



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел./факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru

от 01.04.2016 № 02-05/348
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Архангельской области И.А. Орловым.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов

Д.А. Иванов
(8182) 21-54-98

нк



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004,
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru
http://www.dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилову

17.03.2016 № 02-22/112

На № _____

Уважаемый Виктор Феодосьевич!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на двадцать пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов».

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по данному проекту областного закона назначается директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреев Игорь Сергеевич.

Приложение: 1. Проект областного закона.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона.

3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.

4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие проекта областного закона.


5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.

6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

Архангельское областное
Собрание депутатов
18.03.2016
Вх.№ 1236/251
231.

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

С уважением

 И.А. Орлов

2

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные областные законы по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов**Статья 1.**

Внести в областной закон от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2001, № 8; 2005, № 4; 2007, № 17; 2008, № 27; ноябрь, внеоч.; 2009, № 2, 4, 5, 6; 2010, № 10, 15; 2011, № 19, 20, 21, 23, 25, 26; 2012, № 28, 30, 31, 36; 2013, № 40, 2, 3; 2014, № 11, 12; 2015, № 18, 20) следующие изменения:

1. В абзаце одиннадцатом статьи 2:

1) слова «затрагивает вопросы» заменить словами «устанавливает новые или изменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Архангельской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливает, изменяет или отменяет ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Архангельской области, затрагивающих вопросы»;

2) дополнить предложением следующего содержания: «Требование второго предложения настоящего абзаца не распространяется на проекты областных законов, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих региональные налоги, налоговые ставки по федеральным налогам, проекты областных законов, регулирующих бюджетные правоотношения».

2. В статье 14.2:

1) в наименовании слова «, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» исключить;

2) в пункте 1:

- слова «предупреждения включения в областные законы» заменить словом «выявления»;

- слова «поправок к проектам областных законов,» заменить словами «поправок к проектам областных законов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Архангельской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или

отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Архангельской области,»

- дополнить словами:

«, за исключением:

1) проектов областных законов и поправок к проектам областных законов, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих региональные налоги, а также налоговые ставки по федеральным налогам;

2) проектов областных законов и поправок к проектам областных законов, регулирующих бюджетные правоотношения.»;

3) в подпункте 2 пункта 3 слова «экономического развития Архангельской области, развития предпринимательской деятельности и инвестиционной деятельности» заменить словами «развития предпринимательской деятельности»;

4) в пункте 4 слова «к проекту областного закона,» заменить словами «к проекту областного закона, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Архангельской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Архангельской области,».

Статья 2.

Внести в статью 7.2.1 областного закона от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2004, сентябрь, внеоч.; № 34; 2005, № 3, 4, 5, 8; 2006, № 9, 11, 12; 2007, № 17; 2008, № 30; 2009, № 34, 2, 5, 6; 2010, № 10; 2011, № 24; 2012, № 32; 2013, № 37; 2014, № 9, 10, 11, 12, 13; 2015, № 16, 17, 18, 20) следующие изменения:

1. Пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Проекты муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее в настоящей главе – проекты муниципальных нормативных правовых актов), муниципального образования «Город Архангельск», а также иных городских округов и муниципальных районов, включенных областным законом в перечень, предусмотренный абзацем первым пункта 14 настоящей статьи, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой соответственно органами местного самоуправления муниципального образования «Город Архангельск», а также иных городских округов и муниципальных районов, включенных областным законом в указанный перечень, в порядке, установленном решениями представительных органов муниципальных образований в соответствии с настоящим законом, за исключением:

1) проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы;

2) проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, регулирующих бюджетные правоотношения.».

2. Дополнить пунктом 1.1 следующего содержания:

«1.1. Проекты муниципальных нормативных правовых актов иных муниципальных образований, не указанных в пункте 1 настоящей статьи, могут подлежать оценке регулирующего воздействия, проводимой органами местного самоуправления муниципальных образований в порядке, установленном решениями представительных органов муниципальных образований в соответствии с настоящим законом, за исключением:

1) проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы;

2) проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, регулирующих бюджетные правоотношения.».

3. В пункте 2 слова «административные и иные» исключить.

4. В пункте 3 слова «затрагивающие вопросы осуществления» заменить словами «устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов».

5. Подпункт 1 пункта 4 дополнить словами «в случае, если данный этап оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов предусмотрен порядком, установленным решением представительного органа муниципального образования».

6. В подпункте 2 пункта 5 слова «административные и иные» исключить.

7. В пункте 7 слова «затрагивающего вопросы осуществления» заменить словами «устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов».

8. Пункт 9 изложить в следующей редакции:

«9. Муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее в настоящей статье – муниципальные нормативные правовые акты), муниципального образования «Город Архангельск», а также иных городских округов и муниципальных районов, включенных областным законом в перечень, предусмотренный абзацем первым пункта 14 настоящей статьи, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе,

проводимой соответственно органами местного самоуправления муниципального образования «Город Архангельск», а также иных городских округов и муниципальных районов, включенных в указанный перечень, в порядке, установленном решениями представительных органов муниципальных образований в соответствии с настоящим законом.

Муниципальные нормативные правовые акты иных муниципальных образований Архангельской области, не указанных в абзаце первом настоящего пункта, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, могут подлежать экспертизе, проводимой органами местного самоуправления муниципальных образований в порядке, установленном решениями представительных органов муниципальных образований в соответствии с настоящим законом.».

9. В пункте 13 слова «предпринимательской и инвестиционной деятельности» заменить словами «предпринимательской деятельности».

10. Пункт 14 изложить в следующей редакции:

«14. Областным законом устанавливается перечень муниципальных районов и городских округов, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов является обязательным, согласно приложению № 3 к настоящему закону.

Критерием включения муниципальных районов и городских округов в перечень, указанный в абзаце первом настоящего пункта, является наделение органов местного самоуправления таких муниципальных образований отдельными государственными полномочиями в соответствии с областным законом от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями».».

11. Дополнить приложением № 3 «Перечень муниципальных районов и городских округов Архангельской области, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным» согласно приложению № 3 к настоящему закону.

Статья 3.

Внести в областной закон от 20 мая 2009 года № 19-3-ОЗ «О Правительстве Архангельской области и иных исполнительных органах государственной власти Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2009, № 3, 6; 2010, № 10, 12, 16, 17; 2011, № 20, 22, 25, 26; 2012, № 28, 30, 32, 35; 2013, № 2, 3, 4; 2014, № 7, 11; 2015, № 14, 17, 20; ноябрь, внеоч.; 2016, № 24) следующие изменения:

1. В пункте 9 статьи 11:

1) в абзаце первом слова «затрагивающие вопросы» заменить словами «устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные указами Губернатора Архангельской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение указов Губернатора Архангельской области, затрагивающих вопросы»;

2) в абзаце третьем слова «экономического развития Архангельской области, развития предпринимательской деятельности и инвестиционной деятельности» заменить словами «развития предпринимательской деятельности».

2. В пункте 10 статьи 22:

1) в абзаце первом слова «затрагивающие вопросы» заменить словами «устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные постановлениями Правительства Архангельской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение постановлений Правительства Архангельской области, затрагивающих вопросы»;

2) в абзаце третьем слова «экономического развития Архангельской области, развития предпринимательской деятельности и инвестиционной деятельности» заменить словами «развития предпринимательской деятельности».

3. В пункте 12 статьи 32:

1) в абзаце первом слова «затрагивающие вопросы» заменить словами «устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные постановлениями исполнительных органов государственной власти Архангельской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение постановлений исполнительных органов государственной власти Архангельской области, затрагивающих вопросы»;

2) в абзаце третьем слова «экономического развития Архангельской области, развития предпринимательской деятельности и инвестиционной деятельности» заменить словами «развития предпринимательской деятельности».

Статья 4.

Областной закон от 24 сентября 2010 года № 188-15-ОЗ «О государственной политике Архангельской области в сфере инвестиционной деятельности» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2010, № 15; 2011, № 25; 2014, № 11) дополнить статьей 9.1 следующего содержания:

«Статья 9.1. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Архангельской области и экспертиза нормативных правовых актов Архангельской области»

1. В целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета, проводится оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Архангельской области в соответствии с областным законом от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» и областным законом от 20 мая 2009 года № 19-3-ОЗ «О Правительстве Архангельской области и иных исполнительных органах государственной власти Архангельской области».

2. Нормативные правовые акты Архангельской области, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе в соответствии с настоящим законом и областным законом от 20 мая 2009 года № 19-3-ОЗ «О Правительстве Архангельской области и иных исполнительных органах государственной власти Архангельской области».

Статья 5.

1. Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлен иной срок вступления их в силу.

2. Пункты 10 и 11 статьи 2 настоящего закона вступают в силу с 1 января 2017 года, но не ранее дня официального опубликования настоящего закона.

3. До вступления в силу пунктов 10 и 11 статьи 2 настоящего закона представительные органы муниципального района и городского округа Архангельской области вправе принять решения о проведении в 2016 году оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в случае, если решениями представительных органов муниципального района и городского округа

8

Архангельской области установлен порядок проведения оценки регулирующего воздействия указанных проектов муниципальных нормативных правовых актов.

Губернатор
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

Перечень

муниципальных районов и городских округов Архангельской области, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным

1. Муниципальные районы Архангельской области:
 - 1) муниципальное образование «Вельский муниципальный район»;
 - 2) муниципальное образование «Верхнетоемский муниципальный район»;
 - 3) муниципальное образование «Вилегодский муниципальный район»;
 - 4) муниципальное образование «Виноградовский муниципальный район»;
 - 5) муниципальное образование «Каргопольский муниципальный район»;
 - 6) муниципальное образование «Коношский муниципальный район»;
 - 7) муниципальное образование «Котласский муниципальный район»;
 - 8) муниципальное образование «Красноборский муниципальный район»;
 - 9) муниципальное образование «Ленский муниципальный район»;
 - 10) муниципальное образование «Лешуконский муниципальный район»;
 - 11) муниципальное образование «Мезенский муниципальный район»;
 - 12) муниципальное образование «Няндомский муниципальный район»;
 - 13) муниципальное образование «Онежский муниципальный район»;
 - 14) муниципальное образование «Пинежский муниципальный район»;
 - 15) муниципальное образование «Плесецкий муниципальный район»;
 - 16) муниципальное образование «Приморский муниципальный район»;
 - 17) муниципальное образование «Устьянский муниципальный район»;
 - 18) муниципальное образование «Холмогорский муниципальный район»;
 - 19) муниципальное образование «Шенкурский муниципальный район».
2. Городские округа Архангельской области:
 - 1) муниципальное образование «Город Коряжма»;
 - 2) муниципальное образование «Город Новодвинск»
 - 3) муниципальное образование «Котлас»;

- 4) муниципальное образование «Мирный»;
- 5) муниципальное образование «Новая Земля»;
- 6) муниципальное образование «Северодвинск».)»

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в отдельные
областные законы по вопросам оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов и экспертизы
нормативных правовых актов»

Проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» (далее – законопроект) разработан в связи с принятием Федерального закона от 30 декабря 2015 года № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» (далее – Федеральный закон № 447-ФЗ).

1. Федеральным законом № 447-ФЗ предусматривается внесение изменений в отдельные федеральные законы в части уточнения процедур проведения в субъектах Российской Федерации оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов.

Согласно Федеральному закону № 447-ФЗ не подлежат оценке регулирующего воздействия проекты законов субъектов Российской Федерации, устанавливающие, изменяющие, приостанавливающие, отменяющие региональные налоги, налоговые ставки по федеральным налогам, а также проекты законов субъектов Российской Федерации, регулирующие бюджетные правоотношения.

Соответствующие изменения предлагается внести в областные законы:

от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» (в части уточнения положений о проведении оценки регулирующего воздействия проектов областных законов и поправок к проектам областных законов);

от 20 мая 2009 года № 19-3-ОЗ «О Правительстве Архангельской области и иных исполнительных органах государственной власти Архангельской области» (в части уточнения положений о проведении оценки регулирующего воздействия проектов указов Губернатора Архангельской области, проектов постановлений Правительства Архангельской области, проектов постановлений исполнительных органов государственной власти Архангельской области, а также о проведении экспертизы указов Губернатора Архангельской области, постановлений Правительства Архангельской области и постановлений исполнительных органов государственной власти Архангельской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности).

2. Федеральным законом № 447-ФЗ установлено, что проекты муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными

правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и муниципальные правовые акты затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, городских округов (городских округов с внутригородским делением), являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, подлежат соответственно оценке регулирующего воздействия и экспертизе, проводимой органами местного самоуправления городских округов (городских округов с внутригородским делением), являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации. Исключение составляют проекты муниципальных нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающие, изменяющие, приостанавливающие, отменяющие местные налоги и сборы, регулирующие бюджетные правоотношения.

Таким образом, Федеральным законом № 447-ФЗ для муниципального образования «Город Архангельск» требование о проведении органами местного самоуправления оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов осталось неизменным (с 01 января 2015 года в соответствии с Федеральным законом от 02 июля 2013 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» городские округа, являющиеся административными центрами субъектов Российской Федерации, осуществляют оценку регулирующего воздействия в обязательном порядке).

В соответствии с Федеральным законом № 447-ФЗ законом субъекта Российской Федерации должен быть установлен перечень муниципальных районов и городских округов, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, и проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, является обязательным. При этом законом субъекта Российской Федерации определяются критерии включения муниципальных районов и городских округов в указанные перечни, отражающие объективные особенности осуществления местного самоуправления в данном субъекте Российской Федерации, включая степень концентрации возложенных на такие муниципальные образования государственных полномочий.

Для иных муниципальных образований в части экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов предусмотрено, что эти процедуры могут осуществляться по усмотрению органов местного самоуправления.

Законопроектом предлагается установить единый перечень муниципальных районов и городских округов Архангельской области, в которых проведение оценки регулирующего воздействия

проектов муниципальных нормативных правовых актов и проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, является обязательным (приложение № 3 к областному закону от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (в редакции законопроекта).

Указанный перечень включает все муниципальные районы и городские округа Архангельской области.

Законопроектом предлагается установить, что критерием включения в указанный перечень устанавливается наделение органов местного самоуправления таких муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями в соответствии с областным законом от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями».

Муниципальные образования Архангельской области отличаются по численности и плотности населения, имеют географические особенности, различные социальную, транспортную и иную инфраструктуры, природные ресурсы. При этом концентрация субъектов предпринимательской деятельности в разрезе муниципальных образований Архангельской области пропорциональна численности населения, проживающего на территории муниципальных образований Архангельской области.

Однако органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Архангельской области соответственно осуществляют одинаковый объем полномочий по вопросам местного значения, вследствие чего оснований не включать в перечень тот или иной муниципальный район или городской округ не имеется.

Также следует учитывать важность и эффективность проведения органами местного самоуправления оценки регулирующего воздействия, позволяющей избежать необоснованные и избыточные издержки, нецелевые бюджетные расходы и нечеткие формулировки в проектах муниципальных нормативных правовых актов, влияющей на инвестиционную привлекательность региона в целом и способствующей улучшению условий ведения бизнеса в Архангельской области.

Совершенствование и развитие института оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов отмечено также в Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

Высокая оценка внедрения в Архангельской области оценки регулирующего воздействия дана по итогам исследования «Оценка регулирующего воздействия в регионах: лучшие практики», проведенного Национальным институтом системных исследований проблем предпринимательства: за четвертый квартал 2015 года Архангельская

область занимает высокие позиции в рейтинге среди субъектов Российской Федерации регулирующего воздействия, продолжение осуществления данных процедур и в муниципальных образованиях Архангельской области будет способствовать формированию понятной предпринимательской среды и улучшению инвестиционного климата в регионе в целом.

В настоящее время только нарабатывается региональная законодательная практика по определению критериев, на основании которых устанавливается перечень муниципальных районов и городских округов, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, и проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, является обязательным.

По результатам мониторинга законов и проектов законов отдельных субъектов Российской Федерации, регулирующих вопросы проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, в субъектах Российской Федерации применяются как различные критерии включения в перечень муниципальных районов и городских округов, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов является обязательным, так и не устанавливаются критерии вообще.

Законом Республики Марий Эл от 31 октября 2014 года № 49-З «О порядках проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (в редакции Закона Республики Марий Эл от 29 февраля 2016 года № 7-З) предусматривается обязательность для муниципальных районов и городских округов Республики Марий Эл проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов с 01 января 2017 года, включение в перечень таких муниципальных районов и городских округов не оговорено конкретными критериями.

В соответствии с проектом закона Новгородской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов» предлагается при включении в указанный перечень руководствоваться одним или несколькими критериями, среди которых указаны: роль муниципального района в обеспечении комплексного социально-экономического развития Новгородской области; степень концентрации материально-финансовых ресурсов на территории муниципального района; степень концентрации возложенных на местное самоуправление публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение, в том числе оказание государственной поддержки коммерческим организациям на территории муниципального района.

16

В перечень включены все муниципальные районы Новгородской области.

В соответствии с проектом закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» в качестве критериев перечислены степень концентрации возложенных на муниципальные образования переданных государственных полномочий в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности; уровень организационно-технического обеспечения органов местного самоуправления муниципальных образований; сосредоточенность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории муниципальных образований.

В перечень включены также все муниципальные образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В соответствии с проектом закона Республики Коми «О внесении изменений в Закон Республики Коми «О некоторых вопросах оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» также перечислены критерии (степень концентрации возложенных на муниципальные образования государственных полномочий, количество хозяйствующих субъектов, инвестиции в основной капитал), при этом в перечень включены все городские округа Республики Коми.

Таким образом, независимо от вырабатываемых критериев муниципальные районы и городские округа без исключений включаются в перечень муниципальных районов и городских округов, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, и проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, является обязательным. Это свидетельствует о формальном характере данных критериев и их относительного влияния на формирование перечня муниципальных районов и городских округов, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, и проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, является обязательным.

Федеральным законом № 447-ФЗ установлено, что законы субъектов Российской Федерации, устанавливающие перечни муниципальных районов и городских округов, должны быть приняты субъектами Российской Федерации до 01 января 2017 года.

Ранее Федеральным законом от 02 июля 2013 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» было установлено требование

о проведении муниципальными районами, городскими округами оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в обязательном порядке с 01 января 2016 года.

С учетом этого законопроектом предусмотрено вступление в силу указанного перечня с 01 января 2017 года, а до вступления его в силу устанавливается переходный период, в течение которого муниципальным образованиям Архангельской области предлагается самим определиться в течение 2016 года осуществлять оценку регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов и экспертизу муниципальных правовых актов или не осуществлять.

В соответствии с законопроектом представительные органы муниципального района и городского округа Архангельской области вправе принять решения о проведении в 2016 году оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в случае, если решениями представительных органов муниципального района и городского округа Архангельской области установлен порядок проведения оценки регулирующего воздействия таких проектов, а также, если оценка регулирующего воздействия таких проектов уже проводится органами местного самоуправления муниципального района и городского округа Архангельской области.

С 01 января 2017 года предусмотрено, что оценку регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизу муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, необходимо осуществлять во всех муниципальных районах и городских округах Архангельской области согласно приложению № 3 к областному закону № 259-внеоч.-ОЗ.

Осуществление в сельских поселениях Архангельской области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов и экспертизы муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, планируется в инициативном порядке.

В настоящее время муниципальные нормативные правовые акты, утверждающие порядки проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, приняты в следующих городских округах Архангельской области: муниципальные образования «Город Архангельск», «Город Новодвинск», «Северодвинск», в следующих муниципальных районах Архангельской области: муниципальные образования «Котласский муниципальный район, «Ленский

муниципальный район», «Холмогорский муниципальный район», «Лешуконский муниципальный район», «Устьянский муниципальный район», «Шенкурский муниципальный район», «Мезенский муниципальный район».

Также законопроектом предлагается по предложению администрации муниципального образования «Город Архангельск» внести изменение в подпункт 1 пункта 4 статьи 7.2.1 областного закона от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» в части уточнения процедуры проведения оценки регулирующего воздействия и установить, что размещение уведомления о подготовке проекта муниципального нормативного правового акта осуществляется в случае, если данный этап оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов предусмотрен порядком, установленным решением представительного органа муниципального образования.

3. Внесение изменений в областной закон от 24 сентября 2010 года № 188-15-ОЗ «О государственной политике Архангельской области в сфере инвестиционной деятельности» (далее – областной закон № 188-15-ОЗ) обусловлено следующим.

Областным законом от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» предусмотрено проведение оценки регулирующего воздействия проектов областных законов и поправок к проектам областных законов. Проведение экспертизы областных законов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, данным областным законом не предусмотрено.

Законопроектом предлагается областной закон № 188-15-ОЗ дополнить новой статьей, в которой предусматривается проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Архангельской области, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Архангельской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Архангельской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы нормативных правовых актов Архангельской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в соответствии с областными законами от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области», от 20 мая 2009 года № 19-3-ОЗ «О Правительстве Архангельской области и иных исполнительных органах

государственной власти Архангельской области» и областным законом № 188-15-ОЗ.

В целях предварительного согласования законопроект был направлен в органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области. Концепция законопроекта и устанавливаемый переходный период до 31 декабря 2016 года (в течение которого муниципальные образования Архангельской области сами определяют осуществлять или не осуществлять оценку регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизу муниципальных нормативных правовых актов) поддержаны муниципальными образованиями Архангельской области («Город Архангельск», «Город Новодвинск», «Северодвинск», «Мирный», «Город Коржма», «Котласский муниципальный район», «Холмогорский муниципальный район», «Устьянский муниципальный район», «Шенкурский муниципальный район», «Мезенский муниципальный район», «Верхнетоемский муниципальный район», «Плесецкий муниципальный район», «Вельский муниципальный район», «Красноборский муниципальный район»).

На законопроект поступили предложения от органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области «Город Архангельск», «Северодвинск», прокуратуры Архангельской области, которые учтены в тексте законопроекта и пояснительной записки к нему.

На законопроект поступили положительные заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, комитета Архангельского областного Собрания депутатов по экономической политике и предпринимательству.

Законопроект направлен на совершенствование процедур проведения экспертизы нормативных правовых актов органов государственной власти Архангельской области, муниципальных нормативных правовых актов и оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Архангельской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного «О внесении изменений в отдельные
областные законы по вопросам оценки регулирующего
воздействия проектов нормативных правовых актов
и экспертизы нормативных правовых актов»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**

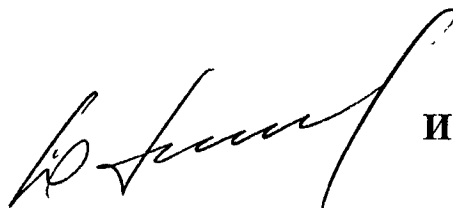


И.А. Орлов

**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской
области, отмены или изменения которых потребует принятие областного
закона «О внесении изменений в отдельные областные законы
по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов
нормативных правовых актов и экспертизы нормативных
правовых актов»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» потребует внесения изменений в порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Архангельской области и порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов Архангельской области, утвержденные Указом Губернатора Архангельской области от 06 февраля 2014 года № 12-у.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (двадцать пятая сессия)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2016 г. №

О проекте областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов»

Областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» в первом чтении.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2016 г. №

Об областном законе «О внесении изменений в отдельные областные законы по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов»

Областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять областной закон «О внесении изменений в отдельные областные законы по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

В.Ф. Новожилов



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: 21-56-95, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

«30» марта 2016 года

№ _____

Заключение
на проект областного закона «О внесении изменений в отдельные
областные законы по вопросам оценки регулирующего воздействия
проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных
правовых актов»

Архангельское областное
Собрание депутатов
07.04.2016
Вх.№ 07-14/309

Государственно-правовое управление Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области И.А. Орловым, полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается внести изменения по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов в следующие областные законы:

- областной закон от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области»;
- областной закон от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»;
- областной закон от 20 мая 2009 года № 19-3-ОЗ «О Правительстве Архангельской области и иных исполнительных органах государственной власти Архангельской области»;
- областной закон от 24 сентября 2010 года № 188-15-ОЗ «О государственной политике Архангельской области в сфере инвестиционной деятельности».

Необходимость внесения изменений в отдельные областные обусловлена вступлением в силу с 1 января 2016 года Федерального закона от 30 декабря 2015 года № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» (далее – Федеральный закон).

Данный Федеральный закон уточняет процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов в субъектах РФ, городских округах, муниципальных образованиях.

24
21

В частности, положениями Федерального закона определено, что проекты нормативных правовых актов субъектов РФ, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов РФ обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов РФ, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой уполномоченными органами государственной власти субъектов РФ в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов РФ, за исключением:

- проектов законов субъектов РФ, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих региональные налоги, а также налоговые ставки по федеральным налогам;
- проектов законов субъектов РФ, регулирующих бюджетные правоотношения.

Муниципальные нормативные правовые акты городских округов (городских округов с внутригородским делением), являющихся административными центрами субъектов РФ, а также иных городских округов и муниципальных районов, включенных в соответствующий перечень законом субъекта РФ, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе, проводимой органами местного самоуправления городских округов (городских округов с внутригородским делением), являющихся административными центрами субъектов РФ, а также иных городских округов и муниципальных районов, включенных в соответствующий перечень законом субъекта РФ.

Законы субъектов РФ, устанавливающие указанные перечни муниципальных районов и городских округов, должны быть приняты субъектами РФ до 1 января 2017 года.

С учетом данных положений федерального законодательства, Проектом предлагается внести соответствующие изменения в вышеуказанные областные законы.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов. Замечаний правового характера к Проекту нет.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

И.о. начальника государственно-правового
управления Архангельского областного
Собрания депутатов

Худякова

И.В. Худякова



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва**

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, каб. 709, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

31 марта 2016 г.

**Редакционное заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в отдельные областные законы по вопросам
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых
актов и экспертизы нормативных правовых актов»
(№ пз6/251)**

Отдел лингвистической экспертизы государственно-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил экспертизу проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» и сообщает, что замечаний редакционно-технического характера к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела лингвистической
экспертизы государственно-правового
управления аппарата Архангельского
областного Собрания депутатов

Н.В. Врублевская

Исп. Н.Н. Мизгирёва
21 56 28

Архангельское областное
Собрание депутатов
2016
Вх.№ 07-14/306

26
10-