



ДЕПУТАТ
АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

БЕЛОКОРОВИН ЭРНЕСТ АНАТОЛЬЕВИЧ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

« »

2015 г.

На сессию

Председателю Архангельского
областного Собрания депутатов
В.Ф. Новожилову

Уважаемый Виктор Феодосьевич!

В соответствии со статьей 33 Устава Архангельской области прошу внести на рассмотрение очередной сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину о необходимости скорейшего рассмотрения и принятия проекта федерального закона № 129244-6 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межрегиональным маршрутам и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Докладчиком по данному вопросу прошу определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов Белокоровина Э.А.

В соответствии со статьей 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов представляю следующие документы:

- 1) проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 2) пояснительная записка к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 3) перечисленные в пунктах 1-2 документы на электронном носителе.

Депутат областного
Собрания депутатов

Э.А. Белокоровин

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (сессия)

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 2015 г. №

Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину о необходимости скорейшего рассмотрения и принятия проекта федерального закона № 129244-6 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межрегиональным маршрутам и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Архангельского областного Собрания депутатов к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину о необходимости скорейшего рассмотрения и принятия проекта федерального закона № 129244-6 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межрегиональным маршрутам и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину.

3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать обращение Архангельского областного Собрания депутатов.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

Обращение
Архангельского областного Собрания депутатов к Председателю
Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
С.Е. Нарышкину о необходимости скорейшего рассмотрения и принятия
проекта федерального закона № 129244-6 «Об организации регулярных
перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по
межрегиональным маршрутам и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В настоящее время на федеральном уровне не принят закон, предусматривающий комплексное регулирование общественных отношений в сфере автобусных перевозок пассажиров и багажа (далее – автобусные перевозки), а также не установлена административная ответственность за нарушение требований, предъявляемых законодательством Российской Федерации к данным перевозкам.

В связи с этим до недавнего времени статьями 5.2 – 5.5 закона Архангельской области от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 172-22-ОЗ) была предусмотрена административная ответственность за нарушение требований областного закона от 26 мая 1999 года № 125-22-ОЗ «О порядке обслуживания перевозчиками автобусных маршрутов общего пользования в Архангельской области», предъявляемых к автобусным перевозкам.

Статьи 5.2 – 5.5 областного закона № 172-22-ОЗ были исключены с учетом сложившейся судебной практики Верховного Суда Российской Федерации, согласно которой ввиду урегулирования общественных отношений в сфере организации транспортного обслуживания населения законодательством Российской Федерации субъекты Российской Федерации не вправе устанавливать административную ответственность в указанной сфере.

В соответствии с позицией Конституционного Суда Российской Федерации до принятия изменений в законодательство Российской Федерации субъекты Российской Федерации не могут принимать организационные меры в сфере транспортного обслуживания населения, хотя и направленные на обеспечение наиболее качественного и комфортного предоставления гражданам соответствующих услуг, но приводящие к ограничению допуска субъектов предпринимательской деятельности на данный рынок.

Отмена административной ответственности привела к тому, что недобросовестные предприниматели стали занимать маршруты перевозчиков, выигравших конкурс на право их обслуживания, самостоятельно вводить новые маршруты и менять графики движения автобусов. В результате между перевозчиками устраиваются «автобусные гонки», на остановках общественного транспорта создаются пробки, что влияет на безопасную

посадку и высадку пассажиров; растет количество дорожно-транспортных происшествий с участием автобусов.

В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) находится проект федерального закона № 129244-6 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межрегиональным маршрутам и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который принят в первом чтении 23 ноября 2012 года.

Комитетом Государственной Думы по транспорту при подготовке названного проекта федерального закона ко второму чтению рекомендовано распространить действие его положений на межмуниципальные и муниципальные автобусные перевозки.

Выход из сложившейся ситуации Архангельское областное Собрание депутатов видит в скорейшем принятии проекта федерального закона № 129244-6 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межрегиональным маршрутам и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к
Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской
Федерации С.Е. Нарышкину о необходимости скорейшего рассмотрения и
принятия проекта федерального закона № 129244-6 «Об организации
регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом
по межрегиональным маршрутам и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»**

В настоящее время на федеральном уровне не принят закон, предусматривающий комплексное регулирование общественных отношений в сфере автобусных перевозок пассажиров и багажа (далее – автобусные перевозки), а также не установлена административная ответственность за нарушение требований, предъявляемых законодательством Российской Федерации к данным перевозкам.

В связи с этим до недавнего времени статьями 5.2 – 5.5 закона Архангельской области от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 172-22-ОЗ) была предусмотрена административная ответственность за нарушение требований областного закона от 26 мая 1999 года № 125-22-ОЗ «О порядке обслуживания перевозчиками автобусных маршрутов общего пользования в Архангельской области», предъявляемых к автобусным перевозкам.

Статьи 5.2 – 5.5 областного закона № 172-22-ОЗ были исключены с учетом сложившейся судебной практики Верховного Суда Российской Федерации, согласно которой ввиду урегулирования общественных отношений в сфере организации транспортного обслуживания населения законодательством Российской Федерации субъекты Российской Федерации не вправе устанавливать административную ответственность в указанной сфере.

В соответствии с позицией Конституционного Суда Российской Федерации до принятия изменений в федеральное законодательство субъекты Российской Федерации не могут принимать организационные меры в сфере транспортного обслуживания населения, хотя и направленные на обеспечение наиболее качественного и комфортного предоставления гражданам соответствующих услуг, но приводящие к ограничению допуска субъектов предпринимательской деятельности на данный рынок.

Отмена административной ответственности привела к тому, что недобросовестные предприниматели стали занимать маршруты перевозчиков, выигравших конкурс на право их обслуживания, самостоятельно вводить новые маршруты и менять графики движения автобусов. В результате между перевозчиками устраиваются «автобусные гонки», на остановках общественного транспорта создаются пробки, что влияет на безопасную посадку и высадку пассажиров, растет количество дорожно-транспортных происшествий с участием автобусов.

В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная

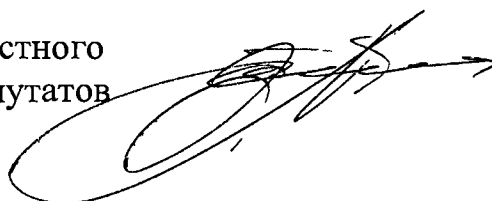
Дума) находится проект федерального закона № 129244-6 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межрегиональным маршрутам и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который принят в первом чтении 23 ноября 2012 года.

Комитетом Государственной Думы по транспорту при подготовке названного проекта федерального закона ко второму чтению рекомендовано распространить действие его положений на межмуниципальные и муниципальные автобусные перевозки.

Выход из сложившейся ситуации Архангельское областное Собрание депутатов видит в скорейшем принятии проекта федерального закона № 129244-6 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межрегиональным маршрутам и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

На основании изложенного, подготовлен проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину о необходимости скорейшего рассмотрения и принятия проекта федерального закона № 129244-6 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межрегиональным маршрутам и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Депутат областного
Собрания депутатов



Э.А. Белокоровин



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: 21-56-95, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

«20» января 2015 г.

№ _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к
Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской
Федерации С. Е. Нарышкину о необходимости скорейшего рассмотрения и
принятия проекта федерального закона № 129244-6 «Об организации
регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по
межрегиональным маршрутам и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С. Е. Нарышкину о необходимости скорейшего рассмотрения и принятия проекта федерального закона № 129244-6 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межрегиональным маршрутам и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Проект), внесенного депутатом Архангельского областного Собрания депутатов Э.А. Белокоровиным, полагает необходимым сообщить следующее.

Проект внесен в законодательный орган Архангельской области соответствующим субъектом права законодательной инициативы, в порядке статьи 33 Устава Архангельской области.

Представленные сопроводительные документы к Проекту отвечают формальным требованиям, предусмотренным статьей 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

Проектом предлагается принять обращение Архангельского областного Собрания депутатов к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С. Е. Нарышкину о необходимости скорейшего рассмотрения и принятия проекта федерального закона № 129244-6 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межрегиональным маршрутам и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с учетом рекомендаций профильного Комитета Государственной Думы

Архангельское областное
Собрание депутатов
20 01 2015 г.
Вх. № 01-14/22

7

дн.

Федерального Собрания Российской Федерации в части распространения действия его положений на межмуниципальные и муниципальные автобусные перевозки.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов. Замечаний правового характера к Проекту нет.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

На основании вышеизложенного государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает, что Проект может быть рассмотрен на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник государственно-правового
управления Архангельского
областного Собрания депутатов



О.В. Козмина

О.А. Чувашева
21-55-40



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: 21-56-95, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

20 января 2015 г.

Редакционное заключение
на проект постановления

«Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину о необходимости скорейшего рассмотрения и принятия проекта федерального закона № 129244-6

«Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межрегиональным маршрутам и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

(входящий № ппб/2)

Отдел лингвистической экспертизы государственно-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 2 статьи 11.5 регламента Архангельского областного Собрания депутатов (постановление от 21 июня 2005 года № 182) осуществил экспертизу проекта постановления «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину о необходимости скорейшего рассмотрения и принятия проекта федерального закона № 129244-6 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межрегиональным маршрутам и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и сообщает, что замечаний редакционного характера к указанному проекту нет.

Начальник отдела лингвистической
экспертизы государственно-правового
управления аппарата Архангельского
областного Собрания депутатов

Н.В. Врублевская

Исп. И.В. Кирина
21 56 28

Архангельское областное
Собрание депутатов
2015
Вх.№ 01-14/д.7 9