



ДЕПУТАТ
АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ЧЕСНОКОВ ИГОРЬ АЛЕКСАНДРОВИЧ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

« » января 2015 г.

№ _____

На заседание

Председателю Архангельского
областного Собрания депутатов
В.Ф. Новожилову

Уважаемый Виктор Феодосьевич!

На основании статьи 33 Устава Архангельской области прошу внести на рассмотрение очередной сессии областного Собрания депутатов проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Докладчиком по данному вопросу прошу определить депутата областного Собрания Чеснокова Игоря Александровича.

В соответствии с пунктом 2 статьи 15.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов представляю следующие документы:

- 1) проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 2) пояснительная записка к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 3) финансово-экономическое обоснование проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 4) перечень нормативных правовых актов, отмены, принятия, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 5) проект федерального закона «О внесении изменений в статью 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»;
- 6) пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»;

Архангельское областное
Собрание депутатов
10-01-2015 г.
Вх.№ 116/1 1

12.1.

7) финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»;

8) перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»;

9) документы, перечисленные в пунктах 1 – 8, на электронном носителе (дискета).

Депутат областного
Собрания депутатов



И.А. Чесноков

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2015 г. №

О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и подпунктом «ц» пункта 2 статьи 23 Устава Архангельской области областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

2. Поручить представление указанного проекта федерального закона при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации заместителю председателя Архангельского областного Собрания депутатов, председателю комитета Архангельского областного Собрания депутатов по образованию и науке Чеснокову Игорю Александровичу.

3. Направить проект федерального закона членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и рекомендовать им поддержать проект федерального закона.

4. Направить проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Архангельского областного Собрания депутатов.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 67 Федерального закона «Об образовании
в Российской Федерации»**

Внести в статью 67 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598) следующие изменения:

1) в наименовании слова «на обучение» заменить словами «для осуществления присмотра и ухода за детьми, на обучение»;

2) первое предложение части 1 изложить в следующей редакции: «1. Осуществление присмотра и ухода за детьми в дошкольных образовательных организациях может начинаться по достижении детьми возраста двух месяцев, получение дошкольного образования в образовательных организациях может начинаться по достижении детьми возраста одного года шести месяцев.».

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

Москва, Кремль
2015 года

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (далее - законопроект) разработан в целях совершенствования правового регулирования отдельных вопросов в сфере образования.

В соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) к компетенции органов местного самоуправления в сфере образования отнесены полномочия по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, по созданию условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях (пункты 1 и 3).

Дошкольной образовательной организацией является образовательная организация, осуществляющая в качестве основной цели ее деятельности образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми (пункт 1 части 2 статьи 23).

Согласно пункту 34 статьи 2 Федерального закона № 273-ФЗ присмотр и уход за детьми представляет собой комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей, обеспечению соблюдения ими личной гигиены и режима дня.

Образовательной программой является комплекс основных характеристик образования (объем, содержание, планируемые результаты), организационно-педагогических условий и в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 273-ФЗ, форм аттестации, который представлен в виде учебного плана, календарного учебного графика, рабочих программ учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), иных компонентов, а также оценочных и методических материалов (пункт 9 статьи 2).

Таким образом, функциональное назначение таких видов деятельности дошкольных образовательных организаций, как присмотр и уход за детьми, а также деятельности по реализации образовательных программ различно.

Вместе с тем частью 1 статьи 67 Федерального закона № 273-ФЗ определено, что получение дошкольного образования в образовательных организациях может начинаться по достижении детьми возраста двух месяцев.

При этом СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» (пункт 11.9), утвержденный постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 15 мая 2013 года № 26, устанавливает, что для детей раннего возраста от 1,5 до 3 лет длительность непрерывной непосредственно

образовательной деятельности не должна превышать 10 минут. Допускается осуществлять образовательную деятельность в первую и во вторую половину дня (по 8 – 10 минут). Допускается осуществлять образовательную деятельность на игровой площадке во время прогулки.

До достижения детьми возраста 1,5 лет образовательная деятельность не предусматривается.

С учетом изложенного законопроектом предлагается конкретизировать, что в дошкольные образовательные организации принимаются дети в возрасте от двух месяцев до семи лет, разграничив осуществление такими организациями присмотра и ухода за детьми (в возрасте от двух месяцев до одного года шести месяцев) и образовательной деятельности по образовательным программам дошкольного образования (в возрасте от одного года шести месяцев).

Принятие законопроекта потребует внесения изменений в федеральный государственный образовательный стандарт дошкольного образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 октября 2013 года № 1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования».

Предложенные законопроектом изменения не потребуют выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета, но вместе с тем будут способствовать совершенствованию правового регулирования указанных вопросов.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» потребует внесения изменений в федеральный государственный образовательный стандарт дошкольного образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 октября 2013 года № 1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования», которые уточнят, что дошкольные образовательные организации осуществляют присмотр и уход за детьми в возрасте от двух месяцев до одного года шести месяцев, а при достижении детьми возраста одного года шести месяцев осуществляют образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 67
Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» не потребует увеличения расходов федерального бюджета.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Законодательная инициатива по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» обусловлена необходимостью совершенствования правового регулирования отдельных вопросов в сфере образования.

В соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) к компетенции органов местного самоуправления в сфере образования отнесены полномочия по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, по созданию условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях (пункты 1 и 3).

Дошкольной образовательной организацией является образовательная организация, осуществляющая в качестве основной цели ее деятельности образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми (пункт 1 части 2 статьи 23).

Согласно пункту 34 статьи 2 Федерального закона № 273-ФЗ присмотр и уход за детьми представляет собой комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей, обеспечению соблюдения ими личной гигиены и режима дня.

Образовательной программой является комплекс основных характеристик образования (объем, содержание, планируемые результаты), организационно-педагогических условий и в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 273-ФЗ, форм аттестации, который представлен в виде учебного плана, календарного учебного графика, рабочих программ учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), иных компонентов, а также оценочных и методических материалов (пункт 9 статьи 2).

Таким образом, функциональное назначение таких видов деятельности дошкольных образовательных организаций, как присмотр и уход за детьми, а также деятельности по реализации образовательных программ различно.

Вместе с тем частью 1 статьи 67 Федерального закона № 273-ФЗ определено, что получение дошкольного образования в образовательных организациях может начинаться по достижении детьми возраста двух месяцев.

При этом СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» (пункт 11.9), утвержденный постановлением Главного государственного санитарного врача Российской

Федерации от 15 мая 2013 года № 26, устанавливает, что для детей раннего возраста от 1,5 до 3 лет длительность непрерывной непосредственно образовательной деятельности не должна превышать 10 минут. Допускается осуществлять образовательную деятельность в первую и во вторую половину дня (по 8 – 10 минут). Допускается осуществлять образовательную деятельность на игровой площадке во время прогулки.

До достижения детьми возраста 1,5 лет образовательная деятельность не предусматривается.

С учетом изложенного законопроектом предлагается конкретизировать, что в дошкольные образовательные организации принимаются дети в возрасте от двух месяцев до семи лет, разграничив осуществление такими организациями присмотра и ухода за детьми (в возрасте от двух месяцев до одного года шести месяцев) и образовательной деятельности по образовательным программам дошкольного образования (в возрасте от одного года шести месяцев).

Принятие законопроекта потребует внесения изменений в федеральный государственный образовательный стандарт дошкольного образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 октября 2013 года № 1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования».

Принятие проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» не потребуют выделения дополнительных бюджетных ассигнований из областного бюджета.

Депутат областного
Собрания депутатов



И.А. Чесноков

**Перечень
нормативных правовых актов, отмены, принятия, изменения или
дополнения которых потребует принятие проекта постановления
Архангельского областного Собрания депутатов «О внесении изменений в
статью 67 Федерального закона «Об образовании
в Российской Федерации»**

Принятие проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О внесении изменений в статью 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» не потребует отмены, принятия, изменения или дополнения нормативных правовых актов Архангельской области.

Депутат областного
Собрания депутатов



И.А. Чесноков

**Финансово-экономическое обоснование
проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«О внесении изменений в статью 67 Федерального закона «Об образовании
в Российской Федерации»**

Принятие проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О внесении изменений в статью 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета и изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

Депутат областного
Собрания депутатов



И.А. Чесноков



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: 21-56-95, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

«21» января 2015 года

№ _____

Заключение
на проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания
депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении
изменений в статью 67 Федерального закона «Об образовании в
Российской Федерации»

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Проект), внесенного депутатом Архангельского областного Собрания депутатов И.А. Чесноковым, полагает необходимым сообщить следующее.

Проект внесен в законодательный орган Архангельской области уполномоченным субъектом права законодательной инициативы в порядке статьи 33 Устава Архангельской области.

Проект и сопроводительные документы отвечают формальным требованиям, предусмотренным статьей 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

На основании вышеизложенного государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник государственно-правового
управления Архангельского областного
Собрания депутатов

О.В. Козьмина

Мелешко
20-43-95

Архангельское областное
Собрание депутатов
2015 г.
3х.№ 01-14/52 13

14.



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: 21-56-95, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

19 января 2015 г.

Редакционное заключение
на проект постановления
«О законодательной инициативе Архангельского областного
Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона
«О внесении изменений в статью 67 Федерального закона «Об образовании
в Российской Федерации»
(входящий № ппб/1)

Отдел лингвистической экспертизы государственного-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 2 статьи 11.5 регламента Архангельского областного Собрания депутатов (постановление от 21 июня 2005 года № 182) осуществил экспертизу проекта постановления «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и сообщает, что замечаний редакционного характера к указанному проекту нет.

Начальник отдела лингвистической
экспертизы государственного-правового
управления аппарата Архангельского
областного Собрания депутатов

 Н.В. Врублевская

Исп. И.В. Киршина
21 56 28

Архангельское областное
Собрание депутатов
2015 г.
Вх. № ОП-14/15 14
11.