за допущение нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, несут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

**Губернатор  
Архангельской области**



**И.А. Орлов**

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон  
«Об отдельных мерах по защите нравственности и здоровья детей  
в Архангельской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных мерах по защите нравственности и здоровья детей в Архангельской области» не повлечет дополнительных расходов или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор  
Архангельской области**



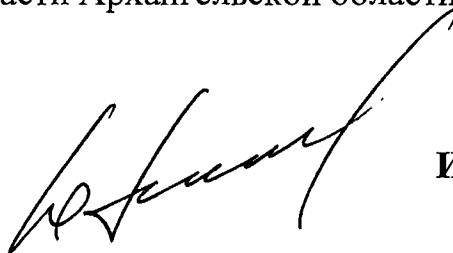
**И.А. Орлов**



**Перечень  
областных законов и иных областных нормативных правовых актов,  
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие  
областного закона «О внесении изменений в областной закон  
«Об отдельных мерах по защите нравственности и здоровья детей  
в Архангельской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных мерах по защите нравственности и здоровья детей в Архангельской области» потребует принятия постановления Правительства Архангельской области, устанавливающего порядок и сроки заключения договоров на проведение экспертизы информационной продукции, заключаемых по инициативе органов государственной власти Архангельской области.

**Губернатор  
Архангельской области**



**И.А. Орлов**

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
шестого созыва (тринадцатая сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2014 г. №

О проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных мерах по защите нравственности и здоровья детей в Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных мерах по защите нравственности и здоровья детей в Архангельской области» в первом чтении.

Председатель областного  
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва (                      сессия)**

**ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от                      2015 г. №

Об областном законе «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных мерах по защите нравственности и здоровья детей в Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных мерах по защите нравственности и здоровья детей в Архангельской области».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.

Председатель областного  
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва**

**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: 21-56-95, факс: 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru)

«20» ноября 2014 г.

№ \_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон  
«Об отдельных мерах по защите нравственности и здоровья детей  
в Архангельской области»**

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных мерах по защите нравственности и здоровья детей в Архангельской области» (далее - Проект), внесенного Губернатором Архангельской области И.А. Орловым, полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом вносятся изменения и дополнения в областной закон от 15 декабря 2009 года № 113-9-ОЗ «Об отдельных мерах по защите нравственности и здоровья детей в Архангельской области» в связи с совершенствованием регулируемых правоотношений, а также в целях приведения в соответствие с положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 58-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях предупреждения торговли детьми, их эксплуатации, детской проституции, а также деятельности, связанной с изготовлением и оборотом материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних».

В соответствии с пунктом 3 статьи 14.1 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ) законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться:

- меры по недопущению нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) в ночное время в общественных местах, в том числе на улицах, стадионах, в парках, скверах, транспортных средствах общего пользования и в иных общественных местах;

- порядок уведомления родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, и (или) органов внутренних дел в случае обнаружения ребенка в нарушение установленных требований, а также порядок доставления такого ребенка его родителям (лицам, их заменяющим) или лицам, осуществляющим мероприятия с участием детей, либо в случае отсутствия указанных лиц, невозможности установления их местонахождения или иных препятствующих незамедлительному доставлению ребенка указанным лицам обстоятельств в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, по месту обнаружения ребенка.

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
Вх. № 12-08/2294 19  
2014

Установление субъектами Российской Федерации мер по недопущению нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, в транспортных средствах общего пользования осуществляется с учетом заключаемых соглашений между субъектами Российской Федерации о порядке применения этих мер, если маршруты следования указанных транспортных средств проходят по территориям двух и более субъектов Российской Федерации (пункт 5 статьи 14.1 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ).

Пунктом 6 статьи 14.1 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ предусматривается создание экспертных комиссий для оценки предложений об определении мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей. Порядок формирования и порядок деятельности таких комиссий устанавливаются в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 14.2 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий принимают меры по противодействию торговле детьми и эксплуатации детей, а также по оказанию необходимой педагогической, психологической, медицинской, юридической помощи жертвам торговли детьми и (или) эксплуатации детей, их родителям (лицам, их заменяющим).

Статьей 4 Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, отнесены разработка и реализация региональных программ обеспечения информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов. Замечаний правового характера к Проекту нет. При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

На основании изложенного, государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник государственно-правового  
управления Архангельского  
областного Собрания депутатов

О.В. Козьмина

О.А. Чувашева  
21-55-40



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
шестого созыва**

**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**  
пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

19 ноября 2014 г.

**Редакционное заключение**  
**на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон**  
**«Об отдельных мерах по защите нравственности и здоровья детей**  
**в Архангельской области»**  
*(вх. № 02-08/5516 от 07.11.2014 г.)*

Отдел лингвистической экспертизы государственно-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных мерах по защите нравственности и здоровья детей в Архангельской области» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела лингвистической  
экспертизы государственно-правового  
управления аппарата Архангельского  
областного Собрания депутатов

Н.В. Врублевская

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
2014 г.  
Вх. № 02-08/5516  
21  
14.