



ДЕПУТАТ
АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

КАЗАРИНОВ ВИКТОР ЕВГЕНЬЕВИЧ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

« »

2015 г.

На сессии

Председателю Архангельского
областного Собрания депутатов
В.Ф. Новожилову

Уважаемый Виктор Феодосьевич!

В соответствии со статьей 33 Устава Архангельской области прошу внести на рассмотрение очередной сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалову о перспективах сохранения и развития малого и среднего бизнеса в Российской Федерации».

Докладчиком по данному вопросу прошу определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов В.Е. Казаринова.

В соответствии со статьей 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов представляю следующие документы:

- 1) проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 2) пояснительная записка к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов;
- 3) перечисленные в пунктах 1-2 документы на электронном носителе (дискете).

Депутат областного
Собрания депутатов

В.Е. Казаринов

Проект

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2015 г. №

Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалову о перспективах сохранения и развития малого и среднего бизнеса в Российской Федерации

Областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Архангельского областного Собрания депутатов к Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалову о перспективах сохранения и развития малого и среднего бизнеса в Российской Федерации.

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалову.

3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать обращение Архангельского областного Собрания депутатов.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов



ОБРАЩЕНИЕ

Архангельского областного Собрания депутатов к Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалову о перспективах сохранения и развития малого и среднего бизнеса в Российской Федерации

Уважаемый Игорь Иванович!

В связи со сложившейся экономической ситуацией в стране и необходимостью дать новый импульс развитию экономической системы Российской Федерации Архангельское областное Собрание депутатов полагает целесообразным принять на федеральном уровне ряд мер, направленных на сохранение и развитие малого и среднего бизнеса в Российской Федерации, что в свою очередь будет способствовать повышению промышленного потенциала страны, занятости населения и укреплению социальной стабильности в обществе.

Принятие указанных мер позволит поднять малый и средний бизнес в России до уровня, соответствующего развитым индустриальным экономикам, увеличить долю участия малого и среднего бизнеса в формировании валового внутреннего продукта России с 20 – 24 % до 50 %, повысить размер заработной платы на малых и средних предприятиях, что приведет к росту доходов региональных и муниципальных бюджетов за счет увеличения объемов поступлений налога на доходы физических лиц (НДФЛ). Вместе с этим привлечение большего числа экономически активного населения к предпринимательской деятельности приведет в краткосрочной перспективе к увеличению рабочих мест и снижению социальной напряженности, а в долгосрочной – повышению налоговой отдачи и диверсификации экономики с сырьевой направленности на инновационно-индустриальную.

Принимая во внимание актуальность данного вопроса, предлагаем рассмотреть ряд мер, направленных на сохранение и развитие малого и среднего бизнеса в Российской Федерации.

№ п/п	Меры, направленные на сохранение и развитие малого и среднего бизнеса в Российской Федерации	Ожидаемые результаты
1	Уменьшить размер страховых взносов, подлежащих перечислению работодателями в соответствующие государственные внебюджетные фонды, до 14 % от фонда оплаты труда наемных работников для предприятий малого и среднего бизнеса.	Указанная мера позволит увеличить размер реальной заработной платы наемным работникам, а также вывести ее из тени налогообложения, что повысит налоговую отдачу от субъектов малого и среднего бизнеса в региональные и местные

		бюджеты.
2	Снизить фиксированный размер страховых взносов по обязательному пенсионному и медицинскому страхованию для индивидуальных предпринимателей, не производящих выплаты физическим лицам.	Указанная мера позволит увеличить самозанятость в низкорентабельных сферах предпринимательства и обеспечить социальную стабильность.
3	Отменить фиксированный размер страховых взносов по обязательному пенсионному страхованию для индивидуальных предпринимателей пенсионного возраста, не производящих выплаты физическим лицам.	Указанная мера позволит обеспечить социальную стабильность.
4	Для предприятий малого и среднего бизнеса и индивидуальных предпринимателей, работающих в районах Крайнего Севера и Арктической зоне Российской Федерации, компенсировать затраты по «северным льготам» путем их зачета в счет платежей в государственные внебюджетные фонды.	Указанная мера позволит направить высвободившиеся ресурсы на модернизацию и расширение производства, на создание благоприятных условий труда для работников, что в итоге сделает продукцию более конкурентоспособной. Увеличение размера реальной заработной платы персонала повысит налоговую отдачу от субъектов малого и среднего предпринимательства.
5	Продлить применение специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход (ЕНВД) до 2025 года.	Указанная мера позволит в долгосрочной перспективе планировать расходные и доходные обязательства малого и среднего бизнеса, что даст возможность безболезненно осуществлять инвестиции в развитие производства, а также позволит не увеличивать затраты предпринимателей на бухгалтерский учет.
6	Увеличить предельный размер дохода, позволяющий применять упрощенную систему налогообложения (УСН), до 150 млн. рублей.	Введение данной нормы увеличит доходную часть региональных бюджетов, а предприятиям малого бизнеса позволит направить высвободившиеся ресурсы на

		развитие производства и увеличение размера заработной платы, что повысит налоговую отдачу от таких предприятий.
7	Ввести мораторий на любые проверки (за исключением налоговых) предприятий малого и среднего бизнеса на период до 2020 года. Проводить проверки только в случае выявления грубых нарушений (пожар, отравление, травма на производстве и т.д.).	Указанная мера снимет значительную часть административных барьеров, благодаря чему продукция станет более конкурентоспособной на рынке за счет снижения себестоимости, позволит существенно сэкономить средства бюджета за счет сокращения персонала контролирующих органов. Высвобожденные трудовые ресурсы предприятий будут использованы только для решения производственных задач, а не для подготовки и участия в проверках.
8	Ввести мораторий до 2020 года на любые обязательства по разработке предпринимателями различных проектов и процедур, связанных с обращением отходов, оценкой условий труда, за исключением особо опасных производств и особо опасных отходов.	Указанная мера даст возможность не производить затраты на разработку данных проектов и процедур, что позволит высвободившиеся ресурсы направить на модернизацию и развитие производства, а также существенно сэкономить средства бюджета за счет сокращения персонала государственных органов, занимающегося соответствующей деятельностью.
9	Сократить срок согласования в органах государственной власти и органах местного самоуправления документов, необходимых для работы малого и среднего бизнеса, до 5 рабочих дней.	Указанная мера устраним значительную часть административных барьеров, снизит себестоимость продукции и благоприятно повлияет на ее конкурентоспособность, позволит более оперативно решать

		вопросы инвестирования в строительстве и на производстве, что существенно увеличит налоговую отдачу бизнеса и значительно повысит уровень занятости населения.
10	Ввести административную ответственность (дисквалификация с запретом занимать соответствующие должности в случае повторного совершения правонарушений в течение года) уполномоченных должностных лиц за необоснованный отказ в согласованиях, разрешениях в случае, если отказ был оспорен в суде и вынесено решение о неправомерности отказа.	Указанная мера снизит до минимума административные барьеры, позволит предпринимателям производить инвестиции более уверенно и защитит инвестора от правонарушений чиновников, что в итоге существенно повысит уровень занятости населения (особенно при реализации инвест-проектов) и увеличит доходы региональных и местных бюджетов.
11	Ввести административную (в случае большого размера ущерба – уголовную) ответственность уполномоченных должностных лиц за организацию необоснованных проверок, блокирование счетов и списание денежных средств, возбуждение административных и уголовных дел, если вследствие таких действий был причинен ущерб субъектам предпринимательской деятельности и впоследствии было установлено (принято решение суда), что оснований для проверки не было либо была нарушена процедура организации или осуществления вышеуказанных действий.	Указанная мера защитит предпринимателя от правонарушений действий сотрудников органов государственной власти, защитит от возможного «захвата» предприятий, позволит более уверенно инвестировать денежные средства в действующие и новые производства, что приведет к большей занятости населения, повышению заработной платы и в конечном итоге к увеличению доходов региональных и местных бюджетов.
12.	Законодательно запретить всем государственным учреждениям и службам (особенно Пенсионному фонду Российской Федерации, Федеральной налоговой службе и Фонду социального страхования Российской Федерации) направлять в	Указанная мера позволит существенно сэкономить бюджетные средства и избавит бизнес от бесцельной работы.

	адрес предпринимателей требования о дополнительных выплатах в размере, превышающем стоимость рассылки заказных писем, трудозатрат инспекторов, их готовящих (например, менее ста рублей), бумаги, а также блокировать счета предпринимателей в случае их неуплаты. Возможные незначительные долги учитывать при расчетах в последующие периоды или при прекращении деятельности предприятия.	
13	Ввести мораторий на изменение Налогового кодекса Российской Федерации, а также законов субъектов Российской Федерации в части изменения видов и ставок налогов и сборов, ухудшающего положение налогоплательщиков, на период до 2020 года.	Указанная мера позволит субъектам малого и среднего бизнеса четко планировать свои расходы и инвестиции на длительный период.
14	Упростить процедуры и административные регламенты по согласованию и получению разрешений на строительство и реконструкцию объектов недвижимости.	Указанная мера устранил часть административных барьеров, позволит предприятиям вкладывать в развитие производства более существенный объем средств, снизит трудозатраты, связанные с процессом строительства.
15	Запретить Федеральной налоговой службе и Пенсионному фонду Российской Федерации чаще чем один раз в три года вносить изменения в формы отчетности.	Указанная мера сократит число ошибок при сдаче отчетности, а также количество связанных с ними штрафов, уменьшит трудозатраты на подготовку и сдачу отчетности.
16	Рекомендовать контролирующим органам сместить акцент в их работе: проводить проверки не в целях наказания, а для последующего принятия предупредительно-разъяснительных мер.	Указанная мера позволит предпринимателям более грамотно исполнять требования власти к бизнесу, снизит количество нарушений.
17	При проверках субъектов предпринимательской деятельности контролирующими органами и	Указанная мера позволит предприятиям не бояться проверок и не выплачивать

	обнаружении нарушений, не связанных с угрозой здоровью и жизни потребителей, выносить предупреждения об устранении выявленных нарушений, а применять наказание в виде штрафа только при повторном нарушении.	огромные штрафы после первой проверки. Кроме того, снизятся бюджетные расходы, так как почти все постановления о нарушениях обжалуются в судах, что приведет к уменьшению издержек в бизнесе и повышению его конкурентоспособности.
18	Осуществить кодификацию федерального законодательства, регулирующего отношения в сфере предпринимательской деятельности.	Указанная мера позволит повысить правовую грамотность в среде малого и среднего бизнеса, сократит количество административных барьеров, что приведет к снижению издержек и росту конкурентоспособности продукции.
19	Снять с субъектов малого бизнеса функции налогового агента по уплате налога на доходы физических лиц (НДФЛ) и страховых взносов за наемных сотрудников.	Указанная мера позволит уменьшить объем бухгалтерских расходов, повысит грамотность и ответственность работающего населения.
20	Разработать механизм позволяющий коммерческим банкам кредитовать малый бизнес по ставке рефинансирования Центрального банка Российской Федерации плюс 3 %, для этого Центральному банку Российской Федерации предусмотреть целевые кредитные ресурсы.	Указанная мера позволит предприятиям малого бизнеса сделать существенный рывок в своем развитии, увеличит инвестиции в развитие производства, что благоприятно скажется на уровне занятости населения, качестве и конкурентоспособности продукции и повысит налоговую отдачу.
21	Запретить законодательно кредитным организациям в одностороннем порядке повышать процентные ставки на ранее выданные кредиты на период до 2018 года.	Указанная мера позволит субъектам малого и среднего бизнеса четко планировать свои расходы и инвестиции на длительный период.
22	Разработать механизм, при котором субъекты малого и среднего бизнеса, применяющие упрощенную систему налогообложения (УСН), могли бы выставять счета с налогом на	Указанная мера позволит субъектам малого и микробизнеса активнее взаимодействовать со средним и крупным бизнесом.

	добавленную стоимость (НДС).	
23	Организовать масштабную пропаганду важности и престижности предпринимательства, сформировать культуру отношения к предпринимателю, как к человеку, достойному уважения.	Указанная мера благоприятно повлияет на самозанятость населения, что приведет к снижению бюджетных расходов на мероприятия по повышению уровня занятости населения и к увеличению бюджетов вследствие уплаты налогов от новых предприятий.


ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалову о перспективах сохранения и развития малого и среднего бизнеса в Российской Федерации»

В связи со сложившейся экономической ситуацией в стране и необходимостью противостоять экономической системе Российской Федерации вызовам экономики (внешней политики) необходимо принять ряд мер, направленных на сохранение и развитие промышленного потенциала страны, повышение уровня занятости населения и сохранение социальной стабильности в обществе.

Принятие на федеральном уровне даже части указанных мер приведет к развитию малого и среднего бизнеса, увеличению размера заработной платы на малых и средних предприятиях, вовлечению большего числа экономически активного населения в предпринимательство, что впоследствии повлечет за собой в краткосрочной перспективе увеличение рабочих мест и снижение социальной напряженности, а долгосрочной – увеличение налоговой отдачи и диверсификацию экономики Российской Федерации.

Депутат областного
Собрания депутатов



В.Е. Казаринов



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва**

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: 21-56-95, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

« 18 » февраля 2015 г.

№ _____

Заключение

**на проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Первому заместителю
Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалову о перспективах
сохранения и развития малого и среднего бизнеса в Российской Федерации»**

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалову о перспективах сохранения и развития малого и среднего бизнеса в Российской Федерации» (далее – Проект), внесенного депутатом Архангельского областного Собрания депутатов В.Е. Казариновым, полагает необходимым сообщить следующее.

Настоящий Проект внесен в законодательный орган Архангельской области соответствующими субъектами права законодательной инициативы, в порядке статьи 33 Устава Архангельской области.

Представленные сопроводительные документы к Проекту отвечают формальным требованиям, предусмотренным статьей 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

Для сведения сообщаем, что в соответствии с пунктом 2 статьи 11.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов субъекты права законодательной инициативы вносят проекты постановлений Архангельского областного Собрания депутатов не позднее чем за 14 дней до начала сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник государственно-правового
управления аппарата Архангельского
областного Собрания депутатов

Козьмина

О.В. Козьмина

И.В. Худякова
21 59 57

11
Архангельское областное
Собрание депутатов
18 02 2015
18 02 14/15



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва**

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, каб. 709, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

18 февраля 2015 г.


**Редакционное заключение
на проект постановления
«Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к
Первому заместителю Председателя Правительства Российской
Федерации И.И. Шувалову о перспективах сохранения и развития малого
и среднего бизнеса в Российской Федерации»**

Отдел лингвистической экспертизы государственного-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 2 статьи 11.5 регламента Архангельского областного Собрания депутатов (постановление от 21 июня 2005 года № 182) осуществил экспертизу проекта постановления «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалову о перспективах сохранения и развития малого и среднего бизнеса в Российской Федерации» и сообщает, что замечаний редакционного характера к указанному проекту нет.

Начальник отдела лингвистической
экспертизы государственного-правового
управления аппарата Архангельского
областного Собрания депутатов

 Н.В. Врублевская

Исп. Н.Н. Мизгирёва
21 56 28


18.02.15
01-14/199