



ДЕПУТАТ
АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ВТОРЫЙ СТАНИСЛАВ АЛЕКСЕЕВИЧ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

« » февраля 2015 г.

№ _____

На заседание

Председателю Архангельского
областного Собрания депутатов

В.Ф. Новожилову

Уважаемый Виктор Феодосьевич!

На основании статьи 33 Устава Архангельской области прошу внести на рассмотрение очередной сессии областного Собрания депутатов проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину о необходимости внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Докладчиком по данному вопросу прошу определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов С.А. Второго.

В соответствии с пунктом 3 статьи 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов представляются следующие документы:

- 1) проект постановления областного Собрания депутатов на бумажном и электронном носителях;
- 2) обращение Архангельского областного Собрания депутатов к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину о необходимости внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- 3) пояснительная записка.

Депутат областного
Собрания депутатов

С.А. Вторый

Архангельское областное
Собрание депутатов
13.02.2015
Вх.№ *126/13*

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2015 г. №

Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину о необходимости внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять обращение Архангельского областного Собрания депутатов к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину о необходимости внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину.

3. Обратиться к членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Кононовой Людмиле Павловне, Добрынину Константину Эдуардовичу, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Андрееву Андрею Анатольевичу, Вторыгиной Елене Андреевне, Епифановой Ольге Николаевне, Чирковой Ирине Александровне с просьбой поддержать обращение Архангельского областного Собрания депутатов.

4. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать обращение Архангельского областного Собрания депутатов.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов



Обращение
Архангельского областного Собрания депутатов
к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации С.Е. Нарышкину о необходимости внесения
изменений в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии с действующей редакцией части 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий.

Статьей 26.8 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусмотрено, что исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации по соглашению с федеральными органами исполнительной власти могут передавать им осуществление части своих полномочий с передачей необходимых материальных и финансовых средств.

В развитие указанных норм Министерством внутренних дел Российской Федерации подготовлен проект типового соглашения.

В настоящее время на территории Архангельской области, как и в других субъектах Российской Федерации, соглашение между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и Правительством Архангельской области не заключено, поскольку территориальные органы Министерства внутренних дел России определяют потребность в материальных и финансовых средствах на указанные цели.

Практика субъектов Российской Федерации показывает, что финансовые затраты на реализацию полномочий будут различны, также как и возможности бюджетов субъектов Российской Федерации по возмещению таких затрат.

Считаем, что передача указанных полномочий путем заключения соглашения между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации неэффективна.

Решение вопросов охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности не может осуществляться органами государственной власти, правоохранительными органами на коммерческой основе.

Защита прав и свобод граждан, обеспечение правопорядка, пресечение правонарушений – это государственные полномочия, и они должны быть приоритетны для органов государственной власти, правоохранительных органов.

Несмотря на свою актуальность, остаются неприменимыми положения об административной ответственности за такие правонарушения, как нарушение тишины и покоя граждан, семейно-бытовое дебоширство и другие правонарушения в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации.

Полномочие по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, должностными лицами органов внутренних дел (полиции) необходимо закрепить в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях, что позволит на практике реализовывать полномочия в полной мере вне зависимости от финансовых возможностей субъектов Российской Федерации.

Архангельское областное Собрание депутатов уверено, что эти меры будут способствовать эффективному обеспечению правопорядка на территориях субъектов Российской Федерации.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

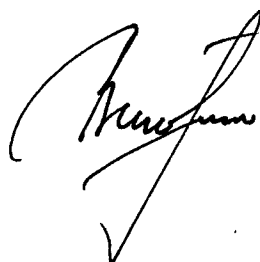
к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к
Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской
Федерации С.Е. Нарышкину о необходимости внесения изменений в
Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину о необходимости внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» разработан по результатам обсуждения в рамках постоянного комитета по правовым вопросам Парламентской ассоциации Северо-Запада России информации о составлении протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, а также с учетом правоприменительной практики, сложившейся на территории Архангельской области.

В обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину предлагается полномочие по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, должностными лицами органов внутренних дел (полиции) закрепить в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях, что позволит на практике реализовывать полномочия в полной мере, вне зависимости от финансовых возможностей субъектов Российской Федерации.

В настоящее время протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) только в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий с передачей необходимых материальных и финансовых средств.

Депутат областного
Собрания депутатов



С.А. Вторый

5



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: 21-56-95, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

«13» февраля 2015 г.

№ _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к
Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской
Федерации С.Е. Нарышкину о необходимости внесения изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину о необходимости внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Проект), внесенного депутатом Архангельского областного Собрания депутатов С.А. Вторым, полагает необходимым сообщить следующее.

Проект внесен в законодательный орган Архангельской области соответствующим субъектом права законодательной инициативы, в порядке статьи 33 Устава Архангельской области.

Представленные сопроводительные документы к Проекту отвечают формальным требованиям, предусмотренным статьей 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

Проектом предлагается принять обращение Архангельского областного Собрания депутатов к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С. Е. Нарышкину о необходимости внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов. Замечаний правового характера к Проекту нет.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Дополнительно сообщаем, что в соответствии со статей 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов проекты постановлений областного Собрания вносятся на рассмотрение сессии областного Собрания не позднее чем за 14 дней до ее начала.

Начальник государственно-правового
управления Архангельского
областного Собрания депутатов

Козьмина

О.В. Козьмина

О.А. Чувашева
21-55-40

Архангельское областное
Собрание депутатов
№. Ва. 2015 г.
Вх.№ 07-14/749

6
11.



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: 21-56-95, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

16 февраля 2015 г.

Редакционное заключение
на проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов
к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации С.Е. Нарышкину о необходимости внесения
изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях»
(вх. № нпб/13 от 13.02.2015 г.)

Отдел лингвистической экспертизы государственно-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 2 статьи 11.5 регламента Архангельского областного Собрания депутатов (постановление от 21 июня 2005 года № 182) осуществил редакционную экспертизу проекта постановления «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину о необходимости внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» и сообщает, что замечаний к представленному проекту постановления нет.

Начальник отдела лингвистической
экспертизы государственно-правового
управления аппарата Архангельского
областного Собрания депутатов

Н.В. Врублевская

Архангельское областное
Собрание депутатов
№ 16 от 16.02.2015
Вх. № 07-14/165

7

10.